ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.6.2011
SEC(2011) 807 τελικό

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του 2011 της Γερμανίας

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου

σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας, 2011-2014

{SEC(2011) 714 τελικό}

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του 2011 της Γερμανίας

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου

σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας, 2011-2014

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 121 παράγραφος 2 και 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[2],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Κατόπιν διαβουλεύσεων με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την εφαρμογή της στρατηγικής για την Ευρώπη 2020, μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στο μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιαστεί σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών[3], οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ C της , σ. .
[3] Διατηρήθηκε για το 2011 με την απόφαση 2011/308/ΕΕ του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2011.

κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικονομικές τους πολιτικές και στις πολιτικές για την απασχόληση.

(3) Στις 12 Ιανουαρίου 2011, η Επιτροπή εξέδωσε την πρώτη Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, σηματοδοτώντας την έναρξη ενός νέου κύκλου οικονομικής διακυβέρνησης στην ΕΕ και το πρώτο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο εκ των προτέρων και ολοκληρωμένου συντονισμού πολιτικής, που εδράζεται στην στρατηγική «Ευρώπη 2020».

(4) Στις 25 Μαρτίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για δημοσιονομική εξυγίανση και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις (σε συμφωνία με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου και της 7ης Μαρτίου 2011 και σε συνέχεια της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης που διενήργησε η Επιτροπή). Επεσήμανε την ανάγκη να δοθεί προτεραιότητα στην επάνοδο σε υγιείς προϋπολογισμούς και δημοσιονομική βιωσιμότητα, στη μείωση της ανεργίας μέσω μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας και στην καταβολή νέων προσπαθειών για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Ζήτησε από τα κράτη μέλη να μετατρέψουν τις προτεραιότητες αυτές σε συγκεκριμένα μέτρα που θα περιληφθούν στα προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων.

(5) Στις 25 Μαρτίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε επίσης τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο Σύμφωνο για το Ευρώ+ να υποβάλουν εγκαίρως τις δεσμεύσεις τους ώστε να περιληφθούν στα προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων.

(6) Στις 27 Απριλίου 2011, η Γερμανία υπέβαλε το επικαιροποιημένο της πρόγραμμα σταθερότητας 2011, που καλύπτει την περίοδο 2011-2015 και στις 7 Απριλίου 2011 το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2011. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν συγχρόνως.

(7) Η γερμανική οικονομία εισήλθε στην κρίση από σχετικά ισχυρή θέση. Ωστόσο, η πτώση του παγκόσμιου εμπορίου οδήγησε σε κατάρρευση των εξαγωγών και των επενδύσεων το 2009, έτσι ώστε το πραγματικό ΑΕΠ συρρικνώθηκε κατά το πρωτοφανές ποσοστό του 4,7%. Παρ' όλα αυτά, μετά από μικρή άνοδο, η ανεργία άρχισε και πάλι να μειώνεται από τα τέλη του 2009. Η ανθεκτικότητα της αγοράς εργασίας αντικατοπτρίζει τις ευεργετικές επιπτώσεις των προηγούμενων μεταρρυθμίσεων που αφορούσαν τη μείωση των ωρών εργασίας και των επιδοτήσεων για εργασία περιορισμένου χρόνου. Η οικονομία έχει ανακάμψει σημαντικά από την ύφεση, με αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ κατά 3,6% το 2010. Οι εξαγωγές έχουν αντιστρέψει σε μεγάλο βαθμό την τεράστια πτώση που σημειώθηκε το 2009 και άνοιξαν το δρόμο για πιο ευρεία ανάκαμψη, οδηγώντας επίσης σε μείωση του πλεονάσματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών. Η οικονομία βελτίωσε περαιτέρω την ανταγωνιστικότητά της έναντι των περισσότερων μελών της ζώνης ευρώ. Ο προϋπολογισμός της γενικής κυβέρνησης, ενώ πριν ήταν ισοσκελισμένος, εμφάνισε έλλειμμα 3% του ΑΕΠ το 2009, λόγω της πλήρους λειτουργίας των αυτόματων σταθεροποιητών και μέτρων κατά διακριτική ευχέρεια για την αντιμετώπιση της οικονομικής ύφεσης. Η οικονομική ανάκαμψη συνέβαλε στη συγκράτηση του ελλείμματος το 2010 (3,3% του ΑΕΠ), παρά τη συνεχιζόμενη εφαρμογή μέτρων δημοσιονομικών κινήτρων και στήριξης της αγοράς.

