Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2328

25.11.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/2328 VAN DE COMMISSIE

van 24 november 2025

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek beperkt tot schade

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) (de "basisverordening"), en met name artikel 19,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ([2]) heeft de Commissie naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek ("het oorspronkelijke onderzoek") een definitief compenserend recht ingesteld op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land") en een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen ingesteld, en heeft zij het oorspronkelijke antidumpingrecht gewijzigd in waarden variërend van 0 % tot 19,9 % en een aanvullend compenserend recht van 4,9 % tot 10,3 % ingesteld. De resulterende gecombineerde compenserende en antidumpingmaatregelen varieerden bijgevolg van 4,9 % tot 30,2 %.

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/724 ([3]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen, deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen gehandhaafd.

(3) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 ([4]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de compenserende maatregelen, deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen gehandhaafd.

(4) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 ([5]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen, deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen gehandhaafd.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 van de Commissie van 16 december 2014 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde producten van glasvezelfilamenten van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 367 van 23.12.2014, blz. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/1379/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/724 van de Commissie van 24 april 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 107 van 25.4.2017, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/724/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 van de Commissie van 24 februari 2021 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 65 van 25.2.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/328/oj).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 van de Commissie van 13 juli 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 179 van 14.7.2023, blz. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1452/oj).

(5) De resulterende gecombineerde compenserende en antidumpingmaatregelen variëren bijgevolg van 4,9 % tot 30,2 %.

(6) Er gelden ook maatregelen ten aanzien van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Egypte, die naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek zijn ingesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/870 van de Commissie ([6]). Het recht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte, gebaseerd op de hoogte van de subsidiëring, bedraagt 13,1 %.

1.2. **Andere lopende onderzoeken met betrekking tot hetzelfde product**

(7) Op 30 augustus 2024 heeft de Commissie een volledig tussentijds nieuw onderzoek geopend van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Zij heeft een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([7]).

(8) Op 17 februari 2025 heeft de Commissie een antidumpingprocedure betreffende de invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit Bahrein, Egypte en Thailand ingeleid. Zij heeft een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([8]).

1.3. **Opening van het onderzoek**

(9) Op 30 augustus 2024 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 19 van de basisverordening een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek geopend dat uitsluitend betrekking had op schade van de compenserende maatregelen die van toepassing zijn op de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([9]) ("het bericht van opening").

(10) De Commissie heeft dit nieuwe onderzoek geopend naar aanleiding van een verzoek dat op 3 juni 2024 was ingediend door Glass Fibre Europe ("de indiener van het verzoek"). De klacht is ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen in de zin van artikel 10, lid 6, van de basisverordening. Het verzoek om een nieuw onderzoek bevatte voldoende bewijsmateriaal over veranderingen van blijvende aard in de structuur van de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen en over de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade om de opening van het onderzoek te rechtvaardigen.

1.4. **Belanghebbenden**

(11) In het bericht van opening heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende importeurs, gebruikers alsmede de haar bekende betrokken verenigingen specifiek op de hoogte gebracht van de opening van het onderzoek en hun verzocht daaraan mee te werken.

(12) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het nieuwe onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/870 van de Commissie van 24 juni 2020 tot instelling van een definitief compenserend recht en tot definitieve inning van het voorlopig compenserend recht op de invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte en tot heffing van een definitief compenserend recht op de geregistreerde invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte (PB L 201 van 25.6.2020, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/870/oj).

([7]) Bericht van opening van een tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van continuglasvezelproducten (glasvezelversterkingen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/5344, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5344/oj).

([8]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van continuglasvezelproducten (glasvezelversterkingen) uit Bahrein, Egypte en Thailand (PB C, C/2025/1135, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1135/oj).

([9]) Bericht van opening van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van continuglasvezelproducten ("glasvezelversterkingen") van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/5343, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5343/oj).

1.5. **Vervolg van de procedure**

(13) De Commissie heeft alle belanghebbenden ingelicht over de belangrijkste feiten en overwegingen op basis waarvan zij voornemens was een definitief compenserend recht te handhaven op glasvezelversterkingen van oorsprong uit de VRC ("de mededeling van de definitieve bevindingen"). Alle belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn na de mededeling opmerkingen indienen. De opmerkingen die Glass Fibre Europe en Proxim na de mededeling van feiten en overwegingen hebben ingediend, komen in het desbetreffende deel hieronder behandeld aan de orde.

(14) De belanghebbenden die daartoe een verzoek hadden ingediend, zijn tevens in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Er werd echter niet om een hoorzitting verzocht en er werd niet verzocht om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

1.6. **Samenstelling van de steekproef**

(15) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 27 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(16) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie heeft de steekproef samengesteld op basis van het productievolume en de verkoop. De steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden meer dan 60 % van het geschatte totale productievolume en meer dan 69 % van de geschatte totale verkoop van het soortgelijke product in de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen. De steekproef werd representatief geacht voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(17) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(18) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft het steekproefformulier ingevuld teruggestuurd. De Commissie heeft bijgevolg besloten dat een steekproef niet nodig was.

1.7. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(19) De Commissie heeft de vragenlijsten online ([10]) gepubliceerd voor de gebruikers, de niet-verbonden importeurs en de producenten in de Unie.

(20) Er werden antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de drie in de steekproef van producenten in de Unie opgenomen producenten.

(21) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de vaststelling van de schade als gevolg van de veranderingen en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 26 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie

— 3B Fibreglass Company Sprl, Battice, België;

— European Owens Corning Fiberglas SPRL, Watermael-Boitsfort, België;

— Johns Manville Slovakia, Trnava, Slowakije.

1.8. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(22) Het onderzoek had betrekking op de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

([10]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2748.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(23) Het nieuwe onderzoek heeft betrekking op gesneden glasvezelstrengen met een lengte van niet meer dan 50 mm; glasvezelrovings, met uitzondering van glasvezelrovings die worden geïmpregneerd en gecoat en een gloeiverlies van meer dan 3 % hebben (zoals vastgesteld volgens ISO-norm 1887); en matten van glasvezelfilamenten, met uitzondering van matten van glaswol, ("het onderzochte product"), momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 14 00 en 7019 15 00 (Taric-codes 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26, 7019 12 00 39). De GN- en Taric-codes worden slechts ter informatie en onder voorbehoud van latere wijzigingen van de tariefindeling vermeld.

(24) Het onderzochte product is de grondstof die in de composietenindustrie het vaakst wordt gebruikt om thermoplastische en thermohardende harsen te versterken. De daaruit resulterende composietmaterialen (met glasvezelfilamenten versterkte kunststoffen) worden in een groot aantal bedrijfstakken gebruikt: in de auto-industrie, voor de elektrotechniek/elektronica, voor windmolenbladen, in de bouw, voor reservoirs/buizen, voor consumentenartikelen, in de ruimtevaart, voor militair materieel enz.

2.2. Betrokken product

(25) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.3. Soortgelijk product

(26) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(27) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 2, punt c), van de basisverordening.

2.4. Argumenten betreffende de productomschrijving

(28) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft Glass Fibre Europe opmerkingen ingediend over de productomschrijving van de maatregelen.

(29) Deze opmerkingen werden ontvangen na de termijn voor het indienen van opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen. Bovendien valt de productomschrijving buiten het bestek van deze procedure, die beperkt is tot de beoordeling van de schade en het oorzakelijk verband.

(30) Om deze redenen heeft de Commissie geen rekening gehouden met de ingediende opmerkingen en heeft zij het verzoek afgewezen.

3. VERANDERINGEN VAN BLIJVENDE AARD IN DE STRUCTUUR VAN DE BEDRIJFSTAK EN DE MARKT VAN DE UNIE

(31) In het bericht van opening heeft de Commissie aangegeven dat de blijvende wijzigingen met betrekking tot schade verband hielden met aanzienlijke veranderingen in de structuur van de bedrijfstak van de Unie als gevolg van de toenemende agressieve druk van de invoer uit de VRC qua hoeveelheden en prijzen, die het gevolg was van de Chinese overcapaciteit op het gebied van glasvezelversterkingen.

