C/2025/4547

12.8.2025

Asetuksen (EU) 2022/2560 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan mukainen ilmoitus perusteellisen tutkimuksen vireillepanosta asiassa FS.100156 – ABU DHABI NATIONAL OIL COMPANY (ADNOC) P.J.S.C. / COVESTRO

(C/2025/4547)

Komissio päätti 28. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560 ([1]), jäljempänä 'asetus', 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti panna vireille perusteellisen tutkimuksen edellä mainitussa asiassa, koska sillä oli alustavan tarkastelun perusteella riittävästi viitteitä siitä, että ainakin yhdelle alla kuvatun ilmoitetun keskittymän osapuolelle on saatettu myöntää sisämarkkinoita vääristävää ulkomaista tukea. Ilmoitettua keskittymää koskevan perusteellisen tutkimuksen vireillepano ei rajoita asiassa tehtävää lopullista päätöstä.

1. Ilmoitettu keskittymä

Komissio vastaanotti 15. toukokuuta 2025 asetuksen 21 artiklan mukaisen ilmoituksen ehdotetusta yrityskeskittymästä, jossa Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC) P.J.S.C. (Yhdistyneet arabiemiirikunnat), jäljempänä 'ADNOC' tai "ilmoituksen tekijä", hankkii asetuksen 20 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetun yksinomaisen määräysvallan yrityksessä Covestro AG, jäljempänä 'Covestro' tai "kohde" ja yhdessä ilmoituksen tekijän kanssa "osapuolet".

Ilmoitetun keskittymän osapuolten liiketoiminnan sisältö on seuraava:

— ADNOC on valtion määräysvallassa oleva öljyn ja kaasun tuottaja, joka on sijoittautunut Yhdistyneisiin arabiemiirikuntiin.

— Covestro on eurooppalainen kemikaalien tuottaja, joka on sijoittautunut Saksaan.

2. Viitteet ulkomaisesta tuesta

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo, että on riittävästi viitteitä siitä, että osapuolet saattavat saada seuraavia asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja ulkomaisia tukia:

— Yhdistyneiden arabiemiirikuntien myöntämä rajoittamaton takaus, joka perustuu erityisesti yrityksen ADNOC vapauttamiseen sovellettavista Yhdistyneiden arabiemiirikuntien konkurssilaeista, jotka on annettu julkisen tarjouksen ilmoittamista edeltäneiden kolmen vuoden aikana. Rajoittamaton takaus saattaa periaatteessa olla omiaan mahdollistamaan yritykselle ADNOC edullisemmat ehdot sen neuvotteluissa kolmansien osapuolten, erityisesti rahoituslaitosten, kanssa.

— Yrityksen Covestro pääoman korotus, johon yrityksen ADNOC oli määrä sitoutua sopimuksessa, joka tehtiin osana hankintaprosessia ja siten julkisen tarjouksen ilmoittamista edeltäneiden kolmen vuoden aikana. On riittävästi viitteitä siitä, että pääoman korotusta ei välttämättä ole toteutettu markkinaehtoisesti. Pääoman korotus olisi yksittäinen toimenpide, joten se rajoittuisi yritykseen Covestro.

— Lisäksi komission tekemässä alustavassa tarkastelussa yksilöitiin muita ulkomaisia taloudellisia panoksia, jotka saatetaan katsoa ulkomaisiksi tuiksi yritykselle ADNOC. Komissio tarkastelee niitä lähemmin perusteellisessa tutkimuksessa.

3. Viitteet sisämarkkinoiden vääristymisestä

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo alustavasti, että ilmoitettuun keskittymään liittyy ulkomaisia tukia, jotka mitä todennäköisimmin vääristäisivät sisämarkkinoita asetuksen 5 artiklassa tarkoitetulla tavalla.

Komissio katsoo alustavasti erityisesti, että rajoittamaton takaus kuuluu asetuksen 5 artiklan 1 kohdan b alakohdan soveltamisalaan, joten se mitä todennäköisimmin vääristää sisämarkkinoita asetuksessa tarkoitetulla tavalla.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2560, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista (EUVL L 330, 23.12.2022, s. 1).

Lisäksi komissio katsoo alustavasti, että on riittävästi viitteitä siitä, että pääoman korotus helpottaa suoraan keskittymän toteuttamista asetuksen 5 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetulla tavalla ja sen vuoksi mitä todennäköisimmin vääristää sisämarkkinoita asetuksessa tarkoitetulla tavalla.

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo myös, että on riittävästi viitteitä siitä, että kohdassa 2 alustavasti yksilöidyt ulkomaiset tuet ovat omiaan parantamaan osapuolten kilpailuasemaa sisämarkkinoilla ja voivat siten tosiasiallisesti tai mahdollisesti vaikuttaa kielteisesti kilpailuun sisämarkkinoilla asetuksen 4 artiklassa tarkoitetulla tavalla seuraavasti:

Yksilöidyt ulkomaiset tuet ovat saattaneet parantaa yrityksen ADNOC kilpailuasemaa hankintaprosessissa. Perusteellisessa tutkimuksessa komissio tarkastelee lähemmin, ovatko kyseiset ulkomaiset tuet muuttaneet hankintaprosessin tulosta ja onko niillä siten ollut tosiasiallisia tai mahdollisia kielteisiä vaikutuksia hankintaprosessiin. Koska Covestro on julkisesti noteerattu yhtiö, komissio tutkii erityisesti, onko ADNOC mahdollisesti määrittänyt yrityksen Covestro arvon tavalla, joka ei ole linjassa markkinaehtojen kanssa, ja olisiko tämä arvonmääritys voinut tosiasiallisesti tai mahdollisesti estää muita kohteen hankinnasta kiinnostuneita osapuolia ryhtymästä toimiin ja/tai olisiko ADNOC pystynyt toteuttamaan hankinnan samoin ehdoin ilman yksilöityjä ulkomaisia tukia.

Lisäksi komissio katsoo, että tietyt ulkomaiset tuet, erityisesti yritykselle ADNOC myönnetty rajoittamaton takaus ja pääoman korotus, saattavat olla omiaan parantamaan keskittymän tuloksena syntyvän yrityksen kilpailuasemaa, koska ne mahdollistavat toiminnan rahoittamisen EU:ssa edullisin ehdoin ja sellaisten investointistrategioiden noudattamisen, jotka eivät vastaa markkinoiden vaatimuksia. Perusteellisessa tutkimuksessa komissio tarkastelee lähemmin, sallivatko keskittymään liittyvät ulkomaiset tuet keskittymän tuloksena syntyvän yrityksen ottaa käyttöön investointistrategioita, jotka vaikuttavat kilpailuolosuhteisiin sisämarkkinoilla.

4. **Päätelmät**

Edellä esitetyistä syistä ja tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella komissio katsoo, että on riittävästi viitteitä siitä, että yrityksille ADNOC ja Covestro on myönnetty kohdassa 2 yksilöidyt ulkomaiset tuet, jotka tosiasiallisesti tai potentiaalisesti vääristävät sisämarkkinoita kohdassa 3 esitetyllä tavalla, ja on sen vuoksi päättänyt panna vireille perusteellisen tutkimuksen asetuksen 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

5. **Kehotus esittää huomautuksia**

Asetuksen 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja 40 artiklan 1 kohdan sekä asetuksen komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1441 ([2]), jäljempänä 'täytäntöönpanoasetus', 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio kehottaa kaikkia luonnollisia henkilöitä tai oikeushenkilöitä, jäsenvaltioita sekä niitä kolmansia maita, jotka ovat myöntäneet kohdassa 2 yksilöityjä ulkomaisia tukia, esittämään huomautuksensa. Täytäntöönpanoasetuksen 8 artiklan 3 kohdassa säädetään, että jos toimitettuihin kirjallisiin huomautuksiin sisältyy luottamuksellisia tietoja, niiden esittäjän on toimitettava huomautuksista ei-luottamuksellinen versio samaan aikaan luottamuksellisen version kanssa.

Asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa huomautusten esittäjät voivat pyytää henkilöllisyytensä salassapitämistä. Anonymiteetti myönnetään pyynnössä nimenomaisesti esitetyn hyvän syyn perusteella.

Jotta huomautukset voitaisiin ottaa täysimääräisesti huomioon menettelyssä, ne olisi toimitettava komissiolle 10 työpäivän kuluessa tämän ilmoituksen julkaisemisesta. Huomautukset voidaan lähettää komissiolle sähköpostitse osoitteeseen COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu viitteellä FS.100156.

([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1441, annettu 10. päivänä heinäkuuta 2023, sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560 mukaisten komission menettelyjen yksityiskohdista (EUVL L 177, 12.7.2023, s. 1).