2024/1886

11.7.2024 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2024/1886 НА КОМИСИЯТА

от 10 юли 2024 година

за определяне на подробни правила за изпълнение на Регламент (ЕС) № 165/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно съдържанието на първоначалното и продължаващото обучение за служители на контролните органи във връзка с анализа на регистрираните данни и проверката на тахографите

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 165/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 4 февруари 2014 г. относно тахографите в автомобилния транспорт, за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3821/85 на Съвета относно контролните уреди за регистриране на данните за движението при автомобилен транспорт и за изменение на Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт ([1]), и по-специално член 39, параграф 3 от него,

като има предвид, че:

(1) Тахографите играят решаваща роля за контрола на спазването на приложимото в съответния сектор законодателство на Съюза от предприятията за автомобилни превози и от професионалните водачи. Поради това е от съществено значение правоприлагащите органи да имат много добро и общо разбиране за правилата на Съюза и да са осведомени относно източниците на информация за свързаните с тези правила насоки, за начина, по който се анализират тахографски данни и се извършват проверки на тахографите, както и относно най-новите технологични промени и техники за манипулиране. Правоприлагащите органи следва също така да притежават социалните и комуникационни умения, необходими при проверки и при провеждане на интервюта на водачи по пътищата и на друг персонал в помещенията на предприятията.

(2) Въвеждането на общи изисквания за обучение на правоприлагащите органи в сектора на автомобилния транспорт следва да доведе до хармонизиране на практиките за контрол в целия Съюз и да допринесе за равното третиране на водачите в този сектор и на предприятията за автомобилни превози при проверки. Въвеждането на изискванията следва също така да допринесе за изграждането на култура на спазване на задълженията в рамките на отрасъла и в обществото като цяло.

(3) Досегашният опит в прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), Регламент (ЕС) № 165/2014 и Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), както и добрите практики относно това прилагане, помогнаха на правоприлагащите органи да извършват по-ефективен и съгласуван контрол на спазването на правилата. Поради това опитът и добрите практики следва да бъдат част от съдържанието на обучението за служители на контролните органи с цел да им служат като полезни насоки при извършването на проверки.

(4) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета по член 42, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 165/2014,

([1]) ОВ L 60, 28.2.2014 г., стр. 1.

([2]) Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт, за изменение на Регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 2135/98 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3820/85 на Съвета (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 1).

([3]) Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на специфични правила във връзка с Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт и за изменение на Директива 2006/22/ЕО по отношение на изискванията за изпълнение и Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 249, 31.7.2020 г., стр. 49).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Съдържание и провеждане на обучението

1. Общите изисквания за обучението за служители на контролните органи са определени в приложението към настоящия регламент.

2. Държавите членки установяват техниките и материалите за структуриране и провеждане на първоначалното и продължаващото обучение на служителите на контролните органи в съответствие с изискванията, посочени в приложението към настоящия регламент.

3. Държавите членки редовно актуализират своите програми за обучение, за да отразят промените в съответното право на Съюза и в сферата на технологичното развитие.

4. Настоящият регламент не възпрепятства държавите членки да приемат допълнителни изисквания, които те считат за необходими, за да се гарантира, че служителите по правоприлагането са подходящо обучени за изпълнението на своите задачи.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 10 юли 2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОБУЧЕНИЕ ЗА СЛУЖИТЕЛИ НА КОНТРОЛНИТЕ ОРГАНИ

1. Обучението, предоставяно на служителите на контролните органи, се състои от първоначално обучение и продължаващо обучение. Продължаващото обучение има за цел да обновява знанията на служителите на контролните органи с оглед на всички актуализации на регулаторната рамка, както и на промените в сферата на технологичното развитие.

2. Държавите членки осигуряват баланс между теоретичното обучение (учебни занятия и демонстрации) и практическото обучение (опит на работното място), включително обмен на персонал, стаж в контролния орган на друга държава членка или съвместни обучения за инспектори от различни държави членки.

3. Обучението за служители на контролните органи има следните цели:

— постигане на добро разбиране на съответното право на Съюза, и по-специално на регламенти (ЕО) № 561/2006 и (ЕС) № 165/2014, регламенти (ЕО) № 1071/2009 ([1]), (ЕО) № 1072/2009 ([2]), (ЕО) № 1073/2009 ([3]) на Европейския парламент и на Съвета, Директива 2002/15/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([4]), Директиви 92/6/ЕИО ([5]), 92/106/ЕИО ([6]) на Съвета и — по отношение на командироването на работници в областта на автомобилния транспорт — на директиви 96/71/ЕО ([7]), 2014/67/ЕС ([8]), (ЕС) 2020/1057 ([9]) на Европейския парламент и на Съвета, на Европейската спогодба за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международни автомобилни превози, и на други съответни международни споразумения, включително Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство ([10]), както и на процедурите и техниките за проверка относно прилагането на практика на горепосочените правни актове,

