Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2328

25.11.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2025/2328

av den 24 november 2025

om ändring av genomförandeförordning (EU) 2021/328 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina, efter en partiell interimsöversyn begränsad till skada

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 av den 8 juni 2016 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (*grundförordningen*), särskilt artikel 19, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1 Tidigare undersökningar och gällande åtgärder

(1) Efter en antisubventionsundersökning (*den ursprungliga undersökningen*) och en partiell interimsöversyn av antidumpningsåtgärderna fastställde kommissionen, genom kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014 ([2]), en slutgiltig utjämningstull på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina (*Kina* eller *det berörda landet*). Kommissionen ändrade den ursprungliga antidumpningstullen till värden mellan 0 % och 19,9 % samtidigt som en ytterligare utjämningstull på mellan 4,9 % och 10,3 % infördes. De kombinerade utjämnings- och antidumpningsåtgärderna varierade mellan 4,9 % och 30,2 %.

(2) Genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/724 ([3]) bibehöll kommissionen, efter en översyn av antidumpningsåtgärderna vid giltighetstidens utgång, dessa åtgärder i enlighet med genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014.

(3) Genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/328 ([4]) bibehöll kommissionen, efter en översyn av utjämningsåtgärderna vid giltighetstidens utgång, dessa åtgärder i enlighet med genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014.

(4) Genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1452 ([5]) bibehöll kommissionen, efter en översyn av antidumpningsåtgärderna vid giltighetstidens utgång, dessa åtgärder i enlighet med genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj.

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014 av den 16 december 2014 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina och om ändring av rådets genomförandeförordning (EU) nr 248/2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 367, 23.12.2014, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/1379/oj).

([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/724 av den 24 april 2017 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 (EUT L 107, 25.4.2017, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/724/oj).

([4]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/328 av den 24 februari 2021 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 18 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 (EUT L 65, 25.2.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/328/oj).

([5]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1452 av den 13 juli 2023 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 (EUT L 179, 14.7.2023, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1452/oj).

(5) De kombinerade utjämnings- och antidumpningsåtgärderna varierar därför mellan 4,9 % och 30,2 %.

(6) Det finns också gällande åtgärder beträffande import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten, som efter en antisubventionsundersökning infördes genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/870 ([6]). Tullen på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten uppgår på grundval av subventionsnivån till 13,1 %.

1.2 **Andra pågående undersökningar avseende samma produkt**

(7) Den 30 augusti 2024 inledde kommissionen en fullständig interimsöversyn av de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina. Kommissionen offentliggjorde ett tillkännagivande om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([7]).

(8) Den 17 februari 2025 inledde kommissionen ett antidumpningsförfarande beträffande import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Bahrain, Egypten och Thailand. Kommissionen offentliggjorde ett tillkännagivande om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([8]).

1.3 **Inledande**

(9) Den 30 augusti 2024 inledde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) en partiell interimsöversyn begränsad till skada avseende de utjämningsåtgärder som tillämpas på import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina på grundval av artikel 19 i grundförordningen. Kommissionen offentliggjorde ett tillkännagivande om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([9]) (*tillkännagivandet om inledande*).

(10) Kommissionen inledde denna interimsöversyn till följd av en begäran som ingavs den 3 juni 2024 av Glass Fibre Europe (*sökanden*). Begäran om översyn ingavs på vägnar av unionsindustrin för ändlösa glasfiberfilament i den mening som avses i artikel 10.6 i grundförordningen. Begäran om interimsöversyn innehöll bevisning för förändringar av bestående karaktär i unionsindustrin för ändlösa glasfiberfilament och dess struktur, och för därav följande väsentlig skada som var tillräcklig för att motivera inledandet av undersökningen.

1.4 **Berörda parter**

(11) I tillkännagivandet om inledande uppmanades berörda parter att ta kontakt med kommissionen för att delta i undersökningen. Dessutom informerade kommissionen uttryckligen sökanden, andra kända unionsproducenter, kända importörer, användare och intresseorganisationer om inledandet av undersökningen och inbjöd dem att delta.

(12) Berörda parter gavs möjlighet att lämna synpunkter på inledandet av översynsundersökningen och att begära att bli hörda av kommissionen och/eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden.

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/870 av den 24 juni 2020 om införande av en slutgiltig utjämningstull och slutgiltigt uttag av den provisoriska utjämningstull som införts på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten och om uttag av den slutgiltiga utjämningstullen på registrerad import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten (EUT L 201, 25.6.2020, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/870/oj).

([7]) Tillkännagivande om inledande av en interimsöversyn av de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT C, C/2024/5344, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5344/oj).

([8]) Tillkännagivande om inledande av ett antidumpningsförfarande beträffande import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Bahrain, Egypten och Thailand (EUT C, C/2025/1135, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1135/oj).

([9]) Tillkännagivande om inledande av en partiell interimsöversyn av de antisubventionsåtgärder som tillämpas på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT C, C/2024/5343, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5343/oj).

1.5 **Efterföljande förfarande**

(13) Kommissionen underrättade alla berörda parter om de viktigaste omständigheter och överväganden på grundval av vilka den avsåg att bibehålla en slutgiltig utjämningstull på import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Kina (*det slutliga utlämnandet av uppgifter*). Alla parter beviljades en tidsfrist inom vilken de kunde lämna synpunkter på utlämnandet av uppgifter. Synpunkter som lämnats av Glass Fiber Europe och PROXIM efter utlämnandet av uppgifter behandlas i det relevanta avsnittet nedan.

(14) De parter som begärde att bli hörda gavs även möjlighet till detta. Inget hörande eller ingripande av förhörsombudet begärdes dock.

1.6 **Stickprovsförfarande**

(15) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den kunde komma att besluta att göra ett urval av de berörda parterna i enlighet med artikel 27 i grundförordningen.

Stickprovsförfarande avseende unionsproducenter

(16) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den gjort ett preliminärt urval av unionsproducenter. Kommissionen gjorde urvalet, vilket bestod av tre unionsproducenter, på grundval av produktion och försäljning. De unionsproducenter som ingick i urvalet svarade för över 60 % av den uppskattade sammanlagda produktionsvolymen och över 69 % av den uppskattade sammanlagda försäljningen av den likadana produkten i unionen. Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet. Inga synpunkter inkom. Urvalet ansågs representativt för unionsindustrin.

Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

(17) För att kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval, bad kommissionen icke-närstående importörer att lämna de uppgifter som angavs i tillkännagivandet om inledande.

(18) Ingen icke-närstående importör besvarade stickprovsfrågeformuläret. Kommissionen beslutade därför att ett stickprovsförfarande inte var nödvändigt.

1.7 **Svar på frågeformuläret och kontrollbesök**

(19) Kommissionen offentliggjorde frågeformulären online ([10]) för användarna, de icke-närstående importörerna och unionsproducenterna.

(20) Svar på frågeformuläret mottogs från alla tre unionsproducenter som ingick i urvalet.

(21) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som den ansåg nödvändiga för ett fastställande av den skada som vållats och unionens intresse. Kontrollbesök i enlighet med artikel 26 i grundförordningen genomfördes i följande företags lokaler:

Unionsproducenter

— 3B Fibreglass Company Sprl, Battice, Belgien.

— European Owens Corning Fibreglas SPRL, Watermael-Boitsfort, Belgien.

— Johns Manville Slovakia, Trnava, Slovakien.

1.8 **Översynsperiod och skadeundersökningsperiod**

(22) Undersökningen omfattade perioden från och med den 1 juli 2023 till och med den 30 juni 2024 (*översynsperioden*). Undersökningen av utvecklingstendenser som är av betydelse för bedömningen av skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2021 till och med översynsperiodens slut (*skadeundersökningsperioden*).

([10]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2748.

2. PRODUKT SOM ÖVERSYNEN GÄLLER, BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Produkt som översynen gäller

(23) Den produkt som är föremål för översyn är huggen glasfiber i längder om högst 50 mm, roving av glasfiber, utom roving av glasfiber som har impregnerats och behandlats med ett ytskikt och har en glödgningsförlust på mer än 3 % (enligt ISO-standard 1887) och mattor av glasfiberfilament, utom mattor av glasull (den produkt som översynen gäller), som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 14 00 och 7019 15 00 (Taric-nummer 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26 och 7019 12 00 39). Dessa KN-nummer och Taric-nummer nämns endast upplysningsvis och tullklassificeringen kan komma att ändras senare.

(24) Den produkt som översynen gällde är den råvara som oftast används för att förstärka termoplastiska och värmehärdande hartser i industrin för kompositmaterial. De kompositmaterial som blir resultatet (plast förstärkt av glasfiberfilament) används i många olika industrier, som bilindustrin, elektriska och elektroniska tillämpningar, rotorblad till vindkraftverk, byggnation och byggprodukter, tankar/rör, konsumtionsvaror och luftfarts- och vapenindustrin, etc.

2.2 Berörd produkt

(25) Den berörda produkten är den undersökta produkten med ursprung i Kina (*den berörda produkten*).

2.3 Likadan produkt

(26) Undersökningen visade att följande produkter har samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:

— Den berörda produkten när den exporteras till unionen.

— Den undersökta produkten som produceras och säljs på det berörda landets hemmamarknad.

— Den undersökta produkten som produceras och säljs i unionen av unionsindustrin.

