Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2024/1886

11.7.2024

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2024/1886,

annettu 10 päivänä heinäkuuta 2024,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 165/2014 täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä siltä osin kuin on kyse kirjattujen tietojen analysointia ja ajopiirturien tarkastamista varten tarkastajille annettavan perus- ja jatkokoulutuksen sisällöstä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tieliikenteessä käytettävistä ajopiirtureista, tieliikenteen valvontalaitteista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3821/85 kumoamisesta sekä tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta 4 päivänä helmikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 165/2014 ([1]) ja erityisesti sen 39 artiklan 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Ajopiirtureilla on keskeinen rooli, kun tarkistetaan, noudattavatko maantiekuljetusyritykset ja ammattikuljettajat alalla sovellettavaa unionin lainsäädäntöä. Sen vuoksi on olennaisen tärkeää, että valvontaviranomaisilla on erittäin hyvä ja yhtäläinen käsitys unionin säännöistä ja siitä, mistä näihin sääntöihin liittyvää ohjeistusta löytyy, että he osaavat analysoida ajopiirturitietoja ja tarkastaa ajopiirtureita ja ovat tietoisia teknologian viimeisimmästä kehityksestä ja manipulointitekniikoista. Valvontaviranomaisilla olisi myös oltava tarkastusten aikana tarvittavat pehmeät taidot ja viestintätaidot, kun he haastattelevat kuljettajia tienvarsitarkastuksissa ja muuta henkilöstöä yritysten tiloissa.

(2) Tieliikenteen valvontaviranomaisten yhteisten koulutusvaatimusten käyttöönoton pitäisi johtaa valvontakäytäntöjen yhdenmukaistamiseen kaikkialla unionissa ja edistää maantieliikenteen kuljettajien ja kuljetusyritysten yhdenvertaista kohtelua tarkastusten yhteydessä. Sen on myös määrä osaltaan luoda sääntöjen noudattamisen kulttuuria alalla ja koko yhteiskunnassa.

(3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 561/2006 ([2]) ja (EU) N:o 165/2014 sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2020/1057 ([3]) tiettyjen säännösten täytäntöönpanosta saadut kokemukset ja hyvät käytännöt ovat auttaneet valvontaviranomaisia valvomaan sääntöjen noudattamista tehokkaammin ja johdonmukaisemmin. Sen vuoksi ne olisi otettava osaksi valvontaviranomaisten koulutuksen sisältöä, jotta viranomaiset voivat käyttää niitä hyödyllisenä ohjeena tarkastuksia suorittaessaan.

(4) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) N:o 165/2014 42 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun komitean lausunnon mukaiset,

([1]) EUVL L 60, 28.2.2014, s. 1.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 561/2006, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, tieliikenteen sosiaalilainsäädännön yhdenmukaistamisesta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 3821/85 ja (EY) N:o 2135/98 muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3820/85 kumoamisesta (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 1).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2020, direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Koulutuksen sisältö ja toteutus

1. Tarkastajien yhteiset koulutusvaatimukset vahvistetaan tämän asetuksen liitteessä.

2. Jäsenvaltioiden on vahvistettava tarkastajien perus- ja jatkokoulutuksen organisoinnissa ja toteutuksessa käytettävät tekniikat ja materiaalit tämän asetuksen liitteessä asetettujen vaatimusten mukaisesti.

3. Jäsenvaltioiden on saatettava koulutusohjelmansa säännöllisesti ajan tasalle asiaankuuluvassa unionin lainsäädännössä tapahtuneiden muutosten ja teknologian kehityksen huomioon ottamiseksi.

4. Tämä asetus ei estä jäsenvaltioita hyväksymästä lisävaatimuksia, joita ne pitävät tarpeellisina sen varmistamiseksi, että valvontaviranomaisilla on asianmukainen koulutus tehtäviensä suorittamiseen.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 10 päivänä heinäkuuta 2024.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE

TARKASTAJIEN KOULUTUS

1. Tarkastajille annettavaan koulutukseen on sisällyttävä perus- ja jatkokoulutus. Jatkokoulutuksen tarkoituksena on päivittää tarkastajien tietämystä sääntelykehyksessä mahdollisesti tapahtuneiden muutosten sekä teknologian kehityksen huomioon ottamiseksi.

