Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/1886

11.7.2024

IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2024/1886

z dne 10. julija 2024

o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (EU) št. 165/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede vsebine začetnega in rednega usposabljanja oseb, pristojnih za nadzor, za analizo zapisanih podatkov in preverjanje tahografov

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 165/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. februarja 2014 o tahografih v cestnem prometu, razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3821/85 o tahografu (nadzorni napravi) v cestnem prometu in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom ([1]) ter zlasti člena 39(3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Tahografi imajo ključno vlogo pri kontroli skladnosti podjetij cestnega prevoza in poklicnih voznikov z ustreznim pravom Unije, ki se uporablja v tem sektorju. Zato je ključno, da izvršilni organi zelo dobro in enotno razumejo pravila Unije, vedo, kje poiskati ustrezne smernice v zvezi s temi pravili, kako analizirati tahografske podatke in preverjati tahografe, ter so seznanjeni z najnovejšim tehnološkim razvojem in tehnikami manipulacije. Imeti morajo tudi mehke in komunikacijske veščine, ki so potrebne med preverjanji in med razgovori z vozniki na cesti oz. z drugim osebjem v prostorih podjetij.

(2) Uvedba skupnih zahtev glede usposabljanja za izvršilne organe v sektorju cestnega prometa bi morala voditi k harmonizaciji nadzornih praks po vsej Uniji in prispevati k enaki obravnavi voznikov v cestnem prometu in prevoznih podjetij med izvajanjem nadzora. Prispevati bi morala tudi k oblikovanju kulture skladnosti v industriji in družbi kot celoti.

(3) Dosedanje izkušnje in dobre prakse pri izvajanju nekaterih določb uredb (ES) št. 561/2006 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) in (EU) št. 165/2014 ter Direktive (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) so pomagale izvršilnim organom pri učinkovitejšem in doslednejšem nadzoru skladnosti s pravili. Zato bi morale biti del vsebine usposabljanja oseb, pristojnih za nadzor, da bi jim služile kot koristne smernice pri izvajanju nadzora.

(4) Ukrepi, predvideni s to uredbo, so v skladu z mnenjem odbora iz člena 42(3) Uredbe (EU) št. 165/2014 –

([1]) UL L 60, 28.2.2014, str. 1.

([2]) Uredba (ES) št. 561/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom in spremembi uredb Sveta (EGS) št. 3821/85 in (ES) št. 2135/98 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3820/85 (UL L 102, 11.4.2006, str. 1).

([3]) Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 249, 31.7.2020, str. 49).

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Vsebina in izvajanje usposabljanja

1. Skupne zahteve za usposabljanje oseb, pristojnih za nadzor, so določene v Prilogi k tej uredbi.

2. Države članice določijo tehnike in gradivo za strukturiranje in izvajanje začetnega in rednega usposabljanja oseb, pristojnih za nadzor, v skladu z zahtevami iz Priloge k tej uredbi.

3. Države članice redno posodabljajo svoje programe usposabljanja, da odražajo spremembe v zadevnem pravu Unije in tehnološki razvoj.

4. Ta uredba državam članicam ne preprečuje sprejetja kakršnih koli dodatnih zahtev, ki so po njihovem mnenju potrebne za zagotovitev ustrezne usposobljenosti uradnikov izvršilnih organov za opravljanje njihovih nalog.

Člen 2

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 10. julija 2024

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

USPOSABLJANJE OSEB, PRISTOJNIH ZA NADZOR

1. Usposabljanje oseb, pristojnih za nadzor, obsega začetno usposabljanje in redno usposabljanje. Namen rednega usposabljanja je osvežiti znanje oseb, pristojnih za nadzor, pri čemer se upoštevajo morebitne posodobitve regulativnega okvira in tehnološki razvoj.

2. Države članice zagotovijo ravnovesje med teoretičnim usposabljanjem (učilnica in predstavitve) in praktičnim usposabljanjem (izkušnje na delovnem mestu), vključno z izmenjavami osebja, prakso v nadzornem organu druge države članice ali skupnimi usposabljanji za osebe, pristojne za nadzor, iz različnih držav članic.

3. Cilji usposabljanja za osebe, pristojne za nadzor, so:

— pridobivanje dobrega razumevanja ustreznega prava Unije, zlasti uredb (ES) št. 561/2006 in (EU) št. 165/2014, uredb (ES) št. 1071/2009 ([1]), (ES) št. 1072/2009 ([2]) in (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]), Direktive 2002/15/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([4]), direktiv Sveta 92/6/EGS ([5]) in 92/106/EGS ([6]) ter, kar zadeva napotitev delavcev v cestnem prometu, direktiv 96/71/ES ([7]), 2014/67/EU ([8]), (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta ([9]), kot tudi Evropskega sporazuma o delu posadk na vozilih, ki opravljajo mednarodne cestne prevoze (AETR), in drugih ustreznih mednarodnih sporazumov, vključno s sporazumom o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom ([10]), ter postopkov in tehnik za preverjanje njihovega izvajanja v praksi;

— pridobivanje znanja in praktičnih spretnosti v zvezi z uporabo posebnih nadzornih orodij, sistemov in postopkov za analizo tahografskih podatkov in odkrivanje prirejanja tahografov;

— pridobivanje spretnosti za učinkovito prepoznavanje kršitev in določanje veljavnih kazni v skladu s klasifikacijo kršitev;

([1]) Uredba (ES) št. 1071/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih glede pogojev za opravljanje dejavnosti cestnega prevoznika in o razveljavitvi Direktive Sveta 96/26/ES (UL L 300, 14.11.2009, str. 51).