(27) Kommissionen beslutade i detta skede att dessa produkter därför är att anse som likadana produkter i den mening som avses i artikel 2 c i grundförordningen.

2.4 Invändningar avseende produktdefinitionen

(28) Efter utlämnandet av uppgifter lämnade Glass Fibre Europe synpunkter på produktdefinitionen för åtgärderna.

(29) Synpunkterna inkom efter utgången av den tidsfrist som fastställts för att lämna synpunkter på det slutliga utlämnandet. Dessutom omfattas frågan om produktdefinitionen inte av detta förfarande, vilket är begränsat till bedömningen av skada och orsakssamband.

(30) Av dessa skäl beaktade inte kommissionen inlagan och avslog begäran.

3. FÖRÄNDRINGAR AV BESTÅENDE KARAKTÄR I UNIONSINDUSTRINS OCH UNIONSMARKNADENS STRUKTUR

(31) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att de bestående förändringarna när det gäller skada avser betydande förändringar i unionsindustrins struktur på grund av det ökande aggressiva trycket från importen från Kina i fråga om kvantiteter och priser till följd av den kinesiska överkapaciteten när det gäller ändlösa glasfiberfilament.

(32) Undersökningen bekräftade att den ihållande överkapaciteten i Kina, i kombination med den aggressiva prissättningen, avsevärt har hindrat tillväxten inom unionsindustrin för ändlösa glasfiberfilament. Unionsproducenterna har endast lyckats öka kapaciteten i begränsad utsträckning genom att optimera befintliga anläggningar. Efter införandet av ytterligare handelsåtgärder 2014 utsattes unionsmarknaden för fortsatt tryck från den kinesiska exporten, vilket fick konsekvensen att flera producenter lämnade marknaden. År 2009, under den ursprungliga undersökningsperioden, fanns det elva producenter av ändlösa glasfiberfilament i unionen. År 2021, i början av skadeundersökningsperioden, hade detta antal minskat till tio, eftersom P-D Glasseiden upphörde med sin produktion i Tyskland 2019. I juli 2023 lade Krosglass ned sin produktion av ändlösa glasfiberfilament för att fokusera på verksamheter i senare led. Dessutom gick NEG NL i konkurs ([11]), främst på grund av stigande energikostnader och minskad efterfrågan från fordonssektorn, som var den viktigaste slutmarknaden för företagets produkter med optiskt fiberglas. I och med denna ytterligare nedläggning minskade antalet producenter till endast åtta. Samtidigt upphörde Electric Glass Fiber UK sin produktion av ändlösa glasfiberfilament ([12]) 2025. Eftersom Förenade kungariket gick ur Europeiska unionen den 1 januari 2021 hade detta ingen betydelse för antalet unionsproducenter, men en följd var att det tillgängliga regionala utbudet minskade vilket är ett led i de bestående förändringar som påverkar unionsmarknaden.

(33) Vad gäller produktionskapacitetens utveckling och med beaktande av att kapaciteten på unionsmarknaden endast bedömdes för de producenter som ingick i urvalet i den ursprungliga undersökningen och inte kan användas som referenspunkt, uppskattades unionens produktionskapacitet i 2021 års översyn vid utgången av giltighetstiden för utjämningsåtgärderna ([13]) till 770 642 ton år 2019. I den aktuella undersökningen minskade däremot kapaciteten från 711 692 ton år 2021 till 651 196 ton under översynsperioden (–9 %), dvs. omkring 10 % under 2015 års nivå. Även om man i indikatorerna efter brexit inte räknar in den brittiska producenten bekräftades ändå en nedåtgående trend i produktionskapaciteten.

(34) Vid en jämförelse med tillgängliga uppgifter från den ursprungliga undersökningen framgår att unionsindustrins försäljning minskade från 737 818 ton år 2006 till 520 064 ton under undersökningsperioden, och att marknadsandelen minskade från 75,1 % till 69,5 % under samma period. I den aktuella undersökningen minskade dock unionsindustrins försäljning till 337 898 ton under översynsperioden, och marknadsandelen minskade till 40 % under översynsperioden, vilket visar att försäljningen i unionen nu har nått nivåer långt under nivån i mitten av 2000-talet, och framför allt att marknadsandelen har minskat med ungefär 30 procentenheter, vilket tyder på en varaktig urholkning av unionsindustrins ställning.

(35) Situationen på unionsmarknaden har också påverkats av att kinesiskägda företag som producerar ändlösa glasfiberfilament etablerat sig i tredjeländer som Egypten och Bahrain ([14]). Efter inrättandet av företagen i Egypten införde kommissionen utjämningstullar på import av ändlösa glasfiberfilament från Egypten ([15]) i syfte att återställa lika villkor då den subventionerade importen vållat unionsindustrin skada. Dessutom har produktionen av ändlösa glasfiberfilament ökat ytterligare i Egypten ([16]) och Bahrain ([17]). Trots de vidtagna åtgärderna mot importen av ändlösa glasfiberfilament från Kina fortsatte unionsindustrin att utsättas för press på grund av återkommande illojal import av ändlösa glasfiberfilament från ett växande antal tredjeländer, däribland kinesiskt kontrollerade anläggningar i Bahrain och Egypten, vars andel av unionsmarknaden ökade avsevärt. Den 17 februari 2025 inledde kommissionen ett antidumpningsförfarande beträffande import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Bahrain, Egypten och Thailand ([18]).

(36) Kommissionen slog också fast att det förekommit strukturförändringar på unionens energimarknader. Trots att energikostnaderna hade sjunkit från sin topp 2022 i slutet av översynsperioden låg de kvar över de nivåer som rådde i början av skadeundersökningsperioden. Kommissionen ansåg att det är osannolikt att gaspriserna kommer att återgå till eller stabiliseras på de nivåer som observerades fram till mitten av 2021. Sedan det året har de flesta av de medlemsstater som tidigare var beroende av rörledningsimport av naturgas från Ryssland gradvis minskat sitt beroende. Efter Rysslands omotiverade militära angrepp mot Ukraina förstärkte och påskyndade unionen och medlemsstaterna åtgärderna för att diversifiera energiförsörjningen och undanröja beroendet av rysk gas. Detta har medfört att minst 17 nya LNG-terminaler planeras eller håller på att byggas ([19]). Mot bakgrund av de omfattande investeringar som krävs för LNG-infrastruktur och unionens tydliga åtagande att komma bort från beroendet av rysk rörledningsgas ([20]) drog kommissionen slutsatsen att det är högst osannolikt att unionen kommer att återgå till att köpa rysk gas i de volymer och till de priser som rådde före 2021. Man kan därför förvänta sig att gaspriserna kommer att förbli varaktigt högre än de gaspriser som observerades fram till första halvåret 2021.

([11]) https://pdf.irpocket.com/C5214/cXlT/CQ9H/RQLv.pdf (hämtad den 22 augusti 2025).
([12]) https://www.ft.com/content/345784e3-a9ce-4808-8f02-8919920c0ac6 (hämtad den 22 augusti 2025).
([13]) Se fotnot 4.
([14]) Se fotnot 5.
([15]) Se fotnot 6.
([16]) https://www.jeccomposites.com/news/spotted-by-jec/jushi-egypt-completes-the-construction-of-its-fourth-glass-fiber-production-line/?news_type=announcement,business&tax_product=glass-fiber (hämtad 22 augusti 2025).
([17]) Se fotnot 5.
([18]) Se fotnot 8.
([19]) https://www.ft.com/content/16031b21-cb2f-40c7-a77d-1ac061196264 (hämtad den 22 augusti 2025).
([20]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, ”Spara gas för en trygg vinter” (COM(2022) 360 final, 20 juli 2022).

(37) Kommissionen noterade att unionsindustrin verkar i en situation med allt strängare skyldigheter på miljö- och energiområdet. I sitt ståndpunktsdokument från 2023 varnade sökanden för att unionens producenter av ändlösa glasfiberfilament står inför stigande driftskostnader på grund av kraven på efterlevnad av miljö- och energiregelverket ([21]). Härvid visade en nyligen genomförd livscykelanalys som omfattade omkring 95 % av unionens produktion av glasfibermaterial att tillverkningen av ett kg material medför ett genomsnittligt miljöavtryck på 2,2 kg koldioxidutsläpp och 39 MJ primärenergianvändning ([22]). Mellan 2015 och 2021 minskade energianvändningen i industrin med 8 % och utsläppen av växthusgaser med 3 %. Dessa siffror visar att vissa framsteg har gjorts, men att det kommer att krävas betydligt fler investeringar för att ytterligare minska energianvändningen. Vidare noterade kommissionen att unionslagstiftningen på miljöskyddsområdet, inbegripet direktivet om industriutsläpp (Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU ([23]), i dess lydelse enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1785 ([24])), samt andra åtgärder för klimat och cirkulär ekonomi som ingår i den europeiska gröna given förväntas medföra ytterligare efterlevnadskostnader för unionsproducenterna. Sammantaget bekräftar dessa uppgifter att miljökostnaderna för unionsindustrin förväntas stiga under de kommande åren. Detta skulle innebära en bestående förändring av unionsindustrins kostnadsstruktur.

