2024/1886

11.7.2024

KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2024/1886,

10. juuli 2024,

millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 165/2014 üksikasjalikud rakenduseeskirjad salvestatud andmeid analüüsivate ja sõidumeerikuid kontrollivate ametnike alus- ja täienduskoolituse sisu kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. veebruari 2014. aasta määrust (EL) nr 165/2014 autovedudel kasutatavate sõidumeerikute kohta, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 3821/85 autovedudel kasutatavate sõidumeerikute kohta ning muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 561/2006, mis käsitleb teatavate autovedusid käsitlevate sotsiaalõigusnormide ühtlustamist, ([1]) eriti selle artikli 39 lõiget 3,

ning arvestades järgmist:

(1) Sõidumeerikutel on tähtis roll, kui kontrollitakse, kas autoveo-ettevõtjad ja kutselised juhid järgivad asjakohast liidu õigust, mida sektoris kohaldatakse. Seepärast on oluline, et kontrolliametnikel oleks väga hea ja ühine arusaam liidu õigusnormidest ning selgus, kust leida nendega seotud asjakohaseid suuniseid, teadmised, et analüüsida sõidumeerikuandmeid ja kontrollida sõidumeerikuid, ning arusaam tehnoloogia uusimast arengust ja sõidumeerikuga manipuleerimise võimalustest. Kontrolliametnikel peaksid olema pehmed oskused ja nad peaksid olema head suhtlejad, mis on vajalik kontrollide ajal, kui nad vestlevad ettevõtjate valdustes sõidukijuhtide ja muude töötajatega.

(2) Ühiste koolitusnõuete kehtestamine autoveosektori kontrolliametnike jaoks peaks viima kontrollitavade ühtlustamiseni kogu liidus ning aitama kaasa veokijuhtide ja veoettevõtjate võrdsele kohtlemisele kontrollide tegemisel. Samuti peaks see toetama õigusnormide vabatahtlikku järgimist sektoris ja ühiskonnas tervikuna.

(3) Senised kogemused ja head tavad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 561/2006 ([2]) ja määruse (EL) nr 165/2014 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2020/1057 ([3]) teatavate sätete rakendamisel on aidanud õigusnormide täitmist tõhusamalt ja järjepidevamalt kontrollida. Selleks et neist kogemustest oleks abi kontrollide läbiviimisel, tuleks neid kontrolliametnike koolitamisel tutvustada.

(4) Käesoleva määrusega ettenähtud meetmed on kooskõlas määruse (EL) nr 165/2014 artikli 42 lõikes 3 osutatud komitee arvamusega,

([1]) ELT L 60, 28.2.2014, lk 1.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2006. aasta määrus (EÜ) nr 561/2006, mis käsitleb teatavate autovedusid käsitlevate sotsiaalõigusnormide ühtlustamist ja millega muudetakse nõukogu määrusi (EMÜ) nr 3821/85 ja (EÜ) nr 2135/98 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 3820/85 (ELT L 102, 11.4.2006, lk 1).

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. juuli 2020. aasta direktiiv (EL) 2020/1057, millega kehtestatakse seoses direktiividega 96/71/EÜ ja 2014/67/EL sõidukijuhtide lähetamist autovedude sektoris reguleerivad erinormid ning muudetakse direktiivi 2006/22/EÜ seoses täitmise tagamise nõuetega ja määrust (EL) nr 1024/2012 (ELT L 249, 31.7.2020, lk 49).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Koolituse sisu ja pakkumine

1. Kontrolliametnike koolitamise ühised nõuded on sätestatud käesoleva määruse lisas.

2. Liikmesriigid kehtestavad meetodid ja materjalid kontrolliametnike alus- ja täienduskoolituse korraldamiseks ja pakkumiseks vastavalt käesoleva määruse lisas sätestatud nõuetele.

3. Liikmesriigid ajakohastavad korrapäraselt oma koolitusprogramme, et kajastada muutusi asjakohases liidu õiguses ja tehnoloogia arengut.

4. Käesolev määrus ei takista liikmesriike vastu võtmast lisanõudeid, mida nad peavad vajalikuks, et tagada kontrolliametnike asjakohane väljaõpe nende ülesannete täitmiseks.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 10. juuli 2024

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

LISA

KONTROLLIAMETNIKE KOOLITUS

1. Kontrolliametnikele pakutakse alus- ja täienduskoolitust. Täienduskoolituse eesmärk on uuendada kontrolliametnike teadmisi, võttes arvesse õigusraamistiku ajakohastamist ja tehnoloogia arengut.