(32) Het onderzoek heeft bevestigd dat de aanhoudende overcapaciteit in de VRC, in combinatie met een agressieve prijsstelling, de groei van de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen aanzienlijk heeft belemmerd. De producenten in de Unie hebben hun capaciteit slechts in beperkte mate kunnen verhogen door de bestaande faciliteiten te optimaliseren. Na de instelling van aanvullende handelsmaatregelen in 2014 bleef de uitvoer uit de VRC druk uitoefenen op de markt van de Unie, waardoor verschillende producenten de markt van de Unie hebben verlaten. In 2009, tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek, waren er elf producenten van glasvezelversterkingen in de Unie. In 2021, aan het begin van de beoordelingsperiode, was dit aantal gedaald tot tien. De onderneming P-D Glasseiden heeft in 2019 haar productie in Duitsland stopgezet. Meer recentelijk, in juli 2023, heeft Krosglass de productie van glasvezelversterkingen stopgezet om zich te concentreren op downstreamactiviteiten. Daarnaast is NEG NL failliet verklaard ([11]), voornamelijk als gevolg van de sterk stijgende energiekosten en een afnemende vraag uit de automobielsector, die de belangrijkste eindmarkt voor zijn optische glasvezelproducten was. Als gevolg van deze bijkomende sluiting daalde het aantal producenten dus naar slechts acht. Tevens is Electric Glass Fiber UK in 2025 gestopt met de productie van glasvezelversterkingen ([12]). Aangezien het Verenigd Koninkrijk sinds 1 januari 2021 geen deel meer uitmaakt van de Europese Unie, verandert deze ontwikkeling niets aan het aantal producenten in de Unie. Niettemin neemt het beschikbare regionale aanbod erdoor af en maakt deze stopzetting deel uit van de blijvende veranderingen die van invloed zijn op de markt van de Unie.

(33) Wat de ontwikkeling van de productiecapaciteit betreft, moet worden opgemerkt dat- hoewel de capaciteit op de markt van de Unie alleen voor de in de steekproef opgenomen producenten van het oorspronkelijke onderzoek werd beoordeeld en die capaciteit in dit verband niet als referentie kan worden gebruikt — de productiecapaciteit in de Unie in 2019 in het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen van 2021 werd geraamd op 770 642 ton ([13]). In het huidige onderzoek is de capaciteit echter gedaald van 711 692 ton in 2021 tot 651 196 ton in het TNO (– 9 %), d.w.z. ongeveer 10 % lager dan in 2015. Zelfs wanneer in de indicatoren voor de periode na de Brexit geen rekening wordt gehouden met de producent in het Verenigd Koninkrijk, wordt nog steeds een neerwaartse trend met betrekking tot de productiecapaciteit vastgesteld.

(34) Wanneer wordt gekeken naar de gegevens van het oorspronkelijke onderzoek blijkt dat de verkoop van de bedrijfstak van de Unie toen was gedaald van 737 818 ton in 2006 tot 520 064 ton in het onderzoektijdvak en dat het marktaandeel in dezelfde periode was gekrompen van 75,1 % tot 69,5 %. In het huidige onderzoek daalde de verkoop van de bedrijfstak van de Unie daarentegen tot 337 898 ton in het TNO, waarbij het marktaandeel in de RIP's daalde tot 40 %. Hieruit blijkt dat de verkoop in de Unie nu een niveau heeft bereikt dat ver onder dat van het midden van de jaren 2000 ligt en, belangrijker nog, dat het marktaandeel met ongeveer 30 procentpunten is gekrompen, wat wijst op een blijvende uitholling van de positie van de bedrijfstak van de Unie.

(35) De situatie op de markt van de Unie is ook nadelig beïnvloed door de oprichting van ondernemingen in Chinese handen die glasvezelversterkingen produceren in derde landen zoals Egypte en Bahrein ([14]). Na de oprichting van de ondernemingen in Egypte heeft de Commissie compenserende rechten op de invoer van glasvezelversterkingen uit Egypte ingesteld ([15]) die gericht zijn op het herstel van een gelijk speelveld met het oog op de invoer met subsidiëring die schade toebrengt aan de bedrijfstak van de Unie. Bovendien hebben er extra capaciteitsverhogingen voor de productie van glasvezelversterkingen plaatsgevonden in Egypte ([16]) en Bahrein ([17]). Ondanks de maatregelen tegen de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC bleef de bedrijfstak van de Unie onder aanhoudende druk staan door de terugkerende instroom van oneerlijk verhandelde glasvezelversterkingen uit een toenemend aantal derde landen, waaronder uit faciliteiten in Chinese handen in Bahrein en Egypte, waardoor hun marktaandeel op de markt van de Unie aanzienlijk toenam. Op 17 februari 2025 heeft de Commissie een antidumpingprocedure ingeleid met betrekking tot de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Bahrein, Egypte en Thailand ([18]).

(36) De Commissie heeft ook vastgesteld dat zich op de energiemarkten van de Unie structurele veranderingen hebben voorgedaan. Hoewel de energiekosten aan het eind van het TNO na hun piek in 2022 waren gedaald, bleven zij hoger dan aan het begin van de beoordelingsperiode. De Commissie was van mening dat het onwaarschijnlijk is dat de gasprijzen zullen terugkeren naar of zich duurzaam zullen stabiliseren op de niveaus die tot medio 2021 werden waargenomen. Sinds dat jaar hebben de meeste lidstaten die voorheen afhankelijk waren van de invoer van aardgas via pijpleidingen uit Rusland, die afhankelijkheid geleidelijk verminderd. Na de ongerechtvaardigde militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne hebben de Unie en haar lidstaten meer en sneller maatregelen genomen om de energievoorziening te diversifiëren en een eind te maken aan de afhankelijkheid van Russisch gas. In dit verband zijn ten minste 17 nieuwe lng-terminals gepland of in aanbouw ([19]). Gezien de omvang van de investeringen die nodig zijn voor de lng-infrastructuur en de duidelijke toezegging van de Unie om een einde te maken aan de afhankelijkheid van Russisch leidinggas ([20]), is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het zeer onwaarschijnlijk is dat de Unie weer Russisch gas zal inkopen in de hoeveelheden en tegen de prijzen die vóór 2021 gangbaar waren. Daarom moet worden verwacht dat de gasprijzen duurzaam hoger zullen blijven dan de prijzen tot de eerste helft van 2021.

([11]) https://pdf.irpocket.com/C5214/cXlT/CQ9H/RQLv.pdf (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([12]) https://www.ft.com/content/345784e3-a9ce-40c7-8f02-8919920c0ac6 (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([13]) Zie voetnoot 4.
([14]) Zie voetnoot 5.
([15]) Zie voetnoot 6.
([16]) https://www.jeccomposites.com/news/spotted-by-jec/jushi-egypt-completes-the-construction-of-its-fourth-glass-fiber-production-line/?news_type=announcement,business&tax_product=glass-fiber (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([17]) Zie voetnoot 5.
([18]) Zie voetnoot 8.
([19]) https://www.ft.com/content/16031b21-cb2f-40c7-a77d-1ac061196264 (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([20]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Gas besparen voor een veilige winter" (COM(2022) 360 final van 20 juli 2022).

(37) De Commissie merkte op dat de bedrijfstak van de Unie actief is in een context waarin de milieu- en energiegerelateerde verplichtingen steeds strenger worden. In zijn standpuntnota van 2023 waarschuwde de indiener van het verzoek dat producenten van glasvezelversterkingen in de Unie te maken krijgen met stijgende exploitatiekosten in verband met de naleving van de milieu- en energiewetgeving ([21]). In dit verband is uit een recente levenscyclusanalyse voor ongeveer 95 % van de productie van stoffen van glasvezels in de Unie gebleken dat de productie van één kilogram weefsel een gemiddelde milieuvoetafdruk van 2,2 kg aan CO_2-uitstoot en 39 MJ aan primair energieverbruik met zich meebrengt ([22]). Tussen 2015 en 2021 is het bedrijfstakbrede energieverbruik gedaald met 8 % en de broeikasgasuitstoot met 3 %. Uit deze cijfers blijkt dat er weliswaar enige vooruitgang is geboekt, maar dat voor verdere reducties aanzienlijke aanvullende investeringen nodig zullen zijn. Voorts merkte de Commissie op dat de wetgeving van de Unie op het gebied van milieubescherming, met inbegrip van de richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad ([23]), zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad ([24])), alsook andere maatregelen op het gebied van klimaat en circulaire economie die deel uitmaken van de Europese Green Deal, naar verwachting extra nalevingskosten voor de producenten in de Unie met zich mee zullen brengen. Samen bevestigen deze bevindingen dat de milieukosten voor de bedrijfstak van de Unie de komende jaren naar verwachting zullen stijgen. Dit is een blijvende verandering in de kostenstructuur van de bedrijfstak van de Unie.

(38) De Commissie herinnert eraan dat het betrokken product voornamelijk wordt gebruikt als versterkingsmateriaal bij de productie van composietmaterialen. Meer dan 95 % van de vraag naar glasvezels in de Unie houdt verband met dergelijke versterkingstoepassingen. De afgelopen jaren is de markt van de Unie voor composietmaterialen echter gekrompen. De productievolumes van glasvezelversterkte kunststoffen in Europa daalden met 9 % in 2022 en met nog eens 8 % in 2023 ([25]), waarmee de totale productie is afgenomen tot 2,4 miljoen ton in 2024, een niveau dat sinds 2012 niet meer is voorgekomen. Tegelijkertijd is de wereldwijde productie van composieten in 2023 met ongeveer 6 % toegenomen, hetgeen de daling van het marktaandeel van de Unie bevestigt. Deze krimp heeft een direct effect op de vraag naar de basisvormen van glasvezel waarop dit nieuwe onderzoek betrekking heeft. Op grond hiervan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de daling van de vraag naar composieten in de Unie, in combinatie met de gestegen wereldwijde productie en de toegenomen invoer uit derde landen, een blijvende wijziging van de marktomstandigheden inhield.

