Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/1886

11.7.2024

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2024/1886 VAN DE COMMISSIE

van 10 juli 2024

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de inhoud van de basisopleiding en de bij- en nascholing van controleambtenaren met het oog op de analyse van de geregistreerde gegevens en de controle van tachografen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer ([1]), en met name artikel 39, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Tachografen zijn van cruciaal belang om te controleren of wegvervoerondernemingen en beroepschauffeurs het relevante Unierecht naleven dat in de sector van toepassing is. Het is dan ook essentieel dat handhavers een zeer goed en gemeenschappelijk inzicht hebben in de regels van de Unie en weten waar zij de relevante richtsnoeren met betrekking tot deze regels kunnen vinden, dat zij weten hoe tachograafgegevens moeten worden geanalyseerd en tachografen moeten worden gecontroleerd, en dat zij op de hoogte zijn van de meest recente technologische ontwikkelingen en manipulatietechnieken. Handhavers moeten ook beschikken over de zachte en communicatieve vaardigheden die nodig zijn tijdens controles, wanneer zij met bestuurders langs de weg en ander personeel in de vestigingen van ondernemingen spreken.

(2) De invoering van gemeenschappelijke opleidingseisen voor handhavers in de wegvervoersector moet leiden tot de harmonisatie van controlepraktijken in de hele Unie en bijdragen tot de gelijke behandeling van bestuurders en vervoersondernemingen bij controles. Ze moet ook bijdragen tot de opbouw van een nalevingscultuur in de sector en de samenleving als geheel.

(3) Ervaring en goede praktijken bij de toepassing van sommige bepalingen van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), Verordening (EU) nr. 165/2014 en Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) hebben handhavers geholpen om de naleving van de regels op een meer doeltreffende en samenhangende wijze te controleren. Dit moet dan ook deel uitmaken van de inhoud van de opleiding van controleambtenaren, zodat het als nuttige leidraad kan dienen bij de uitvoering van controles.

(4) De maatregelen van deze verordening zijn in overeenstemming met het advies van het in artikel 42, lid 3, van Verordening (EU) nr. 165/2014 bedoelde comité,

([1]) PB L 60 van 28.2.2014, blz. 1.

([2]) Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad (PB L 102 van 11.4.2006, blz. 1).

([3]) Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Inhoud en verstrekking van opleidingen

1. De gemeenschappelijke opleidingseisen voor controleambtenaren zijn uiteengezet in de bijlage bij deze verordening.

2. De lidstaten stellen de technieken en materialen vast om de basisopleiding en de bij- en nascholing van controleambtenaren te structureren en te verstrekken overeenkomstig de eisen in de bijlage bij deze verordening.

3. De lidstaten werken hun opleidingsprogramma's regelmatig bij om rekening te houden met veranderingen in het toepasselijke recht van de Unie en met technologische ontwikkelingen.

4. Deze verordening belet de lidstaten niet om aanvullende eisen vast te stellen als zij dit nodig achten om te garanderen dat handhavingsambtenaren naar behoren worden opgeleid voor de uitvoering van hun taken.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 10 juli 2024.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

OPLEIDING VAN CONTROLEAMBTENAREN

1. De opleiding van controleambtenaren bestaat uit een basisopleiding en bij- en nascholing. De bij- en nascholing is bedoeld om de kennis van de controleambtenaren op te frissen, rekening houdend met eventuele actualiseringen van het regelgevingskader en met technologische ontwikkelingen.

2. De lidstaten zorgen voor een evenwicht tussen theoretische opleiding (klassikaal onderricht en demonstraties) en praktische opleiding (werkervaring), met inbegrip van uitwisselingen van personeel, stages bij de controleautoriteit van een andere lidstaat of gezamenlijke opleidingen voor inspecteurs uit verschillende lidstaten.

3. De opleiding van controleambtenaren heeft de volgende doelstellingen:

— een goed inzicht verwerven in de relevante Uniewetgeving en met name Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014, Verordeningen (EG) nr. 1071/2009 ([1]), (EG) nr. 1072/2009 ([2]) en (EG) nr. 1073/2009 ([3]) van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2002/15/EG van het Europees Parlement en de Raad ([4]), Richtlijnen 92/6/EEG ([5]) en 92/106/EEG ([6]) van de Raad en, wat de detachering van werknemers in het wegvervoer betreft, Richtlijnen 96/71/EG ([7]), 2014/67/EU ([8]) en (EU) 2020/1057 ([9]) van het Europees Parlement en de Raad, in de Europese Overeenkomst nopens de arbeidsvoorwaarden voor de bemanningen van motorrijtuigen in het internationale vervoer over de weg (AETR) en andere relevante internationale overeenkomsten, met inbegrip van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK ([10]), en in de procedures en technieken om de toepassing ervan in de praktijk te controleren;

— het verwerven van kennis en praktische vaardigheden in het gebruik van speciale controle-instrumenten, -systemen en -procedures om tachograafgegevens te analyseren en manipulatie van tachografen op te sporen;

— het verwerven van vaardigheden om inbreuken doeltreffend vast te stellen en de toepasselijke sancties te bepalen overeenkomstig de classificatie van inbreuken;

([1]) Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 51).

