RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2023/124

af 17. januar 2023

til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 12. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben.

(2) Den 17. november 2003 vedtog Rådet fælles holdning 2003/805/FUSP ([1]), hvorved det opfordrede Unionen til at fremme, at så mange lande som muligt tilslutter sig Haagadfærdskodeksen, især dem med ballistiske missilkapaciteter. Nævnte fælles holdning opfordrede også til yderligere udvikling og gennemførelse af kodeksen, især dens tillidsskabende foranstaltninger, og fremme af en tættere forbindelse mellem kodeksen og De Forenede Nationers multilaterale ikkespredningssystem.

(3) I den globale strategi fra 2016 for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik understreges det, at Unionen vil optrappe sit bidrag til den kollektive sikkerhed.

(4) Det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar fra 2022 henviser til den vedvarende trussel fra spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler og udtrykker Unionens mål om at styrke konkrete EU-tiltag til støtte for nedrustnings-, ikkespredningss- og våbenkontrolmål.

(5) Rådet har tidligere vedtaget fire afgørelser til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler: afgørelse 2008/974/FUSP ([2]), afgørelse 2012/423/FUSP ([3]), afgørelse 2014/913/FUSP ([4]) og afgørelse (FUSP) 2017/2370 ([5]), som ændret ved afgørelse (FUSP) 2020/1066 ([6]) og (FUSP) 2021/2074 ([7]) —

([1]) Rådets fælles holdning 2003/805/FUSP af 17. november 2003 om styrkelse af multilaterale aftaler og fremme af deres universelle karakter på området for ikkespredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler (EUT L 302 af 20.11.2003, s. 34).

([2]) Rådets afgørelse 2008/974/FUSP af 18. december 2008 til støtte for den internationale Haagadfærdskodeks mod spredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 345 af 23.12.2008, s. 91).

([3]) Rådets afgørelse 2012/423/FUSP af 23. juli 2012 til støtte for ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben og af Rådets fælles holdning 2003/805/FUSP (EUT L 196 af 24.7.2012, s. 74).

([4]) Rådets afgørelse 2014/913/FUSP af 15. december 2014 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 360 af 17.12.2014, s. 44).

([5]) Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2370 af 18. december 2017 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 337 af 19.12.2017, s. 28).

([6]) Rådets afgørelse (FUSP) 2020/1066 af 20. juli 2020 om ændring af afgørelse (FUSP) 2017/2370 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 234 I af 21.7.2020, s. 1).

([7]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2074 af 25. november 2021 om ændring af afgørelse (FUSP) 2017/2370 til støtte for Haagadfærdskodeksen og ikkespredning af ballistiske missiler inden for rammerne af gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EUT L 421 af 26.11.2021, s. 70).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben, den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar støtter Unionen yderligere den universelle karakter, fulde gennemførelse og styrkelse af Haagadfærdskodeksen gennem en operationel aktion.

2. Formålet med den i stk. 1 omhandlede aktion er at:

a) fremme universel tilslutning til Haagadfærdskodeksen

b) fremme de tilsluttede staters fulde gennemførelse af Haagadfærdskodeksen og

c) bidrage til en bedre indarbejdelse af Haagadfærdskodeksen i bestræbelserne på at begrænse spredningen af ballistiske missiler.

3. Bilaget indeholder en detaljeret beskrivelse af den i stk. 1 omhandlede aktion.

Artikel 2

1. Den højtstående repræsentant (»HR«) er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Den tekniske gennemførelse af den aktion, der er omhandlet i artikel 1, varetages af *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).

3. FRS udfører den i stk. 2 omhandlede opgave under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR de nødvendige arrangementer med FRS.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af aktionen i artikel 1 er på 1 042 614,72 EUR.

2. De udgifter, der finansieres med det i stk. 1 fastsatte referencebeløb, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.