(39) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat zich sinds het oorspronkelijke onderzoek veranderingen van omstandigheden hebben voorgedaan die van blijvende aard zijn wat betreft de structuur van de bedrijfstak en de markt van de Unie, die worden beschouwd als een belangrijke verandering van omstandigheden in de zin van artikel 19 van de basisverordening.

4. SCHADE

4.1. Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie

(40) Het soortgelijke product werd aan het begin van de beoordelingsperiode door tien producenten in de Unie vervaardigd; twee van die producenten staakten de productie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, zoals vermeld in overweging 32. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 9, lid 1, van de basisverordening.

(41) De totale productie in de Unie tijdens het TNO werd vastgesteld op 504 019 ton. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van de beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie zoals die door Glass Fibre Europe ("GFE") is verstrekt. Zoals vermeld in overweging 16, werden voor de steekproef de productie-installaties van drie producenten in de Unie geselecteerd, die goed zijn voor 60 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

([21]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/06/GFE_EU-Economic-Security-Strategy-and-the-Role-of-Glass-Fibre-June-2023.pdf (geraadpleegd op 22 augustus 2025).

([22]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/02/GFE_LCA-report-2023-February-2023.pdf (geraadpleegd op 21 augustus 2025).

([23]) Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PB L 334 van 17.12.2010, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).

([24]) Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen (PB L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).

([25]) https://www.avk-tv.de/wp-content/uploads/2025/02/AVK_MarktReport_2025_long_final_en-1.pdf (geraadpleegd op 22 augustus 2025).

4.2. **Verbruik in de Unie**

(42) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van i) de omvang van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt van de Unie als vastgesteld aan de hand van de door GFE verstrekte gegevens, en ii) de invoer uit derde landen als vastgesteld aan de hand van de gegevens ontleend aan Eurostat (Comext).

Tabel 1

Verbruik in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Totaal verbruik in de Unie (ton)	905 048	953 104	833 320	853 661
Index	*100*	*105*	*92*	*94*

Bron: Gegevens verstrekt door GFE; Eurostat (Comext).

(43) Het totale verbruik van glasvezelversterkingen in de Unie is tijdens de beoordelingsperiode gedaald met 6 %. De in 2022 waargenomen stijging was voornamelijk toe te schrijven aan het economisch herstel na de opheffing van de COVID-19-maatregelen, aangezien gebruikers opnieuw orders begonnen te plaatsen om hun voorraden aan te vullen en de productie weer op te starten. In 2023 daalde de vraag naar glasvezelversterkingen in de Unie echter, terwijl deze zich in het TNO herstelde met 2 %. De daling van het verbruik en het daaropvolgende zwakke herstel werden toegeschreven aan te veel bestellingen in voorgaande jaren en aan meer terughoudendheid bij consumenten om uitgaven te doen als gevolg van het economische klimaat in het TNO.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Volume en marktaandeel*

(44) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Invoervolume en marktaandeel

	2021	2022	2023	TNO
Volume van de invoer uit de VRC (ton)	56 974	107 404	80 039	86 005
Index	*100*	*189*	*140*	*151*
Marktaandeel (%)	6	11	10	10
Index	*100*	*181*	*155*	*163*

Bron: Eurostat (Comext).

(45) Zelfs met de geldende maatregelen steeg het volume van de invoer uit de VRC in de beoordelingsperiode met 51 %. Gezien de ontwikkeling van het verbruik groeide het marktaandeel van de invoer uit de VRC van 6 % in 2021 tot 10 % in het TNO.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(46) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerprijzen

	2021	2022	2023	TNO
VRC (in EUR/ton)	1 302	1 585	1 026	939
Index	*100*	*122*	*79*	*72*

Bron: Eurostat (Comext).

(47) De gemiddelde prijs bij invoer van het onderzochte product in de Unie steeg in 2022 aanvankelijk met 22 % als gevolg van de uitzonderlijk hoge verzendingskosten na de opheffing van de COVID-19-maatregelen. Daarna kon een aanzienlijke daling van de gemiddelde prijs bij invoer worden vastgesteld. In het TNO was de gemiddelde prijs bij invoer in de Unie 28 % lager dan in 2021.

(48) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het TNO vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

— de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijs per productsoort die de Chinese producenten die in de steekproef van het gelijktijdige nieuwe tussentijdse onderzoek van de antidumpingmaatregelen waren opgenomen, aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie in rekening brachten, op cif-basis, met de nodige correcties voor traditionele, antidumping- en compenserende douanerechten en kosten na invoer.

(49) Voor de in de steekproef opgenomen producent-exporteur Taishan Fiberglass Inc. werd de verkoop in het kader van een bijzondere leveringsovereenkomst met een producent in de Unie, European Owens Corning Fiberglas SPRL, uitgesloten van de berekening van de prijsonderbieding omdat het product in kwestie — een alkalibestendige glasvezel die voor het versterken van cement wordt gebruikt — niet in de Unie werd geproduceerd. Dit product wordt in plaats daarvan uitsluitend in de VRC en Japan vervaardigd in het kader van een langlopende leveringsovereenkomst tussen deze twee ondernemingen, waarbij de productie afhankelijk is van de eigen technologie en inputs (bv. hulzen) van European Owens Corning Fiberglas SPRL.

(50) Uit de vergelijking bleek dat het ingevoerde onderzochte product van oorsprong uit de VRC tijdens het TNO in de Unie werd verkocht tegen prijzen die, uitgedrukt als percentage van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, deze laatste met 16,64 % tot 30,68 % onderboden, zelfs wanneer de geldende antidumping- en compenserende rechten werden meegerekend.

(51) Naast prijsonderbieding was er ook sprake van aanzienlijke verhindering van prijsverhogingen in de zin van artikel 8, lid 2, van de basisverordening. Vanwege de aanzienlijke prijsdruk als gevolg van de laaggeprijsde invoer met subsidiëring van Chinese producenten-exporteurs was de bedrijfstak van de Unie niet in staat de prijzen gedurende het TNO in lijn met de ontwikkeling van de productiekosten te verhogen en een redelijke winst te realiseren, zoals uiteengezet in tabel 8 hieronder. De aanzienlijke verhindering van prijsverhogingen werd ook bevestigd door de gegevens in tabel 3.

4.4. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.4.1. *Algemene opmerkingen*

(52) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(53) Zoals vermeld in overweging 16, werd voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(54) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van door GFE verstrekte gegevens. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt.

(55) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de subsidiëring en herstel van eerdere subsidiëring.

(56) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.4.2. *Macro-economische indicatoren*

4.4.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(57) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2021	2022	2023	TNO
Productie (ton)	616 388	620 455	528 204	504 019
Index	*100*	*101*	*86*	*82*
Productiecapaciteit (ton)	711 692	696 059	683 048	651 196
Index	*100*	*98*	*96*	*91*
Bezettingsgraad (%)	87	89	77	77
Index	*100*	*103*	*89*	*89*

Bron: GFE.

(58) Het productievolume steeg in 2022 licht ten opzichte van 2021, na de versoepeling van de COVID-19-maatregelen waardoor een stabielere productie mogelijk werd. Bovendien hebben verschillende in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hun productievolume in 2022 verhoogd om voorraden van eindproducten op te bouwen, aangezien kort daarna renovaties van ovens waren gepland. In 2023 en het TNO was er echter sprake van een aanzienlijke daling van het productievolume, aangezien de producenten in de Unie de opgebouwde voorraden verkochten en de bedrijfstak van de Unie tegelijkertijd werd geconfronteerd met een teruglopende vraag en toenemende invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC tegen lage prijzen.

(59) De productiecapaciteit daalde gedurende de hele beoordelingsperiode, met in totaal 9 %. Zoals toegelicht in overweging 32, was de afname van de productiecapaciteit van 2021 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek een gevolg van het feit dat sommige producenten in de Unie hun productie staakten en dat Krosglass SA de productie van glasvezelversterkingen in Polen stopzette en tegen Electric Glass Fiber NL B.V. een faillissementsprocedure werd ingeleid. Daarnaast maakte NEG UK na de Brexit geen deel meer uit van de bedrijfstak van de Unie, wat ook heeft bijgedragen tot de kennelijke capaciteitsdaling ten opzichte van het vorige nieuwe onderzoek.

(60) De bezettingsgraad daalde in de beoordelingsperiode met tien procentpunten, aangezien het productievolume sterker daalde dan de productiecapaciteit.

4.4.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(61) Het verkoopvolume op de vrije markt en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Verkoopvolume op de vrije markt en marktaandeel

	2021	2022	2023	TNO
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	405 241	373 138	341 558	337 898
Index	*100*	*92*	*84*	*83*
Marktaandeel (%)	45	40	42	40
Index	*100*	*88*	*93*	*90*

Bron: GFE.

