DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2023/661

z dne 2. decembra 2022

o spremembi Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 o skupnih merilih za obravnavo uvedbe ali odprave prepovedi opravljanja letov na ravni Unije

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 z dne 14. decembra 2005 o vzpostavitvi seznama Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, in informiranju potnikov v zračnem prometu o identiteti letalskega prevoznika, ki opravlja let, ter razveljavitvi člena 9 Direktive 2004/36/ES ([1]) in zlasti člena 3(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (ES) št. 2111/2005 določa vzpostavitev seznama Unije o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov na ozemljih, na katerih veljata Pogodbi.

(2) Vzpostavitev seznama Unije o letalskih prevoznikih temelji na skupnih merilih za uvedbo prepovedi opravljanja letov za letalskega prevoznika, oblikovanih na ravni Unije. Ta skupna merila so določena v Prilogi k Uredbi (ES) št. 2111/2005.

(3) V oceni Uredbe (ES) št. 2111/2005, ki jo je opravila Komisija, so bila ugotovljena številna področja, na katerih bi bilo mogoče izboljšati izvajanje navedene uredbe, da bi se upošteval znanstveni in tehnični napredek. V zadnjih letih je bilo upravljanje varnosti v letalstvu podprto z novimi tehničnimi dosežki, ki so omogočili merjenje preverljivih dokazov v zvezi z ocenjevanjem zmogljivosti operatorjev iz tretjih držav in informacij, pridobljenih s preverjanji na ploščadi, glede izpolnjevanja ustreznih varnostnih standardov. Poleg tega pridobivanje znanstvenih spoznanj v okviru raziskav Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu povečuje njeno sposobnost za ocenjevanje sistema upravljanja varnosti operatorja. Zato je treba spremeniti Prilogo k Uredbi (ES) št. 2111/2005, da se upošteva navedeni razvoj dogodkov.

(4) V skupnih merilih iz Priloge k Uredbi (ES) št. 2111/2005 so navedeni elementi, ki jih je treba upoštevati pri obravnavi uvedbe prepovedi (ali operativnih omejitev). V skladu s členom 4(1)(b) Uredbe (ES) št. 2111/2005 je treba seznam Unije posodobiti in z njega črtati letalskega prevoznika, ko so bile varnostne pomanjkljivosti odpravljene in na podlagi skupnih meril ni nobenega drugega razloga za njegovo ohranitev na takšnem seznamu. Zaradi preglednosti je treba navesti potrebne elemente za oceno, če skupna merila, katerih nespoštovanje je privedlo do ugotovitve zgoraj navedenih pomanjkljivosti, niso več izpolnjena.

(5) S spremembo Priloge k Uredbi (ES) št. 2111/2005 o skupnih merilih za obravnavo uvedbe [ali odprave] prepovedi opravljanja letov na ravni Unije bi se lahko dosegle številne izboljšave –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (ES) št. 2111/2005 se nadomesti s Prilogo k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

([1]) UL L 344, 27.12.2005, str. 15.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 2. decembra 2022

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

„PRILOGA

Skupna merila za obravnavo uvedbe prepovedi opravljanja letov na ravni Unije

Odločitve o ukrepih na ravni Unije se sprejmejo po proučitvi vsakega posameznega primera. Glede na dejansko stanje posameznega primera se lahko za prevoznika ali vse prevoznike, ki so certificirani v isti državi, uporabijo ukrepi na ravni Unije.

A. Pri odločanju, ali naj se letalskemu prevozniku ali vsem prevoznikom, ki so certificirani v isti državi, naloži popolna ali delna prepoved, se oceni, ali letalski prevoznik izpolnjuje ustrezne varnostne standarde ob upoštevanju:

1. preverjenih dokazov o resnih pomanjkljivostih glede varnosti pri letalskem prevozniku:

(a) poročil, ki kažejo na resne pomanjkljivosti glede varnosti ali trajno nesposobnost prevoznika za odzivanje na pomanjkljivosti, zabeležene med preverjanji na ploščadi, ki so se izvajala v okviru evropskega programa preverjanj na ploščadi ([1]) in o katerih so bili prevozniki predhodno obveščeni;

(b) pomanjkljivosti, ugotovljenih v okviru določb za zbiranje informacij iz poddela RAMP Priloge II k Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012 ([2]);

(c) prepovedi opravljanja letov, ki jo je prevozniku naložila tretja država zaradi dokazanih pomanjkljivosti, povezanih z ustreznimi varnostnimi standardi;

(d) utemeljenih informacij, povezanih z nesrečami ali resnimi incidenti, ki kažejo na latentne sistemske pomanjkljivosti glede varnosti;