(8) Βάσει της αξιολόγησης του επικαιροποιημένου προγράμματος σταθερότητας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζεται το πρόγραμμα σταθερότητας είναι επιφυλακτικό για το 2011 και φαίνεται εφικτό μετέπειτα, όπως αξιολογείται επίσης σε σύγκριση με τις εαρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής για το 2011. Το πρόγραμμα προβλέπει ότι το πραγματικό ΑΕΠ θα αυξηθεί κατά 2,3% το 2011 και στη συνέχεια θα επιβραδυνθεί σε 1,8% το 2012 και σε 1,5% κατά μέσον όρο την περίοδο 2013-15. Το πρόγραμμα σκοπεύει να μειώσει το έλλειμμα κάτω από την τιμή αναφοράς του 3% του ΑΕΠ ήδη από το 2011, δύο χρόνια πριν από την προθεσμία που έχει ορίσει το Συμβούλιο, και να σημειώσει περαιτέρω πρόοδο προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου (ΜΔΣ) – έλλειμμα 0,5% του ΑΕΠ από διαρθρωτική άποψη – το 2014. Μετά την αναμενόμενη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, ο ρυθμός της προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσμο στόχο του προγράμματος μειώνεται κάτω από το όριο αναφοράς του 0,5% του ΑΕΠ το 2013 και το 2014. Αν και ο δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ αυξήθηκε κατά σχεδόν 10 εκατοστιαίες μονάδες το 2010[4], προβλέπεται ότι θα αρχίσει να μειώνεται από το 2011 και αναμένεται να φθάσει το 75,5% του ΑΕΠ έως το 2015, παραμένοντας έτσι πάνω από την τιμή αναφοράς της Συνθήκης. Οι κίνδυνοι για τις δημοσιονομικές προβλέψεις φαίνονται σε μεγάλο βαθμό εξισορροπημένοι για το 2011, αλλά τα αποτελέσματα στη συνέχεια θα μπορούσαν να είναι ασθενέστερα από τα αναμενόμενα, δεδομένου ότι ορισμένες εξοικονομήσεις ενδέχεται να μην υλοποιηθούν όπως προβλεπόταν. Ορισμένα μέτρα εξακολουθούν να είναι αντικείμενο συζήτησης (π.χ. φόροι στην ενέργεια και χρηματοπιστωτικοί φόροι) και άλλα δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί (π.χ. βελτιώσεις στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης). Επιπλέον, δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο λήψης περαιτέρω μέτρων στήριξης της αγοράς.

(9) Δεδομένου ότι η πρόσφατη μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας θέσπισε μέτρα για να περιορίσει την αύξηση των δαπανών κυρίως το 2011 και το 2012, περαιτέρω μέτρα ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών για την υγειονομική περίθαλψη και τη μακροχρόνια φροντίδα θα μπορούσαν να στηρίξουν την προβλεπόμενη πορεία εξυγίανσης. Ταυτόχρονα, η διατήρηση μιας πορείας εξυγίανσης που είναι σε μεγάλο βαθμό προσανατολισμένη στην ανάπτυξη, που μεταξύ άλλων θα διασφαλίζει επαρκείς δαπάνες για την εκπαίδευση, θα συμβάλει στην ενίσχυση της μακροπρόθεσμης αναπτυξιακής δυναμικής.

(10) Αν και το γερμανικό φορολογικό πλαίσιο έχει ενισχυθεί σημαντικά με την καθιέρωση ενός συνταγματικού δημοσιονομικού κανόνα, τη δημιουργία του Συμβουλίου Σταθερότητας και το σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης για την πρόληψη δημοσιονομικών προβλημάτων, ο δημοσιονομικό κανόνας δεν έχει ακόμη εφαρμοστεί πλήρως σε επίπεδο ομοσπόνδων κρατιδίων (Länder). Η περαιτέρω ενίσχυση του σχετικού μηχανισμού παρακολούθησης και κυρώσεων θα ενισχύσει επίσης τη συνολική αξιοπιστία των δημόσιων οικονομικών.