(62) In de beoordelingsperiode vertoonden het verkoopvolume op de vrije markt van de Unie en het marktaandeel van de producenten in de Unie een aanzienlijke neerwaartse trend als gevolg van een krimpende vraag in combinatie met de toenemende invoer tegen lage prijzen uit de VRC. Terwijl het verbruik op de vrije markt daalde met 6 %, daalde het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie in diezelfde periode nog sterker, zodat het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie kromp van 45 % in 2021 tot 40 % in het TNO.

(63) Het volume van het interne gebruik heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Volume van de verkoop voor intern gebruik op de markt van de Unie en marktaandeel

	2021	2022	2023	TNO
Volume van het interne gebruik op de markt van de Unie (ton)	104 510	103 486	94 143	94 536
Index	*100*	*99*	*90*	*90*

Bron: GFE.

(64) Het volume van het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie (de som van de interne overdrachten en de verkoop voor intern gebruik op de markt van de Unie) op de markt van de Unie daalde tijdens de beoordelingsperiode met 10 %. Hoewel de verkoop op zowel de vrije markt als de markt voor intern gebruik van 2021 tot het einde van het TNO een vergelijkbare trend vertoonde, bedroeg de daling van de verkoop op de markt voor intern gebruik zeven procentpunten minder dan op de vrije markt.

4.4.2.3. Werkgelegenheid en productiviteit

(65) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2021	2022	2023	TNO
Aantal werknemers	3 240	3 293	3 178	2 690
Index	*100*	*102*	*98*	*83*
Productiviteit (ton/werknemer)	190	188	166	187
Index	*100*	*99*	*87*	*98*

Bron: GFE.

(66) In de beoordelingsperiode is het aantal werknemers in de bedrijfstak van de Unie eerst gestegen, en daarna gedaald. De aanvankelijke stijging in 2022 ten opzichte van 2021 kwam overeen met de toegenomen productie en verkoop na de versoepeling van de COVID-19-maatregelen. Daarna moest de bedrijfstak van de Unie het aantal werknemers verminderen om zich aan de uitdagende marktomstandigheden aan te passen en de operationele efficiëntie te behouden, en hebben sommige producenten in de Unie de productie van glasvezelversterkingen volledig stopgezet, zoals uiteengezet in overweging 32.

(67) De productiviteit daalde tussen 2021 en 2023 van 190 ton/werknemer tot 166 ton/werknemer alvorens in het TNO opnieuw toe te nemen tot 187 ton/werknemer nadat het aantal werknemers aanzienlijk was verminderd. Na investeringen in de ovens door verschillende producenten van glasvezelversterkingen in de Unie verbeterde ook de efficiëntie.

4.4.2.4. Hoogte van de subsidiëring en herstel van eerdere subsidiëring

(68) De gevolgen van de hoogte van de werkelijke subsidiemarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit de VRC.

4.4.2.5. Groei

(69) Het verbruik in de Unie daalde tijdens de beoordelingsperiode met 6 %. Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie daalde zelfs nog sterker, namelijk met 16 %. De bedrijfstak van de Unie verloor dus marktaandeel, in tegenstelling tot de invoer uit het betrokken land, waarvan het marktaandeel in de beoordelingsperiode toenam.

4.4.3. *Micro-economische indicatoren*

4.4.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(70) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/ton)	1 100	1 540	1 343	1 209
Index	*100*	*140*	*122*	*110*
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	1 161	1 437	1 458	1 351
Index	*100*	*124*	*126*	*116*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(71) De gemiddelde verkoopprijzen stegen in 2022 ten opzichte van 2021, aangezien de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie de door inflatie veroorzaakte stijging van de kosten konden doorberekenen aan de afnemers als gevolg van de stijgende vraag. In 2023 en in het TNO daalden de gemiddelde verkoopprijzen als gevolg van een wereldwijde lagere marktvraag en toegenomen prijsdruk door de invoer uit de VRC.

(72) De productiekosten per eenheid stegen tussen 2021 en 2023 met 26 % als gevolg van de stijgende arbeidskosten en grondstofprijzen. Bovendien waren de energiekosten volatiel, met aanzienlijke gevolgen voor industrieën die sterk afhankelijk zijn van energie. Dankzij een daling van de energieprijzen, verbeterde energie-efficiëntie en succesvolle strategieën voor kostenbeheer daalden de productiekosten per eenheid in het TNO, hoewel zij ver boven het niveau van 2021 bleven.

4.4.3.2. Loonkosten

(73) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	59 946	64 857	66 777	66 728
Index	*100*	*108*	*111*	*111*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(74) De gemiddelde loonkosten per werknemer vertoonden een constante opwaartse trend, met een totale stijging van 11 % tijdens de beoordelingsperiode. De stijging was voornamelijk toe te schrijven aan de druk op de arbeidsmarkt, aangezien ondernemingen de lonen hebben verhoogd om werknemers te behouden en aan te trekken op een krappe arbeidsmarkt na COVID-19, die werd gekenmerkt door hoge inflatie.

4.4.3.3. Voorraden

(75) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2021	2022	2023	TNO
Eindvoorraden (ton)	41 544	68 278	51 620	37 371
Index	*100*	*164*	*124*	*90*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(76) De toename van de voorraden in 2022 was aanvankelijk het gevolg van een strategische voorraadopbouw in de aanloop naar geplande renovaties van ovens. Dit kwam overeen met een eerdere periode tijdens COVID-19, toen er sprake was van een aanzienlijke toename van de vraag en problemen in de toeleveringsketen, waardoor producenten in de Unie te veel grondstoffen bestelden om aan de productiebehoeften te voldoen. Na de voltooiing van de renovaties van de ovens namen de voorraden af naarmate de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie erin slaagden de bestaande voorraden in 2023 en het TNO te verkopen.

4.4.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(77) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2021	2022	2023	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 5,4	8,0	– 7,3	– 10,6
Index	*100*	*148*	*– 136*	*– 198*
Kasstroom (EUR)	10 165 478	26 151 455	20 865 951	56 808 127
Index	*100*	*257*	*205*	*559*
Investeringen (EUR)	29 103 848	35 118 981	72 272 923	47 662 277
Index	*100*	*121*	*248*	*164*
Rendement van investeringen (%)	– 6	13	– 6	– 9
Index	*100*	*228*	*– 109*	*– 166*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(78) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Hoewel de bedrijfstak van de Unie in 2021 verlies leed, steeg de winstgevendheid in 2022, aangezien de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie de stijging van de productiekosten per eenheid konden doorberekenen aan de afnemers dankzij gunstige marktomstandigheden die verband hielden met de hoge vraag en hoge verzendingskosten. In 2023 en in het TNO daalde de winstgevendheid echter als gevolg van hogere kosten, die nu niet konden worden gecompenseerd door de verkoopprijzen te verhogen gezien de toename van het invoervolume uit de VRC tegen prijzen die deze van de bedrijfstak van de Unie onderboden.

(79) Tijdens de beoordelingsperiode namen de investeringen toe. Deze investeringen hebben voornamelijk betrekking op de renovatie van ovens bij de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie met als doel de levensduur van de installaties te waarborgen. Deze investeringen, die lang vooraf waren gepland, vonden plaats tegen de achtergrond van ongunstige marktomstandigheden in 2023 en in het TNO.

(80) De kasstroom vertoonde tussen 2021 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijke fluctuaties als gevolg van volatiele marktomstandigheden en specifieke operationele beperkingen van sommige fabrieken als gevolg van het uitstel van de ovenrenovaties. Over de hele beoordelingsperiode genomen was 2022 het enige jaar waarin alle in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aanzienlijke winsten behaalden, die gedeeltelijk verwaterden bij de opbouw van voorraden in de aanloop naar de geplande renovaties van ovens, wat leidde tot een positieve kasstroom. In 2023 en tijdens het TNO bleven de kasstromen ondanks ernstige verliezen positief. Deze ogenschijnlijk tegenstrijdige situatie, die met name in het TNO tot uiting kwam, kon grotendeels worden toegeschreven aan het aanzienlijke positieve effect van de kasstroom door de inkrimping van de voorraden die in 2022 waren opgebouwd.

(81) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement van investeringen heeft zich in overeenstemming met de winstgevendheid ontwikkeld. In 2022 verbeterde het eerst, alvorens in 2023 te verslechteren en tijdens het TNO nog verder te verslechteren, waardoor het voor de bedrijfstak van de Unie moeilijker werd om kapitaal aan te trekken en te groeien.

4.4.4. *Conclusie over schade*

(82) Tijdens de beoordelingsperiode was de bedrijfstak van de Unie alleen in 2022 winstgevend, waarna hij weer verlies leed. In 2023 en het TNO viel de verlieslijdende situatie van de bedrijfstak van de Unie samen met een toename van de invoer uit de VRC tegen prijzen die onder de gemiddelde verkoopprijzen en productiekosten van de bedrijfstak van de Unie lagen.