([2]) Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (herschikking) (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 72).

([3]) Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 (herschikking) (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 88).

([4]) Richtlijn 2002/15/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2002 betreffende de organisatie van de arbeidstijd van personen die mobiele werkzaamheden in het wegvervoer uitoefenen (PB L 80 van 23.3.2002, blz. 35).

([5]) Richtlijn 92/6/EEG van de Raad van 10 februari 1992 betreffende de installatie en het gebruik, in de Gemeenschap, van snelheidsbegrenzers in bepaalde categorieën motorvoertuigen (PB L 57 van 2.3.1992, blz. 27).

([6]) Richtlijn 92/106/EEG van de Raad van 7 december 1992 houdende vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor bepaalde vormen van gecombineerd vervoer van goederen tussen lidstaten (PB L 368 van 17.12.1992, blz. 38).

([7]) Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1).

([8]) Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ("de IMI-verordening") (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11).

([9]) Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).

([10]) Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds.

— het verbeteren van professionele gedragsvaardigheden en zachte vaardigheden om efficiënte, doeltreffende, evenredige en niet-discriminerende controles te waarborgen;

— het verwerven van kennis van de systemen voor gegevensuitwisseling en communicatie die worden gebruikt op het gebied van grensoverschrijdende handhaving van de relevante EU-regels inzake wegvervoer;

— het verwerven van kennis en vaardigheden om vertrouwd te raken met de richtsnoeren en toelichtingen van de diensten van de Commissie ([11]), met name met het oog op de consistente uitvoering en handhaving van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014, en Richtlijn (EU) 2020/1057.

4. De controleambtenaren moeten worden opgeleid op basis van hun specialisatie en bekwaamheid op de verschillende gebieden en het soort controles dat zij uitvoeren. In dit verband moet hun opleiding de vaardigheden in de onderstaande tabel omvatten.

Kernopleiding — Gemeenschappelijke reeks kernvaardigheden voor controles langs de weg en controles in bedrijven	Controleambtenaren die controles langs de weg en/of controles in bedrijven uitvoeren, moeten zeer goed op de hoogte zijn van: — de wettelijke bepalingen van de Unie waarvoor de analyse van tachografen en de geregistreerde gegevens van cruciaal belang is; — de AETR en de relevante regels van andere internationale overeenkomsten, waaronder de TCA; — de richtsnoeren en verduidelijkingen van de diensten van de Commissie voor de uitvoering en handhaving van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014, en Richtlijnen 2002/15/EG en (EU) 2020/1057; — de kenmerken van de verschillende versies van analoge, digitale en slimme tachografen, zoals het ontwerp, de functionaliteiten en het soort gegevens dat zij kunnen registreren. Controleambtenaren die controles langs de weg en/of controles in bedrijven uitvoeren, moeten: — op bekwame wijze beschikbare software en andere relevante instrumenten kunnen gebruiken om tachograafgegevens te analyseren; — de gegevens van de beschikbare software, instrumenten en print-outs kunnen lezen en analyseren; — op de hoogte zijn van de technieken om gerichte controles uit te voeren, door efficiënt gebruik te maken van alle relevante databanken en systemen, zoals het Europees register van ondernemingen in het wegvervoer (ERRU) ([1]), het risicoclassificatiesysteem ([2]) , TACHOnet ([3]) en het Informatiesysteem interne markt (IMI) ([4]) ; — zich gedragen overeenkomstig de voorschriften op het gebied van beroepsethiek; — gebruikmaken van passende gesprekstechnieken en communicatieve vaardigheden; — passende beslissingen nemen op basis van de beschikbare informatie en bewijzen (tachograafgegevens, tijdens het gesprek verzamelde informatie, materiaal in de cabine (indien het nationale recht dit toestaat), omstandigheden van de vervoersactiviteit en de nalevingsgeschiedenis van de bestuurder en de onderneming); — duidelijk mondeling en schriftelijk verslag uitbrengen; — op passende wijze informatie delen met andere lidstaten, indien nodig.

([11]) In richtsnoeren en toelichtingen wordt het standpunt van de diensten van de Commissie over de toepassing en uitvoering van een aantal bepalingen uiteengezet en wordt gestreefd naar een gemeenschappelijke interpretatie en een harmonieuze toepassing van deze bepalingen. De uitlegging van het recht van de Europese Unie is uiteindelijk een prerogatief van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Opleiding van controleambtenaren die controles langs de weg uitvoeren	Controleambtenaren die controles langs de weg uitvoeren, moeten zeer goed op de hoogte zijn van: — de installatie en werking van tachografen; — de regels en procedures voor het verzegelen en herverzegelen van tachografen; — de wijze waarop de relevante werkplaatsen werken, zoals de manier waarop zij de controles uitvoeren en het gereedschap dat zij gebruiken. Controleambtenaren die controles langs de weg uitvoeren, moeten: — fraude met en manipulatie van alle in gebruik zijnde tachograafversies kunnen opsporen; — kennis hebben van de technieken om gerichte controles uit te voeren door gebruik te maken van de systemen voor vroegtijdige opsporing op afstand van mogelijke manipulatie of misbruik; — weten hoe voertuigen moeten worden gestopt om de veiligheid van alle betrokkenen te waarborgen; — weten hoe zij tijdens controles moeten omgaan met en reageren op het gedrag van bestuurders.
Opleiding van controleambtenaren die controles in bedrijven uitvoeren	Controleambtenaren die controles in bedrijven uitvoeren, moeten zeer goed op de hoogte zijn van: — procedures en onderzoeksbevoegdheden voor controles in bedrijven. Dit omvat manieren om de relevante informatie te verkrijgen, de procedure voor het betreden van de bedrijfsruimten, het opvragen van informatie en het inspecteren van bedrijfsdocumenten; — de verschillende bestaande bedrijfsstructuren, zowel op nationaal als op multinationaal niveau. Controleambtenaren die controles in bedrijven uitvoeren, moeten met name: — weten hoe zij een grote hoeveelheid gegevens moeten gebruiken en analyseren en hoe zij gegevens uit verschillende bronnen moeten vergelijken; — fraude en manipulatie van alle in gebruik zijnde tachograafversies kunnen opsporen, met name in verband met het oneigenlijk gebruik van bestuurderskaarten; — over sterke communicatieve vaardigheden beschikken en de gesprekstechnieken aanpassen aan de gesprekspartner.

([1]) Zoals uiteengezet in artikel 16, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1071/2009 en in Uitvoeringsverordening (EU) 2016/480 van de Commissie van 1 april 2016 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor de onderlinge koppeling van nationale elektronische registers van wegvervoerondernemingen en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1213/2010 (PB L 87 van 2.4.2016, blz. 4).

([2]) Zoals uiteengezet in artikel 9, lid 1, van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad (PB L 102 van 11.4.2006, blz. 35), en in Uitvoeringsverordening (EU) 2022/695 van de Commissie van 2 mei 2022 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de gemeenschappelijke formule voor de berekening van de risicoclassificatie van vervoersondernemingen (PB L 129 van 3.5.2022, blz. 33).

([3]) Zoals uiteengezet in artikel 31, lid 2, van Verordening (EU) nr. 165/2014 en in Uitvoeringsverordening (EU) 2016/68 van de Commissie van 21 januari 2016 betreffende gemeenschappelijke procedures en specificaties die nodig zijn voor de koppeling van elektronische registers van bestuurderskaarten (PB L 15 van 22.1.2016, blz. 51).

([4]) Zoals uiteengezet in Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (de IMI-verordening) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).

5. Om het beginsel van samenwerking tussen de lidstaten verder te versterken, worden relevante taalcursussen en/of het gebruik van vertaal- en communicatietechnologie opgenomen in de inhoud van de opleiding van controleambtenaren, met bijzondere aandacht voor de talen die worden gebruikt bij de uitvoering van onderling afgestemde controles en gezamenlijke inspecties met andere lidstaten.

6. De inhoud van de opleiding wordt aangepast aan de doelgroep en het niveau van de deelnemers, om zo nuttig mogelijk te zijn.

7. De opleiding dient zoveel mogelijk voort te bouwen op de ervaring van de deelnemers en ruimte te bieden voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken tussen controleambtenaren.

8. Het gebruik van simulatoren of echte tachografen is weliswaar niet verplicht, maar kan nuttig zijn voor de doeltreffende opleiding van controleambtenaren. In principe moeten simulatoren van de laatste generatie worden gebruikt, maar de controleambtenaren moeten ook worden opgeleid om fraude op te sporen en gegevens te analyseren voor oudere generaties tachografen die nog in omloop zijn.

9. De opleiding kan voorzien in de mogelijkheid dat controleambtenaren in opleiding andere controleambtenaren vergezellen tijdens controles langs de weg en/of controles in bedrijven.