EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.11.2026
COM(2026) 613 final

2026/0353 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Za proizvode, katerih proizvodnja v Uniji ne zadostuje za kritje potreb uporabniške industrije v Uniji v danem obdobju veljavnosti kvote, je treba določiti avtonomne tarifne kvote Unije. Odpreti bi bilo treba tarifne kvote Unije za ustrezne količine po stopnji dajatve nič ali znižanih stopnjah dajatve, ne da bi to povzročilo motnje na trgu takih proizvodov.

Svet Evropske unije je 20. decembra 2021 sprejel Uredbo (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode, da bi se povpraševanje po zadevnih proizvodih v Uniji zadovoljilo pod najbolj ugodnimi pogoji.

Uredba se posodobi vsakih šest mesecev, da bi se upoštevale potrebe industrije Unije.

Komisija je ob pomoči skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja pregledala vse zahtevke držav članic za avtonomne tarifne kvote.

Komisija po tem pregledu meni, da je upravičeno odpreti avtonomne tarifne kvote za štiri proizvode, ki trenutno niso navedeni v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. V zvezi s 15 drugimi proizvodi je treba spremeniti besedilo opisa, uvrstitve ali povečati obseg začetne kvote. Tri proizvode, pri katerih tarifna kvota ni več v gospodarskem interesu Unije, bi bilo treba umakniti.

Zaradi jasnosti je priporočljivo, da se objavi prečiščeno besedilo Priloge k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283, ki bo v celoti nadomestilo prejšnjo prilogo.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Ta predlog ne zadeva držav, ki so z Unijo sklenile preferencialni trgovinski sporazum, niti držav kandidatk in potencialnih kandidatk za preferencialne sporazume z Unijo (npr. splošni sistem preferencialov, trgovinski režim za skupino afriških, karibskih in pacifiških držav, sporazumi o prosti trgovini).

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Predlog je v skladu s politikami Unije na področju kmetijstva, trgovine, podjetništva, razvoja, okolja in zunanjih odnosov.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga je člen 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Predlog je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Predvideni ukrepi so skladni z načeli za poenostavitev postopkov za subjekte, ki se ukvarjajo z zunanjo trgovino, kot je navedeno v Sporočilu Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah[1]. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 31 PDEU „carine skupne carinske tarife določi Svet na predlog Komisije“. Zato je uredba Sveta ustrezen instrument.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Shema avtonomnih tarifnih kvot je bila del ocenjevalne študije o avtonomnih tarifnih opustitvah[2], ki je bila izvedena leta 2013.

Avtonomne tarifne kvote in opustitve so podobne, le da avtonomne tarifne kvote omejujejo obseg uvoza, za katerega veljajo znižane stopnje dajatve, avtonomne tarifne opustitve pa omogočajo popolno ali delno opustitev običajnih dajatev, ki se uporabljajo za nekatero blago, ki se uvozi v EU, v neomejeni količini. Na podlagi ocene je bilo ugotovljeno, da je osnovna utemeljitev sheme še vedno veljavna. Podjetja iz Unije, ki uvažajo blago po shemi, lahko znatno prihranijo pri stroških. Ti prihranki pa imajo lahko širše pozitivne učinke, kot so večja konkurenčnost, učinkovitejše proizvodne metode ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest v Uniji, odvisno od zadevnega proizvoda, podjetja in sektorja. Podrobnejši podatki o prihrankih na podlagi te uredbe so v točki 4 in v priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisiji je pri pripravi tega predloga pomagala skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja, ki jo sestavljajo delegacije vseh držav članic EU in Turčije.

Skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja je skrbno ocenila vsak zahtevek (nov zahtevek ali zahtevek za spremembo). Proučila je vsak primer, da bi se prepričala, da ne povzroča nobene škode proizvajalcem Unije ter da krepi in utrjuje konkurenčnost proizvodnje v Uniji. Člani skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja so pripravili oceno na podlagi lastnih razprav, države članice pa so se posvetovale z zadevnimi panogami, združenji, gospodarskimi zbornicami in drugimi deležniki.

Vse navedene tarifne kvote so bile predmet dogovorov ali kompromisov, doseženih v razpravah skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja in z drugimi službami Komisije. Opredeljeno ni bilo nobeno potencialno resno tveganje z nepopravljivimi posledicami.

---

[1] Uredba Sveta (EU) 2022/2563 z dne 19. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode (UL L 330, 23.12.2022, str. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj).

[2] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Ocena učinka**

Predlagane spremembe so popolnoma tehnične narave in se nanašajo le na področje uporabe tarifnih kvot, ki so navedene v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. Ocena učinka ni bila izvedena, ker naj predlagane spremembe seznama proizvodov, ki bi bili upravičeni do avtonomnih kvot skupne carinske tarife, ne bi imele pomembnejšega vpliva.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke. Priloga vsebuje štiri nove proizvode. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo zadevnim tarifnim kvotam, se izračunajo na podlagi napovedi držav članic, ki so te kvote zahtevale, za leto 2027. Učinek na pobiranje carin je ocenjen na 2,1 milijona EUR na leto. Skupni pozitivni učinek na tradicionalna lastna sredstva proračuna je 1,6 milijona EUR na leto (tj. 75 % skupnega zneska). V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga so bolj podrobno določene proračunske posledice predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvajanje ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagani ukrepi se upravljajo v okviru integrirane tarife Evropske unije (TARIC) (vključeni so v TARIC, upravljajo pa se s podatkovno zbirko QUOTA), uporabljajo pa jih carinske uprave držav članic.

2026/0353 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Da bi se zagotovila zadostna oskrba z nekaterimi kmetijskimi in industrijskimi proizvodi, ki se v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, ter da bi se na ta način preprečile motnje na trgu teh proizvodov, so bile z Uredbo Sveta (EU) 2021/2283[1] odprte avtonomne tarifne kvote Unije (v nadaljnjem besedilu: kvote). Proizvodi v okviru navedenih tarifnih kvot se lahko uvažajo v Unijo po znižanih stopnjah dajatve ali po stopnji dajatve nič.

(2) Ker je v interesu Unije, da se zagotovi ustrezna oskrba z nekaterimi industrijskimi proizvodi, in ob upoštevanju dejstva, da se enaki, enakovredni ali nadomestni proizvodi v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, je treba odpreti nove kvote z zaporednimi številkami 09.2520, 09.2521, 09.2522 in 09.2523 po stopnji dajatve nič za ustrezne količine zadevnih proizvodov.

(3) Ker obseg kvot z zaporednimi številkami 09.2035, 09.2518, 09.2519, 09.2572, 09.2638 in 09.2652 ne ustreza več potrebam gospodarskih subjektov v Uniji, bi bilo treba spremeniti opis proizvodov iz teh kvot. Poleg tega bi bilo treba spremeniti oznake TARIC za proizvode z navedenimi zaporednimi številkami kvot.

(1) Za kvote z zaporednimi številkami 09.2585, 09.2554, 09.2555 in 09.2556 se je spremenila uvrstitev zadevnih proizvodov v Prilogi I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87[2] (v nadaljnjem besedilu: kombinirana nomenklatura). Zato bi bilo treba spremeniti veljavne oznake kombinirane nomenklature za navedene kvote.

(4) Ker je v interesu Unije, da se zagotovi ustrezna oskrba z nekaterimi industrijskimi izdelki, bi bilo treba povečati obseg kvot z zaporednima številkama 09.2542 in 09.2557 ter zmanjšati obseg kvot z zaporednimi številkami 09.2572, 09.2575 in 09.2638.

---

[1] Uredba Sveta (EU) 2021/2283 z dne 20. decembra 2021 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1388/2013 (UL L 458, 22.12.2021, str. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1).

(5) Kvote z zaporednimi številkami 09.2516, 09.2517, 09.2518 in 09.2922 so bile prvotno odprte za obdobje 6 mesecev. Ta obdobja bi bilo treba podaljšati, obseg zadevnih kvot pa prilagoditi na letni ravni.

(6) Ker ohranitev kvot z zaporednimi številkami 09.2723, 09.2842 in 09.2931, ni več v interesu Unije, bi bilo treba te kvote zapreti.

(7) Uredbo (EU) 2021/2283 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

(8) Da bi se izognili prekinitvam pri uporabi sheme kvot in da bi upoštevali smernice iz Sporočila Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah[3] z dne 13. decembra 2011, bi bilo treba spremembe kvot iz te uredbe za zadevne proizvode uporabljati od 1. julija 2027 dalje. Ta uredba bi morala zato začeti veljati nemudoma –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (EU) 2021/2283 se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2027.

Uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

[3] Sporočilo Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah z dne 13. decembra 2011 (UL C 363, 13.12.2011, str. 6).

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. NASLOV PREDLOGA

Uredba Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

2. PRORAČUNSKE VRSTICE

Poglavje in člen: poglavje 12, člen 120

Znesek za leto 2026, določen v proračunu: 25 037 700 000 EUR

3. FINANČNE POSLEDICE

☐ Predlog nima finančnih posledic.

X Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke – učinek je naslednji:

v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)

Proračunska vrstica	Prihodek	12 mesecev od dd/mm/yyyy	[Leto 2027]
Člen 120	*Posledice za lastna sredstva*	1.1.2027	1,6

Ta priloga vsebuje štiri nove proizvode. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tem tarifnim kvotam in so izračunane na podlagi napovedi držav članic, ki so te kvote zahtevale, za leto 2027, znašajo 1 085 780 EUR na leto.

Zaradi ponovne uvedbe carin so bili iz Priloge k Uredbi (EU) št. 2021/2283 umaknjeni trije proizvodi. Glede na statistične podatke za leto 2025 to pomeni povečanje pobranih dajatev za 3 224 226 EUR na leto.

Na podlagi navedenega se pozitivni učinek na prihodke proračuna EU, ki izhaja iz te uredbe, ocenjuje na 2 138 446 EUR (bruto znesek, vključno s stroški pobiranja) x 0,75 = 1 603 835 EUR na leto (neto znesek).

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Posebna raba nekaterih proizvodov, ki jih zajema ta uredba Sveta, se bo preverila v skladu s členom 254 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1]. Poleg tega lahko države članice izvajajo carinske kontrole, ki se jim zdijo primerne v okviru obvladovanja tveganja, ki ga izvajajo, kot je določeno v členu 46 Uredbe (EU) št. 952/2013.

[1] Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).