(83) De bedrijfstak van de Unie kon zijn prijsniveau in 2022 verhogen om winstgevend te worden. In 2023 en het TNO nam het verschil tussen de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie en de prijzen bij invoer uit de VRC echter toe. De prijzen van de bedrijfstak van de Unie stegen in de beoordelingsperiode met 10 %, terwijl de prijzen bij invoer uit de VRC in dezelfde periode met 28 % daalden. Bijgevolg vertoonden de prijzen van het onderzochte product bij invoer uit de VRC een tegenovergestelde trend aan die van de bedrijfstak van de Unie. Hoewel de bedrijfstak van de Unie gedwongen was om met verlies te verkopen, verloor hij daardoor tussen 2021 en het eind van het TNO toch marktaandeel aan de invoer uit de VRC.

(84) Bijna alle schade-indicatoren wezen in de beoordelingsperiode op een algemene negatieve trend. De productie, de productiecapaciteit, de bezettingsgraad, de winstgevendheid en het rendement van investeringen verslechterden allemaal, in overeenstemming met het afgenomen verkoopvolume en marktaandeel. In 2022 wist de bedrijfstak van de Unie zich tot op zekere hoogte te herstellen, aangezien de vraag naar glasvezelversterkingen na de opheffing van de COVID-19-maatregelen toenam. In 2023 en het TNO is de situatie van de bedrijfstak van de Unie echter verder verslechterd als gevolg van de toename van het invoervolume tegen dalende prijzen, zoals blijkt uit zijn toegenomen verliezen.

(85) Zoals hierboven uiteengezet, waren andere economische indicatoren, zoals het rendement van investeringen, tijdens de hele beoordelingsperiode negatief, met uitzondering van het jaar 2022. Dit heeft gevolgen gehad voor het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn activiteiten zelf te financieren en kapitaal aan te trekken, waardoor de groei van de bedrijfstak werd belemmerd en zelfs het voortbestaan ervan op middellange tot lange termijn in gevaar kwam.

(86) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 8, lid 4, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(87) Overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de basisverordening is onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met subsidiëring uit de VRC aanmerkelijke schade heeft geleden.

(88) Overeenkomstig artikel 8, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met subsidiëring uit het betrokken land, niet aan de invoer met subsidiëring werd toegeschreven. De door de Commissie in aanmerking genomen factoren waren de invoer uit andere derde landen dan de VRC, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie en de stijging van de grondstofkosten en de energiekosten voor de bedrijfstak van de Unie en de inkrimping van de vraag.

5.1. **Gevolgen van de invoer met subsidiëring**

(89) De Commissie heeft de ontwikkeling van het volume van de invoer uit het betrokken land en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie onderzocht, zoals vereist op grond van artikel 8, lid 5, van de basisverordening.

5.1.1. *Omvang en marktaandeel van de invoer met subsidiëring uit het betrokken land*

(90) Uit het onderzoek is gebleken dat tijdens de beoordelingsperiode, ondanks de geldende antidumping- en compenserende maatregelen en het dalende verbruik, het volume van de invoer met subsidiëring uit de VRC die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbood, zowel in absolute als in relatieve cijfers is toegenomen. Uitgaande van 2021 als referentiejaar steeg het invoervolume met 51 %, terwijl het marktaandeel van de invoer uit de VRC steeg van 6 % in 2021 tot 10 % in het TNO.

(91) Tegelijkertijd zag de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel in de beoordelingsperiode met vijf procentpunten dalen.

5.1.2. *Prijzen van de invoer met subsidiëring uit het betrokken land en prijseffect*

(92) De gemiddelde prijzen per eenheid van de invoer met subsidiëring zijn tussen 2021 en het eind van het TNO met 28 % gedaald en lagen onder die van de bedrijfstak van de Unie in hetzelfde tijdvak.

(93) De bedrijfstak van de Unie was in 2022 winstgevend en begon daarna verlies te lijden, wat samenviel met de aanzienlijke daling van de prijzen bij invoer uit de VRC. Zelfs nadat de bedrijfstak van de Unie zijn verkoopprijs in 2023 en in het TNO had verlaagd, slaagde hij er niet in zijn marktaandeel te behouden. Deze prijsverlaging ging ten koste van de winstgevendheid, waardoor de bedrijfstak van de Unie verlieslijdend werd.

(94) Op basis van het bovenstaande werd geconcludeerd dat het prijsniveau van de invoer met subsidiëring uit de VRC beduidend negatieve gevolgen voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie heeft gehad en derhalve een doorslaggevende rol bij de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade heeft gespeeld.

5.1.3. *Oorzakelijk verband tussen de invoer met subsidiëring uit de VRC en de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie*

(95) De verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie viel samen met een toegenomen aanwezigheid van invoer met subsidiëring uit de VRC. Tegen de achtergrond van een krimpende markt had het gestegen marktaandeel van de invoer uit de VRC in combinatie met de lage gemiddelde verkoopprijzen van die invoer een negatief effect op de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie. Hoewel de bedrijfstak van de Unie zich in 2022 wist te herstellen, was hij niet in staat zijn verkoopprijzen voldoende te verhogen om de gestegen productiekosten volledig te dekken, door de toegenomen aanwezigheid van invoer met subsidiëring van glasvezelversterkingen uit de VRC. De Commissie concludeerde derhalve dat de toename van de invoer uit de VRC tegen lagere prijzen samenviel met de aanzienlijke verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie in 2023, die tijdens het TNO voortduurde.

(96) Gelet op de bovenstaande overwegingen heeft de Commissie vastgesteld dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd veroorzaakt door de invoer met subsidiëring uit de VRC in de zin van artikel 8, lid 5, van de basisverordening.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Invoer uit andere derde landen dan de VRC*

(97) De invoer van glasvezelversterkingen uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit Egypte, Maleisië en het Verenigd Koninkrijk.

(98) Het volume van de invoer in de Unie alsmede het marktaandeel en de prijsontwikkelingen van de invoer van glasvezelversterkingen uit andere derde landen hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Invoer uit derde landen

Land		2021	2022	2023	TNO
Maleisië	Volume (ton)	136 086	114 844	76 909	84 827
	Index	*100*	*84*	*57*	*62*
	Marktaandeel (%)	14	12	9	10
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 049	1 389	1 146	975
	Index	*100*	*132*	*109*	*93*
Egypte	Volume (ton)	112 120	117 953	106 599	113 312
	Index	*100*	*105*	*95*	*101*
	Marktaandeel (%)	12	12	13	13
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	803	1 193	932	771
	Index	*100*	*149*	*116*	*96*

Land		2021	2022	2023	TNO
Verenigd Koninkrijk	Volume (ton)	34 509	57 306	50 127	47 437
	Index	*100*	*166*	*145*	*137*
	Marktaandeel (%)	4	6	6	6
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 017	1 331	1 397	1 273
	Index	*100*	*131*	*137*	*125*
Andere, niet eerdergenoemde derde landen	Volume (ton)	182 171	173 659	165 869	170 443
	Index	*100*	*95*	*91*	*94*
	Marktaandeel (%)	20	18	20	20
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 049	1 396	1 356	1 331
	Index	*100*	*133*	*129*	*127*
Totaal van alle derde landen (behalve de VRC)	Volume (ton)	160 116	173 659	165 869	170 443
	Index	*100*	*108*	*104*	*106*
	Marktaandeel (%)	18	18	20	20
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 069	1 595	1 299	1 164
	Index	*100*	*149*	*121*	*109*

Bron: Eurostat (Comext).

(99) De invoer uit Maleisië in de Unie vertoonde tussen 2021 en het eind van het TNO een aanzienlijke daling zowel qua volume als qua marktaandeel, alsook prijsschommelingen. Het invoervolume daalde sterk van 136 086 ton in 2021 tot 76 909 ton in 2023, alvorens zich enigszins te herstellen tot 84 827 ton in het TNO. Dienovereenkomstig daalde het marktaandeel van de Maleisische invoer van 15 % tot 9 %, waarna het licht verbeterde tot 10 %. Hoewel de gemiddelde prijs per ton aanvankelijk met 32 % steeg in 2022, daalde die aanzienlijk in 2023 en het TNO.

(100) Het volume en het marktaandeel van de invoer van glasvezelversterkingen uit Egypte bleven stabiel. De prijzen schommelden echter aanzienlijk, met name in vergelijking met de gemiddelde prijzen in de Unie. Het volume van de invoer uit Egypte vertoonde een lichte stijging van ongeveer 5 % in de periode 2021-2022, een daling van ongeveer 10 % in 2023 en een terugkeer naar bijna het oorspronkelijke niveau in het TNO. Het marktaandeel bleef constant op 12 %, met een lichte groei tot 13 % in het TNO. De prijzen bij invoer uit Egypte bleven lager dan zowel de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie als de prijzen bij invoer uit de VRC.