---

[4] Το άλμα του 2010 ήταν σε μεγάλο βαθμό συνδεδεμένο με το γεγονός ότι οι δύο προβληματικές τράπεζες μεταβίβασαν απομειωμένα περιουσιακά στοιχεία στους αντίστοιχους μηχανισμούς «κακής τράπεζας», που υπάγονται στον δημόσιο τομέα. Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Eurostat σχετικά με τους λογιστικούς κανόνες για τους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς απορρόφησης απαξιωμένων περιουσιακών στοιχείων, οι αντίστοιχες υποχρεώσεις των «κακών τραπεζών» είχαν άμεσο αντίκτυπο στο επίπεδο του χρέους.

(11) Η κρίση αποκάλυψε σοβαρές αδυναμίες στον τραπεζικό τομέα. Βαριές απώλειες και μειώσεις αξίας από διεθνείς επενδύσεις σε επισφαλή στεγαστικά δάνεια και δομημένα περιουσιακά στοιχεία αποδυνάμωσε την κεφαλαιακή βάση ορισμένων τραπεζών και οδήγησε στην ανάγκη για σημαντικές παρεμβάσεις του κράτους. Επίσης, η κρίση αποκάλυψε τις αδυναμίες ορισμένων Landesbanken, οι οποίες ήδη έπασχαν από έλλειψη αποτελεσματικών δομών διαχείρισης κινδύνων και απουσία βιώσιμου επιχειρηματικού μοντέλου πριν από την κρίση. Η περαιτέρω μεταρρύθμιση του τραπεζικού τομέα, συμπεριλαμβανομένης της αναδιάρθρωσης των Landesbanken που έχουν ανάγκη από βιώσιμο και επαρκώς χρηματοδοτούμενο επιχειρηματικό μοντέλο και της ενίσχυσης του ρυθμιστικού και εποπτικού πλαισίου, θα συμβάλει στη διαφύλαξη της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα και επίσης θα διασφαλίσει την αποτελεσματικότερη κατανομή της εγχώριας αποταμίευσης ως μέσου για την υποστήριξη της ζήτησης και των επενδύσεων.

(12) Το δυναμικό ανάπτυξης και η διαρθρωτική ανταγωνιστικότητα της γερμανικής οικονομίας εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από ένα καλά εκπαιδευμένο, ειδικευμένο εργατικό δυναμικό, αλλά οι ελλείψεις σε εργατικό δυναμικό μπορεί να αποτελέσουν σοβαρό πρόβλημα λόγω των δημογραφικών εξελίξεων. Αυτό τονίζει τη σημασία της πλήρους αξιοποίησης του εργατικού δυναμικού με την άρση των εμποδίων που τίθενται στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας για συγκεκριμένες ομάδες (ηλικιωμένοι εργαζόμενοι, γυναίκες, εργαζόμενοι με χαμηλό επίπεδο δεξιοτήτων, μη υπήκοοι της ΕΕ), καθώς και της περαιτέρω ανάπτυξης του ανθρώπινου κεφαλαίου. Η αντιμετώπιση της φορολογικής επιβάρυνσης, η οποία παραμένει υψηλή ιδίως για τα χαμηλά και μεσαία εισοδήματα, θα βελτιώσει τα κίνητρα για εργασία ενώ θα επιτρέψει αυξήσεις των μισθών που θα οδηγήσουν σε μεγαλύτερο βαθμό σε υψηλότερα διαθέσιμα εισοδήματα και αύξηση της εγχώριας ζήτησης. Η μείωση του υψηλού οριακού συντελεστή φόρου εισοδήματος για το δεύτερο ενεργό μέλος της οικογένειας λόγω της κοινής φορολογίας εισοδήματος των ζευγαριών με τη μετάβαση σε ένα σύστημα ατομικής φορολογίας θα μπορούσε να συμβάλει στη μείωση της συχνότητας εμφάνισης της μερικής απασχόλησης προς όφελος της εργασίας με πλήρες ωράριο. Η περαιτέρω αύξηση της διαθεσιμότητας υπηρεσιών παιδικής μέριμνας θα συμβάλει επίσης στη βελτίωση της πλήρους συμμετοχής των γυναικών στο εργατικό δυναμικό, που εξακολουθεί να είναι χαμηλή. Επιπλέον, η αύξηση του αριθμού των ατόμων με τίτλους επαγγελματικής εκπαίδευσης θα μπορούσε να ενισχύσει τις προοπτικές των εργαζομένων με χαμηλό επίπεδο δεξιοτήτων στην αγορά εργασίας.

