RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1851

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja ECSEL za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja ECSEL za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0045/2020),

A. ker je bilo Skupno podjetje ECSEL (Elektronske komponente in sistemi za evropski vodilni položaj; v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje) ustanovljeno 7. junija 2014 v smislu člena 187 Pogodbe o delovanju Evropske unije, da bi v obdobju do 31. decembra 2024 izvajalo skupno tehnološko pobudo Elektronske komponente in sistemi za evropski vodilni položaj (ECSEL);

B. ker je bilo skupno podjetje junija 2014 ustanovljeno z Uredbo Sveta (EU) št. 561/2014 ([1]) z namenom, da nadomesti in nasledi skupni podjetji ARTEMIS in ENIAC;

C. ker so člani skupnega podjetja Unija, države članice in – prostovoljno – pridružene države (v nadaljnjem besedilu: sodelujoče države) ter združenja v vlogi zasebnih članov (v nadaljnjem besedilu: zasebni člani), ki zastopajo gospodarske družbe, katerih člani so, in druge organizacije v Uniji, ki delujejo na področju elektronskih komponent in sistemov;

D. ker bo Unija za skupno podjetje v celotnem obdobju izvajanja programa Obzorje 2020 prispevala 1 184 874 000 EUR, sodelujoče države 1 170 000 000 EUR, zasebni člani pa 1 657 500 000 EUR;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je Računsko sodišče v svojem poročilu o zaključnem računu skupnega podjetja za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da zaključni račun skupnega podjetja v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2018 ter njegov poslovni izid in denarne tokove za tedaj končano leto v skladu z njegovimi finančnimi pravili in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije;

2. ugotavlja, da je končni proračun skupnega podjetja za proračunsko leto 2018 vključeval odobritve za prevzem obveznosti v višini 194 100 000 EUR in odobritve plačil v višini 310 554 000 EUR; ugotavlja, da je stopnja porabe za obveznosti znašala 98 %, za plačila pa 65 %;

3. ugotavlja, da poročilo Računskega sodišča navaja, da so transakcije, povezane z letnimi računovodskimi izkazi skupnega podjetja za proračunsko leto 2018, v vseh pomembnih vidikih zakonite in pravilne;

4. ugotavlja, da je Unija konec leta 2018 iz sklada sedmega okvirnega programa za sofinanciranje skupnih dejavnosti prispevala 637 600 000 EUR, za sofinanciranje s tem povezanih upravnih stroškov pa še 17 900 000 EUR; ugotavlja, da so skupne obveznosti za operativne dejavnosti v sklopu sedmega okvirnega programa znašale 606 000 000 EUR in da so bila opravljena s tem povezana skupna plačila v višini 529 000 000 EUR; ugotavlja, da je bila leta 2018 stopnja izvrševanja razpoložljivih odobritev plačil v višini 98 000 000 EUR za projekte v sklopu sedmega okvirnega programa nizkih 42 %, kar gre pripisati predvsem zamudi nacionalnih organov za financiranje, ki so morali ob koncu leta posredovati projektna potrdila za tekoče dejavnosti v okviru sedmega okvirnega programa;

5. ugotavlja, da so plačila skupnega podjetja za projekte sedmega okvirnega programa znašala 41 000 000 EUR, kar je 22 % skupnih operativnih plačil v letu 2018; poleg tega ugotavlja, da je stopnja preostale napake ob koncu leta znašala 3,36 %;

([1]) UL L 169, 7.6.2014, str. 152.

6. ugotavlja, da je skupno podjetje pri operativnih plačilih v sklopu sedmega okvirnega programa še vedno odvisno od nacionalnih organov za financiranje EPS, zaradi česar prihaja do večjega tveganja v zvezi s pravočasnimi končnimi plačili;

7. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so leta 2018 sodelujoče države, ki morajo za operativne dejavnosti skupnega podjetja v okviru programa Obzorje 2020 prispevati vsaj 1 170 000 000 EUR, sprejele obveznosti v višini 564 000 000 EUR in opravile plačila v višini 178 000 000 EUR, kar je 15 % vseh zahtevanih prispevkov; ugotavlja, da je nizka stopnja prispevkov sodelujočih držav povezana z dejstvom, da nekatere od njih stroške za skupno podjetje priznajo in sporočijo šele ob izteku projektov Obzorje 2020, ki jih podpirajo; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna, ki je na voljo za program Obzorje 2020, znašala 100 % za odobritve za prevzem obveznosti in 72 % za odobritve plačil ter da je bila stopnja odobritev plačil nižja zaradi dodatnega prispevka v višini 20 000 000 EUR, prejetega decembra 2018;

