2024/1886

2024.7.11.

# A BIZOTTSÁG (EU) 2024/1886 VÉGREHAJTÁSI RENDELETE

**(2024. július 10.)**

**az ellenőrző tisztviselők számára a rögzített adatok elemzéséről és a menetíró készülékek ellenőrzéséről nyújtott képzés és továbbképzés tartalma tekintetében a 165/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról**

**(EGT-vonatkozású szöveg)**

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közúti közlekedésben használt menetíró készülékekről, a közúti közlekedésben használt menetíró készülékekről szóló 3821/85/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről és a közúti szállításra vonatkozó egyes szociális jogszabályok összehangolásáról szóló 561/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló, 2014. február 4-i 165/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 39. cikke (3) bekezdésére,

mivel:

(1) A menetíró készülékek döntő szerepet játszanak annak ellenőrzésében, hogy a közúti fuvarozási vállalkozások és a hivatásos járművezetők megfelelnek-e az ágazatban alkalmazandó vonatkozó uniós jogszabályoknak. Ezért alapvető fontosságú, hogy a végrehajtásban közreműködő hatósági személyek nagyon jól és egységesen értelmezzék az uniós szabályokat, és tisztában legyenek azzal, hogy hol találják meg az e szabályokkal kapcsolatos releváns iránymutatásokat, ismeretekkel rendelkezzenek a menetíró készülék adatai elemzésének és a menetíró készülékek ellenőrzésének mikéntjéről, valamint tisztában legyenek a legújabb technológiai fejlődéssel és manipulációs technikákkal. A végrehajtásban közreműködő hatósági személyeknek rendelkezniük kell az ellenőrzésekhez szükséges humán és kommunikációs készségekkel is, amikor a közúton járművezetőket és a vállalkozások telephelyein egyéb személyzetet hallgatnak meg.

(2) A közúti szállítási ágazatban a végrehajtásban közreműködő hatósági személyekre vonatkozó közös képzési követelmények bevezetésének az ellenőrzési gyakorlatok Unió-szerte történő harmonizációjához kell vezetnie, és hozzá kell járulnia ahhoz, hogy az ellenőrzések során a közúti járművezetők és a fuvarozási vállalkozások egyenlő bánásmódban részesüljenek. Hozzá kell járulnia továbbá a megfelelés kultúrájának kialakításához az ágazatban és a társadalom egészében.

(3) Az 561/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([2]) és a 165/2014/EU rendelet, valamint az (EU) 2020/1057 európai parlamenti és tanácsi irányelv ([3]) egyes rendelkezéseinek végrehajtásával kapcsolatos eddigi tapasztalatok és bevált gyakorlatok segítették a végrehajtásban közreműködő hatósági személyeket a szabályoknak való megfelelés hatékonyabb és következetesebb ellenőrzésében. Ezért ezeknek az ellenőrök képzésének részét kell képezniük, hogy hasznos iránymutatásként szolgáljanak számukra az ellenőrzések elvégzése során.

(4) Az e rendeletben meghatározott intézkedések összhangban vannak a 165/2014/EU rendelet 42. cikkének (3) bekezdésében említett bizottság véleményével,

([1]) HL L 60., 2014.2.28., 1. o.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 561/2006/EK rendelete (2006. március 15.) a közúti szállításra vonatkozó egyes szociális jogszabályok összehangolásáról, a 3821/85/EGK és a 2135/98/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 3820/85/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 102., 2006.4.11., 1. o.).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/1057 irányelve (2020. július 15.) a közúti szállítási ágazatban dolgozó járművezetők kiküldetésére vonatkozó különös szabályoknak a 96/71/EK irányelv és a 2014/67/EU irányelv tekintetében való meghatározásáról, a 2006/22/EK irányelvnek a végrehajtási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az 1024/2012/EU rendelet módosításáról (HL L 249., 2020.7.31., 49. o.).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

*1. cikk*

**A képzés tartalma és lebonyolítása**

(1) Az ellenőrző tisztviselőkre vonatkozó közös képzési követelményeket e rendelet melléklete tartalmazza.

(2) A tagállamok az e rendelet mellékletében meghatározott követelményeknek megfelelően határozzák meg az ellenőrző tisztviselők képzésének és továbbképzésének strukturálásához és lebonyolításához szükséges technikákat és anyagokat.

(3) A tagállamok rendszeresen frissítik képzési programjaikat, hogy azok tükrözzék a vonatkozó uniós jog változásait és a technológiai fejlődést.

(4) Ez a rendelet nem korlátozza a tagállamokat abban, hogy olyan további követelményeket fogadjanak el, amelyeket szükségesnek ítélnek annak biztosítása érdekében, hogy a végrehajtásban közreműködő hatósági személyek feladataik ellátásához megfelelő képzésben részesüljenek.

