Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria L

2024/1886

11.7.2024

VYKONÁVACIE NARIADENIE KOMISIE (EÚ) 2024/1886

z 10. júla 2024,

ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 165/2014, pokiaľ ide o obsah počiatočnej a priebežnej odbornej prípravy kontrolných úradníkov na analýzu zaznamenaných údajov a kontrolu tachografov

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 165/2014 zo 4. februára 2014 o tachografoch v cestnej doprave, ktorým sa ruší nariadenie Rady (EHS) č. 3821/85 o záznamovom zariadení v cestnej doprave a mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006 o harmonizácii niektorých právnych predpisov v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú cestnej dopravy ([1]), a najmä na jeho článok 39 ods. 3,

keďže:

(1) Tachografy zohrávajú kľúčovú úlohu pri kontrole toho, či podniky cestnej dopravy a profesionálni vodiči dodržiavajú príslušné právne predpisy Únie uplatniteľné v tomto odvetví. Je preto nevyhnutné, aby orgány presadzovania práva mali veľmi dobré a spoločné chápanie pravidiel Únie a povedomie o tom, kde nájsť príslušné usmernenia týkajúce sa týchto pravidiel, znalosti o tom, ako analyzovať údaje z tachografov a kontrolovať tachografy, ako aj povedomie o najnovšom technologickom vývoji a technikách manipulácie. Orgány presadzovania práva by mali mať aj mäkké a komunikačné zručnosti potrebné počas cestných kontrol pri pohovoroch s vodičmi a inými zamestnancami v priestoroch podnikov.

(2) Zavedenie spoločných požiadaviek na odbornú prípravu orgánov presadzovania práva v odvetví cestnej dopravy by malo viesť k harmonizácii kontrolných postupov v celej Únii a prispieť k rovnakému zaobchádzaniu s vodičmi cestnej dopravy a dopravnými podnikmi pri kontrolách. Malo by to tiež prispieť k budovaniu kultúry dodržiavania predpisov v rámci priemyslu a spoločnosti ako celku.

(3) Skúsenosti a osvedčené postupy vykonávania niektorých ustanovení nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006 ([2]) a (EÚ) č. 165/2014, ako aj smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1057 ([3]) pomohli orgánom presadzovania práva efektívnejšie a konzistentnejšie kontrolovať dodržiavanie pravidiel. Preto by mali byť súčasťou obsahu odbornej prípravy kontrolných úradníkov, aby im slúžili ako užitočné usmernenie pri vykonávaní kontrol.

(4) Opatrenia stanovené v tomto nariadení sú v súlade so stanoviskom výboru uvedeného v článku 42 ods. 3 nariadenia (EÚ) č. 165/2014,

([1]) Ú. v. EÚ L 60, 28.2.2014, s. 1.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 561/2006 z 15. marca 2006 o harmonizácii niektorých právnych predpisov v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú cestnej dopravy, ktorým sa menia a dopĺňajú nariadenia Rady (EHS) č. 3821/85 a (ES) č. 2135/98 a zrušuje nariadenie Rady (EHS) č. 3820/85 (Ú. v. EÚ L 102, 11.4.2006, s. 1)

([3]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1057 z 15. júla 2020, ktorou sa stanovujú špecifické pravidlá vo vzťahu k smernici 96/71/ES a smernici 2014/67/EÚ pre vysielanie vodičov v odvetví cestnej dopravy a ktorou sa mení smernica 2006/22/ES, pokiaľ ide o požiadavky týkajúce sa dodržiavania predpisov, a nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 (Ú. v. EÚ L 249, 31.7.2020, s. 49).

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Obsah a poskytovanie odbornej prípravy

1. Spoločné požiadavky na odbornú prípravu kontrolných úradníkov sú stanovené v prílohe k tomuto nariadeniu.

2. Členské štáty stanovia techniky a materiály na štruktúrovanie a poskytovanie počiatočnej a priebežnej odbornej prípravy kontrolných úradníkov v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k tomuto nariadeniu.

3. Členské štáty pravidelne aktualizujú svoje programy odbornej prípravy s cieľom zohľadniť zmeny v príslušných právnych predpisoch Únie a technologický vývoj.

4. Toto nariadenie nebráni členským štátom v prijatí akýchkoľvek dodatočných požiadaviek, ktoré môžu považovať za potrebné na zabezpečenie primeranej odbornej prípravy príslušníkov orgánov presadzovania práva na vykonávanie ich úloh.

