KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2021/1363

av den 8 juli 2021

om tillstånd för Finland att tillämpa en förlängning av vissa tidsperioder som anges i artiklarna 2, 16 och 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267

[delgivet med nr C(2021) 4976]

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267 av den 16 februari 2021 om särskilda och tillfälliga åtgärder med anledning av den fortsatta covid-19-krisen avseende förnyelse av eller förlängning av giltigheten för vissa certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd, uppskjutande av vissa regelbundna kontroller och regelbundna fortbildningar inom vissa av transportlagstiftningens områden samt förlängning av vissa perioder som anges i förordning (EU) 2020/698 ([1]), särskilt artiklarna 2.8, 9.4, 10.4 och 11.4, 12.5, 16.4 och 17.4, och

av följande skäl:

(1) Genom artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister inom vilka innehavaren av ett yrkeskompetensbevis ska ha genomgått fortbildning som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021. Genom artikel 2.3 i den förordningen förlängs giltigheten för den motsvarande harmoniserade unionskoden ”95”.

(2) Genom artikel 2.5 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltighetstiden för de yrkeskompetensbevis för förare som anges i bilaga II till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/59/EG ([2]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(3) Genom artikel 9.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av gemensamma säkerhetsintyg som anges i artikel 10.13 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/798 ([3]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(4) Genom artikel 9.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltighetstiden för de säkerhetstillstånd som anges i artikel 12.2 i direktiv (EU) 2016/798 och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(5) Genom artikel 10.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av säkerhetsintyg som anges artikel 10.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/49/EG ([4]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

([1]) EUT L 60, 22.2.2021, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/59/EG av den 15 juli 2003 om grundläggande kompetens och fortbildning för förare av vissa vägfordon för gods- eller persontransport och om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3820/85 och rådets direktiv 91/439/EEG samt om upphävande av rådets direktiv 76/914/EEG (EUT L 226, 10.9.2003, s. 4).

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/798 av den 11 maj 2016 om järnvägssäkerhet (EUT L 138, 26.5.2016, s. 102).

([4]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/49/EG av den 29 april 2004 om säkerhet på gemenskapens järnvägar och om ändring av rådets direktiv 95/18/EG om tillstånd för järnvägsföretag och direktiv 2001/14/EG om tilldelning av infrastrukturkapacitet, uttag av avgifter för utnyttjande av järnvägsinfrastruktur och utfärdande av säkerhetsintyg (järnvägssäkerhetsdirektivet) (EGT L 164, 30.4.2004, p.44).

(6) Genom artikel 10.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för förnyelse av säkerhetstillstånd som anges i artikel 11.2 i direktiv 2004/49/EG och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(7) Genom artikel 11.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltigheten för lokförbevis som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(8) Genom artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs tidsfristerna inom vilka innehavaren av ett lokförarbevis ska ha genomfört regelbundna kontroller som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(9) Genom artikel 12.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs tidsfristen för genomförande av regelbunden omprövning som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(10) Genom artikel 12.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltigheten för tillfälliga tillstånd som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(11) Genom artikel 16.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för genomförande av regelbundna översyner av skyddsutredningar avseende hamnanläggningar som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(12) Genom artikel 16.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister på 18 månader för genomförande av de olika typerna av övningar som anges i del B avsnitten 13.7 och 18.6 i bilaga III till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 725/2004 ([5]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(13) Genom artikel 17.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister för genomförande av översynen av hamnskyddsutredningar och hamnskyddsplaner som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(14) Genom artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/267 förlängs tidsfrister på 18 månader för genomförande av utbildningsövningar som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(15) Genom en skrivelse av den 27 maj 2021 lämnade Finland en motiverad begäran om tillstånd att tillämpa förlängningar av vissa tidsperioder och tidsfrister som anges i artiklarna 2.1, 2.3, 2.5, 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1, 12.2, 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i förordning (EU) 2021/267. Finland lämnade den 1, 7, 10 och 14 juni 2021 ytterligare upplysningar till stöd för sin begäran.

(16) Finland ansöker genom sin motiverade begäran dels om tillstånd att tillämpa en fyra månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267, vid tillämpning av den bestämmelsen och av artiklarna 2.3, 2.5, 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1, 12.2, 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i den förordningen, dels om tillstånd att tillämpa en fyra månaders förlängning av de tidsfrister som löper ut den 30 september 2021 och som anges i artiklarna 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i den förordningen.