8. ugotavlja, da je konec leta 2018 skupno podjetje v zvezi s prispevki v višini 1 657 500 000 EUR, ki jih morajo za njegove dejavnosti prispevati člani panoge, ocenilo, da so stvarni prispevki članov znašali 705 400 000 EUR, medtem ko je gotovinski prispevek Unije znašal 512 000 000 EUR; ugotavlja tudi, da je gotovinski prispevek članov panoge znašal 11 300 000 EUR, njihovi stvarni prispevki, ki so bili sicer sporočeni, ne pa tudi potrjeni, pa so znašali 694 100 000 EUR;

Uspešnost

9. je seznanjen z uporabo ključnih kazalnikov uspešnosti za merjenje operativne in programske uspešnosti ter ugotavlja, da skupno podjetje sodeluje z drugimi skupnimi podjetji in deležniki, da bi opredelili skupne ključne kazalnike uspešnosti za učinek in metodologije za njihovo ocenjevanje;

10. ugotavlja, da je stopnja stroškov upravljanja (upravna/operativna proračunska sredstva) še vedno nižja od 5 %, kar kaže, da je organizacijska struktura skupnega podjetja precej varčna in učinkovita;

11. pozdravlja, da je skupni doseženi finančni vzvod v letu 2018 za program skupnega podjetja, izračunan kot stroški programa Obzorje 2020 minus sredstva Unije in deljeno s sredstvi Unije, enak 3, kar je več kot ciljni učinek finančnega vzvoda v celotnem obdobju 2014–2020; ugotavlja tudi, da je skupni doseženi finančni vzvod 3,3, če se kot osnova upoštevajo nacionalni stroški;

12. ugotavlja, da si skupno podjetje prizadeva utrditi in razviti svoje dejavnosti, da bi lahko delovalo nemoteno in učinkovito; opaža, da je v letu 2018 objavilo štiri razpise za zbiranje predlogov, z njimi pa izbralo 13 sodelovalnih projektov ter dva usklajevalna in podporna ukrepa;

13. ugotavlja, da je skupno podjetje objavilo dva razpisa za zbiranje ponudb; ugotavlja tudi, da se število predlogov sicer že četrto leto zapored zmanjšuje, a je število izbranih predlogov enako kot leta 2017;

14. ugotavlja, da je učinkovito komuniciranje bistven element uspešnih projektov, ki jih financira Unija; meni, da je pomembno povečati prepoznavnost dosežkov skupnega podjetja in izboljšati razširjanje informacij o njihovi dodani vrednosti; poziva skupno podjetje, naj si prizadeva za proaktivno komunikacijsko politiko ter javnost obvešča o rezultatih svojih raziskav, na primer prek družbenih medijev ali drugih medijskih kanalov, s čimer bi povečalo ozaveščenost javnosti o učinku podpore Unije, zlasti kar zadeva tržno uvajanje;

Osebje

15. ugotavlja, da je bilo od 31 odobrenih delovnih mest v kadrovskem načrtu leta 2018 zapolnjenih 30 mest: od tega 14 z začasnimi in 16 s pogodbenimi uslužbenci; ugotavlja tudi, da sta bila v letu 2018 zasedeni dve delovni mesti vodij uprave, in sicer mesto finančnega direktorja in mesto programskega vodje;

16. je seznanjen z informacijami iz letnega poročila o dejavnostih skupnega podjetja za leto 2018, ki se nanašajo na uravnoteženo zastopanost spolov pri projektih ECSEL in ki pričajo o tem, da je pri projektih ECSEL, ki so se izvajali v letu 2018 oziroma so bili to leto sporočeni (projekti, ki so se izvajali v letih 2014, 2015 in 2016), sodelovalo 3 336 (ali 18 %) žensk in 14 820 (ali 82 %) moških; ugotavlja, da raziskovalnih dejavnosti ne izvajajo vsi uslužbenci upravičenih podjetij, ki sodelujejo pri projektih ECSEL, in da je med raziskovalnim osebjem le 16 % žensk;