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava tasapaino teoreettisen opetuksen (luokkahuoneopetus ja ammattiosaamisen näytöt) ja käytännön opetuksen (työharjoittelu), mukaan lukien henkilöstövaihto, harjoittelu toisen jäsenvaltion valvontaviranomaisessa tai eri jäsenvaltioiden tarkastajien yhteiset harjoitukset, välillä.

3. Tarkastajien koulutuksen tavoitteet ovat seuraavat:

— antaa hyvä käsitys asian kannalta merkityksellisestä unionin lainsäädännöstä ja erityisesti asetuksista (EY) N:o 561/2006 ja (EU) N:o 165/2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksista (EY) N:o 1071/2009 ([1]), (EY) N:o 1072/2009 ([2]) ja (EY) N:o 1073/2009 ([3]), neuvoston direktiiveistä 2002/15/EY ([4]), 92/6/ETY ([5]) ja 92/106/ETY ([6]), työntekijöiden toiseen jäsenvaltioon työhön lähettämisen osalta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveistä 96/71/EY ([7]), 2014/67/EU ([8]) ja (EU) 2020/1057 ([9]), kansainvälisessä maantieliikenteessä toimivien ajoneuvojen miehistöjen työstä tehdystä eurooppalaisesta sopimuksesta (AETR) ja muista asiaan liittyvistä kansainvälisistä sopimuksista, mukaan lukien EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppa- ja yhteistyösopimuksesta ([10]), sekä näiden täytäntöönpanon valvontaa koskevista menettelyistä ja tekniikoista,

— antaa tiedot ja käytännön taidot ajopiirturitietojen analysoimiseen ja ajopiirturien manipuloinnin havaitsemiseen tarkoitettujen valvontavälineiden, -järjestelmien ja -menettelyjen käytöstä,

— antaa taidot rikkomusten tehokkaaseen tunnistamiseen ja rikkomusten luokittelun mukaisten seuraamusten määräämiseen,

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1071/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, maantieliikenteen harjoittajan ammatin harjoittamisen edellytyksiä koskevista yhteisistä säännöistä ja neuvoston direktiivin 96/26/EY kumoamisesta (EUVL L 300, 14.11.2009, s. 51).

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1072/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, maanteiden kansainvälisen tavaraliikenteen markkinoille pääsyä koskevista yhteisistä säännöistä (uudelleenlaadittu toisinto) (EUVL L 300, 14.11.2009, s. 72).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1073/2009, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, kansainvälisen linja-autoliikenteen markkinoille pääsyä koskevista yhteisistä säännöistä ja asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta (EUVL L 300, 14.11.2009, s. 88).

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/15/EY, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2002, maantieliikenteen liikkuvissa tehtävissä toimivien henkilöiden työajan järjestämisestä (EYVL L 80, 23.3.2002, s. 35).

([5]) Neuvoston direktiivi 92/6/ETY, annettu 10 päivänä helmikuuta 1992, tiettyjen moottoriajoneuvoluokkien nopeudenrajoittimien asentamisesta ja käytöstä yhteisössä (EYVL L 57, 2.3.1992, s. 27).

([6]) Neuvoston direktiivi 92/106/ETY, annettu 7 päivänä joulukuuta 1992, tietynlaisia jäsenvaltioiden välisiä tavaroiden yhdistettyjä kuljetuksia koskevista yhteisistä säännöistä (EYVL L 368, 17.12.1992, s. 38).

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 96/71/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 1996, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon (EYVL L 18, 21.1.1997, s. 1).

([8]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/67/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta sekä hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 (IMI-asetus) muuttamisesta (EUVL L 159, 28.5.2014, s. 11).

([9]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2020/1057, annettu 15 päivänä heinäkuuta 2020, direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantieliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49).

([10]) Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välinen kauppa- ja yhteistyösopimus.

— parantaa ammatillisia käyttäytymistaitoja ja pehmeitä taitoja tehokkaan, tuloksellisen, oikeasuhteisen ja syrjimättömän valvonnan varmistamiseksi,

— antaa tiedot tiedonvaihto- ja viestintäjärjestelmistä, joita käytetään asiaankuuluvien EU:n tieliikennesääntöjen rajatylittävässä valvonnassa,

— antaa tarvittavat tiedot ja taidot komission yksiköiden antamiin ohjeisiin ja selvennyksiin ([11]) tutustumiseksi, erityisesti asetuksen (EY) N:o 561/2006, asetuksen (EU) N:o 165/2014 ja direktiivin (EU) 2020/1057 johdonmukaista täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa varten.