(17) Enligt de uppgifter som Finland har lämnat kommer det sannolikt att förbli praktiskt omöjligt att genomgå fortbildning eller efterföljande certifiering, ange den harmoniserade unionskoden ”95” och förnya yrkeskompetensbevis för förare i Finland, förnya gemensamma säkerhetsintyg, säkerhetstillstånd och förarbevis för lokförare som framför lok och tåg, genomföra regelbundna kontroller, regelbunden omprövning av järnvägsföretag samt förnyelse av tillfälliga tillstånd för järnvägsföretag, genomföra översyner av skyddsutredningar avseende hamnanläggningar och genomföra relevanta utbildningsövningar efter den 30 juni 2021 på grund av åtgärder som landet vidtagit för att förbygga eller begränsa spridningen av covid-19

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 725/2004 av den 31 mars 2004 om förbättrat sjöfartsskydd på fartyg och i hamnanläggningar (EGT L 129 29.4.2004, s. 6).

(18) Myndigheterna i Finland menar att det i synnerhet inte är möjligt att förutse hur pandemin kommer att utvecklas och att situationen kan komma att förvärras. Enligt den medlemsstaten är situationen fortfarande instabil, epidemin har olika stor spridning i de olika regionerna och infektionstakten har nyligen ökat. Om pandemisituationen plötsligt förvärras i Finland skulle det kunna leda till problem när det gäller förnyelse eller förlängning av vissa certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd och till att vissa regelbundna kontroller och till att fortbildningar kan behöva skjutas upp.

(19) När det gäller artikel 2 i förordning (EU) 2021/267 har de åtgärder som landet vidtaget för att förebygga eller begränsa spridningen av covid-19 enligt den information som Finland tillhandahållit lett till restriktioner gällande fortbildningskurser och inställda fortbildningskurser.

(20) De finländska myndigheternas restriktioner för sammankomster har påverkat, och fortsätter att påverka, anordnandet av fortbildningskurser för buss- och lastbilschaufförer. Fortbildning har fortsatt att genomföras på distans med lärare och deltagare på olika platser. På grund av dessa restriktioner har utbudet av fortbildningar varit begränsat.

(21) Enligt Finland har dessutom det maximala antalet personer som tillåtits delta i kurserna varierat från sex till 20 personer, beroende på covid-19-situationen. För närvarande är det maximala antalet sex personer. Sådana restriktioner har också bidragit till att antalet fortbildningar som har anordnats på senare tid har varit färre. Finland meddelar att åtskilliga organisationer och företag som tillhandahåller fortbildning för buss- och lastbilschaufförer slutade att planera för kursutbudet för 2020-2021 eftersom det var troligt att utbildningarna skulle behöva ställas in. Det finns därför en eftersläpning på fortbildningskurser som behöver anordnas.

(22) Finland förväntar sig dessutom att efterfrågan på fortbildningskurser kommer att öka när restriktionerna väl lyfts, och den fyramånaders förlängning som begärs skulle ge utbildningsanordnarna tid att anpassa verksamheten. I takt med att covid-19-situationen sakta förbättras förväntas transportvolymerna att öka avsevärt samtidigt som de fortbildningar som har skjutits upp måste genomföras. Enligt Finland kommer företagen att behöva samordna detta arbete på ett sådant sätt att det inte riskerar leveranssäkerheten eller innebär risker för passagerartrafiken, och för det krävs tid.

(23) Mot bakgrund av den information som Finland tillhandahållit gäller den begärda förlängningen av de referensperioder som anges i artikel 2.1, vid tillämpning av den bestämmelsen och av artikel 2.3 i förordning (EU) 2021/267, och i artikel 2.5 i den förordningen endast en referensperiod 1 juli 2021 – 31 oktober 2021, vilket bara omfattar ett begränsat antal yrkesförare. Dessutom har de flesta av de förare som skulle omfattas av en sådan förlängd giltighetstid redan genomgått fortbildning minst en gång, och har därmed visat sina färdigheter och sin kompetens. Vidare omfattar den begärda förlängningen en relativt kort tidsrymd och hänvisar enbart till den referensperiod som anges i förordning (EU) 2021/267 och inte till de berörda dokumentens giltighetstid. De begärda förlängningarna torde därför inte leda till oproportionerliga risker när det gäller säkra och trygga transporter.

(24) När det gäller artiklarna 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i förordning (EU) 2021/267 om sjöfartsskydd och hamnskydd, har de åtgärder som landet vidtagit för att begränsa spridningen av covid-19 enligt Finland påverkat de regelbundna inspektionerna och fortbildningarna även om det inte har hindrat att de genomförs.

(25) I de fall inspektioner på plats inte varit möjliga har relevanta inspektioner, enligt den medlemsstatens information, genomförts på distans. De mindre hamnarna införde dock redan i början av pandemin en verksamhetsmodell där alla besök i hamnen antingen skjuts upp eller så begränsar man antalet besökare och tillåter bara en till tre besökare samtidigt. De största gods- och passagerarhamnarna som ligger i Helsingfors, Åbo och Fredrikshamn/Kotka har infört en modell där personalen arbetar i två skift för att förhindra att viruset sprids. Sådana åtgärder innebär stora begränsningar när det gäller tillträde till hamnarna och påverkar därför sådan verksamhet som t.ex. regelbunden översyn av skyddsutredningar avseende hamnanläggningar samt översyn av hamnskyddsutredningar och hamnskyddsplaner.

(26) För att säkerställa att verksamheten i hamnarna fungerar väl är det enligt Finland nödvändigt att nyckelpersonal i hamnen inte exponeras för viruset och behöver sitta i karantän. Vissa arbetsuppgifter kräver att personal är på plats och den typen av verksamhet kan inte säkerställas om nyckelpersonal exponeras för viruset. Åtgärder som begränsar nyckelpersonalens möjligheter att vara på plats gör därför att det är svårt att genomföra ovan nämnda regelbundna översyn av skyddsutredningar avseende hamnanläggningar samt översyn av hamnskyddsutredningar och hamnskyddsplaner

(27) Enligt informationen från Finland har landet skjutit upp de mer omfattande övningarna som anordnas två gånger om året och som kräver flera myndigheters deltagande, bl.a. det finska transport- och kommunikationsverket, tullen, polisen samt brandförsvar och räddningstjänst, även i detta fall på grund av åtgärder som vidtagits för att förhindra spridningen av covid-19. Även om det är möjligt att planera sådana övningar online skulle förberedelserna för och genomförandet av dem i en hamn innebära stora risken för att utsätta sig för viruset eftersom antalet personer som är involverade i övningarna är mycket stort. Enligt den medlemsstaten tenderar företag med hamnverksamhet att ha ett mycket litet antal anställda även om deras arbetsuppgifter är omfattande. I genomsnitt har företag som hanterar hamntrafik året runt administrativ personal på fyra till åtta personer och de minsta företagen en till fyra personer. Därför är varje anställd kritisk för verksamheten.

(28) Det faktum att man infört nya verksamhetsmodeller som en följd av covid-19-pandemin har lett till omfattande extraarbete eftersom verksamhetsutövarna behöver få vägledning om hur man ska agera om man misstänker eller kan bekräfta att man har ett covid-19-fall ombord. Det har hänt att anställa i en hamn har exponerats för viruset och satts i karantän, vilket också har inneburit problem för företagens verksamhet eftersom vissa arbetsuppgifter kräver att den anställde är på plats.

(29) De finska myndigheterna uppskattar att den situation som covid-19-pandemin har orsakat bör normaliseras under de kommande fyra månaderna, vilket är en relativt kort tidsrymd. Distributionen av vaccin har gått bra och baserat på uppskattningar från det finska institutet för hälsa och välfärd kommer en stor del av befolkningen att vara fullvaccinerad i slutet av oktober 2021. Av denna anledning menar de finska myndigheterna att en fyramånadersförlängning är motiverad och bedömer att en längre förlängning inte är nödvändig. Denna ytterligare period skulle också ge vissa verksamheter tid att återhämta sig och på det sättet lättare kunna återgå till sådana normala förhållanden som rådde före pandemin.

(30) Finland begär endast en förlängning av tidsperioderna mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021, och av tillämpliga tidsfrister, och inte av de tiomånadersperioder som anges i artiklarna 16.2, 17.1 och 17.2 i förordning (EU) 2021/267. Enligt Finland kan dessutom mindre övningar fortfarande genomföras även om det är i mindre omfattning eller online. De begärda förlängningarna torde därför inte leda till oproportionerliga risker när det gäller säkerheten.

(31) Finland bör därför beviljas tillstånd att tillämpa en förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1, vid tillämpning av den bestämmelsen och av artikel 2.3, i artiklarna 2.5, 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i förordning (EU) 2021/267, och en fyra månaders förlängning av den tidsfrist som löper ut den 30 september 2021 och som anges i artiklarna 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i den förordningen.

