C/2025/4547

2025.8.12.

Az (EU) 2022/2560 rendelet 10. cikke (3) bekezdésének d) pontja szerinti összefoglaló értesítés az FS.100156 – ABU DHABI NATIONAL OIL COMPANY (ADNOC) P.J.S.C. / COVESTRO ügyben lefolytatandó részletes vizsgálat megindításáról

(C/2025/4547)

2025. július 28-án a Bizottság az (EU) 2022/2560 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([1]) (a továbbiakban: a külföldi támogatásokról szóló rendelet) 10. cikkének (3) bekezdése alapján úgy határozott, hogy részletes vizsgálatot indít a fent hivatkozott ügyben, miután az előzetes felülvizsgálat keretében elegendő bizonyítékot talált arra, hogy az alábbiakban ismertetett bejelentett összefonódásban részt vevő felek közül legalább az egyik olyan külföldi támogatásban részesülhetett, amely torzítja a belső piacot. A bejelentett összefonódásra irányuló részletes vizsgálat megindítása nem érinti a jelen ügyben hozandó végleges döntést.

1. Bejelentett összefonódás

2025. május 15-én a Bizottság a külföldi támogatásokról szóló rendelet 21. cikke szerint bejelentést kapott egy tervezett összefonódásról, amely szerint az Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC) P.J.S.C. (Egyesült Arab Emírségek, a továbbiakban: ADNOC vagy bejelentő fél) a külföldi támogatásokról szóló rendelet 20. cikke (1) bekezdésének b) pontja értelmében kizárólagos irányítást szerez a Covestro AG (a továbbiakban: Covestro vagy célvállalkozás, a bejelentő féllel együtt: a felek) felett.

A bejelentett összefonódásban részt vevő felek üzleti tevékenységei a következők:

— az ADNOC egy, az Egyesült Arab Emírségekben székhellyel rendelkező, olaj és gáz kitermelésével foglalkozó, állami ellenőrzés alatt álló vállalat,

— a Covestro egy németországi székhelyű, vegyipari termékeket gyártó európai vállalat.

2. Külföldi támogatás meglétére utaló jelek

Az eljárás e szakaszában rendelkezésére álló információk alapján a Bizottság úgy véli, hogy elegendő bizonyíték utal arra, hogy a felek a külföldi támogatásokról szóló rendelet 3. cikke értelmében a következő külföldi támogatásban részesülhetnek:

— Az Egyesült Arab Emírségek által nyújtott korlátlan garancia, amely elsősorban az ADNOC számára az Egyesült Arab Emírségek alkalmazandó csődjoga alóli, a nyilvános ajánlat közzétételét megelőző három évben nyújtott mentességből ered. A korlátlan garancia elvben alkalmas lehet arra, hogy az ADNOC a harmadik felekkel, nevezetesen pénzügyi intézményekkel folytatott tárgyalásai során kedvezőbb feltételeket érjen el.

— A Covestro-ban történő tőkeemelés, amelyre az ADNOC-nak kellett kötelezettséget vállalnia egy, a felvásárlási folyamat részeként – tehát a nyilvános ajánlat közzétételét megelőző három évben – kötött megállapodásban. Elegendő bizonyíték utal arra, hogy a tőkeemelésre nem piaci feltételek mellett került sor. A tőkeemelés egyedi intézkedésnek minősülne, ezért a Covestro vállalatra korlátozódna.

— Végezetül, a Bizottság előzetes felülvizsgálata más olyan külföldi pénzügyi hozzájárulásokat is azonosított, amelyek az ADNOC számára nyújtott külföldi támogatásnak minősülhetnek. Ezeket a Bizottság a részletes vizsgálat keretében tovább fogja vizsgálni.

3. A belső piac torzulására utaló jelek

Az eljárás e szakaszában rendelkezésre álló információk alapján a Bizottság előzetesen úgy véli, hogy a bejelentett összefonódás olyan külföldi támogatásokat foglal magában, amelyek a külföldi támogatásokról szóló rendelet 5. cikke értelmében igen nagy valószínűséggel torzítják a belső piacot.

Különösen, a Bizottság előzetesen úgy véli, hogy a korlátlan garancia a külföldi támogatásokról szóló rendelet 5. cikke (1) bekezdése b) pontjának hatálya alá tartozik, és ezért a külföldi támogatásokról szóló rendelet értelmében igen nagy valószínűséggel torzítja a belső piacot.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2560 rendelete (2022. december 14.) a belső piacot torzító külföldi támogatásokról (HL L 330., 2022.12.23., 1. o.).

Emellett a Bizottság előzetesen úgy véli, hogy elegendő bizonyíték utal arra, hogy a tőkeemelés a külföldi támogatásokról szóló rendelet 5. cikke (1) bekezdésének d) pontja értelmében közvetlenül elősegíti az összefonódást, és ezért a külföldi támogatásokról szóló rendelet értelmében igen nagy valószínűséggel torzítja a belső piacot.

Az eljárás e szakaszában rendelkezésére álló információk alapján a Bizottság úgy véli, hogy elegendő bizonyíték utal arra, hogy a 2. szakaszban előzetesen azonosított külföldi támogatások alkalmasak arra, hogy javítsák a felek versenyhelyzetét a belső piacon, és ezáltal a külföldi támogatásokról szóló rendelet 4. cikke értelmében ténylegesen vagy potenciálisan hátrányosan befolyásolják a versenyt a belső piacon az alábbiak szerint:

Az azonosított külföldi támogatások valószínűleg javították az ADNOC versenyhelyzetét a felvásárlási folyamatban. A Bizottság a részletes vizsgálat keretében tovább fogja vizsgálni, hogy az említett külföldi támogatások ténylegesen vagy potenciálisan hátrányosan befolyásolták-e a felvásárlási folyamatot oly módon, hogy megváltoztatták a felvásárlási folyamat eredményét. Tekintettel különösen arra, hogy a Covestro tőzsdén jegyzett vállalat, a Bizottság meg fogja vizsgálni a Covestro ADNOC általi – a piaci feltételeknek esetlegesen nem megfelelő – értékelését, valamint azt, hogy ez az értékelés ténylegesen vagy potenciálisan visszatarthatta-e a célvállalkozás felvásárlásában érdekelt egyéb feleket, és/vagy azt, hogy az ADNOC az azonosított külföldi támogatások nélkül ugyanolyan feltételek mellett tudta volna-e végrehajtani a felvásárlást.

Ezenfelül a Bizottság úgy véli, hogy egyes külföldi támogatások – és különösen az ADNOC-nak nyújtott korlátlan garancia és a tőkeemelés – alkalmasak lehetnek arra, hogy javítsák az összefonódással létrejött vállalkozás versenyhelyzetét az összefonódást követően azáltal, hogy lehetővé teszik számára, hogy kedvezményes feltételek mellett finanszírozza uniós tevékenységeit, és a piaci követelményeknek nem megfelelő beruházási stratégiákat alkalmazzon. A Bizottság a részletes vizsgálat keretében tovább fogja vizsgálni, hogy az összefonódáshoz nyújtott külföldi támogatások lehetővé teszik-e az összefonódással létrejött vállalkozás számára, hogy a belső piaci versenyfeltételekre esetlegesen hatással lévő beruházási stratégiákat fogadjon el.

4. **Következtetések**

A fenti okok miatt és az eljárás e szakaszában rendelkezésére álló információk alapján a Bizottság úgy véli, hogy elegendő bizonyíték utal arra, hogy az ADNOC és a Covestro a 2. szakaszban meghatározott olyan külföldi támogatásban részesültek, amely a 3. szakaszban foglaltak szerint ténylegesen vagy potenciálisan torzítja a belső piacot, ezért úgy határozott, hogy a külföldi támogatásokról szóló rendelet 10. cikkének (3) bekezdésével összhangban részletes vizsgálatot indít.

5. **Felkérés észrevételek benyújtására**

A külföldi támogatásokról szóló rendelet 10. cikke (3) bekezdése d) pontjának és 40. cikke (1) bekezdésének, valamint a Bizottság (EU) 2023/1441 végrehajtási rendelete ([2]) (a továbbiakban: végrehajtási rendelet) 8. cikke (1) bekezdésének megfelelően a Bizottság felkéri a természetes és jogi személyeket, a tagállamokat és a 2. szakaszban meghatározott külföldi támogatásokat nyújtó harmadik országot, hogy nyújtsák be észrevételeiket. A végrehajtási rendelet 8. cikke (3) bekezdésének megfelelően amennyiben a benyújtott írásbeli észrevételek bizalmas információkat tartalmaznak, a benyújtó személynek a bizalmas változat benyújtásával egyidejűleg be kell nyújtania a beadvány nem bizalmas változatát is.

Kellően indokolt esetekben az észrevételeket benyújtó jogalany kérheti, hogy a Bizottság ne hozza nyilvánosságra a személyazonosságát. A névtelenség a kérelemben feltüntetett, kifejezett alapos indok alapján biztosítható.

Ahhoz, hogy az eljárás során teljes mértékben figyelembe vehesse azokat, a Bizottságnak az ezen összefoglaló értesítés közzétételét követő 10 munkanapon belül kézhez kell kapnia az észrevételeket. Az észrevételeket az FS.100156 hivatkozási szám feltüntetésével lehet benyújtani a Bizottsághoz a COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu e-mail-címre.

([2]) A Bizottság (EU) 2023/1441 végrehajtási rendelete (2023. július 10.) a Bizottság által a belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló (EU) 2022/2560 európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján folytatott eljárásokra vonatkozó részletes szabályokról (HL L 177., 2023.7.12., 1. o.).