Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/1886

11.7.2024

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2024/1886

av den 10 juli 2024

om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets genomförandeförordning (EU) nr 165/2014 vad gäller innehållet i grundutbildning och vidareutbildning för kontrolltjänstemän för analys av registrerade uppgifter och kontroll av färdskrivare

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 165/2014 av den 4 februari 2014 om färdskrivare vid vägtransporter, om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3821/85 om färdskrivare vid vägtransporter och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 561/2006 om harmonisering av viss sociallagstiftning på vägtransportområdet, särskilt artikel 39.3 ([1]), och

av följande skäl:

(1) Färdskrivare spelar en avgörande roll vid kontroller av att vägtransportföretag och yrkesförare följer relevant unionslagstiftning som är tillämplig inom sektorn. Det är därför viktigt att kontrolltjänstemännen har en mycket god och gemensam förståelse av unionens regler samt medvetenhet om var man hittar relevant vägledning om dessa regler, kunskap om hur man analyserar färdskrivardata och kontrollerar färdskrivare samt medvetenhet om den senaste tekniska utvecklingen och teknik för att manipulera data. Kontrolltjänstemännen bör också ha den mjuka kompetens och den kommunikationsförmåga som krävs vid kontroller samt vid intervjuer med förare vid vägkontroller och annan personal i företagens lokaler.

(2) Införandet av gemensamma utbildningskrav för kontrolltjänstemännen inom vägtransportsektorn bör leda till en harmonisering av kontrollmetoderna i hela unionen och bidra till likabehandling av vägtransportförare och transportföretag när de kontrolleras. Det bör också bidra till att skapa en efterlevnadskultur inom branschen och samhället som helhet.

(3) Erfarenheter och god praxis från genomförandet av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 561/2006 ([2]), förordning (EU) nr 165/2014 och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2020/1057 ([3]) har hjälpt kontrolltjänstemän att kontrollera efterlevnaden av reglerna på ett effektivare och mer enhetligt sätt. Detta bör därför ingå i utbildningen av kontrolltjänstemän som användbar vägledning för dem när de utför kontroller.

(4) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som avses i artikel 42.3 i förordning (EU) nr 165/2014.

([1]) EUT L 60, 28.2.2014, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 561/2006 av den 15 mars 2006 om harmonisering av viss sociallagstiftning på vägtransportområdet och om ändring av rådets förordningar (EEG) nr 3821/85 och (EG) nr 2135/98 samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3820/85 (EUT L 102, 11.4.2006, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2020/1057 av den 15 juli 2020 om fastställande av särskilda regler med avseende på direktiv 96/71/EG och direktiv 2014/67/EU för utstationering av förare inom vägtransportsektorn och om ändring av direktiv 2006/22/EG vad gäller tillsynskrav och förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 249, 31.7.2020, s. 49).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Utbildningens innehåll och tillhandahållande

1. De gemensamma utbildningskraven för kontrolltjänstemän anges i bilagan till denna förordning.

2. Medlemsstaterna ska fastställa metoder och materiel för att strukturera och tillhandahålla grundutbildning och vidareutbildning av kontrolltjänstemän i enlighet med kraven i bilagan till denna förordning.

3. Medlemsstaterna ska regelbundet uppdatera sina utbildningsprogram för att återspegla förändringar i relevant unionsrätt och teknisk utveckling.

4. Denna förordning ska inte hindra medlemsstaterna från att anta ytterligare krav som de anser nödvändiga för att säkerställa att kontrolltjänstemännen har lämplig utbildning för att utföra sina uppgifter.

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 10 juli 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

UTBILDNING AV KONTROLLTJÄNSTEMÄN

1. Utbildningen för kontrolltjänstemän ska bestå av grundutbildning och vidareutbildning. Syftet med vidareutbildningen är att uppdatera kontrolltjänstemännens kunskaper, med beaktande av eventuella uppdateringar av regelverket och den tekniska utvecklingen.

2. Medlemsstaterna ska se till att det uppnås en balans mellan teoretisk utbildning (i klassrum och i form av demonstrationer) och praktisk utbildning (arbetsplatserfarenhet), inbegripet personalutbyten, praktik vid en kontrollmyndighet i en annan medlemsstat eller gemensam utbildning för inspektörer från olika medlemsstater.

3. Utbildningen av kontrolltjänstemän syftar till att de ska

— få god förståelse av relevant unionsrätt, särskilt förordningarna (EG) nr 561/2006 och (EU) nr 165/2014, Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1071/2009 ([1]), (EG) nr 1072/2009 ([2]), (EG) nr 1073/2009 ([3]), Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/15/EG ([4]), rådets direktiv 92/6/EEG ([5]), 92/106/EEG ([6]) och, när det gäller utstationering av arbetstagare inom vägtransportsektorn, Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG ([7]), 2014/67/EU ([8]), (EU) 2020/1057 ([9]), och den europeiska överenskommelsen om arbetsförhållanden för fordonsbesättningar vid internationella vägtransporter (AETR) och andra relevanta internationella avtal, inbegripet handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket ([10]), samt om förfarandena och metoderna för att kontrollera att de genomförs i praktiken,

— förvärva kunskaper om och praktiska färdigheter i användningen av särskilda kontrollverktyg, kontrollsystem och kontrollförfaranden för att analysera färdskrivardata och upptäcka manipulering av färdskrivare,

— förvärva färdigheter för att kunna identifiera överträdelser på ett effektivt sätt och fastställa tillämpliga påföljder i enlighet med klassificeringen av överträdelser,

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1071/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver yrkesmässig trafik och om upphävande av rådets direktiv 96/26/EG (EUT L 300, 14.11.2009, s. 51).