4. Tarkastajien koulutuksessa on otettava huomioon heidän erikoistumisensa ja pätevyytensä eri aloilla sekä heidän suorittamiensa tarkastusten tyyppi. Koulutukseen on sisällyttävä seuraavassa taulukossa esitetyt taidot.

Yleiskoulutus – yleiset perustaidot tienvarsitarkastuksia ja yritysten tiloissa tehtäviä tarkastuksia varten	Tarkastajilla, jotka tekevät tienvarsitarkastuksia ja/tai yritysten tiloissa tehtäviä tarkastuksia, on oltava erittäin hyvät tiedot seuraavista: — unionin säännökset, joiden osalta ajopiirturien ja niihin kirjattujen tietojen analysointi on ratkaisevan tärkeää, — AETR-sopimus ja muut asiaa koskevat kansainväliset sopimukset, mukaan lukien EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppa- ja yhteistyösopimus, — komission yksiköiden antamat ohjeet ja selvennykset asetuksen (EY) N:o 561/2006, asetuksen (EU) N:o 165/2014, direktiivin 2002/15/EY ja direktiivin (EU) 2020/1057 täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta, — analogisten, digitaalisten ja älykkäiden ajopiirtureiden eri versioiden ominaisuudet, kuten niiden rakenne, toiminnot ja niiden tallentamien tietojen tyyppi. Tienvarsitarkastuksia ja/tai yritysten tiloissa tehtäviä tarkastuksia tekevien tarkastajien on — osattava käyttää tehokkaasti ajopiirturitietojen analysointiin saatavilla olevia ohjelmistoja ja muita asiaankuuluvia välineitä, — osattava lukea ja analysoida saatavilla olevista ohjelmistoista, työkaluista ja tulosteista saatuja tietoja, — tunnettava tekniikat tarkastusten kohdentamiseksi käyttämällä tehokkaasti kaikkia asiaankuuluvia tietokantoja ja järjestelmiä, kuten maantiekuljetusyritysten eurooppalaista rekisteriä (ERRU) ([1]) , riskiluokitusjärjestelmää ([2]) , TACHOnet-järjestelmää ([3]) ja sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmää (IMI) ([4]) , — käyttäydyttävä ammattietiikan vaatimusten edellyttämällä tavalla, — osattava käyttää asianmukaisia haastattelutekniikoita ja viestintätaitoja, — tehtävä päätökset asianmukaisesti saatavilla olevien tietojen ja näytön perusteella (ajopiirturitiedot, haastattelun aikana kerätyt tiedot, matkustamossa oleva materiaali (jos se sallitaan kansallisessa lainsäädännössä), kuljetusolosuhteet sekä kuljettajan ja yrityksen historia vaatimusten noudattamisessa), — osattava antaa selkeitä suullisia ja kirjallisia raportteja, — jaettava tarvittaessa tietoja muiden jäsenvaltioiden kanssa asianmukaisella tavalla.

([11]) Ohjeissa ja selvennyksissä esitetään komission yksiköiden näkemys useiden säännösten soveltamisesta ja täytäntöönpanosta ja pyritään varmistamaan, että nämä säännökset ymmärretään samalla tavoin ja niitä sovelletaan yhdenmukaisesti. Euroopan unionin oikeuden tulkinta kuuluu viime kädessä Euroopan unionin tuomioistuimen toimivaltaan.