(38) Kommissionen erinrar om att den berörda produkten huvudsakligen används som förstärkningsmaterial vid produktion av kompositmaterial. Mer än 95 % av efterfrågan på glasfiber i unionen hänför sig till sådana förstärkningstillämpningar. Under de senaste åren har dock unionens marknad för kompositmaterial krympt. Produktionsvolymen för glasfiberförstärkt plast i Europa minskade med 9 % under 2022 och med ytterligare 8 % under 2023 ([25]), vilket fick den totala produktionen att sjunka till 2,4 miljoner ton under 2024, vilket är den lägsta nivån sedan 2012. Samtidigt ökade den globala produktionen av kompositmaterial med omkring 6 % under 2023, vilket bekräftar att unionens marknadsandel har minskat. Denna minskning har direkta konsekvenser för efterfrågan på de grundläggande former av glasfiber som den aktuella översynen avser. Därför drog kommissionen slutsatsen att den minskade efterfrågan på kompositmaterial i unionen, i kombination med den ökade globala produktionen och ökade importen från tredjeländer, utgjorde en bestående förändring av marknadsförhållandena.

(39) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det sedan den ursprungliga undersökningen har skett förändringar av omständigheterna av bestående karaktär med avseende på unionsindustrins och unionsmarknadens struktur, vilket anses vara en relevant förändring av omständigheterna i den mening som avses i artikel 19 i grundförordningen.

4. SKADA

4.1 Definition av unionsindustrin och unionens produktion

(40) Den likadana produkten tillverkades av tio producenter i unionen i början av skadeundersökningsperioden, varav två avslutade sin produktion under översynsperioden, såsom anges i skäl 32. De utgör unionsindustrin i den mening som avses i artikel 9.1 i grundförordningen.

(41) Den totala produktionen i unionen under översynsperioden fastställdes till 504 019 ton. Kommissionen fastställde denna siffra på grundval av tillgängliga uppgifter rörande unionsindustrin som lämnats av Glass Fibre Europe (GFE). Såsom framgår i skäl 16 valdes tre unionsproducenters produktionsanläggningar ut till urvalet, vilka står för över 60 % av den totala unionsproduktionen av den likadana produkten.

([21]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/06/GFE_EU-Economic-Security-Strategy-and-the-Role-of-Glass-Fibre-June-2023.pdf (hämtad den 22 augusti 2025).
([22]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/02/GFE_LCA-report-2023-February-2023.pdf (hämtad den 21 augusti 2025).
([23]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (EUT L 334, 17.12.2010, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).
([24]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1785 av den 24 april 2024 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) och rådets direktiv 1999/31/EG om deponering av avfall (EUT L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).
([25]) https://www.avk-tv.de/wp-content/uploads/2025/02/AVK_MarktReport_2025_long_final_en-1.pdf (hämtad 22 augusti 2025).

4.2 **Förbrukning i unionen**

(42) Kommissionen fastställde förbrukningen i unionen på grundval av i) unionsindustrins totala försäljningsvolym på den fria unionsmarknaden enligt uppgifter från GFE och ii) importen från tredjeländer enligt uppgifter från Eurostat (Comext).

Tabell 1

Förbrukning i unionen

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Totalt i unionen Förbrukning (ton)	905 048	953 104	833 320	853 661
Index	*100*	*105*	*92*	*94*

Källa: Uppgifter från GFE och Eurostat (Comext).

(43) Den totala förbrukningen av ändlösa glasfiberfilament i unionen minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden. Den ökning som observerades under 2022 berodde främst på den ekonomiska återhämtningen efter upphävandet av covid-19-åtgärderna, eftersom användarna återupptog beställningarna för att fylla på lagren och återuppta produktionen. Under 2023 minskade dock efterfrågan på ändlösa glasfiberfilament i unionen, medan den under översynsperioden återhämtade sig med 2 %. Den minskade förbrukningen och den efterföljande svaga återhämtningen tillskrevs alltför stora beställningar under tidigare år och en mer försiktig privat konsumtion på grund av det ekonomiska klimatet under översynsperioden.

4.3 **Import från det berörda landet**

4.3.1 *Volym och marknadsandel*

(44) Importen till unionen från Kina utvecklades på följande sätt:

Tabell 2

Importvolym och marknadsandel

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Importvolym från Kina (ton)	56 974	107 404	80 039	86 005
Index	*100*	*189*	*140*	*151*
Marknadsandel (%)	6	11	10	10
Index	*100*	*181*	*155*	*163*

Källa: Eurostat (Comext).

(45) Även när åtgärderna var i kraft ökade importvolymen från Kina med 51 % under skadeundersökningsperioden. Med tanke på förbrukningens utveckling ökade marknadsandelen för importen från Kina från 6 % under 2021 till 10 % under översynsperioden.

4.3.2 *Priser för importen från Kina och prisunderskridande*

(46) Kommissionen fastställde importpriserna på grundval av uppgifter från Eurostat. Det genomsnittliga priset för importen till unionen från Kina utvecklades på följande sätt:

Tabell 3

Importpriser

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Kina (EUR/ton)	1 302	1 585	1 026	939
Index	*100*	*122*	*79*	*72*

Källa: Eurostat (Comext).

(47) Det genomsnittliga priset för import till unionen av den produkt som översynen gällde ökade ursprungligen med 22 % under 2022 på grund av exceptionellt höga fraktkostnader som följde på upphävandet av covid-19-åtgärderna. Därefter kunde en betydande minskning av de genomsnittliga importpriserna observeras. Under översynsperioden var det genomsnittliga importpriset till unionen 28 % lägre än 2021.

(48) Kommissionen fastställde prisunderskridandet under översynsperioden genom att jämföra

— det vägda genomsnittliga försäljningspriset per produkttyp som de unionsproducenter som ingick i urvalet tog ut av icke närstående kunder på unionsmarknaden, justerat till priset från fabrik, och

— motsvarande vägda genomsnittliga priser per produkttyp för importen från de kinesiska producenter som ingick i urvalet i den parallella interimsöversynen av antidumpningsåtgärderna till den första oberoende kunden på unionens marknad, fastställda till cif-nivån, med lämpliga justeringar för konventionella tullar, antidumpnings- och utjämningstullar och kostnader efter import.

(49) För den exporterande producenten Taishan Fiberglass Inc., som ingick i urvalet, undantogs försäljning inom ramen för ett särskilt leveransavtal med unionsproducenten European Owens Corning Fiberglas SPRL från beräkningarna av prisunderskridandet eftersom produkten i fråga – en alkalibeständig glasfiber som används för förstärkning av cement – inte producerades i unionen. Produkten produceras i stället uteslutande i Kina och Japan enligt ett långvarigt leveransavtal mellan dessa två företag, där produktionen är beroende av European Owens Corning Fiberglas SPRL:s proprietära teknik och insatsvaror (t.ex. bussningar).

(50) Jämförelsen visade att importen under översynsperioden av den produkt som översynen gällde med ursprung i Kina under undersökningsperioden såldes i unionen till priser som underskred unionsindustrins priser, uttryckt i procent av de senare, med 16,64–30,68 %, även när tillämpliga antidumpnings- och utjämningstullar räknades in.

(51) Förutom prisunderskridande förhindrades väsentliga prisökningar som annars skulle ha ägt rum i den mening som avses i artikel 8.2 i grundförordningen. På grund av den betydande prispress som orsakades av den subventionerade lågprisimporten från kinesiska exporterande producenter kunde unionsindustrin inte höja sina priser under översynsperioden i linje med utvecklingen av produktionskostnaderna i ett försök att uppnå en skälig vinst, såsom anges i tabell 8 nedan. Det påtagliga pristrycket styrktes också av uppgifterna i tabell 3.

4.4 **Unionsindustrins ekonomiska situation**

4.4.1 *Allmänna anmärkningar*

(52) Bedömningen av unionsindustrins ekonomiska situation omfattade en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som påverkade unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.

(53) Såsom anges i skäl 16 tillämpades ett stickprovsförfarande för bedömningen av unionsindustrins ekonomiska situation.

(54) Vid fastställandet av skadan skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen utvärderade de makroekonomiska indikatorerna på grundval av uppgifter från GFE. Kommissionen utvärderade de mikroekonomiska indikatorerna på grundval av de uppgifter som unionsproducenterna i urvalet lämnat som svar på frågeformuläret.

(55) De makroekonomiska indikatorerna är följande: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, sysselsättning, produktivitet, subventioneringens storlek samt återhämtning från tidigare subventionering.

(56) De mikroekonomiska indikatorerna är följande: genomsnittspriser per enhet, kostnad per enhet, arbetskostnader, lager, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

4.4.2 *Makroekonomiska indikatorer*

4.4.2.1 Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

(57) Unionens totala produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 4

Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Produktionsvolym (ton)	616 388	620 455	528 204	504 019
Index	*100*	*101*	*86*	*82*
Produktionskapacitet (ton)	711 692	696 059	683 048	651 196
Index	*100*	*98*	*96*	*91*
Kapacitetsutnyttjande (%)	87	89	77	77
Index	*100*	*103*	*89*	*89*

Källa: GFE.

(58) Produktionsvolymen ökade något under 2022 jämfört med 2021 efter att covid-19-restriktionerna lyfts, vilket medförde att produktionen kunde hållas på en stabilare nivå. Under 2022 ökade dessutom flera unionsproducenter som ingick i urvalet produktionsvolymen för att ackumulera lager av färdiga produkter innan de skulle påbörja en planerad ombyggnad av ugnarna. Under 2023 och översynsperioden minskade dock produktionsvolymen avsevärt eftersom unionsproducenterna sålde av ackumulerade lager samtidigt som unionsindustrin stod inför en minskad efterfrågan och en ökad import av ändlösa glasfiberfilament från Kina till låga priser.