3. Kommissionen fører tilsyn med, at de udgifter, der finansieres med det i stk. 1 omhandlede referencebeløb, forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den en tilskudsaftale med FRS. Det skal fremgå af tilskudsaftalen, at FRS skal sørge for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den i stk. 3 omhandlede aftale snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter fr a FRS. Rapporterne danner grundlag for Rådets evaluering.

2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af gennemførelsen af den i artikel 1 omhandlede aktion.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter indgåelsen af aftalen omhandlet i artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der ikke er indgået aftale i denne periode.

Udfærdiget i Bruxelles, den 17. januar 2023.

På Rådets vegne
E. SVANTESSON
Formand

BILAG

PROJEKTDOKUMENT

AKTION TIL STØTTE FOR HAAGADFÆRDSKODEKSEN OG IKKESPREDNING AF BALLISTISKE MISSILER INDEN FOR RAMMERNE AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S STRATEGI MOD SPREDNING AF MASSEØDELÆGGELSESVÅBEN (HCoC V)

HR(2022) 287

1. **BAGGRUND OG BEGRUNDELSE**

Haagadfærdskodeksen mod spredning af ballistiske missiler (»kodeksen« eller »HCoC«) blev vedtaget i 2002 for at begrænse spredningen af ballistiske missiler, der kan fremføre masseødelæggelsesvåben. Kodeksen indeholder også tillidsskabende foranstaltninger, der skal mindske risikoen for fejlberegning i forbindelse med prøveflyvninger med ballistiske missiler og opsendelser af løfteraketter til fredelige satellitter.

Tyve år efter sin vedtagelse er kodeksen mere relevant end nogensinde, da ballistiske teknologier fortsat udvikles i mange regioner i verden, og da spændinger mellem lande, der har disse teknologier, gør, at det er afgørende med en gennemsigtigheds- og kommunikationsmekanisme for at undgå optrapning. Kodeksen omfatter i øjeblikket 143 medlemsstater, men der er behov for en yderligere indsats med henblik på en fuld universalisering af kodeksen. EU bidrager med vigtige outreachaktiviteter for at fremme kodeksens universalisering samt dens gennemførelse og integration i den bredere ikkespredningsordning.

2. **OVERORDNET MÅL**

Det overordnede mål med denne aktion er at bidrage til international fred og sikkerhed, tillid og gennemsigtighed og gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben ved at fremme kodeksens universalisering, fulde gennemførelse og styrkelse. Denne aktion vil supplere og støtte Unionens diplomatiske engagement med de stater, der har tilsluttet sig kodeksen, og ikketilsluttede stater.

3. **SPECIFIKKE MÅL**

Aktionens specifikke mål er:

a. at fremme tilslutningen til kodeksen i betragtning af dens universalitet, herunder ved at fremme dialogen mellem de tilsluttede og ikketilsluttede stater

b. at fremme de tilsluttede staters fulde gennemførelse af kodeksen

c. at bidrage til en bedre indarbejdelse af kodeksen i bestræbelserne på at begrænse spredningen af ballistiske missiler. Dette omfatter styrkelse af kodeksens synlighed og bevidstgørelse af offentligheden om risici og trusler fra spredningen af ballistiske missiler samt udforskning, navnlig gennem undersøgelser, af dynamikken i spredningen af ballistiske missiler, udviklingen i rummet og mulighederne for at styrke kodeksen og fremme samspillet mellem kodeksen og andre relevante multilaterale instrumenter.

4. **FORVENTET RESULTAT**

a. Resultaterne vedrørende kodeksens universalisering vil bestå af forskellige outreachaktiviteter. Outreacharrangementerne vil tage sigte på at øge bevidstheden om spredning af ballistiske missiler og HCoC's relevans på rumområdet, udgøre en platform, hvor eksperter uformelt kan udveksle oplysninger om strategiske spørgsmål og derved bidrage til at opbygge tillid blandt stater, og fremme Unionens mål om kodeksens universalitet. Nærmere bestemt vil *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS) organisere:

i. møder med embedsmænd fra fem udvalgte ikketilsluttede stater med en potentiel interesse for at tilslutte sig kodeksen. Outreachaktiviteterne vil sigte mod engagement mellem myndigheder på højt plan. For at sikre kontinuitet og skræddersyet information vil der blive fulgt op under hele projektet. Denne målrettede tilgang vil blive baseret på feedback fra formanden, EU-Udenrigstjenesten, det direkte centrale kontaktpunkt (Immediate Central Contact (ICC)) og EU-medlemsstaterne og så vidt muligt støtte deres indsats. Formanden og repræsentanter fra flere EU-lande og tilsluttede lande kan, hvis det er relevant, deltage i møderne

ii. op til fem regionale og/eller subregionale seminarer i Latinamerika og Caribien, Mellemøsten, Afrika og Sydøstasien. Sådanne arrangementer skal gennemføres i tæt samarbejde med de respektive værtsregeringer og i givet fald relevante forskningsmiljøer. Arrangementerne vil som en prioritet blive gennemført til fordel for ikketilsluttede stater. Der vil blive lagt særlig vægt på deltagelse af de tilsluttede stater, der er *»regionale frontløbere«*, for at behandle prioriteter og perspektiver fra et regionalt synspunkt. Regionale eksperter, repræsentanter for regionale organisationer, FRS-eksperter, embedsmænd fra EU og medlemsstaterne, formanden og ICC vil blive inddraget

iii. udarbejdelse af to videoer for at gøre det muligt at formidle målrettet information om kodeksen. De vil udgøre et støtteværktøj til universaliseringsaktiviteter og vil blive anvendt i forbindelse med outreacharrangementer, men vil også blive sendt til ICC, formanden og de frivillige tilsluttede stater, der deltager i diplomatiske demarcher vedrørende kodeksen

iv. to sideløbende arrangementer om kodeksen, heraf et i tilknytning til FN's Generalforsamlings 1. Komité i New York i 2024 og et i tilknytning til et andet relevant multilateralt arrangement. Derudover vil der blive etableret et eller flere diplomatiske morgenmadsarrangementer eller tilsvarende frokoster i tilknytning til multilaterale arrangementer såsom FN's Generalforsamling til støtte for samarbejdet mellem formanden, ICC og/eller EU-medlemsstaterne og udvalgte ikketilsluttede stater.

b. Aktionen vil skabe resultater, der bidrager til at styrke kodeksen og ikkespredningen af ballistiske missiler generelt. FRS vil navnlig støtte ICC i at identificere eventuelle vanskeligheder i forbindelse med gennemførelsen af kodeksen, tilvejebringe ekspertviden og udveksle ajourførte undersøgelser af og forskningsresultater om spredning af missiler og missilteknologi.

i. FRS vil støtte de relevante aktørers bestræbelser hen imod at sikre en endnu mere effektiv gennemførelse af kodeksen som værktøj. Det vil udarbejde en arbejdsplan, navnlig i samarbejde med ICC, for at nå ud til de stater, der har vanskeligt ved at gennemføre kodeksen. Det vil bistå ICC med at ajourføre og oversætte en »håndbog for tilsluttede stater«. Denne aktivitet vil blive gennemført til støtte for de aktiviteter, der allerede er iværksat af ICC, formanden og andre EU-medlemsstater, alt efter hvad der er relevant, og for så vidt den bidrager til at fremme kodeksens gennemførelse.

ii. FRS vil afholde tre sideløbende arrangementer i tilknytning til HCoC's årlige ordinære møder i Wien for at fremme interaktion og udveksling mellem embedsmænd, der deltager i mødet, delegerede i Wien fra ikketilsluttede stater og eksperter, der arbejder med spørgsmål vedrørende spredning af ballistiske missiler.

iii. Der vil blive afholdt en uformel workshop for at drøfte praktiske metoder til at forbedre kodeksens gennemførelse og give mulighed for drøftelser om de nuværende og fremtidige udfordringer, som kodeksen står over for, med inddragelse af alle statslige og ikkestatslige aktører.