2. Liikmesriigid tagavad tasakaalu teoreetilise koolituse (õppetöö klassiruumis ja esitlused) ning praktilise koolituse (õpe töökohal) vahel, sealhulgas korraldatakse personalivahetusi, praktikat teise liikmesriigi kontrolliasutuses või eri liikmesriikide kontrolliametnike ühiskoolitusi.

3. Kontrolliametnike koolitusel on järgmised eesmärgid:

— hea ülevaate omandamine asjakohastest liidu õigusaktidest, eelkõige määrustest (EÜ) nr 561/2006 ja (EL) nr 165/2014, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustest (EÜ) nr 1071/2009, ([1]) (EÜ) nr 1072/2009, ([2]) (EÜ) nr 1073/2009, ([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivist 2002/15/EÜ, ([4]) nõukogu direktiividest 92/6/EMÜ ([5]) ja 92/106/EMÜ ([6]) ning (niivõrd, kui see puudutab töötajate lähetamist autoveosektoris) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiividest 96/71/EÜ, ([7]) 2014/67/EL ([8]) ja (EL) 2020/1057, ([9]) rahvusvahelisel maanteeveol töötava sõiduki meeskonna tööd käsitlevast Euroopa kokkuleppest (AETR) ja muudest asjakohastest rahvusvahelistest lepingutest, sealhulgas ELi ja Ühendkuningriigi kaubandus- ja koostöölepingust (TCA), ([10]) ning menetlustest ja meetoditest, kuidas kontrollida nende õigusaktide ja lepingute rakendamist praktikas;

— teadmiste ja praktiliste oskuste omandamine spetsiaalsete kontrollivahendite, -süsteemide ja -menetluste kohta sõidumeerikuandmete analüüsimisel ja sõidumeerikutega manipuleerimise avastamiseks;

— oskuste omandamine, et rikkumisi tõhusalt avastada ja määrata rikkumisele vastav karistus;

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51).

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1072/2009 rahvusvahelisele autoveoturule juurdepääsu käsitlevate ühiseeskirjade kohta (uuesti sõnastatud) (ELT L 300, 14.11.2009, lk 72).

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1073/2009 rahvusvahelisele bussiteenuste turule juurdepääsu käsitlevate ühiseeskirjade kohta ning millega muudetakse määrust (EÜ) nr 561/2006 (uuesti sõnastatud) (ELT L 300, 14.11.2009, lk 88).

([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2002. aasta direktiiv 2002/15/EÜ autovedude alase liikuva tegevusega hõivatud isikute tööaja korralduse kohta (EÜT L 80, 23.3.2002, lk 35).

([5]) Nõukogu 10. veebruari 1992. aasta direktiiv 92/6/EMÜ teatavate kategooriate mootorsõidukite kiiruspiirikute paigaldamise ja kasutamise kohta ühenduses (EÜT L 57, 2.3.1992, lk 27).

([6]) Nõukogu 7. detsembri 1992. aasta direktiiv 92/106/EMÜ, millega kehtestatakse ühiseeskirjad kaupade teatavate kombineeritud vedude kohta liikmesriikide vahel (EÜT L 368, 17.12.1992, lk 38).

([7]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 1996 direktiiv 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega (EÜT L 18, 21.1.1997, lk 1).

([8]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. mai 2014. aasta direktiiv 2014/67/EL, mis käsitleb direktiivi 96/71/EÜ (töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega) jõustamist ning millega muudetakse määrust (EL) nr 1024/2012, mis käsitleb siseturu infosüsteemi kaudu tehtavat halduskoostööd („IMI määrus") (ELT L 159, 28.5.2014, lk 11).

([9]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. juuli 2020. aasta direktiiv (EL) 2020/1057, millega kehtestatakse seoses direktiividega 96/71/EÜ ja 2014/67/EL sõidukijuhtide lähetamist autovedude sektoris reguleerivad erinormid ning muudetakse direktiivi 2006/22/EÜ seoses täitmise tagamise nõuetega ja määrust (EL) nr 1024/2012 (ELT L 249, 31.7.2020, lk 49).

