Dziennik Urzędowy
Unii Europejskiej

PL
Seria C

C/2026/3215

12.6.2026

ZALECENIE EUROPEJSKIEJ RADY DS. RYZYKA SYSTEMOWEGO

z dnia 24 kwietnia 2026 r.

zmieniające zalecenie ERRS/2015/2 w sprawie oceny skutków transgranicznych oraz dobrowolnej wzajemności środków polityki makroostrożnościowej

(ERRS/2026/2)

(C/2026/3215)

RADA GENERALNA EUROPEJSKIEJ RADY DS. RYZYKA SYSTEMOWEGO,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając Porozumienie o Europejskim Obszarze Gospodarczym ([1]), w szczególności załącznik IX,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1092/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie unijnego nadzoru makroostrożnościowego nad systemem finansowym i ustanowienia Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego ([2]), w szczególności art. 3 oraz art. 16–18,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/36/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie warunków dopuszczenia instytucji kredytowych do działalności oraz nadzoru ostrożnościowego nad instytucjami kredytowymi, zmieniającą dyrektywę 2002/87/WE i uchylającą dyrektywy 2006/48/WE oraz 2006/49/WE ([3]), w szczególności tytuł VII rozdział 4 sekcję I,

uwzględniając decyzję Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego ERRS/2011/1 z dnia 20 stycznia 2011 r. ustanawiającą regulamin Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego ([4]), w szczególności art. 18–20,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W celu zapewnienia skutecznych i spójnych krajowych środków polityki makroostrożnościowej istotne jest uzupełnienie uznawania wymaganego na podstawie prawa Unii dobrowolną wzajemnością.

(2) Zasady dotyczące dobrowolnej wzajemności w odniesieniu do środków polityki makroostrożnościowej określone w zaleceniu Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego ERRS/2015/2 ([5]) mają zapewniać, aby wszelkie środki polityki makroostrożnościowej oparte na ekspozycji, które są aktywowane w jednym państwie członkowskim, były odwzajemniane w pozostałych państwach członkowskich.

(3) W dniu 20 marca 2026 r. austriacki urząd nadzoru finansowego (FMA), działający jako wyznaczony organ do celów art. 133 ust. 9 dyrektywy 2013/36/UE, powiadomił Europejską Radę ds. Ryzyka Systemowego (ERRS) o zamiarze zmiany istniejącego sektorowego bufora ryzyka systemowego (sSyRB) w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych w sektorze budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych na podstawie statystycznej klasyfikacji ich działalności gospodarczej określonej w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1893/2006 ([6]), z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk. Środek ten będzie wdrażany w dwóch etapach: początkowy wzrost wskaźnika sSyRB o 2 % odpowiednich ekspozycji ważonych ryzykiem, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2027 r., a następnie wzrost do poziomu 3,5 % od dnia 1 lipca 2027 r.

([1]) Dz.U. L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) Dz.U. L 176 z 27.6.2013, s. 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) Dz.U. C 58 z 24.2.2011, s. 4.
([5]) Zalecenie Europejskiej Rady ds. Ryzyka Systemowego ERRS/2015/2 z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie oceny skutków transgranicznych oraz dobrowolnej wzajemności środków polityki makroostrożnościowej (Dz.U. C 97 z 12.3.2016, s. 9).
([6]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1893/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(4) W powiadomieniu FMA zwrócił się również do ERRS o zalecenie odwzajemnienia wskaźnika sSyRB na zasadzie skonsolidowanej, subskonsolidowanej i indywidualnej, zgodnie z art. 134 ust. 5 dyrektywy 2013/36/UE, zgodnie z poziomami stosowania w Austrii.

(5) W zaleceniu ERRS/2015/2 zaleca się, aby odpowiedni organ aktywujący środek polityki makroostrożnościowej, przedkładając ERRS wniosek o wzajemność, zaproponował maksymalny próg istotności, poniżej którego ekspozycję pojedynczego dostawcy usług finansowych na zidentyfikowane ryzyko makroostrożnościowe w jurysdykcji, w której środek polityki makroostrożnościowej jest stosowany przez organ aktywujący, można uznać za nieistotną. ERRS może zalecić inny próg, jeśli uzna to za konieczne. Próg istotności właściwy dla instytucji w odniesieniu do wzajemności sSyRB ustala się na poziomie 100 mln EUR; powinien on mieć zastosowanie na zasadzie skonsolidowanej, subskonsolidowanej i indywidualnej.

(6) Wzajemność makroostrożnościowych wymogów kapitałowych uruchamianych przez organy innych państw członkowskich na zasadzie skonsolidowanej, subskonsolidowanej i indywidualnej, niezależnie od tego, czy dane ekspozycje są utrzymywane za pośrednictwem jednostek zależnych, za pośrednictwem oddziałów, czy też wynikają z bezpośredniego transgranicznego udzielania pożyczek, ogranicza przenoszenie działalności i arbitraż regulacyjny, przeciwdziała ryzyku systemowemu, a tym samym wspiera ogólną skuteczność polityki makroostrożnościowej. Efekt ten jest osiągany poprzez zapewnienie przeciwdziałania zwiększonemu ryzyku nie tylko w państwie członkowskim, które wprowadziło sSyRB, ale również w innych państwach członkowskich, w których grupy bankowe są narażone na takie zwiększone ryzyko. Uznawanie powinno zatem również mieć na celu zapewnienie wystarczającej odporności grup bankowych narażonych na to ryzyko systemowe. W związku z tym makroostrożnościowe wymogi kapitałowe wynikające z decyzji o uznawaniu środków polityki makroostrożnościowej innych państw członkowskich powinny być zasadniczo stosowane na zasadzie skonsolidowanej, subskonsolidowanej i indywidualnej.