(13) Η Γερμανία έλαβε πρόσφατα αποφάσεις μεγάλης εμβέλειας σχετικά με τη μελλοντική σύνθεση των ενεργειακών πηγών της. Η υλοποίηση του Energy Concept θα επιφέρει θεμελιώδη μεταμόρφωση του ενεργειακού εφοδιασμού και θα έχει συνέπειες για τις τιμές της ενέργειας και την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας μεσοπρόθεσμα έως μακροπρόθεσμα. Συνεπώς, η σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας πρέπει να είναι η κύρια κατευθυντήρια αρχή για την εφαρμογή του Energy Concept, που βασίζεται στην αποδοτική κατανάλωση ενέργειας, σε αποτελεσματικά ως προς το κόστος συστήματα στήριξης και σε επαρκή δίκτυα μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και ανταγωνιστικές αγορές ενέργειας.

(14) Η ενίσχυση του ανταγωνισμού στον τομέα των υπηρεσιών θα ενισχύσει την ανάπτυξη της παραγωγικότητας και θα στηρίξει την εγχώρια ζήτηση. Περισσότερο δυναμική ανάπτυξη του τομέα των υπηρεσιών θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στη διεύρυνση της βάσης για την αύξηση της προσφοράς και της ζήτησης στη Γερμανία. Παρά τη

σημαντική πρόοδο που επιτεύχθηκε τα τελευταία χρόνια μέσω της εφαρμογής της οδηγίας για τις υπηρεσίες, φαίνεται ότι υπάρχει περιθώριο για περαιτέρω μείωση των φραγμών για την είσοδο και την έξοδο των επιχειρήσεων, ιδίως με περαιτέρω απλούστευση του συστήματος αδειοδότησης. Η κανονιστική ρύθμιση ορισμένων επαγγελματικών υπηρεσιών (π.χ. μηχανικοί, αρχιτέκτονες, φαρμακοποιοί και δικηγόροι) φαίνεται να είναι πιο αυστηρή σε σύγκριση με άλλες χώρες και τα εμπόδια για την είσοδο και τα ρυθμιστικά εμπόδια για τη βιοτεχνία φαίνεται επίσης ότι είναι σημαντικά. Όσον αφορά τον κλάδο των υπηρεσιών δικτύου, ο ανταγωνισμός, ιδίως στον τομέα των σιδηροδρόμων, εξακολουθεί να αντιμετωπίζει εμπόδια. Στην περίπτωση αυτή, εξακολουθεί να καθυστερεί ο αποτελεσματικός διαχωρισμός της διαχείρισης της υποδομής και των μεταφορικών υπηρεσιών, που είναι απαραίτητη προϋπόθεση για ανταγωνιστική αγορά. Η ενίσχυση του εποπτικού ρόλου της Ομοσπονδιακής Υπηρεσίας Δικτύων, η κατάργηση των διεπιδοτήσεων μεταξύ του φορέα εκμετάλλευσης του δικτύου και των παρόχων υπηρεσιών σιδηροδρομικών μεταφορών και το άνοιγμα των υποδομών πωλήσεων και εισιτηρίων στους ανταγωνιστές θα ενισχύσει τον ανταγωνισμό βραχυπρόθεσμα.

(15) Οι περαιτέρω μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση της προσβασιμότητας και της ποιότητας του συστήματος εκπαίδευσης και κατάρτισης θα είναι βασικός παράγοντας για την εξασφάλιση εργατικού δυναμικού με επαρκείς δεξιότητες, εν όψει και των δημογραφικών εξελίξεων. Προβλέπονται ελλείψεις εργατικού δυναμικού μεσαίας και υψηλής ειδίκευσης, ιδίως όσον αφορά θέματα μαθηματικών, επιστημών και τεχνολογίας. Τα ποσοστά ακαδημαϊκών επιδόσεων των νέων στην Γερμανία, τόσο στην ανώτερη δευτεροβάθμια όσο και στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, είναι κάτω από το μέσο όρο της ΕΕ. Η αύξηση της διαθεσιμότητας προσχολικής εκπαίδευσης και ολοήμερων σχολείων και η διευκόλυνση της μετάβασης μεταξύ των διαφόρων κατευθύνσεων του σχολικού συστήματος μπορεί να βελτιώσει τα αποτελέσματα της εκπαίδευσης.