(e) informacij, pridobljenih med postopkom izdaje dovoljenj operatorjev iz tretjih držav, ne glede na to, ali gre za začetno ali stalno spremljanje, ki ga izvaja Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Agencija), in zlasti glede ukrepov, ki jih je Agencija sprejela v zvezi z zavrnitvijo vloge v skladu s točko ART.200(e)(1) Priloge II k Uredbi Komisije (EU) št. 452/2014 ([3]) ali začasnim odvzemom ali preklicem dovoljenja v skladu s točko ART.235 iz varnostnih razlogov;

2. pomanjkanja sposobnosti in/ali pripravljenosti letalskega prevoznika za odzivanje na pomanjkljivosti glede varnosti, ki se izkazuje:

(a) s pomanjkanjem preglednosti ali primerne in pravočasne komunikacije, ki bi jo prevoznik moral zagotoviti v odgovor na poizvedbo organa civilnega letalstva države članice, Komisije ali Agencije v zvezi z varnostnimi vidiki svojih operacij;

(b) z neprimernim ali nezadostnim načrtom popravljalnih ukrepov kot odgovorom na ugotovljeno resno varnostno pomanjkljivost;

3. pomanjkanja sposobnosti in/ali pripravljenosti organov, pristojnih za izvajanje regulativnega nadzora nad letalskim prevoznikom, za odzivanje na pomanjkljivosti glede varnosti, ki se izkazuje:

(a) s pomanjkanjem sodelovanja pristojnih organov države članice z organi civilnega letalstva druge države članice, Komisijo ali Agencijo pri obravnavanju problematike varnosti delovanja prevoznika, ki ima licenco ali je certificiran v tej državi;

(b) z nesposobnostjo pristojnih organov, ki imajo regulativni nadzor nad prevoznikom, da izvajajo in krepijo ustrezne varnostne standarde. Še posebej je treba upoštevati:

(i) preglede in povezane načrte popravljalnih ukrepov, predvidene v okviru programa univerzalne presoje nadzora varnosti (*Universal Safety Oversight Audit Programme*) Mednarodne organizacije civilnega letalstva ali na podlagi katerega koli veljavnega predpisa Unije;

([1]) Evropski program za opravljanje preverjanj na ploščadi pri zrakoplovih, ki jih uporabljajo operatorji tretjih držav (program SAFA) ali operatorji pod regulativnim nadzorom druge države članice EU (program SACA).

([2]) Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012, str. 1).

([3]) Uredba Komisije (EU) št. 452/2014 z dne 29. aprila 2014 o določitvi tehničnih zahtev in upravnih postopkov v zvezi z zračnimi operacijami operatorjev iz tretjih držav v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 133, 6.5.2014, str. 12).

(ii) ali je dovoljenje za opravljanje prometa ali tehnično dovoljenje katerega koli prevoznika pod nadzorom zadevne države predhodno zavrnila ali preklicala druga država;

(iii) ali spričevala letalskega prevoznika ni izdal pristojni organ države, kjer ima prevoznik glavni kraj poslovanja;

(c) z nesposobnostjo pristojnih organov države, v kateri je registriran zrakoplov, ki ga letalski prevoznik uporablja, da bi v skladu z obveznostmi, ki za državo izhajajo iz Čikaške konvencije, nadzorovali zrakoplov.

B. V skladu s členom 4(1)(b) te uredbe se lahko pri odločanju, ali bi bilo treba seznam Unije posodobiti in z njega črtati letalskega prevoznika, ker so bile varnostne pomanjkljivosti odpravljene in na podlagi skupnih meril iz oddelka A ni nobenega drugega razloga za njegovo ohranitev na seznamu Unije, kot dokaz za to štejejo naslednji elementi:

1. preverljivi dokazi, da so ugotovljene pomanjkljivosti trajnostno odpravljene in iz katerih je razvidno, da letalski prevoznik v celoti izpolnjuje in izvaja ustrezne varnostne standarde;
2. ponovna certifikacija letalskih prevoznikov, ki so jo opravili organi, pristojni za regulativni nadzor nad letalskimi prevozniki, v skladu s postopkom Mednarodne organizacije civilnega letalstva, z dokazi, da so bile vse dejavnosti ustrezno dokumentirane;
3. preverljivi dokazi o tem, da organi, pristojni za regulativni nadzor nad letalskim prevoznikom, izpolnjujejo in učinkovito izvajajo ustrezne varnostne standarde;
4. preverljiva zmogljivost organov, pristojnih za regulativni nadzor nad letalskim prevoznikom, za izvrševanje zanesljivega regulativnega sistema;
5. preverljivi dokazi, da organi, pristojni za regulativni nadzor nad letalskim prevoznikom, izvajajo učinkovit nadzor, kar omogoča ustrezno izvrševanje in upoštevanje ustreznih varnostnih standardov;
6. informacije, zbrane med postopkom izdaje dovoljenj operatorjev iz tretjih držav, ne glede na to, ali gre za začetno ali stalno spremljanje, ki ga izvaja Agencija;
7. informacije, zbrane s preverjanji na ploščadi.“