RÅDETS BESLUT (Gusp) 2023/124

av den 17 januari 2023

till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen.

(2) Den 17 november 2003 antog rådet gemensam ståndpunkt 2003/805/Gusp ([1]), som efterlyser att unionen övertygar så många länder som möjligt att underteckna Haag-uppförandekoden, särskilt de länder som kan tillverka ballistiska missiler. Den gemensamma ståndpunkten efterlyser också att koden vidareutvecklas och genomförs, särskilt dess förtroendeskapande åtgärder, och att ett närmare samband mellan koden och Förenta Nationernas multilaterala system om förhindrande av spridning främjas.

(3) I den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från 2016 betonas att unionen kommer att öka sitt bidrag till den gemensamma säkerheten.

(4) Den strategiska kompassen för säkerhet och försvar 2022 hänvisar till det ihållande hotet om spridning av massförstörelsevapen och bärare av sådana vapen, och ger uttryck för unionens mål att stärka konkreta unionsåtgärder till stöd för nedrustning, icke-spridning och mål för vapenkontroll.

(5) Rådet har tidigare antagit fyra beslut till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler: beslut 2008/974/Gusp ([2]), beslut 2012/423/Gusp ([3]), beslut 2014/913/Gusp ([4]), beslut (Gusp) 2017/2370 ([5]), i dess ändrade lydelse enligt besluten (Gusp) 2020/1066 ([6]) och (Gusp) 2021/2074 ([7]).

([1]) Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/805/Gusp av den 17 november 2003 om universalisering och förstärkning av multilaterala avtal om icke-spridning av massförstörelsevapen och bärare (EUT L 302, 20.11.2003, s. 34).

([2]) Rådets beslut 2008/974/Gusp av den 18 december 2008 till stöd för Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 345, 23.12.2008, s. 91).

([3]) Rådets beslut 2012/423/Gusp av den 23 juli 2012 till stöd för icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen och för rådets gemensamma ståndpunkt 2003/805/Gusp (EUT L 196, 24.7.2012, s. 74).

([4]) Rådets beslut 2014/913/Gusp av den 15 december 2014 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 360, 17.12.2014, s. 44).

([5]) Rådets beslut (Gusp) 2017/2370 av den 18 december 2017 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 337, 19.12.2017, s. 28).

([6]) Rådets beslut (Gusp) 2020/1066 av den 20 juli 2020 om ändring av beslut (Gusp) 2017/2370 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 234I, 21.7.2020, s. 1).

([7]) Rådets beslut (Gusp) 2021/2074 av den 25 november 2021 om ändring av beslut (Gusp) 2017/2370 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 421, 26.11.2021, s. 70).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att genomföra EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen, den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik och den strategiska kompassen för säkerhet och försvar ska unionen ytterligare stödja universaliseringen, det fullständiga genomförandet och förbättringen av Haag-uppförandekoden genom en operativ åtgärd.

2. Målen för den åtgärd som avses i punkt 1 ska vara att

a) främja universell anslutning till Haag-uppförandekoden,

b) främja ett fullständigt genomförande av Haag-uppförandekoden av de anslutna staterna, och

c) bidra till ett bättre införlivande av Haag-uppförandekoden i ansträngningar för att hejda spridningen av ballistiska missiler.

3. En utförlig beskrivning av den åtgärd som avses i punkt 1 återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1 ska genomföras av *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).

3. FRS ska utföra den uppgift som avses i punkt 2 på den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med FRS.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1 ska vara 1 042 614,72 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det referensbelopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som är tillämpliga på unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som finansieras genom det referensbelopp som avses i punkt 1 förvaltas på korrekt sätt. Kommissionen ska i detta syfte ingå en bidragsöverenskommelse med FRS. Bidragsöverenskommelsen ska fastställa att FRS ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 snarast möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från FRS. Rapporterna ska ligga till grund för rådets utvärdering.

2. Kommissionen ska tillhandahålla information om de finansiella aspekterna av genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det upphör dock att gälla sex månader efter dagen för beslutets ikraftträdande, om ingen överenskommelse har ingåtts under den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 17 januari 2023.

På rådets vägnar
E. SVANTESSON
Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

ÅTGÄRD TILL STÖD FÖR HAAG-UPPFÖRANDEKODEN OCH ICKE-SPRIDNING AV BALLISTISKA MISSILER INOM RAMEN FÖR GENOMFÖRANDET AV EU:S STRATEGI MOT SPRIDNING AV MASSFÖRSTÖRELSEVAPEN

HR(2022) 287

1. **BAKGRUND OCH MOTIVERING**

Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska missiler (*koden* eller *Haag-uppförandekoden*) antogs 2002 för att förhindra spridning av ballistiska missiler som kan bära massförstörelsevapen. Koden innehåller också förtroendeskapande åtgärder för att minska risken för felberäkningar i samband med flygprov av ballistiska robotar och uppskjutningar av fredliga satellitbärraketer.

Tjugo år efter antagandet är koden mer relevant än någonsin, eftersom ballistisk teknik fortsätter att utvecklas i många regioner i världen och då spänningar mellan länder som har denna teknik gör att alla mekanismer för transparens och kommunikation är avgörande för att undvika eskalering. För närvarande är 143 stater anslutna till koden, men ytterligare insatser krävs för att uppnå en fullständig universalisering av koden. EU bidrar med viktiga utåtriktade insatser för att främja universaliseringen av koden samt dess genomförande och integrering i det bredare icke-spridningssystemet.

2. **ÖVERGRIPANDE MÅL**

Det övergripande målet för denna åtgärd är att bidra till internationell fred och säkerhet, förtroende och transparens samt till genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen genom att främja en universalisering, ett fullständigt genomförande och en förbättring av koden. Denna åtgärd kommer att komplettera och stödja unionens diplomatiska kontakter med stater som anslutit sig till koden och med icke-anslutna stater.

3. **SÄRSKILDA MÅL**

De särskilda målen för åtgärden är följande:

a) Att främja anslutning till koden med sikte på dess universalisering, bland annat genom att främja dialog mellan anslutna och icke-anslutna stater.

b) Att främja de anslutna staternas fullständiga genomförande av koden.

c) Att bidra till ett bättre införlivande av koden i insatser för att förhindra spridningen av ballistiska missiler. Detta inbegriper att stärka kodens synlighet och öka allmänhetens medvetenhet om de risker och hot som spridning av ballistiska missiler medför, samt att, särskilt genom studier, utforska dynamiken i spridning av ballistiska missiler, rymdutveckling samt möjligheterna att förbättra koden och att främja samspelet mellan koden och andra relevanta multilaterala instrument.

4. **FÖRVÄNTADE RESULTAT**

a) Resultaten i fråga om kodens universalisering kommer att bestå av olika utåtriktade insatser. Utåtriktade evenemang kommer att syfta till att öka medvetenheten om spridning av ballistiska missiler och relevansen av Haag-uppförandekoden på rymdområdet, tillhandahålla en plattform där experter informellt kan diskutera strategiska frågor och därigenom bidra till att bygga förtroende stater emellan samt främja unionens målsättning att uppnå en universalisering av koden. Närmare bestämt kommer *Fondation pour la Recherche Stratégique* (FRS) att anordna följande:

i) Möten med tjänstemän från fem utvalda icke-anslutna stater med ett potentiellt intresse av att ansluta sig till koden. Den utåtriktade verksamheten kommer att sikta mot samarbete mellan organ på hög nivå. För att säkerställa kontinuitet och skräddarsydd information kommer uppföljning att ske under hela projektet. Denna riktade strategi kommer att bygga på återkoppling från ordföranden, utrikestjänsten, den omedelbara centrala kontakten (ICC) och EU:s medlemsstater samt, i möjligaste mån, stödja deras insatser. Vid mötena kan ordföranden och företrädare från flera EU-länder och anslutna länder delta, beroende på vad som är lämpligt.

ii) Upp till fem regionala och/eller delregionala seminarier i Latinamerika och Karibien, Mellanöstern, Afrika och Sydostasien. Dessa evenemang kommer att genomföras i nära samarbete med de respektive värdländerna och, om så är lämpligt, relevanta akademiska institutioner. Evenemangen kommer att genomföras i första hand till förmån för icke-anslutna stater. Särskild tonvikt kommer att läggas vid deltagande av anslutna stater som är ”regionala mästare” för att ta itu med prioriteringar och perspektiv ur regional synvinkel. Regionala experter, företrädare för regionala organisationer, experter från FRS, tjänstemän från EU och medlemsstaterna, ordföranden samt ICC kommer att delta.

iii) Två videor kommer att tas fram för att möjliggöra riktad spridning av information om koden. De kommer att utgöra ett stödverktyg för främjande av universalisering och kommer att användas vid utåtriktade evenemang men även översändas till ICC, ordföranden och frivilliga anslutna stater för diplomatiska démarcher om koden.

iv) Två sidoevenemang om koden; ett i anslutning till FN:s generalförsamlings första utskott i New York 2024 och ett i anslutning till ett annat relevant multilateralt evenemang. Dessutom kommer en eller flera diplomatiska frukostar eller luncher att anordnas i anslutning till multilaterala evenemang såsom FN:s generalförsamling till stöd för samarbetet mellan ordföranden, ICC och/eller EU:s medlemsstater och utvalda icke-anslutna stater.

b) Åtgärden kommer att ge resultat som bidrar till att stärka koden och icke-spridning av ballistiska missiler i allmänhet. FRS kommer särskilt att stödja ICC när det gäller att identifiera möjliga svårigheter i samband med genomförandet av koden och kommer att bidra med expertinsikter och dela analyser och forskning om missilspridning och missilteknik.

