EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.4.2015
COM(2015) 178 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om den frivillige ordning for miljøvenligt design af spillekonsoller

{SWD(2015) 88 final}
{SWD(2015) 89 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om den frivillige ordning for miljøvenligt design af spillekonsoller

1. Indledning og retsforskrifter

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF af 21. oktober 2009 om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter (direktivet om miljøvenligt design)[1] fastsætter en retlig ramme for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af udvalgte prioriterede produktgrupper.

Det fremgår af artikel 15, stk. 2, litra a)-c), i direktivet om miljøvenligt design, at en prioriteret produktgruppe skal være omfattet af enten en obligatorisk gennemførelsesforanstaltning (dvs. en forordning fra Kommissionen) eller en selvreguleringsforanstaltning (f.eks. en frivillig aftale indgået af industrien), hvis den opfylder tre betingelser: i) salget af produkterne har et væsentligt omfang, ii) produkterne har en betydelig indvirkning på miljøet, og iii) produkternes miljøpåvirkning kan mindskes væsentligt.

Desuden fremgår det af betragtning 18 til direktivet om miljøvenligt design, at de prioriterede produktgrupper skal være omfattet af alternative fremgangsmåder som f.eks. selvregulering fra industriens side eller frivillige aftaler frem for obligatoriske gennemførelsesforanstaltninger, hvis det er sandsynligt, at man med disse alternativer vil kunne nå de politiske målsætninger hurtigere eller billigere end med obligatoriske krav.

Frivillige aftaler eller andre selvreguleringsforanstaltninger kan overvejes som alternativer til gennemførelsesforanstaltninger inden for rammerne af direktivet om miljøvenligt design, forudsat at de opfylder de kriterier, der er fastlagt i bilag VIII til direktivet om miljøvenligt design.

2. Frivillig ordning for spillekonsoller foreslået af industrien

Arbejdsplanen for 2009-2011 i henhold til direktivet om miljøvenligt design omfatter produktgruppen lyd- og billedudstyr, fordi den har et stort potentiale for omkostningseffektiv nedbringelse af drivhusgasemissioner.

Kommissionen har gennemført en forberedende undersøgelse af lyd- og billedudstyr, herunder spillekonsoller.

Undersøgelsen[2] bekræftede, at denne produktgruppe opfylder de kriterier, der er opstillet i artikel 15 i direktivet om miljøvenligt design. Navnlig skal det fremhæves, at der sælges et stort antal af disse produkter, at de påvirker miljøet i væsentlig grad, og at det er muligt at mindske denne påvirkning betydeligt. Lyd- og billedudstyr kan derfor være omfattet enten af en gennemførelsesforanstaltning eller af en selvreguleringsforanstaltning.

Videoafspillere og -optagere og projektorers elforbrug i standbytilstand og slukket tilstand er tilstrækkeligt omfattet af Kommissionens forordning nr. 1275/2008 (den såkaldte standbyforordning). Markedet for disse produkter forventes at blive mindre i de kommende år på grund af den stigende anvendelse af streaming og mediefrit udstyr ved forbrug af lyd- og

[1] EUT L 285 af 31.10.2009, s. 10.

[2] EuP Preparatory study "Building on the Eco-design Directive, EuP Group Analysis (I) ENTR Lot 3 Sound and Imaging Equipment Task 1-7 Report". De endelige rapporter blev offentliggjort i november 2010. Den forberedende undersøgelse er tilgængelig på webadressen: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/ecodesign/product-groups/sound-imaging/files/lot3-sound-and-image-final_en.pdf

billedindhold. Den eneste del af dette marked, som forventes at vokse i de kommende år, er spillekonsoller.

Virksomhederne inden for spillekonsolbranchen har foreslået en frivillig aftale, der fastlægger specifikke krav til miljøvenligt design for spillekonsolmodeller, som forbruger mere end 20 watt i timen i aktiv spilletilstand, og som markedsføres i EU. Den frivillige ordning blev aftalt mellem parterne i april 2014.

Det skønnes, at de forpligtelser, som underskriverne af den frivillige aftale har indgået, vil medføre besparelser i 2020 på 1 TWh svarende til 0,494 Mt CO_2-emissioner[3].

Kommissionen har gennemført en fuldstændig konsekvensanalyse af den frivillige ordning, som var foreslået af industrien[4], og ordningen har desuden været genstand for høringer af interessenter under konsultationsforummet for miljøvenligt design[5] oprettet i henhold til artikel 18 i direktivet om miljøvenligt design.