(101) Tussen 2021 en het eind van het TNO nam de invoer van glasvezelversterkingen uit het Verenigd Koninkrijk in de Unie toe in volume en behield zij een relatief stabiel marktaandeel. Het volume van de invoer uit het Verenigd Koninkrijk steeg in de periode 2021-2022 en daalde daarna in 2023 met ongeveer 12 % en met nog eens 5 % in het TNO. Het marktaandeel steeg van 4 % tot 6 % in 2022 en bleef op dat niveau tot het eind van het TNO. De gemiddelde prijs per ton bij invoer uit het Verenigd Koninkrijk was vergelijkbaar of hoger dan de gemiddelde prijs van de bedrijfstak van de Unie en lag hoger dan de prijs van de invoer uit de VRC. De prijzen bij invoer uit het Verenigd Koninkrijk stegen eerst met 31 % in de periode 2021-2022 en bleven stijgen tot 1 397 EUR in 2023, alvorens licht te dalen tot 1 273 EUR in het TNO.

(102) Het volume van de invoer in de Unie van glasvezelversterkingen uit derde landen, met uitzondering van de eerder vermelde, is in de beoordelingsperiode afgenomen. Ondanks een afname van 6 % bleef hun marktaandeel relatief stabiel op 20 %. Bovendien waren de gemiddelde prijzen van de invoer uit deze landen hoger dan de prijzen van de invoer uit de VRC.

(103) De analyse van de invoergegevens voor glasvezelversterkingen uit andere derde landen laat een gemengd beeld zien. De invoer uit Maleisië vertoonde tijdens de beoordelingsperiode zowel absoluut als relatief een aanzienlijke daling, terwijl de prijs ervan onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lag. De invoer uit Egypte bleef stabiel, terwijl de prijs ervan ook onder de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie lag. De invoer uit het Verenigd Koninkrijk nam weliswaar toe, maar de prijs ervan was in 2023 en het TNO hoger dan die van de bedrijfstak van de Unie. Het volume van de invoer uit andere, niet eerdergenoemde derde landen is tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk gedaald, zowel in absolute als in relatieve cijfers. Hun prijsniveau lag in 2023 en het OT boven dat van de bedrijfstak van de Unie. Al met al was er tijdens de beoordelingsperiode, en/of met name in het TNO geen sprake van een aanzienlijke invoer uit derde landen waarvan het marktaandeel is gegroeid, terwijl de prijs ervan onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lag.

(104) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de invoer uit andere derde landen geen afbreuk deed aan het oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met subsidiëring uit de VRC.

5.2.2. *Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie*

(105) De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de producenten in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Uitvoervolume (ton)	83 052	85 859	88 712	105 695
Index	*100*	*103*	*107*	*127*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 204	1 807	1 715	1 620
Index	*100*	*150*	*142*	*135*

Bron: GFE, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(106) Vanaf 2021 nam de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie geleidelijk toe, maar bleef deze klein in vergelijking met de totale verkoop. Deze uitvoer bestond grotendeels uit producten met hogere technische specificaties, waardoor zij werden beschermd tegen rechtstreekse prijsconcurrentie. Bijgevolg kon de Unie op de internationale markten hogere prijzen voor deze glasvezelversterkingen vragen dan op de markt van de Unie. Dit weerspiegelde een strategische focus op nichemarkten in het buitenland.

(107) De stijging van de verkoop voor uitvoer deed bijgevolg geen afbreuk aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met subsidiëring uit het betrokken land en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Integendeel, de verkoop voor uitvoer stelde de bedrijfstak van de Unie in staat zijn algemene financiële situatie te verbeteren dankzij het toegenomen verkoopvolume en de behaalde prijsniveaus die hoger waren dan op de markt van de Unie.

5.2.3. *Kosten voor energie en grondstoffen*

(108) De gemiddelde energieprijzen voor de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 14

Prijzen van energie en grondstoffen in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde kosten voor energie per ton in de Unie (in EUR)	210	412	233	204
Index	*100*	*197*	*111*	*97*

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde kosten voor grondstoffen per ton in de Unie (in EUR)	182	240	261	231
Index	*100*	*132*	*144*	*127*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(109) De energieprijzen in de Unie vertoonden tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijke volatiliteit alvorens zich uiteindelijk te stabiliseren. De sterke stijging in 2022 ten opzichte van 2021 werd verergerd door de gevolgen van de geopolitieke spanningen die de energievoorziening beïnvloedden, voornamelijk als gevolg van de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. De scherpe stijging van de energieprijzen had aanzienlijke gevolgen voor de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Tegen 2023 daalden de energieprijzen.

(110) Uit het onderzoek is gebleken dat de kosten van de belangrijkste grondstoffen in 2022 aanzienlijk zijn gestegen, wat heeft bijgedragen tot een significante stijging van de verkoopprijs per eenheid, aangezien de bedrijfstak van de Unie deze kosten aan de afnemers kon doorberekenen. In 2023 daarentegen bleven de grondstofkosten stijgen, maar daalde de verkoopprijs per eenheid omdat de bedrijfstak van de Unie deze bijkomende kosten niet aan de afnemers kon doorberekenen. Hoewel de grondstofkosten in het TNO daalden ten opzichte van diezelfde kosten in de jaren 2023 en 2022, daalden de prijzen op de markt van de Unie nog meer omdat de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen niet kon handhaven of verhogen als gevolg van de prijsdruk door de invoer met subsidiëring uit de VRC.

(111) Op basis hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat de ontwikkeling van de energieprijzen en grondstofkosten geen afbreuk deed aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met subsidiëring en de verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

5.2.4. *Volume van het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie*

(112) Zoals opgemerkt in overwegingen 62 en 64, liet de verkoop op zowel de vrije markt als de markt voor intern gebruik in de beoordelingsperiode een vergelijkbare ontwikkeling zien, waarbij de verkopen voor intern gebruik langzamer daalden, namelijk 7 procentpunten minder. De verkopen voor intern gebruik kunnen derhalve niet worden beschouwd als een factor die het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie heeft aangetast.

5.2.5. *Inkrimping van de vraag*

(113) Hoewel de vraag licht terugliep, zoals toegelicht in overweging 43, is het marktaandeel van de invoer uit de VRC toegenomen van 6 % in 2021 tot 10 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, terwijl het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie afnamen. Daarnaast werd in het onderzoek ook geconcludeerd dat er sprake was van prijsonderbieding en verhindering van prijsverhogingen door de invoer uit de VRC.

(114) Op basis hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat de inkrimping van de vraag geen afbreuk deed aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

5.3. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(115) De financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie is in 2023 en het TNO over het geheel genomen verslechterd. Deze negatieve omstandigheden vielen samen met een toegenomen marktaandeel van de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC, die plaatsvond tegen prijzen die de prijzen en kosten van de bedrijfstak van de Unie onderboden, ondanks de eerdere instelling van antidumping- en compenserende rechten.

(116) Andere factoren die de bedrijfstak van de Unie schade konden hebben toegebracht, zijn eveneens geanalyseerd. In dit verband werd vastgesteld dat de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie, de stijging van de energieprijzen, de ontwikkelingen op de markt voor intern gebruik en de inkrimping van de vraag niet van dien aard waren dat zij afbreuk deden aan het oorzakelijk verband tussen de invoer met subsidiëring en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

6. BELANG VAN DE UNIE

6.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

(117) Uit het onderzoek is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden als gevolg van de invoer met subsidiëring uit de VRC tijdens het TNO. Zoals uiteengezet in overweging 32, hebben twee producenten in de Unie tijdens het TNO de productie van glasvezelversterkingen volledig stopgezet als gevolg van ongunstige marktomstandigheden.

(118) Een wijziging van de bestaande maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn marktaandeel te behouden en/of terug te winnen, de productie en de bezettingsgraad te verhogen, de prijzen te verhogen om de productiekosten te dekken en een mate van winstgevendheid te bereiken die onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten zou zijn. Op die basis zou de bedrijfstak van de Unie moeten kunnen terugkeren naar een houdbare situatie die hem in staat stelt in de toekomst investeringen te doen.

(119) De handhaving van de maatregelen op hetzelfde niveau zou waarschijnlijk leiden tot een verder verlies van marktaandeel en een verdere verslechtering van de winstgevendheid, die in 2023 en het TNO negatief is geworden. Dit zou waarschijnlijk leiden tot extra sluitingen van productiefaciliteiten en tot ontslagen, waardoor de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie in gevaar zou kunnen komen.

(120) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de wijziging van de compenserende maatregelen ten aanzien van de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

6.2. Belang van gebruikers en niet-verbonden importeurs

(121) Er zijn geen niet-verbonden importeurs die zich kenbaar hebben gemaakt en aan dit onderzoek hebben meegewerkt door de vragenlijst te beantwoorden.