(59) Produktionskapaciteten minskade stadigt under skadeundersökningsperioden och minskade med 9 %. Såsom förklaras i skäl 32 berodde den minskade produktionskapaciteten på att vissa unionsproducenter upphörde med sin produktion, då Krosglass SA stoppade produktionen av ändlösa glasfiberfilament i Polen och Electric Glass Fiber NL, B.V. inledde ett konkursförfarande. Efter brexit uteslöts dessutom NEG UK från unionsindustrin, vilket också bidrog till den uppenbara kapacitetsminskningen jämfört med den tidigare översynen.

(60) Kapacitetsutnyttjandet minskade med 10 procentenheter under skadeundersökningsperioden, eftersom produktionsvolymen minskade mer än produktionskapaciteten.

4.4.2.2 Försäljningsvolym och marknadsandel

(61) Unionsindustrins försäljningsvolym på den öppna marknaden och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Försäljningsvolym och marknadsandel på den öppna marknaden

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Sammanlagd försäljningsvolym på unionsmarknaden (ton)	405 241	373 138	341 558	337 898
Index	*100*	*92*	*84*	*83*
Marknadsandel (%)	45	40	42	40
Index	*100*	*88*	*93*	*90*

Källa: GFE.

(62) Under skadeundersökningsperioden uppvisade unionsproducenternas försäljningsvolym på unionens öppna marknad och unionsproducenternas marknadsandel betydande nedåtgående trender till följd av minskad efterfrågan i kombination med ökad import från Kina till låga priser. Samtidigt som förbrukningen på den öppna marknaden minskade med 6 % minskade unionsindustrins försäljningsvolym ännu mer så att unionsindustrins marknadsandel minskade från 45 % 2021 till 40 % under översynsperioden.

(63) Den företagsinterna volymen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 6

Företagsintern volym och marknadsandel på unionens marknad

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Företagsintern volym på unionsmarknaden (ton)	104 510	103 486	94 143	94 536
Index	*100*	*99*	*90*	*90*

Källa: GFE.

(64) Unionsindustrins företagsinterna volym (bestående av företagsinterna överföringar och företagsinterna försäljningar på unionsmarknaden) på unionsmarknaden minskade med 10 % under skadeundersökningsperioden. Försäljningen på både den öppna marknaden och den företagsinterna marknaden följde en liknande trend från 2021 till slutet av översynsperioden, men nedgången i försäljningen på den företagsinterna marknaden var 7 procentenheter mindre än på den öppna marknaden.

4.4.2.3 Sysselsättning och produktivitet

(65) Sysselsättning och produktivitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Sysselsättning och produktivitet

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Antal anställda	3 240	3 293	3 178	2 690
Index	*100*	*102*	*98*	*83*
Produktivitet (i ton per anställd)	190	188	166	187
Index	*100*	*99*	*87*	*98*

Källa: GFE.

(66) Under skadeundersökningsperioden skedde såväl en inledande ökning som en efterföljande nedgång i antalet anställda i unionsindustrin. Den ursprungliga ökningen under 2022 jämfört med 2021 motsvarade den ökade produktionen och försäljningen till följd av att man lyfte på covid-19-restriktionerna. Därefter var unionsindustrin tvungen att minska sysselsättningen för att anpassa sig till de utmanande marknadsförhållandena och upprätthålla den operativa effektiviteten, och vissa unionsproducenter upphörde helt med produktionen av ändlösa glasfiberfilament, vilket förklaras i skäl 32.

(67) Produktiviteten minskade mellan 2021 och 2023 från 190 ton/anställd till 166 ton/anställd innan den ökade under översynsperioden till 187 ton/anställd efter att sysselsättningen minskat betydligt. Effektivitetsvinsterna följde också på att flera unionsproducenter av ändlösa glasfiberfilament investerade i ugnar.

4.4.2.4 Subventioneringens storlek och återhämtning från tidigare subventionering

(68) De faktiska subventioneringsmarginalernas storlek hade en betydande inverkan på unionsindustrin på grund av volymerna och priserna från den kinesiska importen.

4.4.2.5 Tillväxt

(69) Unionens förbrukning minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden. Förbrukningen i unionen följde ett U-mönster. Unionsindustrins försäljningsvolym på unionsmarknaden minskade ännu mer med 16 %. Unionsindustrin upplevde därmed en viss förlust av marknadsandelar i motsats till importen från det berörda landet vars marknadsandel ökade under skadeundersökningsperioden.

4.4.3 *Mikroekonomiska indikatorer*

4.4.3.1 Priser och faktorer som påverkar priserna

(70) De vägda genomsnittliga försäljningspriser per enhet som unionsproducenterna i urvalet tog ut av icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Försäljningspriser och produktionskostnad i unionen

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Genomsnittligt försäljningspris per enhet i unionen (euro/ton)	1 100	1 540	1 343	1 209
Index	*100*	*140*	*122*	*110*
Kostnad per enhet (euro/ton)	1 161	1 437	1 458	1 351
Index	*100*	*124*	*126*	*116*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(71) De genomsnittliga försäljningspriserna ökade under 2022 jämfört med 2021 eftersom unionsproducenterna som ingick i urvalet kunde överföra de ökade kostnaderna till följd av inflationen på kunderna på grund av ökad efterfrågan. Under 2023 och under översynsperioden minskade de genomsnittliga försäljningspriserna till följd av en globalt lägre efterfrågan på marknaden och ökat pristryck från importen från Kina.

(72) Produktionskostnaderna per enhet ökade med 26 % mellan 2021 och 2023 på grund av ökade kostnader för arbetskraft och råvaror. Dessutom har energikostnaderna varit instabila, vilket i hög grad har påverkat industrier som är starkt beroende av energi. Produktionskostnaden per enhet minskade under översynsperioden men låg kvar långt över 2021 års nivå tack vare lägre energipriser, förbättrad energieffektivitet och framgångsrika strategier för hantering av kostnader.

4.4.3.2 Arbetskraftskostnader

(73) De genomsnittliga arbetskraftskostnaderna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd (euro)	59 946	64 857	66 777	66 728
Index	*100*	*108*	*111*	*111*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(74) Den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd följde en konsekvent uppåtgående trend med en total ökning på 11 % under skadeundersökningsperioden. Ökningen berodde främst på trycket på arbetsmarknaden i och med att företagen höjde lönerna för att behålla och locka till sig anställda på en arbetsmarknad som var stram efter covid-19 och som påverkats av hög inflation.

4.4.3.3 Lagerhållning

(75) Lagernivåerna för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Lagerhållning

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Utgående lager (ton)	41 544	68 278	51 620	37 371
Index	*100*	*164*	*124*	*90*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(76) Lagerökningen under 2022 berodde till en början på en strategisk uppbyggnad av lagren inför planerade ombyggnationer av ugnar. Detta låg i linje med en tidigare period under covid-19 då det förekom en kraftig ökning av efterfrågan och problem i leveranskedjan, vilket fick unionsproducenterna att göra alltför stora beställningar av råvaror för att uppfylla produktionskraven. Efter det att ombyggnaden av ugnarna hade slutförts minskade lagerhållningen eftersom unionsproducenterna som ingick i urvalet lyckades sälja av befintliga lager under 2023 och översynsperioden.

4.4.3.4 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

(77) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet för unionsproducenterna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Lönsamhet vid försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i procent av omsättningen)	– 5,4	8,0	– 7,3	– 10,6
Index	*100*	*148*	*– 136*	*– 198*
Kassaflöde (euro)	10 165 478	26 151 455	20 865 951	56 808 127
Index	*100*	*257*	*205*	*559*
Investeringar (euro)	29 103 848	35 118 981	72 272 923	47 662 277
Index	*100*	*121*	*248*	*164*
Räntabilitet (%)	– 6	13	– 6	– 9
Index	*100*	*228*	*– 109*	*– 166*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(78) Kommissionen fastställde lönsamheten för de unionsproducenter som ingick i urvalet genom att uttrycka nettovinsten före skatt för försäljningen av den likadana produkten till icke-närstående kunder i unionen i procent av omsättningen för den försäljningen. Unionsindustrin drabbades av förluster under 2021, men lönsamheten ökade 2022, eftersom de unionsproducenter som ingick i urvalet kunde överföra ökningen av produktionskostnaderna per enhet på kunderna tack vare gynnsamma marknadsvillkor kopplade till hög efterfrågan och höga fraktkostnader. Under 2023 och översynsperioden sjönk dock lönsamheten på grund av ökade kostnader som inte kunde kompenseras med ökade försäljningspriser på grund av ökade importvolymer från Kina som underskred unionsindustrins priser.

(79) Investeringarna ökade under skadeundersökningsperioden. Dessa investeringar gällde främst ombyggnation av ugnar hos de unionsproducenter som ingick i urvalet i syfte att säkerställa utrustningens livslängd. Dessa investeringar, som planerades långt framåt, ägde rum mot bakgrund av de ogynnsamma marknadsförhållanden som rådde 2023 och under översynsperioden.

