UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1851

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku ECSEL za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku ECSEL za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0045/2020),

A. keďže Spoločný podnik ECSEL pre elektronické komponenty a systémy pre vedúce postavenie Európy (ďalej len „spoločný podnik“) bol zriadený 7. júna 2014 v zmysle článku 187 Zmluvy o fungovaní Európskej únie s cieľom vykonávať spoločnú technologickú iniciatívu Elektronické komponenty a systémy pre vedúce postavenie Európy (ECSEL) v období do 31. decembra 2024;

B. keďže spoločný podnik bol zriadený nariadením Rady (EÚ) č. 561/2014 ([1]) v júni 2014 s cieľom nahradiť spoločné podniky ARTEMIS a ENIAC a pokračovať v ich činnosti;

C. keďže členmi spoločného podniku sú Únia, členské štáty a na dobrovoľnom základe pridružené krajiny (ďalej len „zúčastnené štáty“) a združenia členov zo súkromného sektora (ďalej len „súkromní členovia“), ktorí zastupujú svoje členské spoločnosti a iné organizácie, ktoré v Únii pôsobia v odvetví elektronických komponentov a systémov;

D. keďže príspevok Únie do spoločného podniku by mal za celé obdobie trvania programu Horizont 2020 predstavovať 1 184 874 000 EUR, príspevok zúčastnených štátov 1 170 000 000 EUR a príspevok súkromných členov 1 657 500 000 EUR;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že Dvor audítorov vo svojej správe o ročnej účtovnej závierke spoločného podniku za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že ročná účtovná závierka vyjadruje verne vo všetkých významných hľadiskách finančnú situáciu spoločného podniku k 31. decembru 2018, a že výsledky jeho operácií, jeho peňažné toky a zmeny v jeho čistých aktívach ku koncu daného roka sú v súlade s jeho rozpočtovými pravidlami a účtovnými pravidlami, ktoré schválil účtovník Komisie;

2. konštatuje, že konečný rozpočet spoločného podniku na rozpočtový rok 2018 zahŕňal viazané rozpočtové prostriedky vo výške 194 100 000 EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 310 554 000 EUR; konštatuje, že miera využitia bola 98 % v prípade viazaných a 65 % v prípade platobných rozpočtových prostriedkov;

3. berie na vedomie, že v správe Dvora audítorov sa uvádza, že operácie súvisiace s ročnou účtovnou závierkou spoločného podniku za rozpočtový rok 2018 sú vo všetkých významných hľadiskách zákonné a správne;

4. konštatuje, že na konci roka 2018 Únia prispela z fondu siedmeho rámcového programu na spolufinancovanie spoločných činností vo výške 637 600 000 EUR a ďalších 17 900 000 EUR na spolufinancovanie súvisiacich administratívnych nákladov; konštatuje, že kumulovaný záväzok na operačné činnosti siedmeho rámcového programu predstavoval 606 000 000 EUR, a že súvisiace kumulované platby predstavovali 529 000 000 EUR; konštatuje, že v roku 2018 bola miera plnenia dostupných platobných rozpočtových prostriedkov vo výške 98 000 000 EUR v prípade projektov siedmeho rámcového programu nízka, na úrovni 42 %, čo bolo spôsobené najmä oneskoreniami vnútroštátnych financujúcich orgánov pri poskytovaní osvedčení o ukončení projektu pre prebiehajúce činnosti siedmeho rámcového programu;

5. poznamenáva, že platby spoločného podniku pre projekty siedmeho rámcového programu dosiahli 41 000 000 EUR, čo predstavovalo 22 % celkových operačných platieb uskutočnených v roku 2018; okrem toho konštatuje, že zvyšková chybovosť na konci roka bola 3,36 %;

([1]) Ú. v. EÚ L 169, 7.6.2014, s. 152.

6. poznamenáva, že v súvislosti s operačnými platbami v rámci siedmeho rámcového programu spoločný podnik stále závisí od vnútroštátnych financujúcich orgánov EPS, čo predstavuje zvýšené riziko, pokiaľ ide o včasné konečné platby;

7. so znepokojením konštatuje, že v roku 2018 zúčastnené štáty, od ktorých sa vyžaduje, aby prispeli sumou aspoň 1 170 000 000 EUR na operačné činnosti spoločného podniku v rámci programu Horizont 2020, prijali záväzky vo výške 564 000 000 EUR a uskutočnili platby vo výške 178 000 000 EUR, čo predstavuje 15 % celkových požadovaných príspevkov; konštatuje, že nízka úroveň príspevkov zúčastnených štátov súvisí so skutočnosťou, že niektoré zúčastnené štáty uznávajú a oznamujú svoje náklady spoločnému podniku až na konci projektov v rámci programu Horizont 2020, ktoré podporujú; konštatuje, že miera plnenia rozpočtu, ktorý je k dispozícii na program Horizont 2020, bola 100 % v prípade viazaných rozpočtových prostriedkov a 72 % v prípade platobných rozpočtových prostriedkov, a že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola nižšia z dôvodu dodatočného príspevku vo výške 20 000 000 EUR prijatého v decembri 2018;

