KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.11.2026 r.
COM(2026) 613 final

2026/0353 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W przypadku produktów, których produkcja w Unii jest w danym okresie niewystarczająca, aby zaspokoić potrzeby wykorzystującego je przemysłu unijnego, konieczne jest ustanowienie autonomicznych kontyngentów taryfowych Unii. Kontyngenty taryfowe Unii powinny być otwierane z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek ceł dla odpowiednich ilości w taki sposób, aby nie powodowało to zakłócenia rynków tych produktów.

20 grudnia 2021 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, tak aby zapotrzebowanie na te produkty w Unii mogło zostać zaspokojone na jak najkorzystniejszych warunkach.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku.

Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o autonomiczne kontyngenty taryfowe złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że w przypadku czterech produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283 uzasadnione jest otwarcie autonomicznych kontyngentów taryfowych. W odniesieniu do 15 innych produktów konieczna stała się zmiana brzmienia opisu, klasyfikacji lub zwiększenie początkowej wielkości kontyngentu. Należy wycofać trzy produkty, w przypadku których kontyngent taryfowy nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

Dla zachowania przejrzystości zaleca się opublikowanie skonsolidowanej wersji załącznika do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283, która w pełni zastąpi poprzedni załącznik.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, porozumienia handlowego z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umów o wolnym handlu).

• Spójność z innymi politykami Unii

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w dziedzinie rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, rozwoju, środowiska i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego[1]. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia założonych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych kontyngentów taryfowych był częścią przeprowadzonego w 2013 r. badania oceniającego autonomiczne zawieszenia taryfowe[2].

Autonomiczne kontyngenty taryfowe i autonomiczne zawieszenia taryfowe są do siebie podobne z wyjątkiem tego, że autonomiczne kontyngenty taryfowe ograniczają wielkości przywozu, względem których stosuje się obniżone stawki celne, natomiast autonomiczne zawieszenia taryfowe pozwalają na całkowite lub częściowe zwolnienie z normalnych ceł mających zastosowanie do niektórych towarów przywożonych do UE w nieograniczonej ilości. W wyniku tej oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw unijnych realizujących przywóz towarów w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje dotyczące oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w pkt 4 oraz w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przygotowała niniejszy wniosek przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzą przedstawiciele wszystkich państw członkowskich UE oraz Turcji.

Grupa ta dokonała starannej oceny wszystkich wniosków, zarówno tych dotyczących nowych produktów, jak i wniosków o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do

---

[1] Rozporządzenie Rady (UE) 2022/2563 z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/2283 otwierającego i ustalającego sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe (Dz.U. L 330 z 23.12.2022, s. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj).

[2] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie grupy przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

Wszystkie wyszczególnione kontyngenty taryfowe były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji w ramach Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych oraz dyskusji z innymi służbami Komisji. Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu kontyngentów taryfowych wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2283. Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z autonomicznych kontyngentów wspólnej taryfy celnej, miały znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Załącznik obejmuje cztery nowe produkty. Niepobrane należności celne odpowiadające poszczególnym kontyngentom taryfowym oblicza się na podstawie prognoz na 2027 r. państw członkowskich składających wnioski. Wpływ na pobór należności celnych szacuje się na 2,1 mln EUR rocznie. Całkowity dodatni wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 1,6 mln EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej „TARIC” (są włączone do TARIC i zarządzane przez bazę danych QUOTA) i są stosowane przez administracje celne państw członkowskich.

2026/0353 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Aby zapewnić wystarczające dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są produkowane w Unii w niewystarczających ilościach, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2283[1] otwarto autonomiczne kontyngenty taryfowe Unii („kontyngenty”). W ramach tych kontyngentów produkty mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.

(2) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie wystarczających dostaw niektórych produktów przemysłowych, a także uwzględniając fakt, że produkty identyczne, porównywalne lub substytucyjne nie są produkowane w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest otwarcie nowych kontyngentów o numerach porządkowych 09.2520, 09.2521, 09.2522 i 09.2523 z zastosowaniem zerowych stawek celnych dla odpowiednich ilości tych produktów.

(3) Zakres kontyngentów o numerach porządkowych 09.2035, 09.2518, 09.2519, 09.2572, 09.2638 i 09.2652 przestał zaspokajać potrzeby przedsiębiorców w Unii, dlatego należy zmienić opis produktów objętych tymi kontyngentami. Ponadto należy zmienić kody TARIC dla produktów objętych kontyngentami o tych numerach porządkowych.

(1) W przypadku kontyngentów o numerach porządkowych 09.2585, 09.2554, 09.2555 i 09.2556 zmieniono klasyfikację objętych nimi produktów w załączniku I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87[2] („Nomenklatura scalona”). W związku z tym należy zmienić mające zastosowanie kody Nomenklatury scalonej dla tych kontyngentów.

(4) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie odpowiedniej podaży niektórych produktów przemysłowych, należy zwiększyć wielkość kontyngentów o numerach

---

[1] Rozporządzenie Rady (UE) 2021/2283 z dnia 20 grudnia 2021 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 (Dz.U. L 458 z 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1).

porządkowych 09.2542 i 09.2557 oraz zmniejszyć wielkość kontyngentów o numerach porządkowych 09.2572, 09.2575 i 09.2638.

(5) Kontyngenty o numerach porządkowych 09.2516, 09.2517, 09.2518 i 09.2922 zostały pierwotnie otwarte na okres sześciu miesięcy. Okresy te powinny zostać przedłużone, a odnośne wielkości kontyngentów powinny być corocznie dostosowywane.

(6) Ponieważ utrzymanie kontyngentów o numerach porządkowych 09.2723, 09.2842 i 09.2931 nie leży już w interesie Unii, należy kontyngenty te zamknąć.

(7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/2283.

(8) Aby uniknąć ewentualnych zakłóceń w stosowaniu systemu kontyngentów i zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszeń taryfowych i autonomicznych kontyngentów taryfowych[3] z dnia 13 grudnia 2011 r., zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym kontyngentów dla omawianych produktów powinny mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2027 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE) 2021/2283 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2027 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[3] Komunikat Komisji dotyczący autonomicznych zawieszeń i kontyngentów taryfowych z dnia 13 grudnia 2011 r. (Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6).

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2026 r.: 25 037 700 000 EUR

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

X Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok 2027]
Artykuł 120	*Wpływ na zasoby własne*	01/01/2027	1,6

Załącznik obejmuje cztery nowe produkty. Niepobrane należności celne odpowiadające tym kontyngentom taryfowym, obliczone na podstawie prognoz na 2027 r. państw członkowskich składających wnioski, wynoszą 1 085 780 EUR rocznie.

Z załącznika do rozporządzenia (UE) 2021/2283 wycofano trzy produkty w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 3 224 226 EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2025 r.

Na podstawie powyższego dodatni wpływ na dochody w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na 2 138 446 EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) x 0,75 = 1 603 835 EUR rocznie (kwota netto).

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013[1]. Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).