i) FRS kommer att stödja berörda aktörers insatser för ett ännu effektivare genomförande av koden. Den kommer att utarbeta en arbetsplan, särskilt i samarbete med ICC, för att nå ut till stater som har svårigheter vid genomförandet av koden, och kommer att hjälpa ICC med att uppdatera och översätta en handbok för anslutna stater. Denna verksamhet kommer att genomföras till stöd för den verksamhet som redan inletts av ICC, ordföranden och andra EU-medlemsstater, beroende på vad som är lämpligt och i den mån det är till hjälp för att främja genomförandet av koden.

ii) FRS kommer att anordna tre sidoevenemang i anslutning till Haag-uppförandekodens årliga ordinarie möten i Wien för att främja samverkan och diskussion mellan tjänstemän som deltar i mötet, delegater i Wien från icke-anslutna stater och experter som arbetar med frågor som rör spridning av ballistiska missiler.

iii) En informell workshop kommer att anordnas för att diskutera praktiska sätt att förbättra genomförandet av koden och skapa utrymme för diskussion om de nuvarande och framtida utmaningarna i samband med koden, med deltagande av alla statliga och icke-statliga aktörer.

iv) FRS kommer i nära samarbete med berörda myndigheter att anordna ett besök av en internationell grupp av experter till en rymdfarkostbas, i enlighet med artikel 4 a ii tredje strecksatsen i koden, helst till ett berört asiatiskt land.

c) Åtgärden kommer att ge resultat som syftar till att bättre införliva koden i insatser för att förhindra spridningen av ballistiska missiler. Ansträngningar kommer att göras för att nå ut till regionala specialister inom icke-spridning, bättre utnyttja sociala nätverk för att öka medvetenheten om koden, bygga nätverk med unga experter och betona kodens betydelse på rymdområdet.

i) För att säkerställa detta mål kommer experter från FRS att delta i viktiga milstolpar på den internationella icke-spridningsagendan som syftar till att förhindra spridningen av massförstörelsevapen.

ii) FRS kommer att öka projektets synlighet genom att skapa en uppdaterad grafisk identitet, uppdatera och distribuera broschyrer och välkomstpaket, representera Haag-uppförandekoden på sociala medier och ge ut ett nyhetsbrev om genomförda aktiviteter. Detta material kommer att vara till hjälp för ICC och ordföranden i genomförandet av deras uppdrag.

iii) FRS kommer att inrätta en *ungdomsgrupp* för att utveckla sakkunskap om missilrelaterad frågor. Gruppen ska träffas två gånger på plats under genomförandeperioden och flera gånger online. Vid varje möte kommer gruppens medlemmar att uppmanas att publicera dokument. Ungdomsgruppen kommer att bestå av 15 medlemmar som kommer att väljas ut från såväl utvalda anslutna som icke-anslutna stater. Gruppen kommer att bestå av unga yrkesverksamma och studerande. Geografisk balans, jämn könsfördelning och mångfald kommer att beaktas vid urvalet. Denna verksamhet kommer att öka kunskapen om koden genom att säkerställa att företrädare för den yngre generationen, som är engagerade i nedrustnings- och icke-spridningsfrågor i hela världen, har kännedom om de särskilda förhållandena kring spridning av missiler.

iv) FRS kommer vidare att ta fram sakkunskap om ballistiska robotar, bärraketer och spridningsdynamik. FRS kommer att vidareutveckla databasen över robotar och bärraketer för att hålla den uppdaterad och lägga ut fler infografiker på relevanta webbplatser. FRS kommer att skriva/beställa och offentliggöra tre utredningsdokument och tre korta dokument om tekniska, rättsliga eller politiska aspekter med anknytning till koden, vilka kan kopplas till de relevanta utåtriktade evenemang och tematiska workshoppar som beskrivs ovan.

5. **SLUTLIGA MOTTAGARE**

a) Stater, både de som är anslutna och de som inte är anslutna till koden.

b) Statstjänstemän, beslutsfattare, lagstiftare och experter, särskilt företrädare för en yngre generation experter.

c) Internationella, regionala och delregionala organisationer.

d) Den akademiska världen och civilsamhället, särskilt företrädare för en yngre generation experter.

e) Ordföranden för Haag-uppförandekoden.

f) Den omedelbara centrala kontakten för Haag-uppförandekoden (Österrikes utrikesministerium).

6. **PLATS**

I samråd med berörda enheter inom utrikestjänsten kommer FRS att välja ut ett antal potentiella platser för möten, workshoppar och andra evenemang. Kriterierna för val av plats kommer att inbegripa den vilja och det engagemang som en relevant stat eller mellanstatlig organisation i en viss region har att vara värd för evenemanget. Specifika platser för besök i länderna eller landsspecifika verksamheter kommer att bero på inbjudningar från intresserade stater eller mellanstatliga organisationer. Även om värdet av personliga möten och evenemang är av yttersta vikt kommer virtuella möten att anordnas där så är lämpligt för att säkerställa kostnadseffektivitet.

7. **VARAKTIGHET**

Åtgärdens totala uppskattade varaktighet är 36 månader.