(80) Kassaflödet från 2021 till översynsperioden uppvisade betydande fluktuationer till följd av instabila marknadsförhållanden och vissa anläggningars särskilda operativa begränsningar till följd av senareläggningen av ombyggnaden av ugnar. Under skadeundersökningsperioden var 2022 det enda år då alla unionsproducenter som ingick i urvalet gjorde betydande vinster, vilka delvis uttömdes genom lageruppbyggnad inför planerade ombyggnation av ugnar, vilket ledde till ett positivt kassaflöde. Under 2023 och under översynsperioden förblev kassaflödena positiva, trots allvarliga förluster. Denna till synes motsägelsefulla situation, som var särskilt uppenbar under översynsperioden, kunde till stor del tillskrivas de betydande positiva kassaflödeseffekterna till följd av minskning av de lagernivåer som hade ackumulerats under 2022.

(81) Räntabiliteten är vinsten i procent av det bokförda nettovärdet av investeringar. Räntabiliteten uppvisade samma utveckling som lönsamheten. Den ökade först 2022 innan den försämrades 2023 och ytterligare under översynsperioden, vilket gjorde det svårare för unionsindustrin att anskaffa kapital och växa.

4.4.4 *Slutsats om skada*

(82) Under skadeundersökningsperioden var unionsindustrin lönsam endast 2022, varefter den åter gick med förlust. Under 2023 och under översynsperioden sammanföll unionsindustrins förlustsituation med en ökning av importen från Kina till priser som låg under unionsindustrins genomsnittliga försäljningspriser och produktionskostnader.

(83) Unionsindustrin kunde höja sin prisnivå under 2022 för att nå lönsamhet. Under 2023 och översynsperioden ökade dock skillnaden mellan unionsindustrins försäljningspriser och importpriserna från Kina. Unionspriserna ökade med 10 % under skadeundersökningsperioden, medan priserna på import från Kina minskade med 28 % under samma period. Följaktligen följde priserna på import från Kina av den produkt som översynen gäller och unionsindustrins priser motsatta trender. Detta innebar att även om unionsindustrin tvingades sälja med förlust förlorade den marknadsandelar till importen från Kina mellan 2021 och översynsperioden.

(84) Nästan alla skadeindikatorer utvecklades totalt sett negativt under skadeundersökningsperioden. Produktionen, produktionskapaciteten, kapacitetsutnyttjandet, lönsamheten och räntabiliteten försämrades samtliga, i linje med de minskade försäljningsvolymerna och marknadsandelarna. Under 2022 kunde unionen återhämta sig i viss utsträckning i takt med att efterfrågan på ändlösa glasfiberfilament ökade till följd av att covid-19-åtgärderna upphävdes. Under 2023 och översynsperioden försämrades dock unionsindustrins situation ytterligare på grund av den ökade importvolymen till sjunkande priser, vilket illustreras av dess ökade förluster.

(85) Såsom anges ovan var andra ekonomiska indikatorer, såsom räntabiliteten, negativa under skadeundersökningsperioden, med undantag för år 2022. Detta påverkade unionsindustrins förmåga att självfinansiera sin verksamhet och att anskaffa kapital, vilket därmed hindrade dess tillväxt och till och med hotade dess existens på medellång till lång sikt.

(86) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada i den mening som avses i artikel 8.4 i grundförordningen.

5. **ORSAKSSAMBAND**

(87) I enlighet med artikel 8.5 i grundförordningen undersöktes huruvida den subventionerade importen från Kina vållade unionsindustrin väsentlig skada.

(88) I enlighet med artikel 8.6 i grundförordningen undersökte kommissionen även huruvida andra kända faktorer samtidigt kunde ha skadat unionsindustrin. Kommissionen säkerställde att all eventuell skada som vållats på grund av andra faktorer än den subventionerade importen från det berörda landet inte tillskrevs den subventionerade importen. De faktorer som kommissionen beaktade var import från andra tredjeländer än Kina, unionsindustrins exportresultat, ökade råvarukostnader och energikostnader för unionsindustrin samt minskad efterfrågan.

5.1 **Verkningar av den subventionerade importen**

(89) Kommissionen undersökte utvecklingen av importvolymen från det berörda landet och dess inverkan på unionsindustrin enligt kravet i artikel 8.5 i grundförordningen.

5.1.1 *Kvantitet och marknadsandel för den subventionerade importen från det berörda landet*

(90) Undersökningen visade att trots de gällande antidumpnings- och utjämningsåtgärderna och den minskade förbrukningen ökade volymen subventionerad import som underskred unionsindustrins priser från Kina både i absoluta och relativa tal under skadeundersökningsperioden. Med 2021 som referensår ökade importvolymen med 51 %, medan marknadsandelen för importen med ursprung i Kina ökade från 6 % 2021 till 10 % under översynsperioden.

(91) Samtidigt minskades unionsindustrins marknadsandel med fem procentenheter under skadeundersökningsperioden.

5.1.2 *Pris för den subventionerade importen från det berörda landet och priseffekter*

(92) De genomsnittliga enhetspriserna på den subventionerade importen minskade med 28 % mellan 2021 och översynsperioden, och priserna var betydligt lägre än unionsindustrins priser under samma period.

(93) Unionsindustrin var lönsam 2022 och blev förlustbringande därefter, vilket sammanföll med den betydande minskningen av importpriserna från Kina. Även efter att ha sänkt sitt försäljningspris 2023 och under översynsperioden lyckades unionsindustrin inte behålla sin marknadsandel. Denna prissänkning gjordes på bekostnad av lönsamheten, vilket i sin tur ledde till förluster.

(94) På grundval av ovanstående drogs slutsatsen att prisnivån på den subventionerade importen från Kina hade en betydande negativ inverkan på unionsindustrins ekonomiska situation och därför spelade en avgörande roll för den väsentliga skada som unionsindustrin lidit.

5.1.3 *Orsakssambandet mellan den subventionerade importen från Kina och den väsentliga skadan för unionsindustrin*

(95) Försämringen av unionsindustrins ekonomiska situation sammanföll med ökad subventionerad import från Kina. Mot bakgrund av den krympande marknaden hade den ökade marknadsandelen för importen från Kina i kombination med de låga genomsnittliga försäljningspriserna en negativ inverkan på unionsindustrins ekonomiska situation. Även om unionsindustrin kunde återhämta sig under 2022 kunde den inte höja sina försäljningspriser tillräckligt för att helt täcka de ökade produktionskostnaderna på grund av den ökade subventionerade importen av ändlösa glasfiberfilament från Kina. Kommissionen drog därför slutsatsen att ökningen av importen från Kina till lägre priser sammanföll med den betydande försämringen av unionsindustrins situation 2023, som fortsatte under översynsperioden.

(96) Mot bakgrund av ovanstående fastställde kommissionen att den väsentliga skada som unionsindustrin lidit hade orsakats av den subventionerade importen från Kina i den mening som avses i artikel 8.5 i grundförordningen.

5.2 **Verkningar av andra faktorer**

5.2.1 *Import från andra tredjeländer än Kina*

(97) Importen av ändlösa glasfiberfilament från andra tredjeländer än Kina hade huvudsakligen ursprung i Egypten, Malaysia och Förenade kungariket.

(98) Importvolymen till unionen, liksom marknadsandelen och prisutvecklingen för importen av ändlösa glasfiberfilament från övriga tredjeländer, utvecklades på följande sätt:

Tabell 12

Import från tredjeländer

Land		2021	2022	2023	Översynsperioden
Malaysia	Volym (ton)	136 086	114 844	76 909	84 827
	Index	*100*	*84*	*57*	*62*
	Marknadsandel (%)	14	12	9	10
	Genomsnittspris (i euro/ton)	1 049	1 389	1 146	975
	Index	*100*	*132*	*109*	*93*
Egypten	Volym (ton)	112 120	117 953	106 599	113 312
	Index	*100*	*105*	*95*	*101*
	Marknadsandel (%)	12	12	13	13
	Genomsnittspris (i euro/ton)	803	1 193	932	771
	Index	*100*	*149*	*116*	*96*

Land		2021	2022	2023	Översynsperioden
Förenade kungariket	Volym (ton)	34 509	57 306	50 127	47 437
	Index	*100*	*166*	*145*	*137*
	Marknadsandel (%)	4	6	6	6
	Genomsnittspris (i euro/ton)	1 017	1 331	1 397	1 273
	Index	*100*	*131*	*137*	*125*
Andra inte tidigare nämnda tredjeländer	Volym (ton)	182 171	173 659	165 869	170 443
	Index	*100*	*95*	*91*	*94*
	Marknadsandel (%)	20	18	20	20
	Genomsnittspris (i euro/ton)	1 049	1 396	1 356	1 331
	Index	*100*	*133*	*129*	*127*
Totalt för alla tredjeländer (utom Kina)	Volym (ton)	160 116	173 659	165 869	170 443
	Index	*100*	*108*	*104*	*106*
	Marknadsandel (%)	18	18	20	20
	Genomsnittspris (i euro/ton)	1 069	1 595	1 299	1 164
	Index	*100*	*149*	*121*	*109*

Källa: Eurostat (Comext).