Článok 2

Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli 10. júla 2024

Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN

PRÍLOHA

ODBORNÁ PRÍPRAVA KONTROLNÝCH ÚRADNÍKOV

1. Odborná príprava kontrolných úradníkov pozostáva z počiatočnej odbornej prípravy a priebežnej odbornej prípravy. Cieľom priebežnej odbornej prípravy je obnova znalostí kontrolných úradníkov s prihliadnutím na všetky aktualizácie regulačného rámca, ako aj technologický vývoj.

2. Členské štáty zabezpečia rovnováhu medzi teoretickou odbornou prípravou (v triede a názorné ukážky) a praktickou odbornou prípravou (praktické skúsenosti na pracovisku) vrátane personálnych výmen, stáží v kontrolnom orgáne iného členského štátu alebo spoločnej odbornej prípravy kontrolórov z rôznych členských štátov.

3. Odborná príprava kontrolných úradníkov má tieto ciele:

— nadobudnutie dobrého chápania príslušných právnych predpisov Únie, a najmä nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014, nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ([1]), (ES) č. 1072/2009 ([2]), (ES) č. 1073/2009 ([3]), smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/15/ES ([4]), smerníc Rady 92/6/EHS ([5]), 92/106/EHS ([6]), a pokiaľ ide o vysielanie pracovníkov v odvetví cestnej dopravy, smerníc Európskeho parlamentu a Rady 96/71/ES ([7]), 2014/67/EÚ ([8]), (EÚ) 2020/1057 ([9]) a Európskej dohody o práci osádok vozidiel v medzinárodnej cestnej doprave (AETR) a ďalších príslušných medzinárodných dohôd vrátane Dohody o obchode a spolupráci medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom (TCA) ([10]), ako aj postupov a techník kontroly ich vykonávania v praxi,

— nadobudnutie vedomostí a praktických zručností pri používaní osobitných kontrolných nástrojov, systémov a postupov na analýzu údajov z tachografov a odhaľovanie manipulácie s tachografmi,

— nadobudnutie zručností na účinné zisťovanie porušení a stanovenie príslušných sankcií v súlade s klasifikáciou porušení,

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 z 21. októbra 2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržiavať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, a ktorým sa zrušuje smernica Rady 96/26/ES (Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009, s. 51).

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1072/2009 z 21. októbra 2009 o spoločných pravidlách prístupu nákladnej cestnej dopravy na medzinárodný trh (prepracované znenie), Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009, s. 72.

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009 z 21. októbra 2009 o spoločných pravidlách prístupu na medzinárodný trh autokarovej a autobusovej dopravy a o zmene a doplnení nariadenia (ES) č. 561/2006 (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009, s. 88).

([4]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/15/ES z 11. marca 2002 o organizácii pracovnej doby osôb vykonávajúcich mobilné činnosti v cestnej doprave (Ú. v. ES L 80, 23.3.2002, s. 35).

([5]) Smernica Rady 92/6/EHS z 10. februára 1992 o montáži a používaní zariadení obmedzujúcich rýchlosť pre určité kategórie motorových vozidiel v Spoločenstve (Ú. v. ES L 57, 2.3.1992, s. 27).

([6]) Smernica Rady 92/106/EHS zo 7. decembra 1992 o stanovení spoločných pravidiel pre určité typy kombinovanej dopravy tovaru medzi členskými štátmi (Ú. v. ES L 368, 17.12.1992, s. 38).

([7]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 96/71/ES zo 16. decembra 1996 o vysielaní pracovníkov v rámci poskytovania služieb (Ú. v. ES L 18, 21.1.1997, s. 1).

([8]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/67/EÚ z 15. mája 2014 o presadzovaní smernice 96/71/ES o vysielaní pracovníkov v rámci poskytovania služieb, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 o administratívnej spolupráci prostredníctvom informačného systému o vnútornom trhu („nariadenie o IMI“) (Ú. v. EÚ L 159, 28.5.2014, s. 11).

([9]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/1057 z 15. júla 2020, ktorou sa stanovujú špecifické pravidlá vo vzťahu k smernici 96/71/ES a smernici 2014/67/EÚ pre vysielanie vodičov v odvetví cestnej dopravy a ktorou sa mení smernica 2006/22/ES, pokiaľ ide o požiadavky týkajúce sa dodržiavania predpisov, a nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 (Ú. v. EÚ L 249, 31.7.2020, s. 49).