(32) När det gäller artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267 har de finska myndigheterna förklarat att även om Finland har mycket lite direkt internationell järnvägstrafik inom EU (mellan Torneå i Finland och Haparanda i Sverige) är godstrafiken på järnväg mellan Finland och Ryssland och till och från Kina mycket omfattande och järnvägstrafiken har visat sig vara motståndskraftig under covid-19-pandemin. Enligt de finska myndigheterna har de internationella godstransportervolymerna på tåg till och med ökat under pandemin. Av den anledningen menar de finska myndigheterna att det behövs en förlängning av tillstånden för järnvägstrafik.

(33) Enligt den information som Finland tillhandahållit menar de finska myndigheterna att det är nödvändigt att säkerställa förlängningen av säkerhetstillstånden eftersom dessa tillstånd är flest och eftersom också regelbundna kontroller behöver genomföras.

(34) De finska myndigheterna meddelade också kommissionen att ett specifikt järnvägsföretag har infört en verksamhetsmodell som gör att uppvisande av färdigheter kan anordnas inom ramen för de planerade aktiviteterna även under exceptionella omständigheter. Medlemsstaten klargjorde också att mycket få certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd förväntas förnyas 1 juli 2021 – 31 oktober 2021 och att mycket få ansökningar om certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd kommer att komma in under den perioden.

(35) Trots åtskilliga förfrågningar om specifika uppgifter och ytterligare klargöranden avseende behovet av fyra månaders förlängning av tidsperioderna mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267, har kommissionen inte fått de uppgifter som krävs för att kunna bedöma den motiverade begäran från de finska myndigheterna i enlighet med artiklarna 9,4, 10.4, 11.4 och artikel 12.5 i den förordningen.

(36) Kommissionen anser att Finland inte har tillhandahållit specifika uppgifter om anledningen till att det skulle förbli praktiskt omöjligt att förnya de gemensamma säkerhetsintyg som anges i artiklarna 9.1 och 9.2, förnya de säkerhetsintyg och säkerhetstillstånd som anges i artiklarna 10.1 och 10.2, förnya de förarbevis och genomföra de regelbundna kontroller som anges i artiklarna 11.1och 11.2, genomföra de regelbundna omprövningar eller upphäva de tillfälliga indragningar av tillstånd eller utfärda nya tillstånd i fall då tillstånd tidigare har återkallats som anges i artiklarna 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267 efter den 30 juni 2021, på grund av de åtgärder som Finland har vidtagit för att förebygga eller begränsa spridningen av covid-19. Medlemsstaten har heller inte tillhandahållit information om anledningen till att de begärda förlängningarna inte leder till oproportionerliga risker när det gäller säkra och trygga tågtransporter.

(37) Finland har förvisso tillhandhållit viss information om de åtgärder som vidtagits för att begränsa spridningen av pandemin, vilket möjligen kan påverka transportsektorn i allmänhet, men medlemsstaten har inte tillhandahållit information om hur dessa åtgärder specifikt har påverkat förnyelsen av intyg, bevis, körkort och tillstånd eller genomförandet av de aktiviteter som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267. Det har i synnerhet inte lämnats några uppgifter om hur åtgärderna påverkar förnyelsen av lokförarbevis eller bestämmelserna om järnvägssäkerhet. Kommissionen har heller inte mottagit någon särskild information om behovet att förlänga den period som anges i artikel 12 i förordning (EU) 2021/267.

(38) Kommissionen har inte möjlighet att kontrollera att de krav som fastställs i de bestämmelserna har uppfyllts eller att de begärda förlängningarna inte leder till oproportionerliga risker när det gäller säkra och trygga tågtransporter. Finland bör därför inte beviljas tillstånd att tillämpa en förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267.

(39) Finland har godkänt att detta beslut antas och meddelas på engelska.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Finland beviljas tillstånd att tillämpa följande förlängningar:

a) En fyra månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267, vid tillämpning av artiklarna 2.1 och 2.3 i den förordningen.

b) En fyra månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 2.5, 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i den förordningen.

c) En förlängning till och med den 31 januari 2022 av den tidsfrist som löper ut den 30 september 2021 och som anges i artiklarna 16.1, 16.2, 17.1 och 17.2 i den förordningen.

Artikel 2

Finland beviljas inte tillstånd att tillämpa en fyra månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artiklarna 9.1, 9.2, 10.1, 10.2, 11.1, 11.2, 12.1 och 12.2 i förordning (EU) 2021/267.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdat i Bryssel den 8 juli 2021.

På kommissionens vägnar
Adina-Ioana VĂLEAN
Ledamot av kommissionen