(99) Trenden för importen från Malaysia till unionen från 2021 till översynsperioden visade på en betydande minskning av både volymen och marknadsandelar, tillsammans med fluktuationer i prissättningen. Importvolymerna minskade kraftigt från 136 086 ton 2021 till 76 909 ton 2023, innan en mindre återhämtning skedde till 84 827 ton under översynsperioden. På motsvarande sätt minskade marknadsandelen för importen från Malaysia från 15 % till 9 % innan den förbättrades något till 10 %. Även om det genomsnittliga priset per ton inledningsvis steg med 32 % under 2022 skedde en betydande minskning under 2023 och översynsperioden.

(100) Importvolymerna och marknadsandelen för importen av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten förblev stabila i ett läge med betydande prissvängningar, särskilt jämfört med unionens genomsnittliga priser. Importvolymerna från Egypten uppvisade en liten ökning på cirka 5 % mellan 2021 och 2022, en minskning med omkring 10 % 2023 och en återgång till nästan ursprungliga nivåer under översynsperioden, med en konstant marknadsandel på 12 % som ökade något till 13 % under översynsperioden. De egyptiska priserna förblev lägre än både unionsindustrins genomsnittliga priser och de kinesiska importpriserna.

(101) Importen av ändlösa glasfiberfilament från Förenade kungariket till unionen mellan 2021 och översynsperioden ökade i volym och marknadsandelen förblev relativt stabil. Importvolymerna från Förenade kungariket ökade från 2021 till 2022, för att sedan minska med omkring 12 % under 2023 och med ytterligare 5 % under översynsperioden. Marknadsandelen ökade från 4 % till 6 % under 2022 och hölls på den nivån fram till slutet av översynsperioden. Det genomsnittliga priset per ton från Förenade kungariket låg på liknande eller högre nivåer än unionsindustrins genomsnittliga pris och över priset på importen från Kina. Importpriserna från Förenade kungariket steg först med 31 % mellan 2021 och 2022 och fortsatte att öka till 1 397 euro 2023, för att sedan minska något till 1 273 euro under översynsperioden.

(102) Importen till unionen av ändlösa glasfiberfilament från tredjeländer, med undantag för de tidigare angivna länderna, minskade under skadeundersökningsperioden. Trots en minskning med 6 % förblev deras marknadsandel relativt stabil på 20 %. De genomsnittliga priserna från dessa länder var dessutom högre än priserna på importen från Kina.

(103) Analysen av importuppgifterna för ändlösa glasfiberfilament från andra tredjeländer ger en blandad bild. Importen från Malaysia minskade avsevärt i absoluta och relativa tal under skadeundersökningsperioden, medan den låg under unionsindustrins priser. Importen från Egypten förblev stabil, samtidigt som priserna också låg under unionsindustrins genomsnittliga priser. Importen från Förenade kungariket, även om den ökade, kom in i unionen till högre priser under 2023 och översynsperioden. Importvolymerna från övriga tredjeländer som inte nämns ovan minskade betydligt i absoluta och relativa tal under skadeundersökningsperioden. Prisnivån för dessa låg över unionsindustrins priser 2023 och under översynsperioden. Sammantaget fanns det ingen betydande import från tredjeländer som både ökade sin marknadsandel samtidigt som deras priser låg under unionsindustrins priser under skadeundersökningsperioden och/eller under översynsperioden i synnerhet.

(104) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att importen från övriga tredjeländer inte minskade orsakssambandet mellan den skada som unionsindustrin lidit och den subventionerade importen från Kina.

5.2.2 *Unionsindustrins exportresultat*

(105) Unionsindustrins exportvolym utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 13

Unionsproducenternas exportresultat

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Exportvolym (ton)	83 052	85 859	88 712	105 695
Index	*100*	*103*	*107*	*127*
Genomsnittligt pris (euro/ton)	1 204	1 807	1 715	1 620
Index	*100*	*150*	*142*	*135*

Källa: GFE, unionsproducenterna som ingick i urvalet.

(106) Sedan 2021 har unionsindustrins export ökat gradvis, även om den förblev liten jämfört med den totala försäljningen. Denna export bestod till stor del av produkter med högre tekniska specifikationer, vilket skyddade dem från direkt priskonkurrens. Följaktligen skulle unionen kunna uppnå högre priser på dessa produkter av ändlösa glasfiberfilament på internationella marknader jämfört med unionsmarknaden. Detta återspeglade ett strategiskt fokus på nischmarknader utomlands.

(107) Den ökade exportförsäljningen minskade därför inte orsakssambandet mellan den subventionerade importen från det berörda landet och den skada som unionsindustrin lidit. Tvärtom gjorde exportförsäljningen det möjligt för unionsindustrin att förbättra sin allmänna ekonomiska situation tack vare den ökade försäljningsvolymen och de uppnådda prisnivåerna, som var högre än på unionsmarknaden.

5.2.3 *Energikostnader och råvarukostnader*

(108) De genomsnittliga energikostnaderna för unionsindustrin utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 14

Energi- och råvarupriser i unionen

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Genomsnittlig energikostnad per ton i unionen	210	412	233	204
Index	*100*	*197*	*111*	*97*

	2021	2022	2023	Översynsperioden
Genomsnittlig råvarukostnad per ton i unionen	182	240	261	231
Index	*100*	*132*	*144*	*127*

Källa: De unionsproducenter som ingick i urvalet.

(109) Trenden för energipriserna i unionen under skadeundersökningsperioden uppvisade en betydande volatilitet och en eventuell stabilisering. Den kraftiga ökningen under 2022, jämfört med 2021, förvärrades av konsekvenserna av de geopolitiska spänningar som påverkade energiförsörjningen, främst på grund av Rysslands oberättigade och oprovocerade anfallskrig mot Ukraina. De kraftigt höjda energipriserna påverkade i hög grad produktionskostnaderna för de unionsproducenter som ingick i urvalet. År 2023 minskade energipriserna.

(110) Undersökningen visade att kostnaden för de viktigaste råvarorna ökade avsevärt under 2022, vilket bidrog till en betydande ökning av försäljningspriset per enhet, eftersom unionsindustrin kunde överföra dessa kostnader på kunderna. Råvarukostnaderna fortsatte att öka under 2023, men trots det sjönk försäljningspriset per enhet eftersom unionsindustrin inte kunde överföra dessa ytterligare kostnader på kunderna. Under översynsperioden minskade råvarukostnaderna jämfört med de kostnader som observerades under åren 2023 och 2022, men unionsmarknadspriserna sjönk ännu mer eftersom unionsindustrin inte kunde bibehålla eller höja sina priser på grund av pristrycket från subventionerad import från Kina.

(111) På grundval av detta drog kommissionen slutsatsen att utvecklingen av energipriserna och råvarukostnaderna inte minskade orsakssambandet mellan den subventionerade importen och unionsindustrins försämrade ekonomiska situation.

5.2.4 *Unionsindustrins företagsinterna volym*

(112) Såsom anges i skäl 62 och 64 visade försäljningen på både den öppna och den företagsinterna marknaden en liknande trend under skadeundersökningsperioden, med en långsammare nedgång på den företagsinterna marknaden, närmare bestämt 7 procentenheter mindre. Den företagsinterna försäljningen kunde därför inte ses som en faktor som undergrävde orsakssambandet mellan den subventionerade importen och dess inverkan på unionsindustrin.

5.2.5 *Minskad efterfrågan*

(113) Även om efterfrågan minskade något, såsom förklaras i skäl 43, ökade marknadsandelen för importen från Kina från 6 % 2021 till 10 % under översynsperioden, medan unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel minskade. Dessutom drogs slutsatser i undersökningen om prisunderskridande och förhindrande av prishöjningar till följd av importen från Kina.

(114) Mot denna bakgrund drog kommissionen slutsatsen att den minskade efterfrågan inte försvagade orsakssambandet mellan den dumpade importen och försämringen av unionsindustrins ekonomiska situation.

5.3 **Slutsats om orsakssamband**

(115) Unionsindustrins ekonomiska situation försämrades totalt sett under 2023 och översynsperioden. Dessa negativa omständigheter sammanföll tidsmässigt med en ökad marknadsandel för importen av ändlösa glasfiberfilament från Kina, som skedde till priser som underskred unionsindustrins priser och kostnader, trots förekomsten av antidumpnings- och utjämningstullar.

(116) Andra faktorer som kan ha vållat unionsindustrin skada har också analyserats. Man konstaterade då att importen från övriga tredjeländer, unionsindustrins exportresultat, de ökade energipriserna, utvecklingen på den företagsinterna marknaden och den minskade efterfrågan inte försvagar det orsakssamband som fastställts mellan den subventionerade importen och den skada som unionsindustrin vållats.

6. UNIONENS INTRESSE

6.1 Unionsindustrins intresse

(117) I undersökningen slogs det fast att unionsindustrin har lidit väsentlig skada som vållats av den subventionerade importen från Kina under översynsperioden. Såsom förklaras i skäl 32 upphörde två unionsproducenter under översynsperioden helt med sin produktion av ändlösa glasfiberfilament på grund av ogynnsamma marknadsförhållanden.

(118) Om åtgärderna ändras skulle det bli möjligt för unionsindustrin att bibehålla och/eller återfå sin marknadsandel, öka produktionen och kapacitetsutnyttjandet, höja priserna för att täcka produktionskostnaderna och uppnå en lönsamhetsnivå som kan förväntas under normala konkurrensförhållanden. På denna grund skulle unionsindustrin behöva återgå till en hållbar situation som skulle göra det möjligt för den att investera i framtiden.