iv. FRS vil i tæt samarbejde med de relevante myndigheder arrangere et besøg af en international ekspertgruppe til et raketaffyringssted i overensstemmelse med kodeksens artikel 4, litra a), nr. ii), tredje led, fortrinsvis til et relevant asiatisk land.

c. Aktionen vil skabe resultater, der sigter mod en bedre indarbejdelse af kodeksen i bestræbelserne på at begrænse spredningen af missiler. Der vil blive gjort en indsats for at skabe kontakter med regionale specialister inden for ikkespredning, udnytte sociale netværk bedre til at øge bevidstheden om kodeksen, opbygge netværk af unge eksperter og understrege kodeksens betydning på rumområdet.

i. For at nå dette mål vil FRS-eksperter deltage i vigtige milepæle i den internationale dagsorden for ikkespredning med henblik på at begrænse spredningen af masseødelæggelsesvåben.

ii. FRS vil øge projektets synlighed gennem udarbejdelse af en opdateret grafisk identitet, opdatering og distribution af foldere og velkomstpakker, repræsentation af HCoC-projektet på sociale medier og udarbejdelse af et nyhedsbrev om gennemførte aktiviteter. Dette materiale vil bistå ICC og formanden i forbindelse med udførelsen af deres opgaver.

iii. FRS vil oprette en *ungdomsgruppe*, der skal udvikle ekspertise i missilrelaterede spørgsmål. Denne gruppe skal mødes to gange med fysisk fremmøde i gennemførelsesperioden og flere gange online. Hvert møde vil være en lejlighed til at tilskynde gruppens medlemmer til at offentliggøre dokumenter. 15 medlemmer vil blive udvalgt til at deltage i *ungdomsgruppen*, som er åben for udvalgte tilsluttede og ikketilsluttede stater. Gruppen vil bestå af unge fagfolk og studerende, og der vil ved udvælgelsen blive taget hensyn til den geografiske og kønsmæssige balance samt mangfoldighed. Denne aktivitet vil øge kendskabet til kodeksen ved at sikre, at repræsentanter for den yngre generation, der er involveret i nedrustnings- og ikkespredningsspørgsmål på verdensplan, har kendskab til de særlige forhold omkring spredning af missiler.

iv. FRS vil desuden opbygge ekspertise inden for ballistiske missiler, løfteraketter og spredningsdynamikker. FRS vil videreudvikle databasen om missiler og løfteraketter for at ajourføre den og øge antallet af infografikker på relevante websider. FRS vil skrive/bestille og offentliggøre tre forskningspapirer og tre korte dokumenter om tekniske, juridiske eller politiske aspekter i forbindelse med kodeksen, som kan knyttes til relevante outreacharrangementer og tematiske workshopper, som er beskrevet ovenfor.

5. **ENDELIGE BEGUNSTIGEDE**

a. stater, der har tilsluttet sig kodeksen, og ikketilsluttede stater

b. regeringsembedsmænd, politiske beslutningstagere, lovgivere, eksperter, der især repræsenterer en yngre generation af eksperter

c. internationale, regionale og subregionale organisationer

d. forskningsmiljøer og civilsamfundet, som især repræsenterer en yngre generation af eksperter

e. formanden for HCoC

f. HCoC's direkte centrale kontaktpunkt (ICC) (det østrigske udenrigsministerium).

6. **STED**

FRS udvælger i samråd med de relevante tjenestegrene i EU-Udenrigstjenesten potentielle steder til møderne, workshopperne og de andre arrangementer. De kriterier, der anvendes til at vælge stederne, omfatter viljen og engagementet hos en relevant stat eller mellemstatslig organisation i en bestemt region med hensyn til at være vært for det pågældende arrangement. Specifikke placeringer af landebesøg eller landespecifikke aktiviteter vil afhænge af indbydelser fra interesserede stater eller mellemstatslige organisationer. Selv om værdien af fysiske møder og arrangementer er af afgørende betydning, vil der blive afholdt videomøder, hvor det er relevant for at sikre omkostningseffektivitet.

7. **VARIGHED**

Aktionens samlede varighed anslås til 36 måneder.