C/2026/3215

12.6.2026

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU SOOVITUS

24. aprill 2026,

millega muudetakse soovitust ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta

(ESRN/2026/2)

(C/2026/3215)

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU HALDUSNÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Majanduspiirkonna lepingut ([1]), eelkõige selle IX lisa,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1092/2010, 24. november 2010, finantssüsteemi makrotasandi usaldatavusjärelevalve kohta Euroopa Liidus ja Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu asutamise kohta ([2]), eelkõige selle artiklit 3 ning artikleid 16 kuni 18,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/36/EL, 26. juuni 2013, mis käsitleb krediidiasutuste tegevuse alustamise tingimusi ning krediidiasutuste usaldatavusnõuete täitmise järelevalvet, millega muudetakse direktiivi 2002/87/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 2006/48/EÜ ja 2006/49/EÜ ([3]), eelkõige selle I jao 4. peatüki VII jaotist,

võttes arvesse Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu otsust ESRN/2011/1, 20. jaanuar 2011, millega võetakse vastu Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu töökord ([4]), eelkõige selle artikleid 18 kuni 20,

ning arvestades järgmist:

(1) Tõhusate ja ühtsete riigisiseste makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete huvides tuleb täiustada liidu õiguses nõutavat tunnustamist vabatahtliku kõigipoolsusega.

(2) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovituses ESRN/2015/2 ([5]) ette nähtud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse raamistiku eesmärk on tagada, et kõik ühes liikmesriigis kehtestatud riskipositsioonil põhinevad makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmed oleksid kõigipoolsed teistes liikmesriikides.

(3) 20. märtsil 2026 teatas Austria finantsturgude järelevalveamet (FMA), kes on direktiivi 2013/36/EL artikli 133 lõike 9 tähenduses määratud asutus, Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogule (ESRN) oma kavatsusest muuta kehtiva sektoripõhist süsteemse riski puhvri taset, mida kohaldatakse kõikide Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EÜ) nr 1893/2006 ([6]) sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud) asjaomaste riskipositsioonide suhtes. Meedet rakendatakse kahes etapis: kõigepealt, 1. juulist 2026 kuni 30. juunini 2027, suurendatakse asjaomaste riskiga kaalutud varade sektoripõhist süsteemse riski puhvri määra 2%ni ning seejärel, alates 1. juulist 2027, 3,5%ni.

([1]) EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) ELT L 331, 15.12.2010, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) ELT L 176, 27.6.2013, lk 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) ELT C 58, 24.2.2011, lk 4.
([5]) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2015/2, 15. detsember 2015, piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ELT C 97, 12.3.2016, lk 9).
([6]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1893/2006, 20. detsember 2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(4) FMA teates paluti ESRNil ka soovitada asjaomase sektoripõhise süsteemse riski puhvri kõigipoolset kohaldamist konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 134 lõikega 5, vastavalt Austrias kohaldatavale tasemele.

(5) Soovituses ESRN/2015/2 soovitatakse makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldaval asjaomasel asutusel teha ESRNile kõigipoolsuse taotluse esitamisel ettepanek olulisuse piirmäära kohta, millest allpool võib jurisdiktsioonis, kus meetme algatanud asutus makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldab, pidada konkreetse finantsteenuse osutaja riskipositsiooni makrotasandi usaldatavusriski osas ebaoluliseks. ESRN võib vajadusel soovitada erinevat piirmäära. Sektoripõhise süsteemse riski puhvri kõigipoolse kohaldamise olulisuse piirmäär on krediidiasutuse-põhiselt 100 miljonit eurot ning seda tuleks kohaldada konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel.

(6) Teiste liikmesriikide ametiasutuste poolt kehtestatud makrotasandi usaldatavusjärelevalve kapitalinõuete kõigipoolne kohaldamine konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel, olenemata sellest, kas asjaomaseid riskipositsioone hoitakse tütarettevõtjate või filiaalide kaudu või tulenevad need otsesest piiriülesest laenuandmisest, aitab vältida kõrvalehoidumisi ja õigusaktide erinevuste ärakasutamist ning maandada süsteemseid riske, ning seeläbi edendada makrotasandi usaldatavuspoliitika üldist tulemuslikkust. Selle saavutamiseks tagatakse et suurenenud riskide suhtes ei rakendata meetmeid mitte ainult liikmesriigis, kus on kehtestatud sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr, vaid ka teistes liikmesriikides, kus panganduskontsernid nende suurenenud riskidega kokku puutuvad. Seetõttu peaks tunnustamise eesmärk olema ka tagada, et süsteemsetele riskidele avatud pangandusgrupid oleksid piisavalt vastupanuvõimelised. Seetõttu tuleks makrotasandi usaldatavusjärelevalve kapitalinõudeid, mis tulenevad otsusest tunnustada teiste liikmesriikide makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmeid, üldiselt kohaldada nii konsolideeritud, allkonsolideeritud kui ka individuaalsel alusel.

(7) Selleks et tunnustada Austria sektoripõhise süsteemse riski puhvri määra vastavalt FMA taotlusele, võivad teise liikmesriigi asjaomased pädevad ja/või määratud asutused kehtestada sektoripõhise süsteemse riski puhvri määra kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 133 lõikega 4 ja artikli 134 lõikega 1.

(8) Seetõttu tuleb soovitust ESRN/2015/2 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA SOOVITUSE:

MUUDATUSED

Soovitust ESRN/2015/2 muudetakse järgmiselt:

1. 1. jao soovituse C punktis 1 asendatakse Austria meede järgmisega:

„— 1 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EÜ) nr 1893/2006 (*) sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes kuni 30. juunini 2026;

— 2 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes alates 1. juulist 2026 kuni 30. juunini 2027;

— 3,5 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes alates 1. juulist 2027.

_____

(*) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1893/2006, 20. detsember 2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).“;

2. lisa muudetakse kooskõlas käesoleva soovituse lisaga.

Frankfurt Maini ääres, 24. aprill 2026

ESRNi haldusnõukogu nimel
ESRNi sekretariaadi juhataja
Francesco MAZZAFERRO

LISA

Soovituse ESRN/2015/2 lisa muudetakse järgmiselt:

1) Austria meede asendatakse järgmisega:

„— **1 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes kuni 30. juunini 2026;**

— **2 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes alates 1. juulist 2026 kuni 30. juunini 2027;**

— **3,5 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes alates 1. juulist 2027.**“;

2) „Austria“ all, jaos pealkirjaga „I. Meetme kirjeldus“ asendatakse punkt 1 järgmisega:

„1. Austria meetmega, mida kohaldatakse kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikliga 133, kehtestatakse 3,5 % suurune sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr – järk-järgult, nagu on sätestatud 1. jao soovituse C punktis 1 – kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori (NACE) kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud), asjaomaste riskipositsioonide suhtes.“;

3) „Austria“ all, jaos pealkirjaga „II. Kõigipoolsus“, asendatakse punktid 2 ja 3 järgmistega:

„2. Asjaomastel asutustel soovitatakse kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 134 lõikega 1 Austria meedet kõigipoolselt kohaldada kõikide Austrias asuvate asjaomaste riskipositsioonide suhtes konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel. Nad peaksid meedet kohaldama järgmistel konkreetsetel majanduse tegevusaladel tegutsevate mittefinantsettevõtete asjaomaste riskipositsioonide suhtes: „Elamute ja mitteeluhoonete ehitus“, mis on liigitatud NACE koodi F 41 alla, „Eriehitustööd“, mis on liigitatud NACE koodi F 43 alla, ja „Kinnisvaraalane tegevus“, mis on liigitatud NACE koodi M 68 alla, välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud.

3. Kui nimetatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meede nende jurisdiktsioonis puudub, soovitatakse asjaomastel asutustel kooskõlas soovituse punktiga 2 pärast ESRNiga konsulteerimist kohaldada oma jurisdiktsioonis kehtivat makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet, millel on kõigipoolseks kohaldamiseks soovitatud meetmega samaväärne mõju, k.a järelevalvemeetmete ja pädevuste kehtestamine vastavalt direktiivi 2013/36/EL IV jao 2. peatüki VII jaotisele. Meetmete rakendamisel kohaldatakse tavapärast kolmekuulist üleminekuperioodi, mis järgneb soovituse ESRN/2026/2 avaldamisele *Euroopa Liidu Teatajas*.“;

4) „Austria“ all, jaos pealkirjaga „III. Olulisuse piirmäär“, lisatakse järgmine punkt 6:

„6. Kuigi andmed, mille põhjal määratakse kindlaks, kas asjaomased riskipositsioonid ületavad olulisuse piirmäära, ei ole otseselt kättesaadavad kogu liitu hõlmavates ühtlustatud aruandevormides (mis hõlmavad ärikinnisvaraga seotud riskipositsioone koos muude riskipositsioonidega, mis kuuluvad samade NACE koodide alla), soovitatakse ametiasutustel võtta esimese kontrollväärtusena arvesse kõiki NACE koodide F ja M alla liigitatud Austria äriühingutega seotud riskipositsioone, mis on kättesaadavad ühtlustatud finantsaruandluse vormides. Kui see väärtus ületab mõne finantsinstitutsiooni puhul olulisuse piirmäära, soovitatakse kasutada alternatiivseid andmeallikaid ja/või võtta ühendust nende finantsinstitutsioonidega, kelle riskipositsioonid ületavad esimest kontrollväärtust, et otsustada, kas meede tuleks kõigipoolselt üle võtta.“.