([10]) Dohoda o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej.

— zlepšovanie profesionálnych behaviorálnych zručností a mäkkých zručností s cieľom zabezpečiť efektívne, účinné, primerané a nediskriminačné kontroly,

— nadobudnutie poznatkov o systémoch výmeny údajov a komunikačných systémoch používaných v oblasti cezhraničného presadzovania príslušných pravidiel EÚ v oblasti cestnej dopravy,

— nadobudnutie vedomostí a zručností s cieľom oboznámiť kontrolných úradníkov s usmerneniami a vysvetľujúcimi poznámkami útvarov Komisie ([11]), najmä pokiaľ ide o jednotné vykonávanie a presadzovanie nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smernice (EÚ) 2020/1057.

4. Kontrolní úradníci musia byť vyškolení v závislosti od ich špecializácie a právomocí v rôznych oblastiach a podľa typu kontrol, ktoré vykonávajú. V tejto súvislosti musí ich odborná príprava obsahovať zručnosti uvedené v nasledujúcej tabuľke.

Základná odborná príprava – spoločný súbor základných zručností v oblasti cestnej kontroly a kontroly v priestoroch podnikov	Kontrolní úradníci vykonávajúci cestné kontroly a/alebo kontroly v priestoroch podnikov musia mať veľmi dobrú znalosť: — právnych ustanovení Únie, ktoré sú kľúčové pre analýzu tachografov a zaznamenaných údajov, — dohody AETR a príslušných predpisov ostatných medzinárodných dohôd vrátane dohody TCA, — usmernení a vysvetľujúcich poznámok útvarov Komisie k vykonávaniu a presadzovaniu nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smerníc 2002/15/ES a (EÚ) 2020/1057, — vlastností rôznych verzií analógových, digitálnych a inteligentných tachografov, ako je ich dizajn, funkcie a typ údajov, ktoré môžu zaznamenávať. Kontrolní úradníci vykonávajúci cestné kontroly a/alebo kontroly v priestoroch podnikov musia: — vedieť kvalifikovane používať dostupný softvér a akékoľvek iné relevantné nástroje na analýzu údajov z tachografov, — vedieť čítať a analyzovať údaje získané z dostupného softvéru, nástrojov a výtlačkov, — poznať techniky cieleného vykonávania kontrol používaním všetkých príslušných databáz a systémov, ako je Európsky register podnikov cestnej dopravy (ERRU) ([1]), systém hodnotenia rizík ([2]), TACHOnet ([3]) a informačný systém o vnútornom trhu (IMI) ([4]), — sa správať v súlade s požiadavkami profesijnej etiky, — vedieť používať vhodné techniky vedenia pohovoru a komunikačné zručnosti, — vedieť prijímať primerané rozhodnutia na základe dostupných informácií a dôkazov [údaje z tachografov, informácie získané počas pohovoru, materiál v kabíne (ak to umožňujú vnútroštátne právne predpisy), okolnosti dopravnej operácie a história správania vodiča a podniku v oblasti dodržiavania predpisov], — vedieť podávať zrozumiteľné ústne a písomné hlásenia, — v prípade potreby vhodne zdieľať informácie s ostatnými členskými štátmi.

([11]) V usmerneniach a vysvetľujúcich poznámkach sa uvádza stanovisko útvarov Komisie k uplatňovaniu a vykonávaniu viacerých ustanovení a ich cieľom je zabezpečiť spoločné chápanie a harmonizované uplatňovanie týchto ustanovení. Výklad práva Európskej únie je v konečnom dôsledku výsadou Súdneho dvora Európskej únie.