Tienvarsitarkastuksia tekevien tarkastajien koulutus	Tienvarsitarkastuksia tekevillä tarkastajilla on oltava erittäin hyvät tiedot seuraavista: — ajopiirturien asentaminen ja toiminta, — ajopiirturien sinetöintiä ja uudelleensinetöintiä koskevat säännöt ja menettelyt, — asiaankuuluvien työpajojen toiminta, kuten se, miten ne suorittavat tarkastukset ja mitä välineitä ne käyttävät. Tienvarsitarkastuksia tekevien tarkastajien on — tunnistettava kaikkiin käytössä oleviin ajopiirturiversioihin liittyvät petokset ja manipulointi, — tunnettava tekniikat tarkastusten kohdentamiseksi käyttämällä mahdollisen manipuloinnin tai väärinkäytön varhaisen etähavainnoinnin järjestelmiä, — tiedettävä, miten ajoneuvot pysäytetään turvallisesti, — osattava käsitellä kuljettajia ja reagoida heidän käyttäytymiseensä tarkastusten aikana.
Yritysten tiloissa tarkastuksia tekevien tarkastajien koulutus	Yritysten tiloissa tarkastuksia tekevillä tarkastajilla on oltava erittäin hyvät tiedot seuraavista: — menettelyt ja tutkintavaltuudet yritysten tiloissa tehtäviä tarkastuksia varten. Tähän sisältyvät tavat saada asiaankuuluvat tiedot, menettelyt tiloissa vierailemiseksi, tietojen pyytäminen ja yrityksen asiakirjojen tarkastaminen, — olemassa olevat erilaiset yritysrakenteet niin kansallisella kuin monikansallisella tasolla. Yritysten tiloissa tarkastuksia tekevien tarkastajien on — osattava käyttää ja analysoida suuria määriä tietoja ja vertailla eri lähteistä saatuja tietoja, — tunnistettava kaikkiin käytössä oleviin ajopiirturiversioihin liittyvät petokset ja manipulointi, erityisesti kun ne liittyvät kuljettajakorttien epäasianmukaiseen käyttöön, — hallittava hyvät viestintätaidot ja osattava mukauttaa haastattelutekniikoita haastateltavan mukaan.

([1]) Sellaisena kuin siitä säädetään asetuksen (EY) N:o 1071/2009 16 artiklan 5 kohdassa ja kansallisten sähköisten maantiekuljetusyritysrekisterien yhteenliittämistä koskevista yhteisistä säännöistä ja asetuksen (EU) N:o 1213/2010 kumoamisesta 1 päivänä huhtikuuta 2016 annetussa komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2016/480 (EUVL L 87, 2.4.2016, s. 4).

([2]) Sellaisena kuin siitä säädetään asetusten (EY) N:o 561/2006 ja (EU) N:o 165/2014 ja direktiivin 2002/15/EY täytäntöönpanoa koskevista vähimmäisedellytyksistä siltä osin kuin on kyse tieliikenteen sosiaalilainsäädännöstä sekä neuvoston direktiivin 88/599/ETY kumoamisesta 15 päivänä maaliskuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/22/EY (EUVL L 102, 11.4.2006, s. 35) 9 artiklan 1 kohdassa sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/22/EY soveltamissääntöjen vahvistamisesta kuljetusyritysten riskiluokituksen yhteisen laskentakaavan osalta 2 päivänä toukokuuta 2022 annetussa komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2022/695 (EUVL L 129, 3.5.2022, s. 33).

([3]) Sellaisena kuin siitä säädetään asetuksen (EU) N:o 165/2014 31 artiklan 2 kohdassa sekä sähköisten kuljettajakorttirekistereiden yhteenliittämisen edellyttämistä yhteisistä menettelyistä ja eritelmistä 21 päivänä tammikuuta 2016 annetussa komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2016/68 (EUVL L 15, 22.1.2016, s. 51).

([4]) Sellaisena kuin siitä säädetään hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta 25 päivänä lokakuuta 2012 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1024/2012 (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1).

5. Jäsenvaltioiden välisen yhteistyön periaatteen vahvistamiseksi entisestään tarkastajien koulutukseen on sisällyttävä asiaankuuluvat kielikurssit ja/tai koulutus käännös- ja viestintätekniikan käyttöön, ja tässä olisi kiinnitettävä erityisesti huomiota niihin kieliin, joita käytetään yhteistarkastuksissa muiden jäsenvaltioiden kanssa.

6. Koulutuksen sisältö on mukautettava kohderyhmän ja luokkatason mukaan niin, että se on mahdollisimman hyödyllistä.

7. Koulutus on mahdollisuuksien mukaan järjestettävä luokkahuoneopetuksena ja siinä on annettava tilaa kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihdolle valvontaviranomaisten välillä.

8. Simulaattoreiden tai varsinaisten ajopiirtureiden käyttö ei ole pakollista, mutta se voi tehostaa tarkastajien koulutusta. Periaatteessa on käytettävä viimeisimmän sukupolven simulaattoreita, mutta tarkastajia on koulutettava myös havaitsemaan käytössä oleviin vanhempiin ajopiirtureihin liittyviä petoksia ja analysoimaan näiden ajopiirtureiden tietoja.

9. Tarkastajille voidaan koulutuksen aikana antaa mahdollisuus osallistua tienvarsitarkastuksiin ja/tai yritysten tiloissa tehtäviin tarkastuksiin muiden tarkastajien mukana.