(122) Tijdens het onderzoek hebben slechts twee gebruikers, Amiblu Holding GmbH en F.S. Fehrer Automotive GmbH, zich kenbaar gemaakt en de vragenlijst op zeer ontoereikende wijze beantwoord. De Commissie heeft de betrokken partijen verzocht de ontbrekende informatie te verstrekken; zij hebben echter niet binnen de gestelde termijn aan dit verzoek voldaan.

(123) Bij de opening van het onderzoek heeft een andere gebruiker, Proxim, bezwaar gemaakt tegen de mogelijke wijziging van de maatregelen. Proxim voerde aan dat veel gebruikers niet op de hoogte waren van het onderzoek, waardoor zij de vragenlijst niet binnen de vastgestelde termijn konden indienen.

(124) De Commissie heeft echter alle nodige stappen ondernomen om ervoor te zorgen dat alle bekende gebruikers en niet-verbonden importeurs die in het verzoek waren genoemd, naar behoren in kennis werden gesteld. Daarnaast werd in het Publicatieblad een bericht van opening bekendgemaakt, waarbij alle belanghebbenden van het onderzoek in kennis werden gesteld. De vragenlijsten voor gebruikers en importeurs werden ook gepubliceerd op de website van de zaak ([26]).

(125) In hun opmerkingen hebben de gebruikers Tolnatext Fonalfeldolgozo es Müszakiszovet-gyàrto Bt. ("Tolnatext") en Dr. Günther Kast GmbH & Co., die deel uitmaken van de KAST-groep, aangevoerd dat de instelling van aanvullende handelsmaatregelen negatieve gevolgen zou hebben voor een efficiënte toeleveringsketen. Volgens Tolnatext hebben de producenten in de Unie, ondanks de bescherming die de bestaande maatregelen bieden, hun capaciteit om de markt van de Unie van glasvezelversterkingen te voorzien, niet vergroot om op adequate wijze in de behoeften van de gebruikers te voorzien. Daarnaast merkten zij op dat bepaalde rovings, zoals low-tex rovings, niet in de Unie worden geproduceerd en dat bij sommige de producenten in de Unie niet voldoen aan de eisen van de gebruikers op het gebied van technische specificaties, waardoor gebruikers heel sterk afhankelijk zijn van de beschikbaarheid van de vermelde producten uit alternatieve bronnen. Tot slot had de verlaging van de korting op de uitvoerbelasting van de VRC een negatieve impact op gebruikers in de Unie en werden zij geconfronteerd met een steeds meer geconcentreerde oligopolie van enkele producenten in de Unie.

(126) Uit het onderzoek is gebleken dat deze argumenten ongegrond waren. Zoals in eerdere overwegingen is benadrukt, heeft de bedrijfstak van de Unie ondanks de uitdagende marktomstandigheden aanzienlijke investeringen gedaan. Voor een verdere capaciteitsuitbreiding zijn echter kapitaaltoezeggingen op lange termijn vereist, die zelf afhankelijk zijn van het behoud van een gelijk speelveld waarbij concurrerende producenten kunnen rekenen op een billijk rendement op investeringen. De bedrijfstak van de Unie werd ook geconfronteerd met oneerlijke invoer uit andere landen, zoals Egypte, en moeilijke marktomstandigheden, waaronder de gevolgen van de COVID-19-pandemie.

([26]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2748.

(127) Glasvezelversterkingen zijn in hoge mate een gestandaardiseerd product. Ondanks enkele verschillen in het uiterlijk en eventuele verschillen in de eindtoepassingen hebben de verschillende soorten glasvezelversterkingen allemaal dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen en worden zij in hoofdzaak voor dezelfde doeleinden gebruikt. Gebruikers van glasvezelversterkingen kunnen dus van leverancier veranderen, aangezien alternatieve leveringsbronnen buiten de VRC beschikbaar zijn, waaronder Maleisië, Egypte, het Verenigd Koninkrijk en andere bronnen. Bovendien beschikt de bedrijfstak van de Unie over de capaciteit, het vermogen en de technologie om veel van de vereiste soorten, zoals low-tex rovings, zelf te produceren. De bedrijfstak van de Unie heeft geïnvesteerd in innovatie en heeft op het gebied van O&O consequent samengewerkt met downstreamsectoren om producten op doeltreffende wijze af te stemmen op hun behoeften.

(128) Zelfs na de verlaging van de korting op de uitvoerbelasting van de VRC in november 2024 bleef de invoer de markt van de Unie in grote hoeveelheden binnenkomen. Dit duidde erop dat de wijziging van de korting op zich geen significante invloed had op de marktdynamiek. Bezwaren met betrekking tot marktconcentratie werden onderzocht. In dit verband merkte de Commissie op dat, in het algemeen, toezichthoudende instanties fusies en overnames zorgvuldig onderzoeken om mededingingsverstorende gedragingen te voorkomen. Dergelijke kwesties vallen echter buiten het bestek van dit handelsonderzoek. Daarom werden deze argumenten afgewezen.

(129) Gebruiker OPTIPLAN GmbH heeft opmerkingen ingediend; deze werden echter ontvangen na de in het bericht van opening vermelde termijn, op grond waarvan alle belanghebbenden hun standpunten, gegevens en bewijsmateriaal uiterlijk 37 dagen na de bekendmaking van het bericht moeten indienen.

(130) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde Proxim aan dat de Commissie niet naar behoren rekening heeft gehouden met de situatie en de argumenten van gebruikers van continuglasvezelproducten in de Unie. Zij betoogde dat gebruikers zich in een aanzienlijk moeilijkere concurrentiepositie bevinden dan de producenten in de Unie, en met name producenten die verticaal zijn geïntegreerd. Proxim voerde verder aan dat de Commissie de gebruikers onvoldoende bijstand heeft verleend om hun effectieve deelname aan het onderzoek te vergemakkelijken, wat ertoe heeft geleid dat hun bezorgdheid niet naar behoren tot uiting is gekomen in de bevindingen.

(131) De Commissie herinnerde eraan dat alle haar bekende gebruikers en niet-verbonden importeurs die in het verzoek werden genoemd, naar behoren van de opening van het nieuwe onderzoek in kennis werden gesteld. Er is een bericht van opening gepubliceerd in het Publicatieblad, er zijn vragenlijsten voor gebruikers en importeurs online beschikbaar gesteld en alle partijen is verzocht opmerkingen in te dienen en te verzoeken om te worden gehoord. Verschillende gebruikers, waaronder Proxim, hebben daadwerkelijk opmerkingen ingediend en verzoeken van partijen om een hoorzitting werden ingewilligd. De Commissie concludeerde daarom dat gebruikers alle gelegenheid kregen om deel te nemen en dat met hun argumenten rekening werd gehouden in overeenstemming met de procedurele vereisten.

(132) Proxim voerde ook aan dat de overheid van de Volksrepubliek China volgens openbaar beschikbare informatie eind 2024 het niveau van de kortingen op de uitvoerbelasting voor bepaalde categorieën niet-metaalhoudende minerale producten, waaronder potentieel relevante tarieflijnen voor continuglasvezelproducten, heeft verlaagd van 13 % tot 9 %. Volgens haar heeft deze ontwikkeling het niveau van de subsidiëring aan de kant van de VRC daadwerkelijk verlaagd en had daarmee rekening moeten worden gehouden bij de vaststelling van de hoogte van de compenserende maatregelen.

(133) In antwoord op de verwijzing naar de verlaging van de korting op de uitvoerbelasting van de VRC eind 2024 merkte de Commissie op dat zelfs na deze verlaging grote hoeveelheden invoer met dumping uit de VRC op de markt van de Unie bleven binnenkomen. Zoals in het onderzoek is uiteengezet, heeft de wijziging van de korting geen wezenlijke verandering teweeggebracht in de marktdynamiek, die nog steeds werd gekenmerkt door aanzienlijke prijsonderbieding en verhindering van prijsverhogingen door de invoer uit de VRC. Bovendien vond de wijziging van de korting plaats na het tijdvak van het nieuwe onderzoek en kon deze derhalve niet in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van de hoogte van de subsidiëring in deze procedure.

(134) Voorts voerde Proxim aan dat het huidige niveau van de maatregelen de downstreamsectoren in de Unie dreigt te schaden door hun kosten te verhogen in vergelijking met concurrenten buiten de Unie. Zij wees met name op het risico van een verminderd concurrentievermogen van de gebruikers in de Unie en de mogelijke verplaatsing van downstreamactiviteiten buiten de Unie. Proxim verzocht de Commissie derhalve om een meer evenwichtige aanpak tussen de bescherming van de producenten in de Unie en de belangen van de gebruikers in de Unie, teneinde onevenredige schade aan deze laatsten te voorkomen.