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1072/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för godstransporter på väg (omarbetning) (EUT L 300, 14.11.2009, s. 72).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för persontransporter med buss och om ändring av förordning (EG) nr 561/2006 (omarbetning) (EUT L 300, 14.11.2009, s. 88).

([4]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/15/EG av den 11 mars 2002 om arbetstidens förläggning för personer som utför mobilt arbete avseende vägtransporter (EGT L 80, 23.3.2002, s. 35).

([5]) Rådets direktiv 92/6/EEG av den 10 februari 1992 om montering och användning av hastighetsbegränsande anordningar i vissa kategorier av motorfordon inom gemenskapen (EGT L 57, 2.3.1992, s. 27).

([6]) Rådets direktiv 92/106/EEG av den 7 december 1992 om gemensamma regler för vissa former av kombinerad transport av gods mellan medlemsstaterna (EGT L 368, 17.12.1992, s. 38).

([7]) Europaparlamentets och rådets direktiv 96/71/EG av den 16 december 1996 om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster (EGT L 18, 21.1.1997, s. 1).

([8]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/67/EU av den 15 maj 2014 om tillämpning av direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden (IMI-förordningen) (EUT L 159, 28.5.2014, s. 11).

([9]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2020/1057 av den 15 juli 2020 om fastställande av särskilda regler med avseende på direktiv 96/71/EG och direktiv 2014/67/EU för utstationering av förare inom vägtransportsektorn och om ändring av direktiv 2006/22/EG vad gäller tillsynskrav och förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 249, 31.7.2020, s. 49).

([10]) Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan.

— förbättra yrkes- och beteenderelaterade färdigheter och mjuka färdigheter för att säkerställa effektiva, ändamålsenliga, proportionella och icke-diskriminerande kontroller,

— förvärva kunskap om de system för datautbyte och kommunikation som används för gränsöverskridande kontroller av efterlevnaden av EU:s relevanta vägtransportregler,

— förvärva kunskaper och färdigheter för att bekanta sig med de vägledningar och förtydliganden som kommissionens avdelningar tillhandahåller ([11]), särskilt för ett konsekvent genomförande och en konsekvent verkställighet av förordningarna (EG) nr 561/2006 och (EU) nr 165/2014, samt direktiv (EU) 2020/1057.

4. Kontrolltjänstemännen måste utbildas utifrån sina specialområden och sin kompetens inom de områden och den typ av kontroller som de utför. För att uppnå de målen ska följande färdigheter från nedanstående tabell ingå i deras utbildning.

Grundutbildning – Gemensam uppsättning grundläggande färdigheter för vägkontroller och kontroller i företagslokaler	Kontrolltjänstemän som utför vägkontroller och/eller kontroller i företagslokaler måste ha mycket goda kunskaper om — de unionsrättsliga bestämmelser som är avgörande för analysen av färdskrivare och registrerade uppgifter, — AETR och relevanta regler i andra internationella avtal, däribland handels- och samarbetsavtalet, — vägledningar och förtydliganden från kommissionens avdelningar för genomförande och verkställighet av förordningarna (EG) nr 561/2006 och (EU) nr 165/2014, samt direktiven 2002/15/EG och (EU) 2020/1057, — särdragen hos olika versioner av analoga, digitala och smarta färdskrivare, t.ex. hur de är utformade, vilka funktioner de har och vilken typ av uppgifter de kan registrera. Kontrolltjänstemän som utför vägkontroller och/eller i företagslokaler ska — på ett kompetent sätt kunna använda tillgänglig programvara och andra relevanta verktyg för att analysera färdskrivardata, — kunna läsa och analysera data från tillgänglig programvara och tillgängliga verktyg och utskrifter, — känna till den teknik som krävs för att rikta kontrollerna genom att på ett effektivt sätt använda alla relevanta databaser och system såsom det europeiska registret för vägtransportföretag (ERRU) ([1]), riskvärderingssystem ([2]), TACHOnet ([3]) och informationssystemet för den inre marknaden (IMI) ([4]), — kunna agera i enlighet med yrkesetiska krav, — kunna använda lämplig intervjuteknik och ha god kommunikationsförmåga, — kunna fatta lämpliga beslut på grundval av tillgänglig information och bevisning (färdskrivardata, information som samlats in under intervjun, material i förarhytten [om det är tillåtet enligt nationell lagstiftning], omständigheterna kring transporten samt historik över förarens och företagets regelefterlevnad), — kunna lämna tydliga muntliga och skriftliga rapporter, — vid behov kunna utbyta information på lämpligt sätt med andra medlemsstater.

