# BESLUIT (GBVB) 2023/124 VAN DE RAAD

**van 17 januari 2023**

**ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 12 december 2003 heeft de Europese Raad de strategie van de EU ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens aangenomen.

(2) Op 17 november 2003 heeft de Raad Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB ([1]) aangenomen, waarin de Unie werd gevraagd ernaar te streven dat zoveel mogelijk staten de Haagse Gedragscode ondertekenen, in het bijzonder staten die beschikken over een vermogen inzake ballistische raketten. In dat Gemeenschappelijk Standpunt werd ook aangedrongen op de verdere ontwikkeling en tenuitvoerlegging van de gedragscode, met name de vertrouwenwekkende maatregelen ervan, en tot de bevordering van een nauwere band tussen de gedragscode en het multilaterale non-proliferatiesysteem van de Verenigde Naties.

(3) In de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie van 2016 wordt benadrukt dat de Unie haar bijdrage aan de collectieve veiligheid zal opvoeren.

(4) In het strategisch kompas van 2022 voor veiligheid en defensie wordt verwezen naar de constante dreiging van de proliferatie van massavernietigingswapens en hun overbrengingsmiddelen, en naar het oogmerk van de Unie om concrete Unie-acties ter ondersteuning van ontwapenings-, non-proliferatie- en wapenbeheersingsdoelstellingen te versterken.

(5) De Raad heeft eerder vier besluiten vastgesteld ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten: Besluit 2008/974/GBVB ([2]); Besluit 2012/423/GBVB ([3]); Besluit 2014/913/GBVB ([4]); en Besluit (GBVB) 2017/2370 ([5]), zoals gewijzigd bij Besluiten (GBVB) 2020/1066 ([6]) en (GBVB) 2021/2074 ([7]),

([1]) Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB van de Raad van 17 november 2003 betreffende de universalisering en versterking van multilaterale overeenkomsten op het gebied van de non-proliferatie van massavernietigingswapens en overbrengingsmiddelen daarvoor (PB L 302 van 20.11.2003, blz. 34).

([2]) Besluit 2008/974/GBVB van de Raad van 18 december 2008 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode tegen de verspreiding van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 345 van 23.12.2008, blz. 91).

([3]) Besluit 2012/423/GBVB van de Raad van 23 juli 2012 ter ondersteuning van de non-proliferatie van ballistische raketten, in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens, alsmede van Gemeenschappelijk Standpunt 2003/805/GBVB van de Raad (PB L 196 van 24.7.2012, blz. 74).

([4]) Besluit 2014/913/GBVB van de Raad van 15 december 2014 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de strategie van de EU tegen de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 360 van 17.12.2014, blz. 44).

([5]) Besluit (GBVB) 2017/2370 van de Raad van 18 december 2017 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 337 van 19.12.2017, blz. 28).

([6]) Besluit (GBVB) 2020/1066 van de Raad van 20 juli 2020 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2017/2370 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 234 I van 21.7.2020, blz. 1).

([7]) Besluit (GBVB) 2021/2074 van de Raad van 25 november 2021 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2017/2370 ter ondersteuning van de Haagse Gedragscode en de non-proliferatie van ballistische raketten in het kader van de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens (PB L 421 van 26.11.2021, blz. 70).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

1. Met het oog op de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens, de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, en het strategisch kompas voor veiligheid en defensie verleent de Unie via een operationele actie verder steun aan de universalisering, de volledige uitvoering en de versterking van de Haagse Gedragscode.

2. De doelstellingen van de actie als bedoeld in lid 1 zijn:

a) het universeel onderschrijven van de Haagse Gedragscode bevorderen;

b) de volledige uitvoering van de Haagse Gedragscode door de ondertekenende staten bevorderen, en

c) bijdragen aan een betere integratie van de Haagse Gedragscode in inspanningen om de proliferatie van ballistische raketten om te buigen.

3. In de bijlage wordt de actie als bedoeld in lid 1 gedetailleerd beschreven.

*Artikel 2*

1. De hoge vertegenwoordiger ("HV") is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit.

2. De technische uitvoering van de in artikel 1 bedoelde actie is in handen van de *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).

3. De FRS voert de taak als bedoeld in lid 2 uit onder de verantwoordelijkheid van de HV. De HV treft daartoe de nodige regelingen met de FRS.

*Artikel 3*

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van de in artikel 1 bedoelde, actie bedraagt 1 042 614,72 EUR.