([10]) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vaheline kaubandus- ja koostööleping.

— professionaalsete käitumisoskuste ja pehmete oskuste parandamine, et kontrollimine oleks tõhus, tulemuslik, proportsionaalne ja mittediskrimineeriv;

— teadmiste omandamine andmevahetus- ja sidesüsteemide kohta, mida kasutatakse asjakohaste ELi autoveo-eeskirjade piiriülesel täitmise tagamisel;

— teadmiste ja oskuste omandamine, et järgida komisjoni talituste esitatud suuniseid ja selgitusi ([11]) ning tagada eelkõige määruste (EÜ) nr 561/2006 ja (EL) nr 165/2014 ning direktiivi (EL) 2020/1057 järjepidev rakendamine ja täitmise tagamine.

4. Kontrolliametnike koolitamisel tuleb lähtuda nende spetsialiseerumisest ja pädevusvaldkonnast ning teostatava kontrolli liigist. Seega peab koolitus sisaldama järgmisi tabelis märgitud oskusi.

Aluskoolitus – üldised põhioskused kontrolli tegemiseks teedel ja valdustes	Teedel ja/või valdustes kontrolle tegevatel kontrolliametnikel peavad olema väga head teadmised järgmisest: — liidu õigusnormid, mille rakendamisel on oluline roll sõidumeerikute ja salvestatud andmete analüüsil; — AETRi ja muude rahvusvaheliste lepingute (sh TCA) kohased eeskirjad, — komisjoni talituste esitatud suunised ja selgitused määruste (EÜ) nr 561/2006 ja (EL) nr 165/2014 ning direktiivide 2002/15/EÜ ja (EL) 2020/1057 rakendamise ja täitmise tagamise kohta; — mitmesuguste analoog-, digi- ja nutimeerikute omadused (nende ehitus, funktsioonid ja salvestatavate andmete liigid). Teedel ja/või valdustes kontrolle tegevad kontrolliametnikud peavad — oskama hästi kasutada kättesaadavat tarkvara ja muid asjakohaseid vahendeid sõidumeerikute andmete analüüsimiseks; — suutma lugeda ja analüüsida olemasolevast tarkvara ja töövahendite abil ning väljatrükkidest saadud andmeid; — tundma kontrolli suunamise meetodeid, kasutama tõhusalt kõiki asjakohaseid andmebaase ja süsteeme, nagu Euroopa autoveo-ettevõtjate register (ERRU), ([1]) riskiastme hindamise süsteem, ([2]) TACHOnet ([3]) ja siseturu infosüsteem (IMI) ([4]); — käituma kooskõlas kutse-eetika nõuetega; — kasutama asjakohaseid vestlusmeetodeid ja suhtlemisoskusi; — tegema asjakohaseid otsuseid kättesaadava teabe ja tõendite põhjal (sõidumeerikuandmed, vestluse käigus kogutud teave, kabiinis olevad materjalid (kui see on siseriikliku õigusega lubatud), veo asjaolud ning juhi ja ettevõtja varasema käitumise vastavus nõuetele); — andma selgelt aru suuliselt ja kirjalikult; — jagama teavet asjakohasel viisil teiste liikmesriikidega, kui see on vajalik.

([11]) Suunistes ja selgitavates märkustes on esitatud komisjoni talituste seisukohad mitme sätte kohaldamise ja rakendamise kohta ning nende eesmärk on tagada kõnealuste sätete ühetaoline mõistmine ja ühtne kohaldamine. Lõppkokkuvõttes on Euroopa Liidu õiguse tõlgendamine Euroopa Kohtu eesõigus.