([11]) I vägledningar och förtydliganden redogörs för kommissionens synpunkter på tillämpningen och genomförandet av ett antal bestämmelser med syftet att ge en gemensam förståelse och en harmonisk tillämpning av dessa bestämmelser. Ytterst är det Europeiska unionens domstol som har behörighet att tolka unionsrätten.

Utbildning av kontrolltjänstemän som utför vägkontroller	Kontrolltjänstemän som utför vägkontroller måste ha mycket goda kunskaper om — installation av färdskrivare och deras funktioner, — regler och förfaranden för plombering och omplombering av färdskrivare, — hur de relevanta verkstäderna bedriver verksamhet, t.ex. hur de utför kontrollerna och vilka verktyg de använder. Kontrolltjänstemän som utför vägkontroller ska framför allt kunna — identifiera bedrägerier och manipulering i fråga om alla färdskrivarversioner som är i omlopp, — känna till den teknik som ska användas för att rikta kontrollerna genom att använda system för fjärravläst tidig upptäckt av eventuell manipulering eller eventuellt missbruk, — veta hur man stoppar fordon för kontroll på ett sådant sätt att allas säkerhet garanteras, — veta hur man hanterar och reagerar på förares beteende under kontrollerna.
Utbildning av kontrolltjänstemän som utför kontroller i företagslokaler	Kontrolltjänstemän som utför kontroller i företagslokaler måste ha mycket goda kunskaper om följande: — Förfaranden och utredningsbefogenheter för kontroller i företagslokaler. Detta omfattar metoder för att erhålla relevant information, förfaranden för tillträde till lokalerna, begäran om information och inspektion av företagshandlingar. — Företagsstrukturer på både nationell och multinationell nivå. Kontrolltjänstemän som utför kontroller i företagslokaler ska särskilt — veta hur man använder och analyserar stora mängder data och jämför data från olika källor, — kunna identifiera bedrägerier och manipulering i fråga om alla färdskrivarversioner som är i omlopp, särskilt när det gäller felaktig användning av förarkort, — uppvisa mycket god förmåga att kommunicera och anpassa intervjumetoderna till den som intervjuas.

([1]) Enligt artikel 16.5 i förordning (EG) nr 1071/2009 och i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/480 av den 1 april 2016 om införande av gemensamma bestämmelser för sammankoppling av nationella elektroniska register över vägtransportföretag och om upphävande av förordning (EU) nr 1213/2010 (EUT L 87, 2.4.2016, s. 4).

([2]) Enligt artikel 9.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/22/EG av den 15 mars 2006 om minimivillkor för genomförande av förordningarna (EG) nr 561/2006 och (EU) nr 165/2014 och direktiv 2002/15/EG vad gäller sociallagstiftning på vägtransportområdet samt om upphävande av rådets direktiv 88/599/EEG (EUT L 102, 11.4.2006, s. 35) och i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/695 av den 2 maj 2022 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/22/EG vad gäller den gemensamma formeln för beräkning av transportföretags riskvärdering (EUT L 129, 3.5.2022, s. 33).

([3]) Enligt artikel 31.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 165/2014 och i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/68 av den 21 januari 2016 om gemensamma förfaranden och specifikationer som krävs för sammankoppling av elektroniska register över förarkort (EUT L 15, 22.1.2016, s. 51).

([4]) Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1024/2012 av den 25 oktober 2012 om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden och om upphävande av kommissionens beslut 2008/49/EG (IMI-förordningen) (EUT L 316, 14.11.2012, s. 1).

5. För att ytterligare stärka principen om samarbete mellan medlemsstaterna ska relevanta språkkurser och/eller användning av översättnings- och kommunikationsteknik ingå i utbildningen av kontrolltjänstemän, med särskilt fokus på de språk som används vid samordnade kontroller och gemensamma inspektioner med andra medlemsstater.

6. Utbildningens innehåll ska anpassas till målgruppen och klassens nivå för att vara så användbar som möjligt.

7. Utbildningen ska i möjligaste mån bygga på klassens erfarenheter och ge utrymme för utbyte av erfarenheter och god praxis mellan kontrolltjänstemän.

8. Användningen av simulatorer eller riktiga färdskrivare kan, även om det inte är obligatoriskt, bidra till en effektiv utbildning av kontrolltjänstemän. I princip måste simulatorer av den senaste generationen användas, men kontrolltjänstemännen ska också utbildas för att upptäcka bedrägerier och analysera uppgifter från äldre generationer av färdskrivare som fortfarande är i bruk.

9. Utbildningen kan omfatta möjligheter för kontrolltjänstemän som deltar i utbildning att följa med andra kontrolltjänstemän vid vägkontroller och/eller vid kontroller i företagslokaler.