2. De door het referentiebedrag in lid 1 gefinancierde uitgaven worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de uitgaven die worden gefinancierd door het in lid 1 bedoelde referentiebedrag. Daartoe sluit zij een subsidieovereenkomst met de FRS. In die subsidieovereenkomst wordt bepaald dat de FRS er zorg voor moet dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in verhouding tot haar omvang.

4. De Commissie stelt alles in het werk om de in lid 3 bedoelde overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden daarbij en van de datum van de sluiting van de overeenkomst.

*Artikel 4*

1. De HV brengt aan de Raad verslag uit over de uitvoering van dit besluit, op basis van geregelde verslagen van de FRS. De verslagen van de FRS vormen de basis van de evaluatie door de Raad.

2. De Commissie verstrekt informatie over de financiële aspecten van de uitvoering van de in artikel 1 bedoelde actie.

*Artikel 5*

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding ervan indien er binnen die termijn nog geen overeenkomst is gesloten.

Gedaan te Brussel, 17 januari 2023.

*Voor de Raad*
*De voorzitter*
E. SVANTESSON

*BIJLAGE*

**PROJECTDOCUMENT**

**ACTIE TER ONDERSTEUNING VAN DE HAAGSE GEDRAGSCODE EN DE NON-PROLIFERATIE VAN BALLISTISCHE RAKETTEN IN HET KADER VAN DE UITVOERING VAN DE EU-STRATEGIE TER BESTRIJDING VAN DE VERSPREIDING VAN MASSAVERNIETIGINGSWAPENS (HCoC V)**

**HR(2022) 287**

1. **ACHTERGROND EN MOTIVERING**

In 2002 werd overeenstemming bereikt over de Haagse Gedragscode tegen de verspreiding van ballistische raketten (de "Code" of "HCoC") teneinde de verspreiding van ballistische raketten voor de overbrenging van massavernietigingswapens (MVW's) te beteugelen. De Code omvat tevens vertrouwenwekkende maatregelen om het risico op misrekeningen bij vliegproeven van ballistische raketten en lanceringen van vreedzame satellietdraagraketten te beperken.

Twintig jaar na de vaststelling ervan, is de Code relevanter dan ooit. Ballistische technologieën worden immers nog steeds in veel regio's wereldwijd ontwikkeld, en gezien de spanningen tussen landen die over deze technologieën beschikken, zijn transparantie- en communicatiemechanismen essentieel om escalatie te voorkomen. Al 143 lidstaten hebben de Code nu onderschreven, maar er zijn verdere inspanningen nodig met het oog op de volledige universalisering van de Code. De EU draagt met essentiële outreach-inspanningen bij aan het bevorderen van de universalisering van de Code en aan de uitvoering en integratie ervan in de bredere non-proliferatieregeling.

2. **ALGEMENE DOELSTELLING**

De algemene doelstelling van deze actie is bij te dragen tot internationale vrede en veiligheid, vertrouwen en transparantie en tot de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens door de universalisering, de volledige uitvoering en de versterking van de Code te bevorderen. Deze actie vormt een aanvulling op en ondersteuning van de diplomatieke betrekkingen van de Unie met staten die de Code hebben onderschreven, en staten die dat niet hebben gedaan.

3. **SPECIFIEKE DOELSTELLINGEN**

De specifieke doelstellingen van de actie zijn:

a. het onderschrijven van de Haagse Gedragscode bevorderen met het oog op de universaliteit ervan, onder meer door de dialoog te bevorderen tussen staten die de Code hebben onderschreven, en staten die dat niet hebben gedaan;

b. de volledige uitvoering van de Code door staten die de Code hebben onderschreven bevorderen;

c. bijdragen aan een betere integratie van de Code teneinde de verspreiding van ballistische raketten te helpen beteugelen. Dit houdt onder meer in dat de zichtbaarheid van de Code moet worden vergroot, dat het publiek bewuster moet worden gemaakt van de risico's en dreigingen van de verspreiding van ballistische raketten, en dat, met name door middel van studies, de dynamiek voor de verspreiding van ballistische raketten, ruimteontwikkelingen en mogelijkheden om de Code te versterken en de interactie tussen de Code en andere relevante multilaterale instrumenten te bevorderen, moeten worden verkend.

