C/2025/4547

12.8.2025

Kokkuvõtlik teade põhjaliku uurimise algatamise kohta juhtumis FS.100156 – ABU DHABI NATIONAL OIL COMPANY (ADNOC) P.J.S.C. / COVESTRO vastavalt määruse (EL) 2022/2560 artikli 10 lõike 3 punktile d

(C/2025/4547)

28. juulil 2025 otsustas komisjon kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2022/2560 [1] (edaspidi „välisriigi subsiidiumide määrus“) artikli 10 lõikega 3 algatada eespool nimetatud juhtumi suhtes põhjaliku uurimise, olles esialgse läbivaatamise põhjal leidnud piisavalt tõendeid selle kohta, et vähemalt üks allpool kirjeldatud teatatud koondumise osaline võib olla saanud välisriigi subsiidiume, mis moonutavad siseturgu. Põhjaliku uurimise algatamine seoses teatatud koondumisega ei mõjuta lõplikku otsust selles juhtumis.

1. Teatatud koondumine

15. mail 2025 sai komisjon välisriigi subsiidiumide määruse artikli 21 kohase teatise kavandatava koondumise kohta, millega Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC) P.J.S.C. (Araabia Ühendemiraadid või „AÜE“) („ADNOC“ või „teatise esitaja“) omandab ettevõtja Covestro AG („Covestro“ või „sihtettevõtja“ ja koos teatise esitajaga „osalised“) üle täieliku ainukontrolli välisriigi subsiidiumide määruse artikli 20 lõike 1 punkti b tähenduses.

Teatatud koondumise osaliste äritegevus on järgmine:

— ADNOC on Araabia Ühendemiraatides asuv (edaspidi „AÜE“) riigi kontrolli all olev nafta- ja gaasitootja;

— Covestro on Saksamaal asuv Euroopa keemiatootja.

2. Tõendid välisriigi subsiidiumide olemasolu kohta

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et osalised võivad saada järgmisi välisriigi subsiidiume välisriigi subsiidiumide määruse artikli 3 tähenduses.

— AÜE antud piiramatu garantii, mis tuleneb eelkõige ADNOCi vabastamisest kohaldatavatest AÜE pankrotiseadustest, mis kehtestati kolme aasta jooksul enne avaliku pakkumise väljakuulutamist. Piiramatu garantii võib põhimõtteliselt aidata ADNOCil saada soodsamaid tingimusi läbirääkimistel kolmandate isikutega, eelkõige finantsasutustega.

— Covestros kapitali suurendamine, mida ADNOC kohustus tegema lepingus, mis sõlmiti omandamisprotsessi käigus ja seega kolme aasta jooksul enne avaliku pakkumise väljakuulutamist. On piisavalt tõendeid selle kohta, et kapitali suurendamine ei pruukinud toimuda turutingimustel. Kapitali suurendamine oleks üksikmeede ja seetõttu piirduks see ainult Covestroga.

— Komisjon tegi esialgse läbivaatamise käigus kindlaks ka muud välisriigi rahalised toetused, mis võivad kvalifitseeruda ADNOCile antud välisriigi subsiidiumideks ja mille komisjon vaatab täiendavalt läbi põhjaliku uurimise käigus.

3. Tõendid siseturu moonutuse kohta

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon esialgu, et teatatud koondumine hõlmab välisriigi subsiidiume, mis kõige tõenäolisemalt moonutavad siseturgu välisriigi subsiidiumide määruse artikli 5 tähenduses.

Eelkõige leiab komisjon esialgu, et piiramatu garantii kuulub välisriigi subsiidiumide määruse artikli 5 lõike 1 punkti b kohaldamisalasse ja seetõttu moonutab see kõige tõenäolisemalt siseturgu subsiidiumide määruse tähenduses.

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2022/2560 14. detsember 2022, mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 330, 23.12.2022, lk 1).

Lisaks leiab komisjon esialgu, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et kapitali suurendamine hõlbustab otseselt koondumist välisriigi subsiidiumide määruse artikli 5 lõike 1 punkti d tähenduses ja seetõttu moonutab see kõige tõenäolisemalt siseturgu subsiidiumide määruse tähenduses.

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et punktis 2 esialgu kindlaks tehtud välisriigi subsiidiumid võivad parandada osaliste konkurentsipositsiooni siseturul ning seeläbi mõjutavad tegelikult negatiivselt konkurentsi siseturul või võivad seda teha välisriigi subsiidiumide määruse artikli 4 tähenduses järgmiselt.

Kindlakstehtud välisriigi subsiidiumid võivad olla parandanud omandamisprotsessis ADNOCi konkurentsipositsiooni. Komisjon analüüsib põhjaliku uurimise käigus täiendavalt, kas neil välisriigi subsiidiumidel on olnud omandamisprotsessile tegelik või võimalik negatiivne mõju, mis on muutnud omandamisprotsessi tulemust. Võttes eelkõige arvesse, et Covestro on börsil noteeritud äriühing, uurib komisjon Covestro hindamist ADNOCi poolt, mis ei pruugi olla kooskõlas turutingimustega, ja seda, kas see hindamine oleks võinud tegelikult või potentsiaalselt heidutada teisi sihtettevõtja omandamisest huvitatud isikuid ja/või kas ADNOC oleks ilma kindlakstehtud välisriigi subsiidiumideta saanud sihtettevõtja omandada samadel tingimustel.

Lisaks leiab komisjon, et teatavad välisriigi subsiidiumid, eelkõige piiramatu garantii ADNOCile ja kapitali suurendamine võivad pärast koondumist parandada ühinenud üksuse konkurentsipositsiooni, võimaldades sellel rahastada oma ELi tegevust soodustingimustel ja järgida investeerimisstrateegiaid, mis ei vasta nõutava turunõuetele. Komisjon uurib põhjaliku uurimise käigus täiendavalt, kas koondumisega seotud välisriigi subsiidiumid võimaldavad ühinenud üksusel järgida investeerimisstrateegiaid, mis mõjutaksid konkurentsitingimusi siseturul.

4. **Järeldused**

Eespool nimetatud põhjustel ja talle praeguses etapis kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et ADNOC ja Covestro on saanud punktis 2 kindlaks tehtud välisriigi subsiidiume, mis tegelikult moonutavad siseturgu või võivad seda teha, nagu on osutatud punktis 3, ning on seetõttu otsustanud algatada põhjaliku uurimise kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõikega 3.

5. **Kutse märkuste esitamiseks**

Kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõike 3 punktiga d ja artikli 40 lõikega 1 ning komisjoni rakendusmääruse (EL) 2023/1441 ([2]) (edaspidi „välisriigi subsiidiumide rakendusmäärus“) artikli 8 lõikega 1 kutsub komisjon kõiki füüsilisi või juriidilisi isikuid ja liikmesriike ning punktis 2 nimetatud välisriigi subsiidiume andnud kolmandat riiki üles esitama oma märkused. Kui esitatud kirjalikud märkused sisaldavad konfidentsiaalset teavet, esitab teabe esitaja kooskõlas välisriigi subsiidiumide rakendusmääruse artikli 8 lõikega 3 samaaegselt esildise konfidentsiaalse versiooniga ka selle mittekonfidentsiaalse versiooni.

Nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel võivad märkuste esitajad nõuda, et nende isikut ei avalikustataks. Anonüümsus tagatakse taotluses esitatud selgel ja mõjuval põhjusel.

Selleks et neid märkusi menetluses täielikult arvesse võtta, peaks komisjon saama need hiljemalt 10 tööpäeva jooksul pärast käesoleva dokumendi avaldamist. Märkusi võib saata komisjonile e-postiga aadressil COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, lisades viite FS.100156.

([2]) Komisjoni 10. juuli 2023. aasta rakendusmäärus (EL) 2023/1441 üksikasjaliku korra kohta, mille alusel komisjon korraldab menetlusi vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2022/2560, mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 177, 12.7.2023, lk 1).