8. konštatuje, že pokiaľ ide o príspevky vo výške 1 657 500 000 EUR, ktoré majú na činnosti spoločného podniku poskytnúť členovia odvetvia, spoločný podnik ku koncu roka 2018 odhadoval, že títo členovia poskytli nepeňažné príspevky vo výške 705 400 000 EUR, v porovnaní s peňažným príspevkom Únie vo výške 512 000 000 EUR; ďalej konštatuje, že peňažné príspevky členov odvetvia predstavovali 11 300 000 EUR, a že ich nepeňažné príspevky, ktoré boli vykázané, ale neboli potvrdené, predstavovali 694 100 000 EUR;

Výkonnosť

9. berie na vedomie používanie kľúčových ukazovateľov výkonnosti (KPI) na meranie výkonnosti prevádzky a programov, ako aj skutočnosť, že spoločný podnik spolupracuje s ostatnými spoločnými podnikmi a svojimi zainteresovanými stranami na vymedzení spoločných KPI týkajúcich sa vplyvu a metodík na hodnotenie týchto KPI;

10. poznamenáva, že pomer nákladov na riadenie (administratívny/operačný rozpočet) zostáva pod úrovňou 5 %, čo poukazuje na pomerne štíhlu a efektívnu organizačnú štruktúru spoločného podniku;

11. víta skutočnosť, že v roku 2018 sa celkový dosiahnutý pákový efekt v prípade programu spoločného podniku, vypočítaný ako suma nákladov na program Horizont 2020 mínus financovanie z Únie vydelená financovaním z Únie, rovná 3, čo prekračuje cieľový pákový efekt za celé obdobie 2014 – 2020; ďalej konštatuje, že celkový dosiahnutý pákový efekt je 3,3, ak sa ako základ berú národné náklady;

12. poznamenáva, že spoločný podnik sa usiluje o konsolidáciu a rozvoj svojich činností s cieľom umožniť bezproblémové a efektívne fungovanie spoločného podniku; konštatuje, že v roku 2018 boli vyhlásené štyri výzvy na predkladanie návrhov, ktoré vyústili do výberu 13 spoločných projektov a dvoch koordinačných a podporných akcií;

13. konštatuje, že spoločný podnik vyhlásil dve výzvy na predkladanie návrhov; hoci sa počet návrhov znížil už štvrtý rok za sebou, počet vybraných návrhov je rovnaký ako v roku 2017;

14. konštatuje, že účinná komunikácia je základným prvkom úspešných projektov financovaných Úniou; domnieva sa, že je dôležité zvýšiť viditeľnosť výsledkov spoločného podniku a šírenie informácií o ich pridanej hodnote; vyzýva spoločný podnik, aby vykonával proaktívnu komunikačnú politiku šírením výsledkov svojho výskumu verejnosti, napríklad prostredníctvom sociálnych médií alebo iných médií, čím sa zvýši informovanosť verejnosti o vplyve podpory Únie, najmä pokiaľ ide o prijatie výsledkov na trh;

Zamestnanci

15. konštatuje, že z 31 schválených pracovných miest v pláne pracovných miest bolo v roku 2018 obsadených 30, z čoho 14 dočasnými zamestnancami a 16 zmluvnými zamestnancami; konštatuje tiež, že v roku 2018 boli obsadené miesta dvoch vedúcich administratívy, jedného finančného riaditeľa a jedného programového úradníka;

16. berie na vedomie informácie uvedené vo výročnej správe o činnosti spoločného podniku za rok 2018, pokiaľ ide o rodovú rovnováhu v projektoch ECSEL, v ktorých sa uvádza, že celkový počet žien zapojených do projektov ECSEL realizovaných v roku 2018 a do projektov nahlásených v danom roku (v rokoch 2014, 2015 a 2016) bol 3 336 (alebo 18 %) v porovnaní so 14 820 mužmi (alebo 82 %); konštatuje, že nie všetci zamestnanci prijímajúcich podnikov zapojených do projektov ECSEL vykonávajú výskumné činnosti a len 16 % výskumných pracovníkov sú ženy;