4. **VERWACHTE OUTPUT**

a. De output in verband met de universalisering van de Code zal bestaan uit diverse outreach-inspanningen. Via outreach-evenementen zal worden gestreefd naar een groter bewustzijn omtrent de verspreiding van ballistische raketten en de relevantie van de HCoC op het gebied van ruimtevaart, zal een deskundigenplatform worden opgericht om informeel van gedachten te wisselen over strategische kwesties en zo bij te dragen aan vertrouwensopbouw tussen de staten, en zullen de doelstellingen van de Unie inzake de universaliteit van de Code worden bevorderd. Meer bepaald organiseert de *Fondation pour la Recherche Stratégique* (FRS):

i. vergaderingen met ambtenaren uit vijf geselecteerde staten die de Code niet hebben onderschreven maar wel interesse tonen om dat mogelijk te doen. Met de outreach wordt gestreefd naar samenwerking op hoog niveau tussen de agentschappen. Om de continuïteit en de beschikbaarheid van informatie op maat te waarborgen, zal er gedurende het hele project in voortgangsbewaking worden voorzien. Deze gerichte aanpak zal gebaseerd zijn op feedback van de voorzitter, de EDEO, het administratief contactpunt en de EU-lidstaten, en hun inspanningen zoveel mogelijk ondersteunen. Naargelang het geval kunnen de voorzitter en vertegenwoordigers van verschillende EU-landen en landen die de Code hebben onderschreven aan de vergaderingen deelnemen.

ii. Maximaal vijf regionale en/of subregionale seminars kunnen plaatsvinden in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, het Midden-Oosten, Afrika en Zuidoost-Azië. Deze evenementen worden georganiseerd in nauwe samenwerking met de regering van het respectieve gastland, en waar passend, met relevante academische instellingen. De evenementen worden in de eerste plaats georganiseerd ten voordele van staten die de Code niet hebben onderschreven. Om prioriteiten en perspectieven vanuit regionaal oogpunt aan te pakken, zal bijzondere nadruk worden gelegd op de deelname van staten die de Code hebben onderschreven en die als "regionale kampioenen" worden beschouwd. Hierbij zullen regionale deskundigen, vertegenwoordigers van regionale organisaties, deskundigen van de FRS, ambtenaren van de EU en de lidstaten, de voorzitter en het administratief contactpunt worden betrokken.

iii. Er zullen twee video's worden ontwikkeld waarmee gerichte informatie over de Code kan worden verspreid. Ze dienen ter ondersteuning van de universaliseringsactiviteiten en zullen niet alleen worden gebruikt tijdens outreach-evenementen, maar ook worden doorgegeven aan het administratief contactpunt, de voorzitter en de staten die de Code vrijwillig hebben onderschreven voor diplomatieke demarches in verband met de Code.

iv. Er zullen twee nevenevenementen over de Code worden georganiseerd: één in de marge van de Eerste Commissie van de Algemene Vergadering van de VN in New York in 2024 en één in de marge van een ander relevant multilateraal evenement. Daarnaast zullen in de marge van multilaterale evenementen zoals de AVVN een of meer diplomatieke ontbijten of lunches worden georganiseerd ter ondersteuning van de samenwerking tussen de voorzitter, het administratief contactpunt en/of EU-lidstaten en specifieke staten die de Code niet hebben onderschreven.

b. De output van de acties zal bijdragen tot de versterking van de Code en de non-proliferatie van ballistische raketten in het algemeen. De FRS zal het administratief contactpunt met name ondersteunen bij het in kaart brengen van mogelijke problemen bij de uitvoering van de Code, zal deskundige inzichten verschaffen en actuele analyses en onderzoek naar verspreiding van raketten en inzake rakettechnologie delen.

i. De FRS zal de inspanningen van de betrokken actoren voor een nog doeltreffendere uitvoering van de Code ondersteunen. Ze zal een werkplan opstellen, met name in samenwerking met het administratief contactpunt, om hulp aan te bieden aan staten die moeilijkheden ondervinden bij de uitvoering van de Code. Ze zal het administratief contactpunt helpen bij de actualisering en de vertaling van een handboek voor staten die de Code hebben onderschreven. Deze activiteit zal worden uitgevoerd ter ondersteuning van de activiteiten die reeds zijn opgezet door het administratief contactpunt, de voorzitter en andere EU-lidstaten, naargelang het geval en voor zover zij nuttig zijn om de uitvoering van de Code te bevorderen.

ii. De FRS zal drie nevenevenementen organiseren in de marge van de jaarlijkse gewone vergaderingen van de HCoC in Wenen, ter bevordering van de interactie en uitwisseling tussen de aanwezige ambtenaren, afgevaardigden van staten die de Code niet hebben onderschreven en deskundigen op het gebied van de verspreiding van ballistische raketten.

iii. Er zal een informele workshop worden georganiseerd om te bespreken hoe de Code praktisch gezien beter kan worden uitgevoerd, met ruimte voor discussie over de huidige en toekomstige uitdagingen voor de Code. Alle statelijke en niet-statelijke actoren worden hierbij betrokken.