([2]) Uredba (ES) št. 1072/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do trga mednarodnega cestnega prevoza blaga (prenovitev) (UL L 300, 14.11.2009, str. 72).

([3]) Uredba (ES) št. 1073/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do mednarodnega trga avtobusnih prevozov in spremembi Uredbe (ES) št. 561/2006 (prenovitev) (UL L 300, 14.11.2009, str. 88).

([4]) Direktiva 2002/15/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2002 o urejanju delovnega časa oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu (UL L 80, 23.3.2002, str. 35).

([5]) Direktiva Sveta 92/6/EGS z dne 10. februarja 1992 o vgradnji in uporabi naprav za omejevanje hitrosti za določene kategorije motornih vozil v Skupnosti (UL L 57, 2.3.1992, str. 27).

([6]) Direktiva Sveta 92/106/EGS z dne 7. decembra 1992 o določitvi skupnih pravil za nekatere vrste kombiniranega prevoza blaga med državami članicami (UL L 368, 17.12.1992, str. 38).

([7]) Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (UL L 18, 21.1.1997, str. 1).

([8]) Direktiva 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI) (UL L 159, 28.5.2014, str. 11).

([9]) Direktiva (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 249, 31.7.2020, str. 49).

([10]) Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani.

— izboljšanje poklicnih vedenjskih spretnosti in mehkih veščin za zagotovitev učinkovitega, uspešnega, sorazmernega in nediskriminatornega nadzora;

— pridobivanje znanja o sistemih za izmenjavo podatkov in komunikacijskih sistemih, ki se uporabljajo na področju čezmejnega izvrševanja ustreznih pravil EU o cestnem prometu;

— pridobivanje znanja in spretnosti za seznanitev s smernicami in pojasnili služb Komisije ([11]), zlasti za dosledno izvajanje in izvrševanje Uredbe (ES) št. 561/2006, Uredbe (EU) št. 165/2014 in Direktive (EU) 2020/1057.

4. Osebe, pristojne za nadzor, morajo biti usposobljene glede na svojo specializacijo in kompetence na različnih področjih ter glede na vrsto nadzora, ki ga izvajajo. V zvezi s tem mora njihovo usposabljanje vključevati naslednja znanja in spretnosti v spodnji preglednici:

Osnovno usposabljanje – skupni nabor osnovnih spretnosti za nadzor na cesti in v prostorih podjetij	Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja na cesti in/ali v prostorih, morajo zelo dobro poznati: — pravne določbe Unije, za katere je ključnega pomena analiza tahografov in zapisanih podatkov; — AETR in zadevna pravila drugih mednarodnih sporazumov, vključno s sporazumom o trgovini in sodelovanju; — smernice in pojasnila služb Komisije za izvajanje in izvrševanje Uredbe (ES) št. 561/2006, Uredbe (EU) št. 165/2014, Direktive 2002/15/ES in Direktive (EU) 2020/1057; — značilnosti različnih različic analognih, digitalnih in pametnih tahografov, kot so njihova zasnova, funkcije in vrsta podatkov, ki jih lahko zapišejo. Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja na cesti in/ali v prostorih, morajo: — znati učinkovito uporabljati razpoložljivo programsko opremo in vsa druga ustrezna orodja za analizo podatkov iz tahografa; — znati brati in analizirati podatke iz razpoložljive programske opreme, orodij in izpisov; — poznati tehnike za ciljno usmerjanje kontrol z učinkovito uporabo vseh ustreznih podatkovnih zbirk in sistemov, kot so Evropski registri podjetij cestnega prevoza (ERRU) ([1]), sistem ocenjevanja tveganja ([2]), TACHOnet ([3]) in informacijski sistem za notranji trg (IMI) ([4]); — ravnati v skladu z zahtevami poklicne etike; — uporabljati ustrezne tehnike opravljanja razgovorov in komunikacijske spretnosti; — sprejemati ustrezne odločitve na podlagi razpoložljivih informacij in dokazov (podatkov iz tahografov, informacij, zbranih med razgovori, gradiva v kabini (če to dovoljuje nacionalna zakonodaja), okoliščin prevoza ter zgodovine ravnanja voznika in podjetja v zvezi s skladnostjo); — biti sposobne jasno ustno in pisno poročati; — biti sposobne na ustrezen način izmenjati informacije z drugimi državami članicami, kadar je to potrebno.