— придобиване на знания и практически умения за използване на специални инструменти за контрол, системи и процедури за анализ на тахографски данни и откриване на манипулиране на тахографи,

— придобиване на умения за ефективно установяване на нарушения и определяне на приложимите санкции в съответствие с класификацията на нарушенията,

([1]) Регламент (ЕО) № 1071/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за установяване на общи правила относно условията, които трябва да бъдат спазени за упражняване на професията автомобилен превозвач, и за отмяна на Директива 96/26/ЕО на Съвета (ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 51).

([2]) Регламент (ЕО) № 1072/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно общите правила за достъп до пазара на международни автомобилни превози на товари (преработен текст) (ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 72).

([3]) Регламент (ЕО) № 1073/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно общите правила за достъп до международния пазар на автобусни превози и за изменение на Регламент (ЕО) № 561/2006 (преработен текст) (ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 88).

([4]) Директива 2002/15/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2002 г. за организацията на работното време на лицата, извършващи транспортни дейности в автомобилния транспорт (ОВ L 80, 23.3.2002 г., стр. 35).

([5]) Директива 92/6/ЕИО на Съвета от 10 февруари 1992 г. относно монтирането и използването на устройства за ограничаване на скоростта за някои категории моторни превозни средства в Общността (ОВ L 57, 2.3.1992 г., стр. 27).

([6]) Директива 92/106/ЕИО на Съвета от 7 декември 1992 г. относно създаването на общи правила за някои видове комбиниран транспорт на товари между държавите членки (ОВ L 368, 17.12.1992 г., стр. 38).

([7]) Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 1996 г. относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 18, 21.1.1997 г., стр. 1).

([8]) Директива 2014/67/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 11).

([9]) Директива (ЕС) 2020/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2020 г. за определяне на специфични правила във връзка с Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт и за изменение на Директива 2006/22/ЕО по отношение на изискванията за изпълнение и Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 249, 31.7.2020 г., стр. 49).

([10]) Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна.

— подобряване на професионалните поведенчески и социални умения с цел гарантиране на успешни, ефективни, пропорционални и недискриминационни проверки,

— придобиване на знания за системите за обмен на данни и комуникация, използвани в областта на трансграничното прилагане на съответните правила на ЕС в областта на автомобилния транспорт,

— придобиване на знания и умения за боравене с предоставените от службите на Комисията [11] насоки и разяснителни бележки, по-специално относно последователното изпълнение и прилагане на регламенти (ЕО) № 561/2006 и (ЕС) № 165/2014, и Директива (ЕС) 2020/1057.

4. Служителите на контролните органи трябва да бъдат обучени в съответствие с тяхната специализация и компетентност в различни области и според вида на извършваните от тях проверки. В това отношение обучението им трябва да включва следните умения, посочени в таблицата по-долу.

Основно обучение — общ набор от основни умения за контрол по пътищата и в помещенията	Служителите на контролните органи, извършващи проверки по пътищата и/или в помещенията, трябва да имат много добро познаване на: — правните разпоредби на Съюза, за които са от решаващо значение анализът на тахографите и регистрираните данни, — Европейската спогодба за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международни автомобилни превози, както и съответните правила от други международни споразумения, включително Споразумението за търговия и сътрудничество, — насоките и разяснителните бележки, предоставени от службите на Комисията относно изпълнението и прилагането на регламенти (ЕО) № 561/2006 и (ЕС) № 165/2014 и директиви (ЕС) 2002/15/ЕО и 2020/1057, — характеристиките на различните версии на аналоговите, цифровите и интелигентните тахографи, като например техния дизайн, функционалности и вида на данните, които могат да се записват. Служителите на контролните органи, извършващи проверки по пътищата и/или в помещенията, трябва да могат: — да използват компетентно наличния софтуер и други подходящи инструменти за анализ на тахографските данни, — да въвеждат и анализират данните от наличните софтуери, инструменти и разпечатки, — да познават техниките за целеви проверки, като ефективно използват всички съответни бази данни и системи, като например Европейския регистър на предприятията за автомобилни превози [1] , системата за класифициране на риска [2] , TACHOnet [3] и Информационната система за вътрешния пазар [4] , — да действат в съответствие с изискванията за професионална етика, — да прилагат подходящи техники за провеждане на интервю и комуникационни умения, — да вземат подходящи решения въз основа на наличната информация и доказателства (тахографски данни, събрана по време на интервюто информация, материали в кабината (когато националното законодателство го позволява), обстоятелства при превоза, както и история на поведението на водача и предприятието по отношение на спазването на правилата), — да докладват ясно в устна и писмена форма, — да обменят по подходящ начин информация с други държави членки, когато е необходимо.