iv. De FRS zal, in nauwe samenwerking met de betrokken autoriteiten, een bezoek van een internationale deskundigengroep aan een ruimtevaartbasis organiseren, overeenkomstig artikel 4, punt a), ii), derde streepje, van de Code, bij voorkeur in een betrokken Aziatisch land.

c. Met de output van deze actie zal gestreefd worden naar een betere integratie van de Code in de inspanningen om de verspreiding van raketten te beteugelen. Er zullen grote inspanningen worden geleverd om regionale specialisten inzake non-proliferatie te bereiken, sociale netwerken beter te benutten teneinde het bewustzijn over de Code te vergroten, netwerken van jonge deskundigen op te zetten en het belang van de Code op het gebied van ruimtevaart te benadrukken.

i. Daartoe zullen deskundigen van de FRS meewerken aan de essentiële elementen van het internationale non-proliferatieprogramma, dat tot doel heeft de verspreiding van massavernietigingswapens te beteugelen.

ii. De FRS zal de zichtbaarheid van het project vergroten door middel van een geactualiseerde grafische identiteit, het bijwerken en verspreiden van folders en welkomstpakketten, de aanwezigheid van het HCoC-project op sociale media en een nieuwsbrief over de uitgevoerde activiteiten. Dit materiaal zal dienen ter ondersteuning van het administratief contactpunt en de voorzitter bij de uitvoering van hun opdracht.

iii. De FRS zal een jongerengroep oprichten waarbinnen deskundigheid op het gebied raketten zal worden ontwikkeld. Deze groep zou tijdens de uitvoeringsperiode tweemaal fysiek bijeenkomen, en meerdere malen online. Tijdens de vergaderingen zullen de leden worden aangemoedigd hun papers te publiceren. De jongerengroep zal uit 15 leden bestaan, geselecteerd uit specifieke staten die de Code hebben onderschreven, en staten die dat niet hebben gedaan. De groep zal bestaan uit jonge professionals en studenten. Bij de selectie zal rekening worden gehouden met geografisch evenwicht, genderevenwicht, en diversiteit. Deze activiteit zal de kennis over de Code vergroten door ervoor te zorgen dat vertegenwoordigers van de jongere generatie die wereldwijd betrokken zijn bij ontwapenings- en non-proliferatievraagstukken vertrouwd zijn met de specifieke omstandigheden omtrent verspreiding van raketten.

iv. De FRS zal voorts expertiserapporten op het gebied van ballistische raketten, draagraketten en proliferatiedynamieken opstellen. De FRS zal de databank over raketten en draagraketten verder ontwikkelen en actueel houden, en zal meer infographics publiceren op de relevante webpagina's. De FRS zal drie onderzoekspapers en drie korte papers schrijven (of daar de opdracht toe geven) en publiceren over technische, juridische of politieke aspecten in verband met de Code, die gekoppeld kunnen worden aan de hierboven beschreven relevante outreach-evenementen en thematische workshops.

5. **EINDBEGUNSTIGDEN**

a. Staten, zowel de staten die de Code hebben onderschreven als de staten die dat niet hebben gedaan;

b. overheidsfunctionarissen, beleidsmakers, regelgevers, deskundigen, die in het bijzonder een jongere generatie van deskundigen vertegenwoordigen;

c. internationale, regionale en subregionale organisaties;

d. de academische wereld en het maatschappelijk middenveld, met name ter vertegenwoordiging van een jongere generatie van deskundigen;

e. de voorzitter van de HCoC;

f. het administratief contactpunt van de HCoC (het Oostenrijks Ministerie van Buitenlandse Zaken).

6. **PLAATS**

De FRS zal, in overleg met de bevoegde diensten van de EDEO, mogelijke plaatsen voor de bijeenkomsten, workshops en andere evenementen selecteren. De criteria voor de keuze van de plaatsen zijn onder meer de bereidheid en de inzet van een betrokken staat of intergouvernementele organisatie in een bepaalde regio om het evenement te organiseren. De specifieke locaties van landenbezoeken of landspecifieke activiteiten zullen afhangen van de uitnodigingen van belangstellende staten of intergouvernementele organisaties. Hoewel fysieke vergaderingen en evenementen enorm waardevol zijn, zullen waar nodig virtuele vergaderingen worden georganiseerd om kostenefficiëntie te waarborgen.

7. **LOOPTIJD**

De totale looptijd van de actie wordt op 36 maanden geraamd.