Javno naročanje

17. z resno zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo precejšnje pomanjkljivosti pri vodenju postopkov za oddajo javnih naročil za upravne storitve; na podlagi odgovorov skupnega podjetja ugotavlja, da je bil za odpravo teh pomanjkljivosti imenovan strokovni sodelavec za proračun, javno naročanje in pogodbe;

Notranje kontrole

18. pozdravlja dejstvo, da je skupno podjetje sprejelo ukrepe za oceno izvajanja naknadnih revizij s strani nacionalnih organov za financiranje in je pridobilo njihove pisne izjave, s katerimi ti organi potrjujejo, da izvajanje nacionalnih postopkov daje razumno zagotovilo za zakonitost in pravilnost transakcij; ugotavlja, da se poročilo Računskega sodišča sklicuje na dejstvo, da je, ko gre za plačila v okviru programa Obzorje 2020, za naknadne revizije pristojna skupna revizijska služba, stopnja preostale napake, ki jo je izračunalo skupno podjetje, pa je ob koncu leta 2018 znašala 1,15 %;

19. ugotavlja, da vprašanje razlik med metodologijami in postopki, ki jih uporabljajo nacionalni organi za financiranje, ni več relevantno za izvajanje projektov v okviru programa Obzorje 2020, saj naknadne revizije izvajata bodisi skupno podjetje bodisi Komisija; ugotavlja, da je skupno podjetje v skladu z določbami skupnega načrta naknadnih revizij za program Obzorje 2020 od nacionalnih organov za financiranje prejelo 22 od 27 izjav, in potrjuje, da zagotavljajo razumno zaščito finančnih interesov članov;

20. ugotavlja, da je Komisija izvedla končno oceno skupnih podjetij ARTEMIS in ENIAC za obdobje 2008–2013, pa tudi vmesno oceno skupnega podjetja, ki deluje v okviru programa Obzorje 2020, za obdobje 2014–2016; je seznanjen, da je skupno podjetje pripravilo in sprejelo akcijski načrt za izvedbo priporočil iz teh ocen ter da so se nekatere dejavnosti že začele izvajati; ugotavlja pa, da je treba večino dejavnosti za leto 2019 še izvesti, nekatere pa so bile zunaj področja delovanja skupnega podjetja;

21. ugotavlja, da je bilo končno plačilo za izvajanje sporazuma o ravni storitve, sklenjenega s članom panoge za zagotavljanje komunikacijskih storitev in organizacijo dogodkov, opravljeno brez potrebnih dokazil;

22. poziva Računsko sodišče, naj oceni smiselnost in zanesljivost metodologije za izračun in vrednotenje stvarnih prispevkov, in predlaga, naj se pri tem ocenita zasnova in odpornost smernic za izvajanje postopka za prispevke v naravi, kar bi bilo v pomoč pri postopkih načrtovanja, sporočanja in potrjevanja stvarnih prispevkov;

23. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je skupno podjetje ugotovilo, da skupno podjetje ENIAC članu panoge AENEAS pred ustanovitvijo skupnega podjetja ni zaračunalo gotovinskih prispevkov za upravne stroške v višini več kot 1 000 000 EUR; ugotavlja, da je skupno podjetje skušalo to težavo rešiti tako, da je od svojih članov prejelo 1 000 000 EUR v obliki „vnaprejšnjega gotovinskega prispevka“; poziva skupno podjetje, naj nemudoma pošlje zaznamek o nastanku terjatve;

Notranja revizija

24. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2018 izvedla oceno tveganja; ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo sprejela naknadne ukrepe v zvezi z revizijskimi priporočili o procesu in uspešnosti nepovratnih sredstev za skupno podjetje v okviru programa Obzorje 2020; priznava, da je sklenila, da so bila vsa priporočila ustrezno izvedena;

Upravljanje človeških virov

25. ugotavlja, da je imelo 31. decembra 2018 skupno podjetje 30 zaposlenih; ugotavlja, da je v letu 2018 zapolnilo dve mesti, prvega za vodjo uprave in financ in drugega za programskega vodjo, ter objavilo razpis za napotenega nacionalnega strokovnjaka;

26. ugotavlja dejstvo, da je bil 6. avgusta 2018 organigram skupnega podjetja posodobljen, da bi strukturo organizacije prilagodili prednostnim nalogam in potrebam po strokovnem znanju; je seznanjen, da je upravni odbor januarja 2018 potrdil nov sklop petih izvedbenih pravil za kadrovske predpise.