Obstarávanie

17. s vážnym znepokojením berie na vedomie, že Dvor audítorov zistil závažné nedostatky v riadení postupov verejného obstarávania administratívnych služieb; na základe odpovedí spoločného podniku konštatuje, že bol vymenovaný asistent pre rozpočet, verejné obstarávanie a zmluvy, aby riešil tento problém;

Vnútorná kontrola

18. víta skutočnosť, že spoločný podnik prijal kroky na posúdenie realizácie auditov *ex post* vykonaných vnútroštátnymi orgánmi financovania a získal od nich písomné vyhlásenia o tom, že vykonávanie ich vnútroštátnych postupov poskytlo primeranú istotu o zákonnosti a správnosti operácií; konštatuje, že správa Dvora audítorov uvádza skutočnosť, že v prípade platieb z programu Horizont 2020 je za audity *ex post* zodpovedný útvar Komisie pre spoločný audit, pričom zostatková chybovosť vypočítaná spoločným podnikom bola na konci roka 2018 na úrovni 1,15 %;

19. berie na vedomie, že problém týkajúci sa rozdielov v metodikách a postupoch používaných vnútroštátnymi orgánmi financovania už nie je relevantný pri realizácii projektov v rámci programu Horizont 2020, pretože audity *ex post* vykonáva spoločný podnik alebo Komisia; konštatuje, že v súlade s ustanoveniami spoločného plánu auditov *ex post* pre program Horizont 2020 bolo spoločnému podniku od vnútroštátnych orgánov financovania doručených 22 z 27 vyhlásení, a uznáva, že poskytujú primeranú ochranu finančných záujmov jeho členov;

20. konštatuje, že Komisia uskutočnila záverečné hodnotenie spoločných podnikov ARTEMIS a ENIAC za obdobie 2008 – 2013 spolu s priebežným hodnotením spoločného podniku pôsobiaceho v rámci programu Horizont 2020 za obdobie 2014 až 2016; berie na vedomie, že spoločný podnik vypracoval a prijal akčný plán na riešenie odporúčaní z týchto hodnotení a že niektoré činnosti sa už začali vykonávať; väčšina činností sa však mala vykonávať v roku 2019, pričom niektoré z nich sa považujú za činnosti mimo pôsobnosti spoločného podniku;

21. konštatuje, že záverečná platba za vykonávanie dohody o úrovni poskytovaných služieb uzatvorenej s jedným členom odvetvia za poskytovanie komunikačných služieb a za organizáciu podujatí bola uskutočnená bez potrebných podporných dokumentov;

22. žiada Dvor audítorov, aby posúdil správnosť a spoľahlivosť metodiky výpočtu a ocenenia nepeňažných príspevkov a navrhuje, aby sa v posúdení vyhodnotil návrh a dôkladnosť usmernenia na vykonávanie postupu v prípade nepeňažných príspevkov s cieľom pomôcť pri procese plánovania, podávania správ a certifikácie nepeňažných príspevkov;

23. so znepokojením konštatuje, že spoločný podnik zistil, že spoločný podnik ENIAC pred zriadením spoločného podniku ECSEL nefakturoval členovi odvetvia, združeniu AENEAS, peňažné príspevky na administratívne náklady vo výške viac ako 1 000 000 EUR; s cieľom vyriešiť tento problém dostal spoločný podnik od svojich členov 1 000 000 EUR ako „predplatený peňažný príspevok“; vyzýva spoločný podnik, aby bezodkladne vydal oznámenie o dlhu;

Vnútorný audit

24. konštatuje, že v roku 2018 Útvar Komisie pre vnútorný audit (IAS) vykonal posúdenie rizika; konštatuje, že IAS sledoval vykonávanie svojich audítorských odporúčaní týkajúcich sa postupu udeľovania grantov v rámci programu Horizont 2020 a výkonnosti spoločného podniku; berie na vedomie, že IAS dospel k záveru, že všetky odporúčania boli primerane vykonané;

Riadenie ľudských zdrojov

25. konštatuje, že k 31. decembru 2018 spoločný podnik zamestnával 30 zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 spoločný podnik obsadil dve pozície, z čoho jedno bolo miesto vedúceho administratívy a financií a druhé miesto programového pracovníka, a uverejnil ponuku na jedno voľné pracovné miesto vyslaného národného experta;

26. berie na vedomie skutočnosť, že s cieľom prispôsobiť štruktúru organizácie prioritám a potrebe odborných znalostí sa 6. augusta 2018 aktualizovala organizačná štruktúra spoločného podniku; konštatuje, že správna rada v januári 2018 potvrdila nový súbor piatich vykonávacích pravidiel k služobnému poriadku.