*2. cikk*

**Hatálybalépés**

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, 2024. július 10-én.

*a Bizottság részéről*
*az elnök*
Ursula VON DER LEYEN

*MELLÉKLET*

**AZ ELLENŐRZŐ TISZTVISELŐK KÉPZÉSE**

1. Az ellenőrző tisztviselőknek nyújtott képzés képzésből és továbbképzésből áll. A továbbképzés célja, hogy frissítse az ellenőrző tisztviselők ismereteit, figyelembe véve a szabályozási keret aktualizálását és a technológiai fejlődést.

2. A tagállamok biztosítják az elméleti (tantermi és demonstrációs) képzés, valamint a gyakorlati képzés (munkavégzés során szerzett tapasztalat) közötti egyensúlyt, beleértve a személyzeti csereprogramokat, másik tagállam ellenőrző hatóságánál folytatott szakmai gyakorlatot vagy a különböző tagállamok ellenőreinek közös képzését.

3. Az ellenőrző tisztviselők képzésének célkitűzései a következők:

— a vonatkozó uniós jog, különösen az 561/2006/EK és a 165/2014/EU rendelet, az 1071/2009/EK ([1]), az 1072/2009/EK ([2]), az 1073/2009/EK ([3]) európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2002/15/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]), a 92/6/EGK ([5]) és a 92/106/EGK ([6]) tanácsi irányelv, valamint a közúti szállításban dolgozó munkavállalók kiküldetése tekintetében a 96/71/EK ([7]), a 2014/67/EU ([8]), az (EU) 2020/1057 ([9]) európai parlamenti és tanácsi irányelv, továbbá a nemzetközi közúti fuvarozást végző járművek személyzetének munkájáról szóló európai megállapodás (AETR) és más vonatkozó nemzetközi megállapodások, többek között az EU–Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodás (kereskedelmi és együttműködési megállapodás) ([10]), valamint az ezek gyakorlati végrehajtásának ellenőrzésére szolgáló eljárások és technikák alapos ismerete,

— a menetíró készülék adatainak elemzésére és a menetíró készülékek manipulálásának észlelésére szolgáló különleges ellenőrző eszközök, rendszerek és eljárások használatával kapcsolatos ismeretek és gyakorlati készségek elsajátítása,

— a jogsértések hatékony azonosításához és az alkalmazandó szankcióknak a jogsértések osztályozásával összhangban történő meghatározásához szükséges készségek elsajátítása,

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács 1071/2009/EK rendelete (2009. október 21.) a közúti fuvarozói szakma gyakorlására vonatkozó feltételek közös szabályainak megállapításáról és a 96/26/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 300., 2009.11.14., 51. o.).

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 1072/2009/EK rendelete (2009. október 21.) a nemzetközi közúti árufuvarozási piachoz való hozzáférés közös szabályairól (átdolgozás), (HL L 300., 2009.11.14., 72. o.).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 1073/2009/EK rendelete (2009. október 21.) az autóbusszal végzett személyszállítás nemzetközi piacához való hozzáférés közös szabályairól és az 561/2006/EK rendelet módosításáról (átdolgozás) (HL L 300., 2009.11.14., 88. o.).

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 2002/15/EK irányelve (2002. március 11.) a közúti fuvarozásban utazó tevékenységet végző személyek munkaidejének szervezéséről (HL L 80., 2002.3.23., 35. o.).

([5]) A Tanács 92/6/EGK irányelve (1992. február 10.) a Közösségben egyes gépjármű-kategóriákra sebességkorlátozó készülékek felszereléséről és használatáról (HL L 57., 1992.3.2., 27. o.).

([6]) A Tanács 92/106/EGK irányelve (1992. december 7.) a tagállamok közötti kombinált árufuvarozás egyes típusaira vonatkozó közös szabályok megállapításáról (HL L 368., 1992.12.17., 38. o.).

([7]) Az Európai Parlament és a Tanács 96/71/EK irányelve (1996. december 16.) a munkavállalók szolgáltatások nyújtása keretében történő kiküldetéséről (HL L 18., 1997.1.21., 1. o.).

([8]) Az Európai Parlament és a Tanács 2014/67/EU irányelve (2014. május 15.) a munkavállalók szolgáltatások nyújtása keretében történő kiküldetéséről szóló 96/71/EK irányelv érvényesítéséről és a belső piaci információs rendszer keretében történő igazgatási együttműködésről szóló 1024/2012/EU rendelet (az IMI-rendelet) módosításáról (HL L 159., 2014.5.28., 11. o.).

([9]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/1057 irányelve (2020. július 15.) a közúti szállítási ágazatban dolgozó járművezetők kiküldetésére vonatkozó különös szabályoknak a 96/71/EK irányelv és a 2014/67/EU irányelv tekintetében való meghatározásáról, a 2006/22/EK irányelvnek a végrehajtási követelmények tekintetében történő módosításáról, valamint az 1024/2012/EU rendelet módosításáról (HL L 249., 2020.7.31., 49. o.).

([10]) Kereskedelmi és együttműködési megállapodás egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között.

— a szakmai viselkedésbeli készségek és a humán készségek fejlesztése a hatékony, eredményes, arányos és megkülönböztetésmentes ellenőrzések biztosítása érdekében,

— a közúti fuvarozásra vonatkozó releváns uniós szabályok határokon átnyúló végrehajtása terén használt adatcsere- és kommunikációs rendszerek megismerése,

— a Bizottság szolgálatai által nyújtott iránymutatások és magyarázó feljegyzések ([11]) megismeréséhez szükséges ismeretek és készségek megszerzése, különösen az 561/2006/EK és 165/2014/EU rendelet, valamint az (EU) 2020/1057 irányelv következetes végrehajtása és érvényesítése érdekében.

4. Az ellenőrző tisztviselőket a különböző területekre vonatkozó szakosodásuknak és szakértelmüknek, valamint az általuk végzett ellenőrzések típusának megfelelő képzésben kell részesíteni. E tekintetben a képzésüknek az alábbi táblázatban ismertetett készségeket kell tartalmaznia.

| | |
|---|---|
| Alapképzés – A közúti és a telephelyi ellenőrzésekhez szükséges közös alapkészségek | A közúti és/vagy telephelyi ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek nagyon alapos ismeretekkel kell rendelkezniük a következőkről:<br>— azok az uniós jogszabályi rendelkezések, amelyek szempontjából döntő fontosságú a menetíró készülékek és a rögzített adatok elemzése,<br>— az AETR-megállapodás és más nemzetközi megállapodások vonatkozó szabályai, a kereskedelmi és együttműködési megállapodást is beleértve,<br>— az 561/2006/EK rendelet, a 165/2014/EU rendelet, az (EU) 2020/1057 irányelv és a 2002/15/EK irányelv végrehajtására és érvényesítésére vonatkozóan a Bizottság szolgálatai által nyújtott iránymutatások és magyarázó feljegyzések,<br>— az analóg, a digitális és az intelligens menetíró készülékek különböző változatainak jellemzői, például kialakításuk, funkcióik és az általuk rögzíthető adatok típusa.<br>A közúti és/vagy telephelyi ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek képeseknek kell lenniük a következőkre:<br>— a menetíró készülékek adatainak elemzésére rendelkezésre álló szoftverek és egyéb releváns eszközök szakszerű használata,<br>— a rendelkezésre álló szoftverekből, eszközökből és kinyomtatott lapokból származó adatok olvasása és elemzése,<br>— az ellenőrzéseknek az összes releváns adatbázis és rendszer – például a közúti fuvarozási vállalkozások európai nyilvántartása (ERRU) ([1]), a kockázatértékelő rendszer ([2]), a TACHOnet ([3]) és a belső piaci információs rendszer (IMI) ([4]) – hatékony használatával történő irányítására szolgáló technikák ismerete,<br>— a szakmai etika követelményeinek megfelelő viselkedés,<br>— a megfelelő meghallgatási technikák és kommunikációs készségek alkalmazása,<br>— a megfelelő döntések meghozatala a rendelkezésre álló információk és bizonyítékok alapján (a menetíró készülék adatai, a meghallgatás során gyűjtött információk, a vezetőfülkében található anyagok [amennyiben a nemzeti jog lehetővé teszi], a fuvarozási művelet körülményei, valamint a járművezető és a vállalkozás múltbeli megfelelése),<br>— jól érthető szóbeli és írásbeli jelentéstétel,<br>— szükség esetén az információk megfelelő módon történő megosztása a többi tagállammal. |

([11]) Az iránymutatások és a magyarázó feljegyzések ismertetik a Bizottság szolgálatainak álláspontját számos rendelkezés alkalmazásával és végrehajtásával kapcsolatban, és céljuk e rendelkezések egységes értelmezésének és harmonikus alkalmazásának biztosítása. Az uniós jog értelmezése végső soron az Európai Unió Bíróságának előjoga.

| | |
|---|---|
| Képzés a közúti ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselők számára | A közúti ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek nagyon jól kell ismerniük a következőket:<br>— a menetíró készülékek beszerelése és működése,<br>— a menetíró készülékek plombálására és újraplombálására vonatkozó szabályok és eljárások,<br>— a releváns műhelyek működése, például az ellenőrzések elvégzésének módja és a használt eszközök.<br>A közúti ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek képesnek kell lenniük különösen a következőkre:<br>— a menetíró készülékek valamennyi használatban lévő verzióján elkövetett csalás és manipulálás azonosítása,<br>— az ellenőrzéseknek az esetleges manipulációk és visszaélések korai távészlelésére szolgáló rendszerek használata révén történő irányítására vonatkozó technikák ismerete,<br>— a járművek ellenőrzés céljából történő megállítása mindenki biztonságának biztosításával,<br>— a járművezetők ellenőrzések során tanúsított magatartásának kezelése és az arra való reagálás. |
| Képzés a telephelyeken ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselők számára | A telephelyeken ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek nagyon jól kell ismerniük a következőket:<br>— a telephelyeken végzett ellenőrzésekre vonatkozó eljárások és vizsgálati hatáskörök. Ez magában foglalja a releváns információk megszerzésének módjait, a helyiségekbe való belépésre, az információk kérésére és a vállalati dokumentumok vizsgálatára vonatkozó eljárást,<br>— a különböző, nemzeti és multinacionális üzleti struktúrák.<br>A telephelyeken ellenőrzéseket végző ellenőrző tisztviselőknek képesnek kell lenniük különösen a következőkre:<br>— nagy mennyiségű adat felhasználása és elemzése, valamint a különböző forrásokból származó adatok összehasonlítása módjának ismerete,<br>— a menetíró készülékek valamennyi használatban lévő verzióján – különösen a járművezetői kártyák nem megfelelő használatával kapcsolatban – elkövetett csalás és manipulálás azonosítása,<br>— jó kommunikációs készségek használata és a meghallgatási technikáknak az interjúalanyhoz való hozzáigazítása. |

([1]) Az 1071/2009/EK rendelet 16. cikkének (5) bekezdésében és a közúti fuvarozó vállalkozásokról vezetett nemzeti elektronikus nyilvántartások összekapcsolására vonatkozó közös szabályok megállapításáról és az 1213/2010/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 1-jei (EU) 2016/480 bizottsági végrehajtási rendeletben (HL L 87., 2016.4.2., 4. o.) foglaltak szerint.

([2]) A közúti szállítási tevékenységekre vonatkozó szociális jogszabályok tekintetében az 561/2006/EK és a 165/2014/EU rendelet, valamint a 2002/15/EK irányelv végrehajtásának minimumfeltételeiről, továbbá a 88/599/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2006. március 15-i 2006/22/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (HL L 102., 2006.4.11., 35. o.) 9. cikkének (1) bekezdésében és a 2006/22/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a szállítási vállalkozások kockázati besorolásának kiszámítására szolgáló egységes képlet tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2022. május 2-i (EU) 2022/695 bizottsági végrehajtási rendeletben (HL L 129., 2022.5.3., 33. o.) foglaltak szerint.

([3]) A 165/2014/EU rendelet 31. cikkének (2) bekezdésében, valamint a járművezetői kártyák elektronikus nyilvántartásainak összekapcsolásához szükséges közös eljárásokról és előírásokról szóló, 2016. január 21-i (EU) 2016/68 bizottsági végrehajtási rendeletben (HL L 15., 2016.1.22., 51. o.) foglaltak szerint.

([4]) A belső piaci információs rendszer keretében történő igazgatási együttműködésről és a 2008/49/EK bizottsági határozat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2012. október 25-i 1024/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben (az IMI-rendelet) (HL L 316., 2012.11.14., 1. o.) foglaltak szerint.

5. A tagállamok közötti együttműködés elvének további erősítése érdekében a releváns nyelvtanfolyamokat és/vagy a fordítási és kommunikációs technológia használatát bele kell foglalni az ellenőrző tisztviselők képzésének tartalmába, különös tekintettel a más tagállamokkal folytatott összehangolt ellenőrzések és közös vizsgálatok során használt nyelvekre.

6. A képzés tartalmát a célcsoporthoz és az osztály szintjéhez kell igazítani, hogy az a lehető leghasznosabb legyen.

7. A képzésnek a lehető legnagyobb mértékben az osztály tapasztalataira kell épülnie, és teret kell hagynia az ellenőrzést végző ellenőrző tisztviselők közötti tapasztalatcserére és a bevált gyakorlatok cseréjére.

8. A szimulátorok vagy a tényleges menetíró készülékek használata – bár nem kötelező – hasznos lehet az ellenőrző tisztviselők hatékony képzéséhez. Elvben a legújabb generációs szimulátorokat kell használni, de az ellenőrző tisztviselőket ki kell képezni a menetíró készülékek még forgalomban lévő régebbi generációival elkövetetett csalások észlelésére és az ilyen menetíró készülékek adatainak elemzésére is.

9. A képzés magában foglalhatja annak lehetőségét, hogy az ellenőrző tisztviselők elkísérjenek más ellenőrző tisztviselőket közúti és/vagy telephelyi ellenőrzésekre.