(135) Wat betreft het argument dat de maatregelen de kosten van de gebruikers zouden verhogen en hun concurrentievermogen zouden verminderen ten opzichte van marktdeelnemers buiten de Unie, heeft de Commissie vastgesteld dat het kosteneffect naar verwachting beperkt zal zijn, gezien het bescheiden aandeel van glasvezelversterkingen in de totale productiekosten en de beschikbaarheid van alternatieve leveringsbronnen. De Commissie concludeerde dat de maatregelen het concurrentievermogen van de gebruikers in de Unie niet wezenlijk zouden aantasten en evenmin zouden leiden tot verplaatsing van downstreamactiviteiten. Daarom heeft de Commissie dit argument afgewezen.

(136) Op basis van de informatie waarover de Commissie beschikt en aangezien er geen zinvolle antwoorden zijn ontvangen van gebruikers en importeurs, was er geen bewijs dat de conclusie weerlegt dat de negatieve gevolgen van de maatregelen voor niet-verbonden importeurs en gebruikers naar verwachting beperkt zullen zijn en niet zullen opwegen tegen het positieve effect van de maatregelen op de producenten in de Unie.

6.3. **Belang van leveranciers**

(137) Ondernemingen die epoxyhars leveren aan de bedrijfstak van de Unie, Olin Epoxy & Chemicals International (US), Westlake Epoxy BV (NL) en Spolek pro chemickou a hutní výrobu, akciová společnost (CZ), hebben hun steun uitgesproken voor de instelling van de maatregelen. Zij benadrukten hoe belangrijk het is dat alle belangrijke componenten en materialen binnen deze waardeketen in de Unie worden geproduceerd om de veerkracht in strategische sectoren te waarborgen. Voorts gaven zij aan dat het behoud van die aanwezigheid de toeleveringsketen zal versterken en het vermogen van de Unie om te innoveren en doeltreffend in te spelen op de vraag van de markt zal vergroten.

6.4. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(138) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat er geen dwingende redenen waren om aan te nemen dat de wijziging van de bestaande compenserende maatregelen ten aanzien van de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de VRC niet in het belang van de Unie zou zijn.

(139) Zoals geconcludeerd in overweging 86, leed de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade. Bijgevolg is het huidige niveau van de maatregelen niet langer toereikend om de schade veroorzakende subsidiëring te neutraliseren.

7. **DEFINITIEVE COMPENSERENDE MAATREGELEN**

(140) Gelet op de conclusies van de Commissie inzake schade, het oorzakelijk verband en het belang van de Unie, moeten de compenserende maatregelen worden gehandhaafd en gewijzigd om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met subsidiëring.

(141) Zoals vermeld in het bericht van opening, heeft het nieuwe onderzoek tot doel de niveaus van schade te bepalen. De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 12, leden 1 bis en 1 ter, van de basisverordening.

(142) Overeenkomstig artikel 12, lid 1 bis, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het onderzochte land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(143) Wat betreft de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit de VRC, heeft de Commissie gekeken naar de winst die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie over een periode van tien jaar hebben behaald. Er werd vastgesteld dat de invoer uit de VRC gedurende die hele periode van tien jaar op de markt van de Unie aanwezig was en dat daardoor op basis van geen enkel van deze jaren vóór de toename van de invoer uit de VRC een winstmarge kon worden bepaald. Daarnaast bleek het jaar 2022 sterk beïnvloed te zijn geweest door het economisch herstel na COVID-19 en leek dat jaar niet geschikt om op basis ervan de streefwinst vast te stellen. Daarom werd het jaar 2016 passend geacht, omdat dat het meest recente jaar was waarin de bedrijfstak van de Unie onder normale marktvoorwaarden had geopereerd na de instelling van de antidumping- en compenserende maatregelen in 2014. In 2016 behaalde de bedrijfstak van de Unie een winst van 12,28 %, terwijl de invoer uit de VRC 8 % van het verbruik in de Unie uitmaakte ([27]).

([27]) Zie voetnoot 7.

(144) De bedrijfstak van de Unie verstrekte bewijsmateriaal waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie tijdens de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft deze informatie tijdens de controlebezoeken ter plaatse geverifieerd door de interne administratie van de onderneming met betrekking tot investeringsplannen, managementbesluiten en jaarrekeningen te controleren. De argumenten van de bedrijfstak van de Unie werden gerechtvaardigd geacht. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Op basis van gecontroleerde informatie over investeringen die tijdens de beoordelingsperiode niet konden worden uitgevoerd, werden de nagestreefde winstmarges verhoogd met 0,26 % tot 1,99 %, afhankelijk van de in de steekproef opgenomen producenten.

(145) De streefwinst die in het kader van dit onderzoek en overeenkomstig artikel 12, lid 1 bis, van de basisverordening werd vastgesteld, varieerde dus van 12,54 % tot 14,27 %, afhankelijk van de situatie van elk van de in de steekproef opgenomen ondernemingen.

(146) Op basis daarvan heeft de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs berekend door de desbetreffende streefwinstmarges toe te voegen aan de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(147) Overeenkomstig artikel 12, lid 1 ter, van de basisverordening heeft de Commissie tot slot de toekomstige kosten beoordeeld die voortvloeien uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel zal maken. Op basis van de ingediende informatie, die werd ondersteund door de verslagleggingsinstrumenten en prognoses van de ondernemingen, heeft de Commissie vastgesteld dat er tijdens het TNO geen aanvullende kosten waren voor de naleving van dergelijke verdragen.

(148) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, exclusief antidumping- en compenserende rechten, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(149) Gezien de hoge mate van medewerking van de Chinese producenten-exporteurs tijdens de procedure voor een volledig tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen werd de schademarge voor "alle andere ondernemingen" vastgesteld op het niveau van het hoogste recht dat wordt ingesteld ten aanzien van de ondernemingen die in de steekproef waren opgenomen of die hun medewerking hebben verleend. De schademarge voor "alle andere ondernemingen" zal gelden voor de ondernemingen die niet aan het onderzoek hebben meegewerkt.

(150) Chongqing Polycomp International Corporation was de enige producent-exporteur die zich tijdens de steekproefprocedure kenbaar had gemaakt en niet in de steekproef was opgenomen. De schademarge voor deze onderneming wordt vastgesteld op het gewogen gemiddelde van de marges die zijn vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs.

Onderneming	Schademarge (%)
CNBM Group	72,2
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd ("Jiangsu")	87,3
Andere meewerkende ondernemingen, d.w.z. Chongqing Polycomp International Corporation	76,1
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	87,3

(151) Na de mededeling van feiten en overwegingen wees Glass Fibre Europe op een aantal schrijffouten bij de berekening van de schademarge. Bij het verwerken van die opmerkingen heeft de Commissie de fouten in de berekeningen vastgesteld en gecorrigeerd, hetgeen heeft geleid tot een correctie van de schademarge die aan de medewerkende Chinese producenten-exporteurs was meegedeeld.

(152) In het oorspronkelijke onderzoek was de voor Jiangsu vastgestelde schademarge lager dan zijn subsidiemarge en werd het compenserend recht ten aanzien ervan vastgesteld op het niveau van de schademarge. De in dit onderzoek vastgestelde schademarges zijn voor alle ondernemingen, met inbegrip van Jiangsu, hoger dan de in het oorspronkelijke onderzoek vastgestelde subsidiemarges. Daarom moet de hoogte van het compenserend recht voor Jiangsu worden gewijzigd en vastgesteld op het niveau van de subsidiemarge die in het oorspronkelijke onderzoek voor Jiangsu was vastgesteld.

(153) Dit nieuwe antisubsidieonderzoek, beperkt tot schade, werd tegelijk uitgevoerd met een afzonderlijk volledig tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen (zie overweging 7). Bijgevolg stelde de Commissie overeenkomstig artikel 15, lid 2, van de basisverordening en om dubbeltelling te vermijden, eerst het definitieve compenserende recht vast op het niveau van het vastgestelde definitieve subsidiebedrag en vervolgens het resterende definitieve antidumpingrecht, dat overeenkomt met de desbetreffende dumpingmarge verminderd met het bedrag van het compenserend recht, tot maximaal de desbetreffende in het afzonderlijke antidumpingonderzoek vastgestelde schademarge.

(154) Aangezien de Commissie de vastgestelde dumpingmarge verminderde met het gehele vastgestelde subsidiebedrag in de VRC, was er geen sprake van dubbeltelling in de zin van artikel 24, lid 1, van de basisverordening.

(155) Gezien het voorgaande moeten de definitieve compenserende rechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Compenserend recht (%)
CNBM Group	10,2
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	5,8
Andere meewerkende ondernemingen, d.w.z. Chongqing Polycomp International Corporation	9,7
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	10,2

(156) Gezien het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat de hoogte van de compenserende rechten, zoals vastgesteld in Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328, moet worden gewijzigd.

(157) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 25, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1037 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De tabel in artikel 1, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 wordt vervangen door de volgende tabel:

Onderneming	Compenserend recht (%)	Aanvullende Taric-code
CNBM Group	10,2	B990
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	5,8	A983
Chongqing Polycomp International Corporation	9,7	B991
Andere meewerkende ondernemingen die zijn opgenomen in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014	10,2	
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	10,2	A999

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 24 november 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN