Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2025/4547

12.8.2025

Συνοπτική ανακοίνωση σχετικά με την έναρξη διεξοδικής έρευνας στην υπόθεση FS.100156 – ABU DHABI NATIONAL OIL COMPANY (ADNOC) P.J.S.C. / COVESTRO σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560

(C/2025/4547)

Στις 28 Ιουλίου 2025, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([1]) (στο εξής: κανονισμός για τις ξένες επιδοτήσεις), η Επιτροπή αποφάσισε να κινήσει διεξοδική έρευνα στην προαναφερθείσα υπόθεση αφού εντόπισε, βάσει προκαταρκτικού ελέγχου, επαρκείς ενδείξεις ότι τουλάχιστον ένα από τα μέρη που συμμετέχουν στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, η οποία περιγράφεται κατωτέρω, ενδέχεται να έλαβε ξένη επιδότηση που στρεβλώνει την εσωτερική αγορά. Η έναρξη της διεξοδικής έρευνας όσον αφορά στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση δεν προδικάζει την τελική απόφαση στην εν λόγω υπόθεση.

1. Κοινοποιηθείσα συγκέντρωση

Στις 15 Μαΐου 2025 η Επιτροπή έλαβε κοινοποίηση προτεινόμενης συγκέντρωσης, σύμφωνα με το άρθρο 21 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις, με την οποία η Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC) P.J.S.C. (Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα ή «ΗΑΕ») («ADNOC» ή «το κοινοποιούν μέρος») αποκτά, κατά την έννοια του άρθρου 20 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις, τον αποκλειστικό έλεγχο της Covestro AG («Covestro» ή «επιχείρηση-στόχος» και, από κοινού με το κοινοποιούν μέρος, «τα μέρη»).

Οι επιχειρηματικές δραστηριότητες των μερών που συμμετέχουν στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση είναι οι εξής:

— Η ADNOC είναι κρατικά ελεγχόμενη επιχείρηση παραγωγής πετρελαίου και φυσικού αερίου με έδρα τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα (ΗΑΕ)·

— Η Covestro είναι ευρωπαϊκός παραγωγός χημικών προϊόντων με έδρα τη Γερμανία.

2. Ενδείξεις για την ύπαρξη ξένων επιδοτήσεων

Η Επιτροπή, με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της στο παρόν στάδιο, θεωρεί ότι υπάρχουν επαρκείς ενδείξεις ότι τα μέρη ενδέχεται να λαμβάνουν τις ακόλουθες ξένες επιδοτήσεις κατά την έννοια του άρθρου 3 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις:

— Απεριόριστη εγγύηση, χορηγούμενη από τα ΗΑΕ, η οποία απορρέει ιδίως από την εξαίρεση της ADNOC από το εφαρμοστέο πτωχευτικό δίκαιο των ΗΑΕ, όπως θεσπίστηκε κατά τα τρία έτη πριν από τη δημοσίευση της δημόσιας προσφοράς. Η απεριόριστη εγγύηση ενδέχεται να είναι καταρχήν ικανή να επιτρέψει στην ADNOC να επιτύχει ευνοϊκότερους όρους στις διαπραγματεύσεις της με τρίτους, ιδίως με χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

— Αύξηση κεφαλαίου στην Covestro, για την οποία φέρεται να δεσμεύτηκε η ADNOC σε συμφωνία που συνήφθη στο πλαίσιο της διαδικασίας εξαγοράς και, ως εκ τούτου, κατά τα τρία έτη πριν από τη δημοσίευση της δημόσιας προσφοράς. Υπάρχουν επαρκείς ενδείξεις ότι η αύξηση κεφαλαίου ενδέχεται να μην πραγματοποιήθηκε με τους όρους της αγοράς. Η αύξηση κεφαλαίου φαίνεται να αποτελεί μεμονωμένο μέτρο και, ως εκ τούτου, να περιορίζεται στην Covestro.

— Τέλος, κατά τον προκαταρκτικό έλεγχο της Επιτροπής εντοπίστηκαν κι άλλες ξένες χρηματοδοτικές συνεισφορές που μπορεί να χαρακτηριστούν ως ξένες επιδοτήσεις προς την ADNOC, τις οποίες η Επιτροπή θα ελέγξει περαιτέρω κατά τη διάρκεια της διεξοδικής έρευνας.

3. Ενδείξεις στρέβλωσης στην εσωτερική αγορά

Με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή θεωρεί προκαταρκτικά ότι η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση περιλαμβάνει ξένες επιδοτήσεις οι οποίες είναι πολύ πιθανό να στρεβλώσουν την εσωτερική αγορά, κατά την έννοια του άρθρου 5 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις.

Ειδικότερα, η Επιτροπή θεωρεί προκαταρκτικά ότι η απεριόριστη εγγύηση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις και, ως εκ τούτου, είναι πολύ πιθανό να στρεβλώσει την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Δεκεμβρίου 2022 για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (ΕΕ L 330 της 23.12.2022, σ. 1).

Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί προκαταρκτικά ότι υπάρχουν επαρκείς ενδείξεις ότι η αύξηση κεφαλαίου διευκολύνει άμεσα τη συγκέντρωση κατά την έννοια του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο δ) του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις και, ως εκ τούτου, είναι πολύ πιθανό να στρεβλώσει την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις.

Η Επιτροπή, με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της στο παρόν στάδιο, θεωρεί ότι υπάρχουν επαρκείς ενδείξεις ότι οι ξένες επιδοτήσεις που προσδιορίζονται προκαταρκτικά στην ενότητα 2 ενδέχεται να βελτιώσουν την ανταγωνιστική θέση των μερών στην εσωτερική αγορά και, με τον τρόπο αυτόν, να επηρεάσουν πραγματικά ή δυνητικά αρνητικά τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά, κατά την έννοια του άρθρου 4 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις, ως εξής.

Οι ξένες επιδοτήσεις που εντοπίστηκαν είναι πιθανό να βελτίωσαν την ανταγωνιστική θέση της ADNOC κατά τη διαδικασία εξαγοράς. Στο πλαίσιο της διεξοδικής έρευνας, η Επιτροπή θα εξετάσει περαιτέρω κατά πόσον οι εν λόγω ξένες επιδοτήσεις είχαν πραγματικές ή δυνητικές αρνητικές επιπτώσεις στη διαδικασία εξαγοράς, μεταβάλλοντας την έκβασή της. Ειδικότερα, δεδομένου ότι η Covestro είναι εταιρεία εισηγμένη στο χρηματιστήριο, η Επιτροπή θα διερευνήσει την πιθανότητα η εκτίμηση της Covestro από την ADNOC να μην έγινε υπό τους όρους της αγοράς, καθώς και κατά πόσον η εν λόγω εκτίμηση θα μπορούσε πραγματικά ή δυνητικά να αποτρέψει άλλα μέρη που ενδιαφέρονται για την εξαγορά της επιχείρησης-στόχου, και/ή κατά πόσον η ADNOC θα ήταν σε θέση να πραγματοποιήσει την εξαγορά υπό τους ίδιους όρους, χωρίς τις ξένες επιδοτήσεις που εντοπίστηκαν.

Επιπλέον, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι ορισμένες ξένες επιδοτήσεις, και ιδίως η απεριόριστη εγγύηση προς την ADNOC και η αύξηση κεφαλαίου, ενδέχεται να είναι ικανές να βελτιώσουν την ανταγωνιστική θέση της συνενωμένης οντότητας μετά τη συγκέντρωση, επιτρέποντάς της να χρηματοδοτεί τις δραστηριότητές της στην ΕΕ με προτιμησιακούς όρους και να προσαρμόζει επενδυτικές στρατηγικές που δεν συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις της αγοράς. Στο πλαίσιο της διεξοδικής έρευνας, η Επιτροπή θα εξετάσει περαιτέρω κατά πόσον οι ξένες επιδοτήσεις στη συγκέντρωση θα επιτρέψουν στη συνενωμένη οντότητα να υιοθετήσει επενδυτικές στρατηγικές που ενδέχεται να επηρεάσουν τις συνθήκες ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.

4. **Συμπεράσματα**

Για τους λόγους που αναφέρονται ανωτέρω και με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της στο παρόν στάδιο, η Επιτροπή θεωρεί ότι υπάρχουν επαρκείς ενδείξεις ότι στις ADNOC και Covestro έχουν χορηγηθεί οι ξένες επιδοτήσεις που προσδιορίζονται στην ενότητα 2, με τις οποίες προκαλείται πραγματική ή δυνητική στρέβλωση στην εσωτερική αγορά, όπως αναφέρεται στην ενότητα 3, και, ως εκ τούτου, αποφάσισε να κινήσει διεξοδική έρευνα σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις.

5. **Πρόσκληση υποβολής παρατηρήσεων**

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το άρθρο 40 παράγραφος 1 του κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις, καθώς και το άρθρο 8 παράγραφος 1 του Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/1441 της Επιτροπής ([2]), η Επιτροπή καλεί τυχόν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, τα κράτη μέλη, καθώς και την τρίτη χώρα που χορήγησε τις ξένες επιδοτήσεις που προσδιορίζονται στην ενότητα 2, να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2023/1441, όταν οι υποβληθείσες γραπτές παρατηρήσεις περιλαμβάνουν εμπιστευτικές πληροφορίες, το πρόσωπο που πραγματοποιεί την υποβολή παρέχει μη εμπιστευτική εκδοχή της υποβολής παράλληλα με την εμπιστευτική εκδοχή.

Σε δεόντως δικαιολογημένες περιπτώσεις, οι υποβάλλοντες παρατηρήσεις μπορούν να ζητήσουν να μην αποκαλυφθεί η ταυτότητά τους. Η ανωνυμία θα γίνεται δεκτή βάσει ρητού βάσιμου λόγου που αναφέρεται στην αίτηση.

Οι παρατηρήσεις, για να ληφθούν πλήρως υπόψη στη διαδικασία, θα πρέπει να περιέλθουν στην Επιτροπή το αργότερο εντός 10 εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία της παρούσας δημοσίευσης. Οι παρατηρήσεις μπορούν να σταλούν στην Επιτροπή με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στη διεύθυνση COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, με αριθμό αναφοράς FS.100156.

([2]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2023/1441 της Επιτροπής, της 10ης Ιουλίου 2023, σχετικά με λεπτομερείς ρυθμίσεις για τη διεξαγωγή διαδικασιών από την Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/2560 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά (ΕΕ L 177 της 12.7.2023, σ. 1).