[11] С насоките и разяснителните бележки се установява гледната точка на службите на Комисията във връзка с прилагането и изпълнението на редица разпоредби, като се цели постигане на общо разбиране и хармонично прилагане на съответните разпоредби. Съдът на Европейския съюз има изключителното правомощие да тълкува правото на Европейския съюз.

Обучение за служители на контролните органи, извършващи проверки по пътищата	Служителите на контролните органи, извършващи проверки по пътищата, трябва да имат много добро познаване на: — начините за монтиране и функционирането на тахографите, — правилата и процедурите за запечатване и повторно запечатване на тахографите, — работата на съответните сервизи, като например начина, по който сервизите извършват проверките, и използваните от тях инструменти. Служителите на контролните органи, извършващи проверки по пътищата, по-специално трябва да могат: — да установяват измами и манипулиране на всички използвани версии на тахографи, — да познават техниките за целеви проверки, като използват системите за ранно откриване от разстояние на евентуално манипулиране или злоупотреба, — да спират превозни средства за проверка, като гарантират безопасността на всички, — при проверки да се справят с поведението на водачите и да реагират по подходящ начин.
Обучение за служители на контролните органи, извършващи проверки в помещенията	Служителите на контролните органи, извършващи проверки в помещенията, трябва да имат много добро познаване на: — процедурите и правомощията по разследване за проверки в помещенията. Това включва начини за получаване на съответната информация, процедура за влизане в помещенията, искане на информация и проверка на корпоративни документи, — различните съществуващи стопански структури както на национално, така и на многонационално равнище. Служителите на контролните органи, извършващи проверки в помещенията, по-специално трябва да могат: — да използват и анализират голямо количество данни, както и да сравняват данни, получени от различни източници, — да установяват измами и манипулиране на всички използвани версии на тахографи, по-специално във връзка с неправилното използване на картите на водачи, — да прилагат солидни комуникационни умения и да адаптират техниките за провеждане на интервю според интервюирания.

([1]) Както е посочено в член 16, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1071/2009 и в Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/480 на Комисията от 1 април 2016 г. за установяване на общи правила относно взаимното свързване на националните електронни регистри на пътнотранспортни предприятия и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1213/2010 (ОВ L 87, 2.4.2016 г., стр. 4).

([2]) Както е посочено в член 9, параграф 1 от Директива 2006/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно минималните условия за изпълнение на регламенти (ЕО) № 561/2006 и (ЕС) № 165/2014 и Директива 2002/15/ЕО относно социалното законодателство, свързано с дейностите по автомобилния транспорт, и за отмяна на Директива 88/599/ЕИО на Съвета (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 35) и в Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/695 на Комисията от 2 май 2022 г. за установяване на правила за прилагането на Директива № 2006/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на общата формула за изчисляване на степента на риска за транспортните предприятия (ОВ L 129, 3.5.2022 г., стр. 33).

([3]) Както е посочено в член 31, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 165/2014, и в Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/68 на Комисията от 21 януари 2016 г. относно общите процедури и спецификации, необходими за взаимното свързване на електронните регистри на картите на водачи (ОВ L 15, 22.1.2016 г., стр. 51).

([4]) Както е посочено в Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар и за отмяна на Решение 2008/49/ЕО на Комисията („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1).

5. За да се укрепи допълнително принципът на сътрудничество между държавите членки, в съдържанието на обучението за служители на контролните органи се включват съответни езикови курсове и/или използването на технологии за превод и комуникационни технологии, като се обръща специално внимание на езиците, използвани при извършването на съгласувани проверки и съвместни инспекции с други държави членки.

6. Съдържанието на обучението се адаптира към целевата група и нивото на обучаемите, за да бъде възможно най-полезно.

7. Обучението се основава, доколкото е възможно, на опита на обучаемите и дава възможност за обмен на опит и добри практики между служителите на контролните органи.

8. Използването на симулатори или истински тахографи, макар и да не е задължително, може да бъде полезно за ефективното обучение на служителите на контролните органи. По принцип трябва да се използват симулатори от последно поколение, но служителите на контролните органи трябва също така да бъдат обучени да откриват измами и да анализират данни за по-старите поколения тахографи, които все още са в употреба.

9. Обучението може да включва възможността служителите на контролните органи в процес на обучение да придружават други служители на контролните органи при проверки по пътищата и/или в помещенията.