Teedel kontrolle tegevate kontrolliametnike koolitamine	Teel kontrolle tegevatel kontrolliametnikel peavad olema väga head teadmised järgmisest: — sõidumeerikute paigaldamine ja toimimine, — sõidumeerikute plommimise ja uuesti plommimise eeskirjad ja menetlused; — asjaomaste ettevõtjate töövõtted, näiteks kuidas kontrolle tehakse ja milliseid vahendeid kasutatakse. Eelkõige peavad teedel kontrolle tegevad kontrolliametnikud — oskama välja selgitada kõikide kasutatavate sõidumeerikutega seotud pettusi ja manipuleerimisi; — tundma sihipärase kontrolli meetodeid, oskama kasutada asjakohaseid süsteeme võimaliku manipuleerimise või väärkasutuse varajaseks kaugavastamiseks; — teadma, kuidas peatada sõidukeid kontrolli eesmärgil, et oleks tagatud kõigi ohutus; — oskama jälgida kontrollide käigus juhi käitumist ja sellele reageerida.
Valdustes kontrolle tegevate kontrolliametnike koolitamine	Valdustes kontrolle tegevatel kontrolliametnikel peavad olema väga head teadmised järgmisest: — menetlused ja uurimisvolitused seoses kontrollidega valdustes. See hõlmab asjakohase teabe saamise viise, ruumidesse sisenemise korda, teabe taotlemist ja äridokumentide kontrollimist; — erinevad siseriiklikud ja rahvusvahelised äristruktuurid. Eelkõige peavad valdustes kontrolle tegevad kontrolliametnikud — oskama kasutada ja analüüsida suurt hulka andmeid ning võrrelda eri allikatest saadud andmeid; — oskama välja selgitada kõikide sõidumeerikutega seotud pettusi ja manipuleerimisi, eelkõige juhikaartide väärkasutust; — olema hea suhtleja ja oskama kohandada küsitlemismeetodeid vastavalt küsitletavale.

([1]) Nagu on sätestatud määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 16 lõikes 5 ja komisjoni 1. aprilli 2016. aasta rakendusmääruses (EL) 2016/480, millega kehtestatakse autoveo-ettevõtjate riiklike elektrooniliste registrite omavahelist ühendamist käsitlevad ühiseeskirjad ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1213/2010 (ELT L 87, 2.4.2016, lk 4).

([2]) Nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2006. aasta direktiivi 2006/22/EÜ (mis käsitleb määruste (EÜ) nr 561/2006 ja (EL) nr 165/2014 ning direktiivi 2002/15/EÜ rakendamise miinimumtingimusi seoses autovedudega seotud sotsiaalõigusnormidega ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 88/599/EMÜ (ELT L 102, 11.4.2006, lk 35)) artikli 9 lõikes 1 ning komisjoni 2. mai 2022. aasta rakendusmääruses (EL) 2022/695, milles sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/22/EÜ rakenduseeskirjad seoses veoettevõtjate riskiastme arvutamise ühtse valemiga (ELT L 129, 3.5.2022, lk 33).

([3]) Nagu on sätestatud määruse (EL) nr 165/2014 artikli 31 lõikes 2 ning komisjoni 21. jaanuari 2016. aasta rakendusmääruses (EL) 2016/68 juhikaartide elektrooniliste registrite ühendamise ühiste menetluste ja tehniliste kirjelduste kohta (ELT L 15, 22.1.2016, lk 51).

([4]) Nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määruses (EL) nr 1024/2012, mis käsitleb siseturu infosüsteemi kaudu tehtavat halduskoostööd ning millega tunnistatakse kehtetuks komisjoni otsus 2008/49/EÜ (IMI määrus) (ELT L 316, 14.11.2012, lk 1).

5. Selleks et veelgi tugevdada liikmesriikide koostööd, lisatakse kontrolliametnike koolitusse asjakohased keelekursused ja/või tõlke- ja kommunikatsioonitehnoloogia kasutamine, pöörates erilist tähelepanu keeltele, mida kasutatakse teiste liikmesriikidega kooskõlastatud ja ühiste kontrollide teostamisel.

6. Koolituse sisu kohandatakse sihtrühmale ja osalejate tasemele, et koolitus oleks võimalikult kasulik.

7. Koolitusel tuleks võimalikult suures ulatuses arvesse võtta osalejate kogemusi ning võimaldada kontrolliametnikel vahetada kogemusi ja häid tavasid.

8. Simulaatorite või tegelike sõidumeerikute kasutamine ei ole kohustuslik, kuid sellest võib olla kasu kontrolliametnike tulemuslikul koolitamisel. Põhimõtteliselt tuleks kasutada viimase põlvkonna simulaatoreid, kuid kontrolliametnikke koolitatakse avastama pettusi ja analüüsima andmeid ka veel ringluses olevate vanema põlvkonna sõidumeerikute puhul.

9. Koolitus võib hõlmata võimalust osaleda koos teiste kontrolliametnikega teel ja/või valdustes tehtavates kontrollides.