I konsekvensanalysen konkluderedes det, at man med den foreslåede frivillige ordning ville nå de politiske målsætninger hurtigere og billigere end via obligatoriske krav. Det blev også konkluderet, at den foreslåede ordning som krævet i bilag VIII til direktivet om miljøvenligt design opfyldte alle bestemmelserne i traktaten (navnlig reglerne for det indre marked og konkurrencereglerne), EU's internationale forpligtelser (herunder multilaterale handelsbestemmelser), målsætningerne i direktivet om miljøvenligt design og de specifikke vurderingskriterier, dvs. (i) fri deltagelse, (ii) merværdi, (iii) repræsentativitet, (iv) kvantitetsbestemte mål og indfasningsmål, (v) civilsamfundets inddragelse, (vi) kontrol og rapportering, (vii) omkostningseffektivitet ved forvaltning af et selvregulerende initiativ, (viii) bæredygtighed og (ix) forenelighed mellem incitamenter.

3. Elementer i den frivillige aftale

I den frivillige aftale, som industrien har indgået, fastsættes de specifikke krav til miljøvenligt design for spillekonsoller, der markedsføres i EU.

Som krævet i direktivet om miljøvenligt design repræsenterer underskriverne af denne frivillige ordning et stort flertal inden for den relevante økonomiske sektor. Ifølge aftalen forpligter underskriverne sig til at sørge for, at mindst 90 % af alle spillekonsoller, som de markedsfører, overholder de gældende mindstekrav til energieffektivitet.

Ud over at der med aftalen fastlægges krav til miljøvenligt design, oprettes der to administrative organer:

- en styringskomité bestående af repræsentanter for underskriverne af aftalen, der forvalter aftalen, og observatører, som kan være repræsentanter fra Europa-Kommissionen, EU's medlemsstater og miljø- og forbrugerorganisationer
- en uafhængig inspektør, som vurderer de enkelte underskriveres overholdelse af de forpligtelser, der er fastsat i aftalen, og som sender Kommissionen rapporter om overholdelse[6].

[3] Ifølge retningslinjer udarbejdet i 2014 af det britiske ministerium for energi og klimaforandringer (DECC).

[4] Udvalget for Konsekvensanalyse afgav en positiv udtalelse om konsekvensanalysen den 27. marts 2013.

[5] Den frivillige ordning for spillekonsoller blev drøftet i konsultationsforummet for miljøvenligt design den 9. november 2012.

[6] Rapporterne om overholdelse stilles til rådighed for og drøftes med interessenter.

I aftalen fastlægges også underskrivernes indberetningsforpligtelser, idet det anføres, at de enkelte underskrivere skal give den uafhængige inspektør de krævede oplysninger, og at virksomheder, som ikke gør dette, risikerer at miste deres status som underskrivende part.

Desuden indeholder aftalen bestemmelser om en procedure, der tillader styringskomiteen at ændre aftalens bestemmelser, navnlig for at tilpasse kravenes strenghed til situationen på markedet.

For i god tid at give alle interessenter, navnlig potentielle underskrivere, korrekt og ajourført information om de krav, der gælder for spillekonsoller, vil den seneste udgave af den frivillige aftale altid blive offentliggjort sammen med konsekvensanalysen og denne rapport på Kommissionens Europawebsted om politikken for miljøvenligt design[7] og på webstedet for denne ordning[8]. Sidstnævnte websted skal også indeholde oplysninger om de tekniske specifikationer og funktioner for hver af de konsolmodeller, der markedsføres i EU af aftaleparterne.

4. Accept af den frivillige ordning

Da man med den frivillige ordning, som spillekonsolindustrien har foreslået, vil nå de politiske målsætninger hurtigere og billigere end via obligatoriske krav, og da ordningen opfylder alle de kriterier, der er opstillet i bilag VIII til direktivet om miljøvenligt design, anerkender Kommissionen, at spillekonsoller, der markedsføres i EU, er omfattet af den frivillige ordning udarbejdet af branchen. Betingelserne for ordningen er fastsat i den frivillige aftale indgået af spillekonsolindustrien.

Kommissionen mener, at denne frivillige ordning er et godt alternativ til en gennemførelsesforanstaltning vedrørende miljøvenligt design. Derfor vil Kommissionen undlade at fastsætte obligatoriske krav til miljøvenligt design for spillekonsoller, der markedsføres i EU, forudsat at den frivillige aftale og eventuelle senere udgaver af den, som indgås i henhold til den frivillige ordning, efter Kommissionens mening lever op til aftalens målsætninger og de generelle principper, der er fastsat i direktivet om miljøvenligt design.

Navnlig skal den frivillige ordning i hele anvendelsesperioden overholde de generelle principper, der er fastlagt i direktivet om miljøvenligt design, herunder: bidrage til at nå de politiske målsætninger i direktivet om miljøvenligt design, sikre fri deltagelse for alle virksomheder, der er aktive på markedet for spillekonsoller, dække langt størstedelen af den relevante økonomiske sektor[9], indeholde klare og utvetydige bestemmelser, fremme gennemsigtighed, stille et veltilrettelagt kontrolsystem til rådighed og forhindre uforholdsmæssigt store administrative byrder.

Desuden skal eventuelle specifikke krav til miljøvenligt design af spillekonsoller markedsført i EU, som er fastsat i den frivillige aftale og eventuelle efterfølgende udgaver indgået under den frivillige ordning, give merværdi i form af generelt forbedrede miljøresultater for de produkter, der er omfattet.

Som Kommissionen og interessenterne har anmodet om, skal underskriverne af den frivillige ordning desuden:

- løbende vurdere udviklingen i brugen af ordningen
- samarbejde med Kommissionens tjenestegrene, medlemsstaterne og interessenterne om hele tiden at forbedre miljøresultaterne for spillekonsollerne, navnlig ved løbende at revurdere målene for energiforbrug, som fastlægges i den frivillige aftale, og se på andre relevante miljøaspekter, hvis det er hensigtsmæssigt

[7] http://ec.europa.eu/energy/efficiency/labelling/agreements_en.htm.

[8] www.xxx.eu

[9] Mindst 70 % af de produkter, der markedsføres.

- samarbejde med Kommissionens tjenestegrene, medlemsstaterne og interessenterne om forbedring af indberetningssystemet og bestemmelserne om kontrol og revision
- inden for de frister, der er fastsat i den frivillige aftale, fremsende de relevante data, der gør det muligt for Kommissionen og interessenterne at kontrollere realiseringen af målsætningerne i aftalen, ifølge hvilken underskriverne forpligter sig til at fremsende oplysninger om alle de modeller af spillekonsoller, de har markedsført i EU, og oplysninger om energiforbruget og andre miljørelaterede egenskaber, som indgår i den frivillige ordning (f.eks. informationskrav), for hver enkelt spillekonsolmodel, der er omfattet af den frivillige aftale
- bestræbe sig på at sikre, at potentielle underskrivere deltager aktivt i ordningen.

5. Kontrol med den frivillige ordning

Som krævet i punkt 6 i bilag VIII til direktivet om miljøvenligt design vil Kommissionen kontrollere anvendelsen af den frivillige ordning med hjælp fra konsultationsforummet for miljøvenligt design og fra det udvalg, der er omhandlet i artikel 19, stk. 1, i ovennævnte direktiv. Det vil navnlig blive kontrolleret, om anvendelsen af ordningen er i overensstemmelse med de generelle principper, og om de krav til miljøvenligt design, der er opstillet i den frivillige aftale og eventuelle senere udgaver, er hensigtsmæssige.

Kommissionen vil være særlig opmærksom på de indberetningskrav og kontrolbestemmelser, der er fastsat i direktivet om miljøvenligt design, i eksisterende retningslinjer fra Kommissionen og i selve aftalen. Kommissionen vil navnlig kontrollere, om aftalens bestemmelser og underskrivernes anvendelse af dem giver Kommissionen og interessenterne (herunder de nationale myndigheder) mulighed for effektivt at kontrollere, hvor virkningsfuld aftalen er, og hvor godt den lever op til målsætningerne.

Kommissionen vil fastsætte krav til miljøvenligt design for spillekonsoller via en obligatorisk gennemførelsesforanstaltning, hvis den konkluderer, at målsætningerne og de generelle principper i direktivet om miljøvenligt design, som de er afspejlet i den frivillige ordning, ikke vil blive opfyldt, og/eller at underskriverne af den frivillige ordning ikke løbende vil nedbringe målene for energiforbrug, øge kravene til andre, ikke-energirelaterede aspekter, som er anført i den frivillige aftale, eller, hvor det er hensigtsmæssigt, medtage nye relevante miljømæssige aspekter i efterfølgende versioner.

6. Konklusioner

Den frivillige ordning for miljøvenligt design, som industrien har foreslået for spillekonsoller, er i overensstemmelse med traktatens bestemmelser, EU's internationale forpligtelser og specifikke bedømmelseskriterier, og anses derfor for at være gyldig i henhold til direktivet om miljøvenligt design.

Kommissionens vurdering har vist, at denne frivillige ordning for miljøvenligt design vil føre til, at man når de politiske målsætninger hurtigere og billigere end med obligatoriske krav.

Kommissionen anerkender, at spillekonsoller, der markedsføres i EU, bør være omfattet af den frivillige ordning for miljøvenligt design. Betingelserne for ordningen er fastlagt i den frivillige aftale, som er indgået af industrien.

Kommissionen anser denne frivillige ordning for at være et godt alternativ til en gennemførelsesforanstaltning for miljøvenligt design og vil foreløbig undlade at fastsætte obligatoriske krav til miljøvenligt design af spillekonsoller, der markedsføres i EU.

Kommissionen vil løbende kontrollere anvendelsen af den frivillige ordning. Hvis det skulle vise sig, at målsætningerne og de generelle principper i direktivet om miljøvenligt design ikke

nås, kan Kommissionen med en obligatorisk gennemførelsesforanstaltning fastsætte krav til miljøvenligt design af spillekonsoller.