Odborná príprava kontrolných úradníkov vykonávajúcich cestné kontroly	Kontrolní úradníci vykonávajúci cestné kontroly musia mať veľmi dobrú znalosť: — inštalácie a fungovania tachografov, — pravidiel a postupov týkajúcich sa zapečatenia a opätovného zapečatenia tachografov, — toho, ako fungujú príslušné autodielne, napríklad spôsob, akým vykonávajú kontroly, a nástroje, ktoré používajú. Kontrolní úradníci vykonávajúci cestné kontroly musia najmä: — vedieť identifikovať podvody vykonané na všetkých používaných verziách tachografu a manipuláciu na nich, — poznať techniky na zacielenie kontrol pomocou systémov na diaľkové skoré odhaľovanie možnej manipulácie alebo zneužitia, — vedieť, ako zastavovať vozidlá na účely kontroly pri zaistení bezpečnosti všetkých, — vedieť, ako zvládať a reagovať na správanie vodičov počas kontrol.
Odborná príprava kontrolných úradníkov vykonávajúcich kontroly v priestoroch podnikov	Kontrolní úradníci vykonávajúci kontroly v priestoroch podnikov musia mať veľmi dobrú znalosť: — postupov a vyšetrovacích právomocí v prípade kontrol v priestoroch podnikov. Patria sem spôsoby získavania príslušných informácií, postupy upravujúce vstupovanie do priestorov, vyžiadanie informácií a kontrola podnikových dokumentov, — rôznych existujúcich obchodných štruktúr na vnútroštátnej aj nadnárodnej úrovni. Kontrolní úradníci vykonávajúci kontroly v priestoroch podnikov musia najmä: — vedieť, ako používať a analyzovať veľké množstvo údajov a porovnávať údaje získané z rôznych zdrojov, — vedieť identifikovať podvody vykonané na všetkých používaných verziách tachografu a manipuláciu na nich, najmä v súvislosti s nesprávnym používaním kariet vodiča, — preukázať silné komunikačné zručnosti a prispôsobiť techniky vedenia pohovoru účastníkom pohovoru.

([1]) Stanovený v článku 16 ods. 5 nariadenia (ES) č. 1071/2009 a vo vykonávacom nariadení Komisie (EÚ) 2016/480 z 1. apríla 2016, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa vzájomného prepojenia vnútroštátnych elektronických registrov podnikov cestnej dopravy a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1213/2010 (Ú. v. EÚ L 87, 2.4.2016, s. 4).

([2]) Stanovený v článku 9 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2006/22/ES z 15. marca 2006 o minimálnych podmienkach vykonávania nariadení (ES) č. 561/2006 a (EÚ) č. 165/2014 a smernice 2002/15/ES, pokiaľ ide o právne predpisy v sociálnej oblasti, ktoré sa týkajú činností cestnej dopravy, a ktorou sa zrušuje smernica Rady 88/599/EHS (Ú. v. EÚ L 102, 11.4.2006, s. 35), a vo vykonávacom nariadení Komisie (EÚ) 2022/695 z 2. mája 2022, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania smernice Európskeho parlamentu a Rady 2006/22/ES, pokiaľ ide o spoločný vzorec na výpočet hodnoty rizikovosti dopravných podnikov (Ú. v. EÚ L 129, 3.5.2022, s. 33).

([3]) Stanovený v článku 31 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 165/2014 a vo vykonávacom nariadení Komisie (EÚ) 2016/68 z 21. januára 2016 o spoločných postupoch a špecifikáciách potrebných na prepojenie elektronických registrov kariet vodiča (Ú. v. EÚ L 15, 22.1.2016, s. 51).

([4]) Stanovený v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1024/2012 z 25. októbra 2012 o administratívnej spolupráci prostredníctvom informačného systému o vnútornom trhu a o zrušení rozhodnutia Komisie 2008/49/ES („nariadenie o IMI“) (Ú. v. EÚ L 316, 14.11.2012, s. 1).

5. S cieľom ďalej posilňovať zásadu spolupráce medzi členskými štátmi sa príslušné jazykové kurzy a/alebo používanie prekladateľských a komunikačných technológií začlenia do obsahu odbornej prípravy kontrolných úradníkov s osobitným zameraním na jazyky používané pri vykonávaní koordinovaných kontrol a spoločných kontrol s inými členskými štátmi.

6. Obsah odbornej prípravy sa prispôsobí cieľovej skupine a úrovni triedy, aby bol čo najužitočnejší.

7. Odborná príprava v čo najväčšej možnej miere vychádza zo skúseností v triede a poskytuje priestor na výmenu skúseností a osvedčených postupov medzi kontrolnými úradníkmi.

8. Hoci používanie simulátorov alebo skutočných tachografov nie je povinné, môže byť pre účinnú odbornú prípravu kontrolných úradníkov užitočné. V zásade sa musia používať simulátory najnovšej generácie, ale kontrolní úradníci musia byť vyškolení aj na odhaľovanie podvodov a analýzu údajov o starších generáciách tachografov, ktoré sa stále používajú.

9. Odborná príprava môže zahŕňať možnosť kontrolných úradníkov v rámci odbornej prípravy sprevádzať iných kontrolných úradníkov počas cestných kontrol a/alebo kontrol v priestoroch podniku.