(7) W celu uznawania austriackiego wskaźnika sSyRB zgodnie z wnioskiem FMA odpowiednie właściwe lub wyznaczone organy innego państwa członkowskiego mogą ustanowić wskaźnik sSyRB zgodnie z art. 133 ust. 4 oraz art. 134 ust. 1 dyrektywy 2013/36/UE.

(8) Należy zatem odpowiednio zmienić zalecenie ERRS/2015/2,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ZALECENIE:

ZMIANY

W zaleceniu ERRS/2015/2 wprowadza się następujące zmiany:

1. w sekcji 1 w zaleceniu C(1) postanowienie dotyczące środka wprowadzonego przez Austrię otrzymuje brzmienie:

„— Sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 1 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) 1893/2006 (*), z wyjątkiem ekspozycji wobec stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie do dnia 30 czerwca 2026 r.;

— sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 2 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu (WE) 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2027 r.;

— sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 3,5 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu (WE) 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie od dnia 1 lipca 2027 r.

_____

(*) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1893/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).";

2. w załączniku wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego zalecenia.

Sporządzono we Frankfurcie nad Menem dnia 24 kwietnia 2026 r.

W imieniu Rady Generalnej ERRS
Szef Sekretariatu ERRS
Francesco MAZZAFERRO

ZAŁĄCZNIK

W załączniku do zalecenia ERRS/2015/2 wprowadza się następujące zmiany:

1) postanowienia dotyczące środków wprowadzonych przez Austrię otrzymują brzmienie:

„— **sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 1 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu (WE) 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie do dnia 30 czerwca 2026 r.;**

— **sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 2 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu (WE) 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie od dnia 1 lipca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2027 r.;**

— **sektorowy bufor ryzyka systemowego w wysokości 3,5 % w odniesieniu do wszystkich istotnych ekspozycji wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowanych w Austrii, określonych zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE), określoną w rozporządzeniu (WE) 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk, mający zastosowanie od dnia 1 lipca 2027 r.**";

2) w postanowieniach dotyczących Austrii w sekcji zatytułowanej „I. Opis środka" pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Środek austriacki, stosowany zgodnie z art. 133 dyrektywy 2013/36/UE, nakłada 3,5 % wskaźnik sektorowego bufora ryzyka systemowego – z zastrzeżeniem harmonogramu stopniowego wprowadzania określonego w sekcji 1 w zaleceniu C(1) – na wszystkie istotne ekspozycje wobec przedsiębiorstw niefinansowych z sektorów budownictwa i nieruchomości zlokalizowane w Austrii, zidentyfikowane zgodnie ze statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej w Unii (NACE) określoną w rozporządzeniu (WE) nr 1893/2006, z wyjątkiem stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk.";

3) w postanowieniach dotyczących Austrii w sekcji zatytułowanej „II. Wzajemność" pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zaleca się, aby odpowiednie organy odwzajemniły środek austriacki w odniesieniu do wszystkich odpowiednich ekspozycji zlokalizowanych w Austrii zgodnie z art. 134 ust. 1 dyrektywy 2013/36/UE, na zasadzie skonsolidowanej, subskonsolidowanej i indywidualnej. Odpowiednie organy powinny stosować ten środek do wszystkich odpowiednich ekspozycji przedsiębiorstw niefinansowych prowadzących następujące rodzaje działalności gospodarczej: »Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków mieszkalnych i niemieszkalnych« sklasyfikowane kodem NACE F 41, »Specjalistyczne roboty budowlane« sklasyfikowane kodem NACE F 43 oraz »Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości« sklasyfikowana kodem NACE M 68, z wyjątkiem ekspozycji wobec stowarzyszeń mieszkaniowych nastawionych na ograniczony zysk.

3. W przypadku gdy taki sam środek polityki makroostrożnościowej nie jest dostępny w danej jurysdykcji, zgodnie z zaleceniem C(2) zaleca się, by odpowiednie organy stosowały dostępne w ich jurysdykcjach środki polityki makroostrożnościowej mające najbardziej zbliżony efekt do opisanego powyżej środka, co do którego zaleca się wzajemność, w tym poprzez przyjęcie środków i kompetencji nadzorczych określonych w tytule VII rozdział 2 sekcja IV dyrektywy 2013/36/UE. W odniesieniu do wdrożenia środków odwzajemniających zastosowanie ma standardowy trzymiesięczny okres przejściowy po opublikowaniu zalecenia ERRS/2026/2 w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.";

4) w postanowieniach dotyczących Austrii w sekcji zatytułowanej „III. Próg istotności” dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6. Chociaż dane służące ustaleniu, czy odnośne ekspozycje przekraczają próg istotności nie są bezpośrednio dostępne w zharmonizowanych ogólnounijnych wzorach sprawozdawczych (które obejmują ekspozycje związane z nieruchomościami komercyjnymi wraz z innymi ekspozycjami w ramach tych samych kodów NACE), zachęca się organy, aby jako pierwszą wartość referencyjną uwzględniały wszystkie ekspozycje wobec austriackich przedsiębiorstw zaklasyfikowane kodami NACE F i M dostępne w zharmonizowanych wzorach sprawozdawczości finansowej. Jeżeli wartość ta przekracza próg istotności dla dowolnej instytucji, sugeruje się wykorzystanie alternatywnych źródeł danych lub skontaktowanie się z instytucjami, których ekspozycje przekraczają pierwszą wartość odniesienia, w celu podjęcia decyzji, czy dany środek powinien zostać odwzajemniony.”.