EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.4.2015
COM(2015) 178 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om den frivilliga ekodesignordningen för spelkonsoler

{SWD(2015) 88 final}
{SWD(2015) 89 final}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om den frivilliga ekodesignordningen för spelkonsoler

1. Inledning och rättslig ram

Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (nedan kallat *ekodesigndirektivet*)[1] utgör en rättslig ram för att fastställa ekodesignkrav för utvalda prioriterade produktgrupper.

Enligt artikel 15.2 a–c i ekodesigndirektivet ska en prioriterad produktgrupp omfattas av antingen en obligatorisk genomförandeåtgärd (dvs. en kommissionsförordning) eller en självreglerande åtgärd (t.ex. ett frivilligt avtal som ingås av näringslivet) om den uppfyller följande tre villkor: i) den representerar betydande försäljningsvolymer, ii) den har betydande miljöpåverkan och iii) den har en betydande förbättringspotential.

Dessutom står det i skäl 18 i ekodesigndirektivet att de prioriterade produktgrupperna bör omfattas av alternativa åtgärder, t.ex. självreglering eller frivilliga avtal från näringslivets sida snarare än obligatoriska genomförandeåtgärder, om det är sannolikt att sådana åtgärder leder till att de politiska målen nås snabbare eller till lägre kostnad än med obligatoriska krav.

Frivilliga avtal eller andra självreglerande åtgärder kan övervägas som alternativ till genomförandeåtgärder inom ramen för ekodesigndirektivet, under förutsättning att de uppfyller kriterierna i bilaga VIII till ekodesigndirektivet.

2. Näringslivets förslag på frivillig ordning för spelkonsoler

Ekodesigndirektivets arbetsprogram för 2009–2011 inbegriper produktgruppen ljud- och bildutrustning, eftersom den har hög potential för kostnadseffektiv minskning av utsläppen av växthusgaser.

Kommissionen gjorde en förberedande studie av ljud- och bildutrusning, inklusive spelkonsoler.

Den förberedande studien[2] bekräftade att produktgruppen uppfyller villkoren i artikel 15 i ekodesigndirektivet. Den står i synnerhet för betydande försäljningsvolymer, har betydande miljöpåverkan och har en betydande förbättringspotential. Ljud- och bildutrusning skulle således kunna omfattas av en genomförandeåtgärd eller en självreglerande åtgärd.

Elförbrukningen i standby- och frånläge för videospelare och projektorer täcks redan tillräckligt väl av kommissionens förordning nr 1275/2008 (nedan kallad *standbyförordningen*). Marknaden för dessa produkter förväntas krympa under de närmaste åren på grund av att strömning och medielösa anordningar blir vanligare för att konsumera ljud och bild. Det enda segment av produktmarknaden som troligen kommer att öka är spelkonsoler.

Företag som sysslar med spelkonsoler har föreslagit ett frivilligt avtal som fastställer särskilda ekodesignkrav för sådana spelkonsolsmodeller som saluförs på EU-marknaden och använder

[1] EUT L 285, 31.10.2009, s. 10.

[2] EuP Preparatory study ”Building on the Eco-design Directive, EuP Group Analysis (I) ENTR Lot 3 Sound and Imaging Equipment”. Slutrapporterna publicerades i november 2010. Se http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/ecodesign/product-groups/sound-imaging/files/lot3-sound-and-image-final_en.pdf

mer än 20 watt i aktivt spelläge. Den frivilliga ordningen skrevs under av parterna i april 2014.

Det bedöms att de åtaganden som parterna i det frivilliga avtalet enats om kommer att generera besparingar på 1 TWh år 2020, motsvarande 0,494 Mt i insparade koldioxidutsläpp[3].

Näringslivets förslag på frivillig ordning har varit föremål för en fullständig konsekvensbedömning av kommissionen[4] och samråd med berörda parter i samrådsforumet för ekodesign[5] som inrättats i enlighet med artikel 18 i ekodesigndirektivet.

I konsekvensbedömningen drogs slutsatsen att de politiska målen skulle nås snabbare och till lägre kostnad med den föreslagna frivilliga ordningen än med obligatoriska krav. Där drogs också slutsatsen att den föreslagna ordningen, i enlighet med kraven i bilaga VIII till ekodesigndirektivet, uppfyllde alla bestämmelser i fördraget (särskilt bestämmelserna om den inre marknaden och konkurrens), EU:s internationella åtaganden (inbegripet bestämmelser om multilateral handel), målen i ekodesigndirektivet och de särskilda bedömningskriterierna, dvs. i) möjligheter till deltagande, ii) mervärde, iii) representativitet, iv) kvantitativt uttryckta och etappvis fördelade mål, v) det civila samhällets medverkan, vi) övervakning och rapportering, vii) kostnadseffektiv förvaltning av självregleringsinitiativ, vii) hållbarhet och ix) konsekventa stimulansåtgärder.

3. Det frivilliga avtalets beståndsdelar

I det frivilliga avtal som ingåtts av näringslivet fastställs ekodesignkrav för spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden.

De parter som har undertecknat den frivilliga ordningen representerar en stor majoritet av den relevanta ekonomiska sektorn, vilket också krävs i ekodesigndirektivet. Genom avtalet förbinder sig varje avtalsslutande part att se till att minst 90 % av alla på EU-marknaden salufördа spelkonsoler uppfyller minimikraven på energieffektivitet.

Utöver de fastställda ekodesignkraven inrättas dessutom följande två administrativa organ genom avtalet:

- En styrkommitté, som består av företrädare för de avtalsslutande parterna, vilka förvaltar avtalet, och observatörer, vilka kan inbegripa företrädare för Europeiska kommissionen, EU-medlemsstater samt miljö- och konsumentorganisationer.
- En oberoende inspektör, som tillsätts av styrkommittén och bedömer om enskilda avtalsslutande parter uppfyller sina avtalsenliga åtaganden och förser kommissionen med rapporter om att fastställda regler efterlevs[6].

I avtalet anges också rapporteringsskyldigheter, nämligen att varje avtalsslutande part måste förse den oberoende inspektören med nödvändig information eller annars riskera att förlora sin status som avtalsslutande part.

Dessutom föreskrivs ett förfarande enligt vilket styrkommittén kan ändra avtalets bestämmelser, särskilt för att anpassa kravens stränghet till marknadssituationen.

För att alla berörda parter, i synnerhet potentiella avtalsslutande parter, i god tid ska få korrekt och uppdaterad information om vilka krav som gäller för spelkonsoler ska den senaste versionen av det frivilliga avtalet alltid offentliggöras tillsammans med

[3] Enligt DECC:s riktlinjer från 2014.

[4] Konsekvensbedömningsnämnden yttrade sig positivt om konsekvensbedömningen den 27 mars 2013.

[5] Den frivilliga ordningen för spelkonsoler diskuterades i samrådsforumet för ekodesign den 9 november 2012.

[6] Rapporter om att fastställda regler efterlevs görs tillgängliga för och diskuteras med berörda parter.

konsekvensbedömningen och denna rapport på kommissionens särskilda webbplats för ekodesignpolitik[7] och på den särskilda webbplatsen för ordningen[8]. Webbplatsen för ordningen kommer också att innehålla information om de tekniska specifikationerna för varje modell som saluförs på EU-marknaden av parterna.

4. Godkännande av den frivilliga ordningen

Eftersom näringslivets förslag på en frivillig ordning för spelkonsoler medför att de politiska målen nås snabbare och till lägre kostnad än med obligatoriska krav, och ordningen uppfyller alla kriterier i bilaga VIII till ekodesigndirektivet, medger kommissionen att spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden omfattas av den frivilliga ordning på ekodesignområdet som näringslivet har fastställt. Ordningens villkor fastställs i det frivilliga avtal som ingåtts av näringslivet.

Kommissionen betraktar denna frivilliga ordning som ett fullvärdigt alternativ till genomförandeåtgärder för ekodesign. Följaktligen avstår kommissionen från att fastställa obligatoriska ekodesignkrav för spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden så länge kommissionen anser att det frivilliga avtalet och efterföljande versioner som ingås inom ramen för den föreslagna frivilliga ordningen uppfyller de mål och allmänna principer som fastställs i ekodesigndirektivet.

Den frivilliga ordningen måste under hela tillämpningsperioden fortsätta att uppfylla de allmänna principer som fastställs i ekodesigndirektivet, bland annat bidrag till att ekodesigndirektivets politiska mål uppnås, möjlighet till deltagande för alla företag verksamma på marknaden för spelkonsoler, täckning av en stor majoritet av den relevanta ekonomiska sektorn[9], tydliga och entydiga villkor, insyn, väl utformat övervakningssystem och ingen orimlig administrativ börda.

Särskilda ekodesignkrav för spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden som anges i det frivilliga avtalet och efterföljande versioner som ingås inom ramen för den frivilliga ordningen bör vidare ge ett mervärde genom att de berörda produkternas allmänna miljöprestanda förbättras.

Såsom kommissionen och de berörda parterna har begärt är parterna i avtalet vidare förpliktigade att

- fortlöpande utvärdera framsteg som gäller ordningens tillämpning,
- samarbeta med kommissionen, medlemsstaterna och berörda parter för att fortlöpande förbättra spelkonsolernas miljöprestanda, särskilt genom att regelbundet se över de energiförbrukningsmål som anges i det frivilliga avtalet och i förekommande fall inkludera andra relevanta miljöaspekter,
- samarbeta med kommissionen, medlemsstaterna och berörda parter för att förbättra rapporteringen, uppföljningen och revisionsreglerna,
- inom de tidsramar som fastställs i det frivilliga avtalet tillhandahålla de uppgifter kommissionen och berörda parter behöver för att bevaka måluppfyllelsen enligt avtalet, genom vilket varje avtalsslutande part har åtagit sig att lämna information om alla spelkonsolmodeller vederbörande saluför på EU-marknaden och om energiförbrukning och andra miljöprestanda som berörs av det frivilliga avtalet (t.ex. informationskrav) för varje modell som omfattas av det frivilliga avtalet, och
- verka för ett aktivt deltagande från potentiella avtalsslutande parter i ordningen.

---

7 http://ec.europa.eu/energy/efficiency/labelling/agreements_en.htm.

8 www.xxx.eu

9 Minst 70 % av de salufördа produkterna.

5. Övervakning av den frivilliga ordningen

Enligt kraven i punkt 6 i bilaga VIII till ekodesigndirektivet ska kommissionen, biträdd av samrådsforumet för ekodesign och den kommitté som avses i artikel 19.1 i direktivet, övervaka tillämpningen av den frivilliga ordningen, i synnerhet att den stämmer överens med de allmänna principerna och att ekodesignkraven i det frivilliga avtalet och efterföljande versioner är lämpliga.

Kommissionen ska fästa särskild vikt vid de rapporteringsskyldigheter och övervakningsbestämmelser som anges i ekodesigndirektivet, befintliga riktlinjer från kommissionen och själva avtalet. Kommissionen ska framför allt kontrollera om avtalets bestämmelser och de avtalsslutande parternas tillämpning av dem gör det möjligt för kommissionen och berörda parter (inbegripet nationella myndigheter) att på ett verkningsfullt sätt övervaka hur effektivt avtalet är och hur väl dess mål uppfylls.

Kommissionen kommer att anta ekodesignkrav för spelkonsoler genom en obligatorisk genomförandeåtgärd om den drar slutsatsen att ekodesigndirektivets mål och allmänna principer, såsom de återges i den frivilliga ordningen, inte kommer att uppfyllas och/eller de avtalsslutande parterna i den frivilliga ordningen inte fortlöpande sänker energiförbrukningsmålen, ökar kraven på icke-energianvändande aspekter enligt det frivilliga avtalet eller i förekommande fall inkluderar andra relevanta miljöaspekter i efterföljande versioner.

6. Slutsatser

Näringslivets förslag på en frivillig ordning för spelkonsoler på ekodesignområdet uppfyller alla bestämmelser i fördraget, EU:s internationella åtaganden och de särskilda bedömningskriterierna och är därför ändamålsenligt enligt ekodesigndirektivet.

Kommissionens bedömning har visat att de politiska målen skulle nås snabbare och till lägre kostnad med den frivilliga ordningen på ekodesignområdet än med obligatoriska krav.

Kommissionen medger att spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden bör omfattas av den frivilliga ordningen på ekodesignområdet. Ordningens villkor fastställs i det frivilliga avtal som ingåtts av näringslivet.

Kommissionen anser att den frivilliga ordningen är ett fullgott alternativ till en genomförandeåtgärd på ekodesignområdet och avstår därför i dagsläget från att införa obligatoriska ekodesignkrav för spelkonsoler som saluförs på EU-marknaden.

Kommissionen kommer fortlöpande att övervaka tillämpningen av den frivilliga ordningen. Om det skulle visa sig att ekodesigndirektivets mål och allmänna principer inte uppfylls kan kommissionen överväga att fastställa ekodesignkrav för spelkonsoler genom en obligatorisk genomförandeåtgärd.