(119) Om åtgärderna bibehölls på samma nivå skulle det sannolikt leda till en ytterligare förlust av marknadsandelar och försämrad lönsamhet, som blev negativ 2023 och under översynsperioden. Detta skulle eventuellt leda till att fler produktionsanläggningar stängdes ner och till fler uppsägningar, vilket skulle äventyra unionsindustrins hållbarhet.

(120) Kommissionen drog därför slutsatsen att det ligger i unionsindustrins intresse att ändra utjämningsåtgärderna på import av ändlösa glasfiberfilament från Kina.

6.2 Användares och icke-närstående importörers intresse

(121) Inga icke-närstående importörer gav sig till känna och samarbetade i denna undersökning genom att besvara frågeformuläret.

(122) Under undersökningen gav sig endast två användare, Amiblu Holding GmbH och F.S. Fehrer Automotive GmbH, till känna och lämnade ytterst bristfälliga svar på frågeformuläret. Kommissionen uppmanade de berörda parterna att lämna de saknade uppgifterna. De tillmötesgick dock inte denna begäran inom den föreskrivna tidsfristen.

(123) Vid inledandet framförde en annan användare, PROXIM, invändningar mot en eventuell ändring av åtgärderna. PROXIM hävdade att många användare inte kände till undersökningen, vilket hindrade dem från att lämna in frågeformuläret inom den fastställda tidsfristen.

(124) Kommissionen hade dock vidtagit alla nödvändiga åtgärder för att se till att alla kända användare och icke-närstående importörer som nämns i begäran underrättades i vederbörlig ordning. Dessutom offentliggjordes ett tillkännagivande om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning*, där alla berörda parter underrättades om undersökningen. Frågeformulär som var avsedda för användare och importörer offentliggjordes också på ärendets webbplats ([26]).

(125) I sin inlaga hävdade användarna Tolnatext Fonalfeldolgozo es Müszakiszovet-gyàrto Bt. (*Tolnatext*) och Dr. Günther Kast GmbH & Co., som ingår i KAST Group, att ytterligare handelsåtgärder skulle påverka en effektiv leveranskedja negativt. Enligt Tolnatext har unionsproducenterna, trots att de skyddas av de gällande åtgärderna, inte ökat sin kapacitet att förse unionsmarknaden med ändlösa glasfiberfilament för att på ett adekvat sätt tillgodose användarnas efterfrågan. De noterade dessutom att vissa typer av roving, exempelvis low-tex-roving, inte produceras inom unionen och att unionsproducenterna för vissa produkter inte uppfyller de tekniska specifikationer som användarna kräver, vilket gör användarna ytterst beroende av tillgång till specificerade produkter från alternativa källor. Slutligen påverkades användarna i unionen negativt av minskningen av Kinas exportskatterabatt och genom ett fåtal unionsproducenters alltmer koncentrerade oligopol.

(126) Undersökningen slog fast att dessa påståenden var ogrundade. Såsom framhålls i tidigare skäl har unionsindustrin gjort betydande investeringar trots svåra marknadsförhållanden. Ytterligare kapacitetsutbyggnad kräver dock långsiktiga kapitalåtaganden, som är beroende av att lika villkor upprätthålls där konkurrenskraftiga producenter kan förutse en rimlig räntabilitet. Unionsindustrin drabbades också av illojal import från andra länder, såsom Egypten, och svåra marknadsförhållanden, inbegripet effekterna av covid-19-pandemin.

([26]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2748.

(127) Ändlösa glasfiberfilament är i hög grad en standardiserad produkt. Trots olika skillnader i utseende och potentiella skillnader i slutliga tillämpningar har alla olika typer av ändlösa glasfiberfilament samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och används huvudsakligen för samma ändamål. Användare av ändlösa glasfiberfilament kan därför byta försörjningskälla eftersom alternativa försörjningskällor finns tillgängliga utanför Kina, däribland i Malaysia, Egypten, Förenade kungariket och från andra källor. Unionsindustrin har dessutom kapacitet, förmåga och teknik för produktion av många efterfrågade typer, till exempel low-tex-roving. Unionsindustrin har investerat i innovation och har konsekvent samarbetat med industrier i senare led i FoU-insatser för att skräddarsy produkter på ett effektivt sätt.

(128) Även med minskningen av Kinas exportskatterabatt i november 2024 fortsatte stora importvolymer att komma in på unionsmarknaden. Detta tydde på att enbart rabatten inte i någon större utsträckning påverkade marknadsdynamiken. Frågor rörande marknadskoncentration analyserades. I detta avseende noterade kommissionen att regleringsorganen i allmänhet noggrant granskar sammanslagningar och förvärv för att förhindra konkurrensbegränsande beteende. Sådana frågor omfattas dock inte av den aktuella handelsundersökningen. På grundval av detta avvisades dessa påståenden.

(129) Användaren OPTIPLAN GmbH lämnade synpunkter. Dessa mottogs dock efter den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledande, enligt vilken alla berörda parter var tvungna att lämna synpunkter och uppgifter, och bevisning till stöd för dessa, inom 37 dagar efter det att tillkännagivandet hade offentliggjorts.

(130) Efter utlämnandet av uppgifter hävdade PROXIM att kommissionen inte tagit vederbörlig hänsyn till den situation som unionens användare av ändlösa glasfiberfilament befinner sig i och deras argument. Företaget hävdade att användarna befinner sig i en betydligt svårare konkurrenssituation än unionsproducenterna, särskilt de som är vertikalt integrerade. PROXIM hävdade vidare att kommissionen inte gett tillräckligt stöd till användarna för att underlätta deras faktiska deltagande i undersökningen, vilket ledde till att deras farhågor inte återspeglades på ett korrekt sätt i slutsatserna.

(131) Kommissionen erinrade om att alla kända användare och icke-närstående importörer som identifierades i begäran vederbörligen informerats om inledandet av översynen. Ett tillkännagivande om inledande offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning*, frågeformulär för användare och importörer gjordes tillgängliga online och alla parter uppmanades att lämna synpunkter och begära att bli hörda. Flera användare, däribland PROXIM, lämnade synpunkter, och parter som begärde att bli hörda beviljades höranden. Kommissionen drog därför slutsatsen att användarna gavs alla möjligheter att delta och att deras synpunkter beaktades i enlighet med förfarandekraven.

(132) PROXIM hävdade också att de kinesiska myndigheterna, enligt offentligt tillgängliga uppgifter, i slutet av 2024 sänkte nivån för exportskatterabatter för vissa kategorier av icke-metalliska mineralprodukter, inklusive potentiellt relevanta tullpositioner för ändlösa glasfiberfilament, från 13 % till 9 %. Företaget ansåg att denna utveckling på ett effektivt sätt sänkte subventionsnivån från Kinas sida och att detta borde ha beaktats vid fastställandet av nivån för utjämningsåtgärderna.

(133) När det gäller sänkningen av Kinas exportskatterabatt i slutet av 2024 noterade kommissionen att stora volymer subventionerad import från Kina fortsatte att komma in på unionsmarknaden även efter sänkningen av rabatten. Såsom anges i undersökningen ändrade rabatten inte nämnvärt marknadsdynamiken, som fortfarande kännetecknades av betydande prisunderskridande och av att prisökningar som annars skulle ha ägt rum förhindras av importen från Kina. Dessutom gjordes sänkningen av nivån för exportskatterabatt efter översynsperioden och kunde därför inte beaktas vid fastställandet av subventionsnivån i detta förfarande.

(134) PROXIM hävdade vidare att den nuvarande nivån på åtgärderna riskerar att skada industrier i senare led i unionen genom att deras kostnader ökar jämfört med konkurrenter utanför unionen. Proxim pekade särskilt på risken för minskad konkurrenskraft för unionens användare och en eventuell omlokalisering av verksamhet i senare led utanför unionen. PROXIM begärde därför att kommissionen skulle säkerställa en bättre balans mellan skyddet av unionsproducenterna och unionsanvändarnas intressen, för att undvika för de senare åsamkas oproportionerlig skada.

(135) När det gäller påståendet att åtgärderna skulle öka användarnas kostnader och minska deras konkurrenskraft jämfört med aktörer utanför unionen konstaterade kommissionen att de eventuella kostnadseffekterna förväntas bli begränsade med tanke på glasfiberförstärkningarnas måttliga andel av de totala produktionskostnaderna och tillgången till alternativa försörjningskällor. Kommissionen drog slutsatsen att åtgärderna inte väsentligt skulle påverka unionsanvändarnas konkurrenskraft eller leda till omlokalisering av verksamhet i senare led. Kommissionen avvisade därför detta påstående.

(136) På grundval av de uppgifter som kommissionen har tillgång till och i avsaknad av meningsfulla svar från användare och importörer fanns det ingen bevisning som motsade slutsatsen att åtgärdernas eventuella negativa inverkan på icke-närstående importörer och användare förväntas vara begränsad och inte kommer att uppväga åtgärdernas positiva inverkan på unionsproducenterna.

