EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.11.2026
COM(2026) 613 final

2026/0353 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Autonoma unionstullkvoter behövs för sådana produkter vars produktion i unionen är otillräcklig för att tillgodose behoven hos unionens användarindustri under en viss kvotperiod. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsatser för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 20 december 2021 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla begäranden från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Till följd av denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för fyra produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283. För 15 andra produkter har det blivit nödvändigt att antingen ändra varubeskrivningen eller klassificeringen eller öka den ursprungliga kvotmängden. Tre produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör utgå.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag påverkar inte de länder som har avtal om förmånshandel med unionen och inte heller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet och frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter[1]. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att ”[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen”. En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma tullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013[2].

Autonoma tullkvoter och tullbefrielser liknar varandra, men autonoma tullkvoter innebär nedsatta tullsatser för begränsade importvolymer medan autonoma tullbefrielser avser obegränsade kvantiteter och möjliggör total eller partiell befrielse från den normala tullen på vissa varor som importeras till EU. I utvärderingen fastslogs att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur, beroende på produkten, företaget och sektorn, innebära större övergripande fördelar, t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare produktionsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen. Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i punkt 4 och i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla EU-medlemsstater och Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen bedömde varje begäran noggrant (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade producenter i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionsproduktionens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskamrar och andra berörda parter.

Alla angivna tullkvoter ingår i de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen och med andra avdelningar inom kommissionen. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

---

[1] Rådets förordning (EU) 2022/2563 av den 19 december 2022 om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter (EUT L 330, 23.12.2022, s. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj).

[2] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast omfattningen av de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2283. Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av autonoma tullkvoter enligt Gemensamma tulltaxan inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Bilagan innehåller fyra nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar respektive tullkvot beräknas på grundval av den ansökande medlemsstatens prognoser för 2027. Inverkan på uppbörden av tullar uppskattas uppgå till 2,1 miljoner EUR per år. Den totala positiva inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 1,6 miljoner EUR per år (dvs. 75 % av det totala överskottet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om förslagets budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) (de integreras i Taric och förvaltas genom databasen för kvoter) och tillämpas av medlemsstaternas tullförvaltningar.

2026/0353 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) För att säkerställa en tillräcklig tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaden för dessa produkter, öppnades autonoma unionstullkvoter (*kvoter*) genom rådets förordning (EU) 2021/2283[1]. Inom dessa kvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.

(2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter, och med tanke på det faktum att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen, är det nödvändigt att öppna nya kvoter med löpnumren 09.2520, 09.2521, 09.2522 och 09.2523 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter.

(3) Eftersom räckvidden för kvoterna med löpnumren 09.2035, 09.2518, 09.2519, 09.2572, 09.2638 och 09.2652 har blivit otillräcklig för att tillgodose behoven hos unionens ekonomiska aktörer bör beskrivningen av de produkter som omfattas av dessa kvoter ändras. Dessutom bör Taric-numren för produkter med dessa löpnummer ändras.

(1) Den klassificering av produkter inom kvoterna med löpnumren 09.2585, 09.2554, 09.2555 och 09.2556 som görs i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87[2] (*Kombinerade nomenklaturen*) har ändrats. De tillämpliga KN-numren för dessa kvoter bör därför ändras.

(4) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter bör volymen för kvoterna med löpnumren 09.2542 och 09.2557 ökas och volymen för kvoterna med löpnumren 09.2572, 09.2575 och 09.2638 minskas.

(5) Kvoterna med löpnumren 09.2516, 09.2517, 09.2518 och 09.2922 öppnades ursprungligen för en period på sex månader. Denna period bör förlängas och de berörda kvotmängderna bör justeras på årsbasis.

---

[1] Rådets förordning (EU) 2021/2283 av den 20 december 2021 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1388/2013 (EUT L 458, 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

(6) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla kvoterna med löpnumren 09.2723, 09.2842 och 09.2931 bör dessa kvoter stängas.

(7) Förordning (EU) 2021/2283 bör därför ändras i enlighet med detta.

(8) För att undvika avbrott i tillämpningen av kvotsystemet och för att följa riktlinjerna i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter[3], bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning i fråga om kvoterna för de berörda produkterna vara tillämpliga från och med den 1 januari 2027. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) 2021/2283 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2027.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[3] Meddelande från kommissionen om autonoma tullbefrielser och tullkvoter av den 13 december 2011 (EUT C 363, 13.12.2011, s. 6).

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS TITEL:

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2026: 25 037 700 000 EUR.

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetpost	Inkomster	Tolvmånadersperiod, från och med den dd/mm/åååå	[År 2027]
Artikel 120	*Påverkan på egna medel*	1.1.2027	1,6

Bilagan innehåller fyra nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar dessa tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens prognoser för år 2027, uppgår till 1 085 780 EUR per år.

Tre produkter utgår från bilagan till förordning (EU) 2021/2283, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 3 224 226 EUR per år, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2025.

På grundval av ovanstående uppskattas den positiva inverkan på inkomsterna för EU:s budget till följd av denna förordning till 2 138 446 EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 1 603 835 EUR per år (nettobelopp).

4. ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖREBYGGA BEDRÄGERI

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013[1]. Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) nr 952/2013.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).