([11]) Smernice in pojasnila vsebujejo stališče služb Komisije o uporabi in izvajanju številnih določb, njihov cilj pa je zagotoviti skupno razumevanje in usklajeno uporabo navedenih določb. Razlaga prava Evropske unije je v končni pristojnosti Sodišča Evropske unije.

Usposabljanje oseb, pristojnih za nadzor, ki opravljajo preverjanja na cesti	Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja na cesti, morajo zelo dobro poznati: — postopek vgradnje in delovanje tahografov; — pravila in postopke glede zapečatenja in ponovnega zapečatenja tahografov; — kako delujejo zadevne servisne delavnice, na primer način izvajanja preverjanj in orodja, ki jih uporabljajo. Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja na cesti, morajo zlasti: — biti sposobne prepoznati goljufije in manipulacije pri vseh različicah tahografov v uporabi; — poznati tehnike za ciljno usmerjanje kontrol z uporabo sistemov za zgodnje odkrivanje morebitnih manipulacij ali zlorab na daljavo; — vedeti, kako ustaviti vozila za namene nadzora ob zagotavljanju varnosti za vse; — vedeti, kako ravnati z vozniki in kako se odzivati na njihovo vedenje med preverjanji.
Usposabljanje oseb, pristojnih za nadzor, ki opravljajo preverjanja v prostorih	Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja v prostorih, morajo zelo dobro poznati: — postopke in preiskovalna pooblastila za preverjanja v prostorih podjetij. To vključuje načine za pridobitev ustreznih informacij, postopek v zvezi z vstopom v prostore, zahtevanje informacij in preverjanje dokumentov podjetja; — različne obstoječe poslovne strukture na nacionalni in mednarodni ravni. Osebe, pristojne za nadzor, ki izvajajo preverjanja v prostorih, morajo zlasti: — znati uporabljati in analizirati velike količine podatkov ter primerjati podatke iz različnih virov; — biti sposobne prepoznati goljufije in manipulacije pri vseh različicah tahografov v uporabi, zlasti v zvezi z nepravilno uporabo vozniških kartic; — imeti dobre komunikacijske spretnosti in biti sposobne prilagoditi tehnike opravljanja razgovorov glede na intervjuvanca.

([1]) Kot je določeno v členu 16(5) Uredbe (ES) št. 1071/2009 in v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2016/480 z dne 1. aprila 2016 o vzpostavitvi skupnih pravil o medsebojnem povezovanju nacionalnih elektronskih registrov podjetij cestnega prevoza in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1213/2010 (UL L 87, 2.4.2016, str. 4).

([2]) Kot je določeno v členu 9(1) Direktive 2006/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o minimalnih pogojih za izvajanje uredb (ES) št. 561/2006 in (EU) št. 165/2014 ter Direktive 2002/15/ES glede socialne zakonodaje v zvezi z dejavnostmi v cestnem prometu ter razveljavitvi Direktive Sveta 88/599/EGS (UL L 102, 11.4.2006, str. 35) in v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2022/695 z dne 2. maja 2022 o določitvi pravil za uporabo Direktive 2006/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede skupne formule za izračun stopnje tveganja prevoznih podjetij (UL L 129, 3.5.2022, str. 33).

([3]) Kot je določeno v členu 31(2) Uredbe (EU) št. 165/2014 in v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2016/68 z dne 21. januarja 2016 o splošnih postopkih in specifikacijah, potrebnih za medsebojno povezanost elektronskih registrov vozniških kartic (UL L 15, 22.1.2016, str. 51).

([4]) Kot je določeno v Uredbi (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1).

5. Za nadaljnjo krepitev načela sodelovanja med državami članicami se v vsebino usposabljanja oseb, pristojnih za nadzor, vključijo ustrezni jezikovni tečaji in/ali uporaba prevajalske in komunikacijske tehnologije, s posebnim poudarkom na jezikih, ki se uporabljajo pri izvajanju usklajenih preverjanj in skupnih inšpekcijskih pregledov z drugimi državami članicami.

6. Vsebina usposabljanja se prilagodi ciljni skupini in nivoju razreda, da je čim bolj uporabna.

7. Usposabljanje v največji možni meri temelji na izkušnjah razreda ter omogoča izmenjavo izkušenj in dobrih praks med osebami, pristojnimi za nadzor.

8. Čeprav uporaba simulatorjev ali dejanskih tahografov ni obvezna, je lahko koristna za učinkovito usposabljanje oseb, pristojnih za nadzor. Načeloma se morajo uporabljati simulatorji zadnje generacije, vendar se osebe, pristojne za nadzor, usposobijo tudi za odkrivanje goljufij in analizo podatkov pri starejših generacijah tahografov, ki so še v obtoku.

9. Usposabljanje lahko vključuje možnost, da osebe, pristojne za nadzor, ki se usposabljajo, spremljajo druge osebe, pristojne za nadzor, med preverjanji na cesti in/ali v prostorih.