6.3 Leverantörernas intresse

(137) Företag som levererar epoxiharts till unionsindustrin Olin Epoxy & Chemicals International (US), Westlake Epoxy BV (NL) och Spolek pro chemickou a hutní výrobu, akciová společnost (CZ), uttryckte sitt stöd för genomförandet av åtgärderna. De betonade vikten av att alla viktiga komponenter och material inom denna värdekedja finns i unionen för att säkerställa resiliens inom strategiska sektorer. De hävdade vidare att bibehållandet av en sådan förekomst kommer att stärka leveranskedjan och öka unionens innovationsförmåga och effektivt tillgodose efterfrågan på marknaden.

6.4 Slutsats om unionens intresse

(138) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det inte fanns några tvingande skäl för att det inte låg i unionens intresse att ändra utjämningsåtgärderna på import av ändlösa glasfiberfilament från Kina.

(139) Såsom konstateras i skäl 86 led unionsindustrin väsentlig skada under översynsperioden. Följaktligen är åtgärdernas nuvarande nivå inte längre tillräcklig för att motverka den subventionering som vållar skada.

7. SLUTGILTIGA UTJÄMNINGSÅTGÄRDER

(140) På grundval av kommissionens slutsatser beträffande skada, orsakssamband och unionens intresse bör utjämningsåtgärderna bibehållas och ändras i syfte att förhindra att den subventionerade importen vållar unionsindustrin ytterligare skada.

(141) Såsom anges i tillkännagivandet om inledande är syftet med översynen att fastställa nivåerna för skada. Skadan skulle undanröjas om unionsindustrin kunde uppnå ett vinstmål genom försäljning till ett målpris i den mening som avses i artikel 12.1a och 12.1b i grundförordningen.

(142) I enlighet med artikel 12.1a i grundförordningen beaktade kommissionen följande faktorer för att fastställa vinstmålet: lönsamhetsnivån före ökningen av importen från det berörda landet, den lönsamhetsnivå som krävs för att täcka de totala kostnaderna och investeringarna, forskning och utveckling (FoU) samt innovation, och den lönsamhetsnivå som kan förväntas under normala konkurrensförhållanden. Denna vinstmarginal bör inte vara lägre än 6 %.

(143) När det gäller lönsamhetsnivån före ökningen av importen från Kina undersökte kommissionen den vinst som uppnåtts av de unionsproducenter som ingick i urvalet under en period på tio år. Det noterades att import från Kina förekom på unionsmarknaden under alla tio år och att det därför inte var möjligt att fastställa en vinstmarginal på grundval av något av dessa år före ökningen av importen från Kina. År 2022 befanns också vara starkt påverkat av den ekonomiska återhämtningen efter covid-19-pandemin och verkade inte vara lämpligt för att fastställa vinstmålet. Det ansågs därför att år 2016 var lämpligt eftersom det var det senaste året då unionsindustrin bedrev verksamhet under normala marknadsförhållanden efter införandet av antidumpnings- och utjämningsåtgärder år 2014. År 2016 uppnådde unionsindustrin en vinst på 12,28 %, medan importen från Kina stod för 8 % av förbrukningen i unionen ([27]).

([27]) Se fotnot 7.

(144) Unionsindustrin lade fram bevisning för att EU:s nivå av investeringar, FoU och innovation under skadeundersökningsperioden skulle ha varit högre under normala konkurrensförhållanden. Kommissionen kontrollerade dessa uppgifter under kontrollbesöken på plats genom att kontrollera företagets interna räkenskaper avseende investeringsplaner, förvaltningsbeslut och årsredovisningar. Unionsindustrins påståenden ansågs vara underbyggda. För att spegla detta i vinstmålet räknade kommissionen ut skillnaden mellan utgifterna för investeringar, forskning och utveckling och innovation under normala konkurrensförhållanden enligt uppgifter från unionsindustrin kontrollerade av kommissionen med de faktiska utgifterna för investeringar, forskning och utveckling och innovation under skadeundersökningsperioden. På grundval av kontrollerade uppgifter om investeringar som inte kunde genomföras under skadeundersökningsperioden ökades vinstmarginalerna med mellan 0,26 % och 1,99 % beroende på vilka producenter som ingick i urvalet.

(145) Det vinstmål som fastställdes i denna undersökning och i enlighet med artikel 12.1a i grundförordningen varierade således mellan 12,54 % och 14,27 % beroende på den situation som konstaterats för de olika företagen som ingick i urvalet.

(146) På denna grundval beräknade kommissionen ett icke-skadevållande pris för den likadana produkten för unionsindustrin genom att lägga till respektive vinstmarginal på produktionskostnaden för de unionsproducenter som ingick i urvalet under översynsperioden.

(147) I enlighet med artikel 12.1b i grundförordningen bedömde kommissionen, som ett sista steg, de framtida kostnader som följer av de multilaterala miljöavtal och tillhörande protokoll som unionen är part i och som unionsindustrin kommer att ådra sig under den period då åtgärden tillämpas. På grundval av de inlämnade uppgifterna, som styrktes av företagens rapporteringsverktyg och prognoser, fastställde kommissionen att det inte fanns några ytterligare kostnader för att efterleva sådana avtal under översynsperioden.

(148) Kommissionen fastställde därefter skademarginalen på grundval av en jämförelse mellan det vägda genomsnittliga importpriset för de samarbetsvilliga exporterande producenter i det berörda landet som ingick i urvalet, exklusive antidumpnings- och utjämningstullar, och det vägda genomsnittliga icke-skadevållande priset för den likadana produkt som de unionsproducenter som ingick i urvalet sålde på unionens marknad under undersökningsperioden. Den skillnad som jämförelsen resulterade i uttrycktes som andel av det vägda genomsnittliga importvärdet cif.

(149) Eftersom kinesiska exporterande producenter i hög grad var samarbetsvilliga i den fullständiga interimsöversynen av antidumpningsåtgärderna, fastställdes nivån för undanröjande av skada för tullsatsen för ”alla övriga företag” till den högsta nivå som skulle införas för de företag som ingick i urvalet eller som var samarbetsvilliga. Nivån för ”alla övriga företag” kommer att tillämpas på de företag som inte var samarbetsvilliga i undersökningen.

(150) Chongqing Polycomp International Corporation var den enda exporterande producent som gav sig till känna under stickprovsförfarandet och som inte ingick i urvalet. Nivån för undanröjande av skada för denna producent fastställs till den vägda genomsnittliga tullsats som gäller för de samarbetsvilliga exporterande producenterna i urvalet.

Företag	Nivå för undanröjande av skada (%)
CNBM-gruppen	72,2
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd (*Jiangsu*)	87,3
Andra samarbetsvilliga företag, dvs. Chongqing Polycomp International Corporation	76,1
All övrig import med ursprung i Kina	87,3

(151) Efter utlämnandet av uppgifter pekade Glass Fibre Europe på vissa skrivfel i beräkningen av skademarginalen. Efter att ha granskat dessa synpunkter identifierade och korrigerade kommissionen felen i beräkningarna, vilket ledde till en justering av den skademarginal som lämnades ut till de samarbetsvilliga kinesiska exporterande producenterna.

(152) I den ursprungliga undersökningen var den nivå för undanröjande av skada som fastställts för företaget Jiangsu lägre än dess subventionsmarginal, och dess utjämningstull fastställdes till nivån för undanröjande av skada. De nivåer för undanröjande av skada som fastställs i denna undersökning är högre än de subventionsmarginaler som fastställdes i den ursprungliga undersökningen för alla företag, inklusive Jiangsu. För att återspegla detta bör nivån på utjämningstullen för Jiangsu ändras så att den motsvarar den subventionsmarginal som fastställdes i den ursprungliga undersökningen.

(153) Denna antisubventionsöversyn, begränsad till skada, genomfördes samtidigt som en separat fullständig interimsöversyn av antidumpningsåtgärderna (se skäl 7). I enlighet med artikel 15.2 i grundförordningen och för att undvika dubbelräkning inför kommissionen först den slutgiltiga utjämningstullen på nivån för det slutgiltiga subventionsbelopp som fastställdes i den ursprungliga undersökningen, och därefter den återstående slutgiltiga antidumpningstullen, som motsvarar den relevanta dumpningsmarginalen minus beloppet för utjämningstullen.

(154) Eftersom kommissionen minskar den konstaterade dumpningsmarginalen med hela det subventionsbelopp som fastställts i Kina finns det inget dubbelräkningsproblem i den mening som avses i artikel 24.1 i grundförordningen.

(155) På grundval av ovanstående bör följande slutgiltiga utjämningstullsatser införas, uttryckta som priset cif vid unionens gräns, före tull:

Företag	Utjämningstull (%)
CNBM-gruppen	10,2
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	5,8
Andra samarbetsvilliga företag, dvs. Chongqing Polycomp International Corporation	9,7
All övrig import med ursprung i Kina	10,2

(156) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att nivån på de utjämningstullar som fastställs i genomförandeförordning (EU) 2021/328 ska ändras.

(157) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 25.1 i förordning (EU) 2016/1037.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tabellen i artikel 1.2 i genomförandeförordning (EU) 2021/328 ska ersättas med följande tabell:

Företag	Utjämningstull (%)	Taric-tilläggsnummer
CNBM-gruppen	10,2	B990
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	5,8	A983
Chongqing Polycomp International Corporation.	9,7	B991
Andra samarbetande företag enligt förteckningen i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014	10,2	
All övrig import med ursprung i Kina	10,2	A999

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 24 november 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande