РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1744 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали (ECHA) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0112/2022),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция по химикали („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 109 362 158 EUR, което представлява намаление с 3,08 % спрямо 2019 г.; като има предвид, че приблизително 29,41 % от бюджета на Агенцията се осигуряват от такси и плащания, а 67,48 % – от Съюза и трети държави (през 2019 г. 39,51% се осигуряват от такси и плащания, а 57,61 % – от Съюза и трети държави); като има предвид, че през 2020 г. инфлацията в Съюза беше 0,7 %;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отчита, че след изтичането на крайния срок за регистрация съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) през 2018 г. приходите от такси на Агенцията са намалели значително, което я принуждава да разчита все повече на Съюза за финансирането на своите операции;

2. отбелязва, че през 2020 г. приходите на Агенцията от такси възлизат на 32 292 704 милиона евро (44 385 256 милиона евро през 2019 г.), докато субсидията от Съюза възлиза на 73 795 512 милиона евро (64 503 447 милиона евро през 2019 г.), заедно с вноските от трети държави в размер от 1 850 992 милиона евро (1 615 032 милиона евро през 2019 г.);

3. подчертава необходимостта да се гарантира способността на Агенцията да изпълнява мандата си в дългосрочен план; призовава в тази връзка за решаване на проблема с липсата на предвидимост на приходите в бюджета на Агенцията; отчитайки положителните промени в управлението и структурата на финансиране на Агенцията, отбелязва низходящата тенденция в приходите от такси и счита, че следва да се разработи и въведе без забавяне нов стабилен модел на финансиране; подчертава факта, че въпреки предходните констатации на Парламента и Сметната палата, през 2020 г. Агенцията отчете непредвиден и значителен спад в приходите от такси по Регламент (ЕО) № 1907/2006, възлизащ на 7 000 000 евро;

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 121.

([2]) Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

4. подчертава необходимостта от подходящо равнище на кадрово обезпечаване на Агенцията, отговарящо по-специално на потребностите във връзка с изпълнението на Европейския зелен пакт и Стратегията на Съюза за устойчивост в областта на химикалите, Плана за действие на ЕС за кръгова икономика и амбицията за нулево замърсяване; отбелязва ползотворната работа на Агенцията по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([3]) и отбелязва необходимостта от продължаване на усилията за създаване на напълно устойчив модел на финансиране;

5. отбелязва със задоволство, че в резултат на усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година степента на изпълнение на бюджета е 98,48 %, което представлява леко намаление с 0,30 % спрямо 2019 г., и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 94,16 %, което представлява увеличение с 8,07 % спрямо 2019 г.;

6. отбелязва, че в отговор на констатациите и оценките в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г., Агенцията продължава усилията си за повишаване на ефективността на системата за последващи проверки, насочени към намаляване на изоставането във времето между подаването на досието и проверката на статута на малко и средно предприятие (МСП) на заявителя; приветства факта, че приходите от допълнителни такси за регистрация, генерирани от процеса на проверка на статута на МСП (включени в приходите от регистрации и актуализации по REACH), възлизат на 1 370 000 EUR (спрямо 700 000 EUR през 2019 г.); отчита, че увеличението се дължи предимно на ефективната „кампания за МСП“, която прикани дружествата сами да декларират правилно своя размер преди началото на проверката на Агенцията, като по този начин избягват всякакви административни такси, които биха произтекли от деклариран преди това неправилен размер, и като се дава приоритет на дружествата с най-големи финансови отстъпки; отбелязва, че през 2020 г. е проверен размерът на общо 504 дружества (спрямо 333 през 2019 г.) и че освен допълнителните такси за регистрация Агенцията е генерирала административни такси в размер на 1 050 000 EUR (спрямо 1 010 000 EUR през 2019 г.), наложени на дружества, които не са отговаряли на условията за отстъпките, които са получили; приветства факта, че Агенцията ще продължи усилията си през 2021 г. и е на път да приключи до 2023 г. проверката на заявленията, свързани с крайния срок за регистрация през 2018 г.;

7. отбелязва, че сред регулаторните органи Агенцията е важна движеща сила за прилагане на законодателството на Съюза в областта на химикалите в полза на човешкото здраве и околната среда, както и за иновациите и конкурентоспособността; отбелязва, че Агенцията предоставя информация относно химикалите, помага на дружествата да спазват законодателството и насърчава безопасното използване на химикалите; подчертава, че Регламент (ЕО) № 1907/ 2006гласи, че това следва да става по начин, който гарантира, че изпитвания върху животни се правят само в краен случай и че се насърчава използването на методи за провеждане на изпитвания без животни;

8. отчита, че Агенцията продължи да подкрепя усилията на Съюза за намаляване и замяна на изпитването върху животни чрез публикуване на нови инструменти и разширяване на достъпа до информация, което улеснява прехода към алтернативи, които не включват изпитване върху животни;

9. подчертава необходимостта от предоставяне на бюджетни средства на Агенцията за по-тясно сътрудничество с цел консолидиране на уникалната база данни на Съюза за химикалите със сродни агенции в съответствие с принципа „едно вещество, една оценка“ ([4]), по-специално чрез включване на данните, въведени по методологиите с нов подход, в международната уеднаквена база данни за химическа информация ([5]);

10. подчертава, че една от основните задачи на Агенцията за предстоящия период ще продължи да бъде изпълнението на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите ([6]), приета от Комисията на 14 октомври 2020 г.;

([3]) Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

([4]) https://echa.europa.eu/documents/10162/21877836/efsa-echa-position-paper-osoa_en.pdf/74b1ae31-290b-a608-85e9-05b340840b34#:~:text=We%20propose%20that%20%E2%80%9Cone%20substance,built%20around%20three%20main%20principles%3A&text=%2D%20Better%20coordination%20on%20or%20distribution,uses%20of%20the%20same%20chemical

([5]) https://echa.europa.eu/documents/10162/29387629/annual_report_2020_en.pdf/09d078c5-ff40-6737-3e4c-41dea91a7738#:~:text=We%20note%20that%20the%20Agency's,final%20implementation%20rate%20of%2098.5%20%25 стр. 63.

([6]) COM(2020) 667.

Резултати от изпълнението

11. отбелязва, че Агенцията е приела програмен документ за периода 2020 – 2023 г., в който се определят целите на Агенцията в съответствие със стратегическия план за този четиригодишен период, придружен от план за ресурсите до 2023 г. и работна програма за 2020 г.; отбелязва, че Агенцията е изпълнила 194 от общо 210 действия и крайни продукти и услуги, планирани в работната програма за 2020 г., и че неизпълнението на останалите 16 действия и крайни продукти и услуги се дължи главно на пандемията от COVID-19;

12. отбелязва заключенията от анализа, извършен от Агенцията, Комисията и Мрежата за обмен на сценарии за експозиция като част от третия преглед на Регламент (ЕО) № 1907/2006, според които са необходими по-нататъшни усилия, по-специално от страна на промишлеността;

13. отбелязва, че Агенцията продължава сътрудничеството си със Съвместния изследователски център за разработване на референтни документи за най-добрите налични техники за керамика, текстил, обработка на метали и леярни съгласно Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ([7]); отбелязва, че Агенцията е работила с държавите членки, Комисията и промишлеността за изготвяне на план за развитие за действие 3 от прегледа на REACH, относно начина за подобряване на приложимостта и качеството на разширените информационни листове за безопасност;

14. отбелязва тясното сътрудничество на Агенцията с други агенции на Съюза, като Европейския орган за безопасност на храните, Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията и Европейската агенция по лекарствата, посредством меморандуми за разбирателство, за подобряване на обмена на информация, за по-добро взаимно разбирателство и, когато е уместно, по съвместни проекти; подчертава значението на подобен подход за гарантирането на съгласуваността на работата на всяка агенция с тази на другите агенции, и за изпълнението на изискванията за добро финансово управление; приветства споделянето на служби, като например на структурата за вътрешен одит на Агенцията с Агенцията на Европейския съюз за космическата програма и насърчава сътрудничеството между агенциите на Съюза, където и когато е възможно;

15. отбелязва и приветства факта, че през 2020 г. са извършени 271 пълни проверки на съответствието, обхващащи 258 вещества, и 76 целеви проверки по отношение на 44 вещества;

16. приветства усилията на Агенцията за укрепване, изясняване и ускоряване на процеса на одобряване и преглед на активни вещества с биоциден ефект в рамките на Плана за действие за активните вещества;

17. приветства анализа на Агенцията на проблема с пластмасовите микрочастици и тяхното непреднамерено отделяне в околната среда; изразява съгласие със заключението, че забраната в целия Съюз по силата на Регламент (ЕО) № 1907/2006 на продукти, съдържащи умишлено добавени пластмасови микрочастици, които се отделят в околната среда при употреба, е подходящ подход за разрешаване на този проблем;

Политика относно персонала

18. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 97,41%, като са били запълнени 451 от общо 463-те щатни длъжности, одобрени в бюджета на Съюза за срочно наети служители, (спрямо 461 одобрени длъжности през 2019 г.); отбелязва освен това, че през 2020 г. за Агенцията са работили 122-ма договорно наети служители и 3-ма командировани национални експерти;

19. изразява съжаление, че по отношение на висшите и средните ръководни длъжности Агенцията докладва, че 23 (76,6 %) длъжности са заети от мъже, а 7 (23,3 %) — от жени, докато при членовете на управителния съвет съотношението е 14 мъже (37,8 %) и 23 жени (62,2 %); отбелязва, че този дисбаланс между половете съществува отдавна; отбелязва по отношение на персонала като цяло, че в Агенцията работят 266 мъже (46,7 %) и 306 жени (53,3 %); отправя искане към Агенцията в бъдеще да осигурява проактивно баланс между половете на управленско равнище; отново призовава Комисията и държавите членки, при определянето на своите членове в управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид факта, че е важно да се осигури баланс между половете;

([7]) Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

20. отбелязва, че Агенцията е въвела политика за борба срещу тормоза и насоки в тази връзка; отчита, че ръководството на Агенцията насърчава подходящо поведение чрез обучения и възможности за провеждане на поверителни консултации;

21. подчертава, че специалният бюджет за обучение следва да гарантира, че персоналът на Агенцията е добре обучен по отношение на последните методологии с нов подход, за да се създаде засилен вътрешен капацитет за решаване на проблема с химическото замърсяване и неговите неблагоприятни последици с помощта на най-новите инструменти ([8]) и концепции ([9]);

22. приветства усилията, положени от Агенцията във връзка с политиката по отношение на персонала с цел поощряване на дистанционната работа и здравословния начин на живот, и все така насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката относно човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, правото на откъсване от работната среда, като същевременно се зачита балансът между професионалния и личния живот, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

23. приветства факта, че Агенцията публикува на уебсайта си автобиографиите на всички членове на управителния съвет и на комитетите, включително автобиографиите на председателите, които са нейни служители, на изпълнителния директор и на всички членове на апелативния съвет; приветства факта, че политиките на Агенцията за предотвратяване на конфликти на интереси обхващат целия период на трудово правоотношение на служителите и че за да се гарантира независимостта, външните експерти, които участват в научните комитети, управителния съвет и форума за обмен на информация за прилагане, се подлагат на проверка въз основа на шест целеви критерия за допустимост;

24. отбелязва, че през 2020 г. е докладван един случай на подаване на сигнал за нередности, свързан с член на персонала, който твърди, че срещу него са предприети ответни действия за това, че е изтъкнал пред ръководството нередности във връзка с процедура за възлагане на обществена поръчка, и че предполагаемите ответни действия са препоръка да не се подновява трудовият му договор една година по-късно; отбелязва, че е проведено независимо разследване на твърденията за нередности в процедурата за възлагане на обществена поръчка и че анонимността на източника на твърденията е била запазена; отбелязва, че при разследването не са установени дейности, които биха представлявали нарушение на разпоредбите на финансовия регламент на Агенцията или на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета ([10]); отбелязва, че случаят се счита за приключен;

Вътрешен контрол

25. отбелязва, че през 2020 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е провела вътрешен одит на тема „Интегрирана регулаторна стратегия – преглед, оценка и анализ на вариантите за регулаторно управление през 2020 г.“ и че одитът е завършил с три важни препоръки: за подобряване на планирането, мониторинга и докладването на интегрираната регулаторна стратегия, процедурите за документиране и работните процедури за преглед и одобрение, за преглед и усъвършенстване на вътрешните инструменти и за документиране на вътрешните процеси за управление на коментарите от компетентните органи на държавите членки; отбелязва, че Агенцията предприема последващи действия във връзка с тези препоръки и че освен това търси решение за приключване на едно незавършено действие, предприето в отговор на последващ одит на управлението на резултатите от изпълнението, проведен през 2020 г., което е свързано с определянето на подход за прекласифициране в случаите, когато критерият за допустимост във връзка с владеенето на трети език не е изпълнен;

26. отбелязва, че структурата за вътрешен одит на Агенцията е провела консултативен одит на дейността по „хармонизирано класифициране и етикетиране“ и че основните препоръки са били да се направи преглед на необходимостта, акцента, формата и задълбочеността на проверките, извършвани по отношение на досиетата на предложенията за класификация, за да се определи дали те са подходящи за обработка, да се намали общото работно натоварване на пленарната комисия за оценка на риска, например чрез засилено използване на работни групи, и да се анализира работата във връзка с досиетата за хармонизирано класифициране и етикетиране и да се разгледат внимателно, заедно с държавите членки, механизмите за увеличаване на въздействието на процеса на хармонизирано класифициране и етикетиране;

([8]) https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/european-partnerships-horizon-europe/candidates-european-partnerships-health_en

([9]) https://ec.europa.eu/jrc/en/science-update/next-generation-risk-assessment-cosmetics

([10]) Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

27. отбелязва, че структурата за вътрешен одит на Агенцията е извършила одит на дейността по „издаване на заявления за разрешаване“ и че са направени шест важни препоръки, а именно за подобряване на методите на работа, за подобряване на управлението и последователността на знанията, за подобряване на механизмите за обратна връзка, за осигуряване на достатъчно ресурси за секретариата и комитетите на Агенцията, за изясняване на ролите и отговорностите в рамките на Агенцията и за разглеждане на възможностите за по-нататъшно опростяване на процеса и повишаване на ефективността;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

28. отбелязва, че Агенцията е направила безпроблемен преход към широкомащабна дистанционна работа за служителите, като е продължила сътрудничеството с външни заинтересовани страни и е прехвърлила работата на всички органи на Агенцията онлайн след избухването на пандемията; отбелязва, че според доклада на Агенцията бързият преход към широкомащабна, дългосрочна дистанционна работа е изисквал значителни допълнителни усилия за звеното за сигурност на Агенцията, не на последно място защото не всички изпълнители на Агенцията са били подготвени за широкомащабната дистанционна работа и е трябвало да бъдат въведени с висок приоритет свързаните с нея договорености; призовава Агенцията да направи внимателна оценка на съществуващите договорености, включително от гледна точка на киберсигурността, и свързаните рискове за непрекъснатостта на дейността;

29. отбелязва със задоволство, че Агенцията е обединила сили с Комисията, за да помогне на държавите членки и дружествата да пускат повече дезинфектанти на пазара;

Други коментари

30. отбелязва преместването на Агенцията в нови помещения в началото на 2020 г. и организирането на обучения за противопожарна безопасност и евакуация с Хелзинкската асоциация за спасяване, които са били последвани от набелязването на вътрешни евакуационни маршрути при пожар и учения за евакуация, проведени през ноември 2020 г.; приветства факта, че въпреки условията на дистанционна работа Агенцията е разработила план за действие при извънредни ситуации за новата сграда, който е бил съобщен на спасителните органи в Хелзинки, което прави връщането в офиса на персонала възможно и от гледна точка на безопасността;

31. изразява съжаление, че Агенцията все още не е предприела действия по отношение на препоръките на Европейския парламент в решението му за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2019 година за проактивни мерки и осигуряване на ресурси за ускоряване, подобряване и количествено определяне на намаляването на броя на тестовете върху животни и за замяна на тези тестове с методологии с нов подход, както и за създаване в рамките на Агенцията на екип, занимаващ се изключително със защитата на животните и насърчаването на методи за изпитване без използване на животни;

32. отбелязва, че Европейската агенция по лекарствата има работна група по прилагането на принципа на заместване, намаляване и облекчаване (3R) при регулаторното изпитване на лекарствени продукти и че стратегията ѝ за 2025 г. включва значителна работа по изпитванията без използване на животни, както и че Европейският орган за безопасност на храните включва сред задачите на своята служба за научни изследвания и идентифициране на проекти разработването на пътна карта за въвеждане на методи без използването на животни при рутинното попълване на пропуски в данните до 2027 г.; изразява съжаление, че Агенцията не разполага с подобни инициативи, които биха могли да спомогнат за постигането на целта, определена в резолюцията на Европейския парламент от 16 септември 2021 г. относно плановете и действията за ускоряване на прехода към иновации без използване на животни в научните изследвания, регулаторните изпитвания и образованието ([11]);

33. отбелязва, че Агенцията е приела план за опазване на околната среда за периода 2020 – 2022 г.; отбелязва, че приоритетът на програмата е по-нататъшното намаляване на емисиите на CO_2 на Агенцията от пътувания и комунални услуги, а именно намаляване на емисиите на CO_2 от сградите с 20 %, на емисиите от пътувания за участия в заседанията със 75 % и от пътувания, свързани с командировки на персонала, с 50 %;

34. приветства решението на Агенцията да постигне неутралност по отношение на климата в съответствие с целта на Съюза в областта на климата за 2030 г. и амбицията на Агенцията да предостави екологично сертифициране на Схемата на Съюза за управление по околна среда и одит;

35. отбелязва, че понастоящем Агенцията поддържа най-голямата база данни за химикалите, което прави възможно предоставянето на прозрачна информация относно химикалите, използвани в рамките на Съюза; приветства усилията на Агенцията за повишаване на прозрачността на тази база данни чрез предоставяне на по-подробна информация на нейните потребители и на широката общественост;

([11]) Все още непубликувана в Официален вестник.

36. отбелязва, че Агенцията е положила специални усилия за популяризиране на дейността си чрез основните медии и в резултат на това е увеличила видимостта си в медиите от общ интерес; отбелязва, че служителите са продължили активно да споделят съдържание чрез своите собствени канали в социалните медии, като са достигнали до почти 3 милиона души през 2020 г.;

37. приветства сътрудничеството на Агенцията с дружества със седалище в Обединеното кралство в края на преходния период след излизането на Обединеното кралство от Съюза, което допринесе за предотвратяването на значителни сътресения на пазара на Съюза;

38. подчертава колко е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията що се отнася до вътрешното функциониране и управление, а така също и колко е важно да се ускори цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в тази насока, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание при все това на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация; призовава Агенцията да разработи по-бързо своята политика в областта на киберсигурността, която да бъде представена преди 31 януари 2023 г., и да докладва на органа по освобождаване от отговорност по този въпрос;

39. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([12]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([12]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.