(16) Η Γερμανία έχει αναλάβει μια σειρά δεσμεύσεων στο πλαίσιο του Συμφώνου για το Ευρώ+[5]. Από την πλευρά της δημοσιονομικής πολιτικής, οι δεσμεύσεις επιβάλλουν τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος ήδη από το 2011 και την επίτευξη και υπέρβαση των στόχων στο πλαίσιο του εθνικού δημοσιονομικού κανόνα το 2011-2012. Για την ενίσχυση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, τα μέτρα περιλαμβάνουν την αποτελεσματική ρύθμιση και εποπτεία της κεφαλαιαγοράς. Τα μέτρα για την απασχόληση επικεντρώνονται στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας (μεταρρύθμιση των ενεργών μέσων για την αγορά εργασίας, βελτίωση της ένταξης επαγγελματιών με προσόντα από την αλλοδαπή και ενσωμάτωση των μεταναστών) και στην εκπαίδευση (σύμφωνο βασικής εκπαίδευσης). Τα μέτρα ανταγωνιστικότητας επικεντρώνονται στις βιομηχανίες δικτύου, την ενέργεια και τον τομέα των υπηρεσιών (π.χ. οργανισμός διαφάνειας της αγοράς για τον τομέα του ηλεκτρισμού και του αερίου, ένα πρόγραμμα για την ηλεκτροκινητικότητα, και αυξημένη χρηματοδότηση υποδομών των μεταφορών), καθώς και την εκπαίδευση (π.χ. πρωτοβουλία για την αριστεία που αποσκοπεί στην προώθηση των μεταπτυχιακών σπουδών και η χρηματοδότηση του Συμφώνου για τα Πανεπιστήμια). Οι δεσμεύσεις αυτές αναφέρονται στους τέσσερις τομείς του Συμφώνου. Αντικατοπτρίζουν σε μεγάλο βαθμό το ευρύτερο θεματολόγιο μεταρρυθμίσεων που περιγράφεται στο πρόγραμμα

[5] Περισσότερες λεπτομέρειες για τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί με το Σύμφωνο για το Ευρώ+ περιλαμβάνονται στο έγγραφο SEC(2011) 714.

σταθερότητας και στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Ωστόσο, ορισμένοι τομείς πολιτικής εξακολουθούν να μην καλύπτονται από τις δεσμεύσεις του Συμφώνου (π.χ. αναδιάρθρωση των Landesbanken ή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας) ή θίγονται απλώς (άνοιγμα του τομέα των υπηρεσιών και των βιομηχανιών δικτύου στον ανταγωνισμό). Οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο του Συμφώνου για το Ευρώ+ έχουν αξιολογηθεί και ληφθεί υπόψη στις συστάσεις.

(17) Η Επιτροπή αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων του Συμφώνου για το Ευρώ+[6]. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στη Γερμανία, αλλά επίσης την τήρηση των κανόνων και των κατευθυντήριων γραμμών της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την παροχή εισροών σε επίπεδο ΕΕ σε μελλοντικές εθνικές αποφάσεις. Έχοντας αυτά υπόψη, η Επιτροπή θεωρεί ότι η γερμανική δημοσιονομική στρατηγική θα πρέπει να εφαρμοστεί όπως προβλέπεται, διατηρώντας παράλληλα πορεία εξυγίανσης φιλική προς την ανάπτυξη. Θα πρέπει να εφαρμοστούν περαιτέρω μέτρα στο διάστημα 2011-12, επικεντρωμένα στην εξασφάλιση της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού συστήματος (π.χ. μέσω της αναδιάρθρωσης των Landesbanken) και στην ενίσχυση των εγχώριων πηγών ανάπτυξης, με την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας μέσω της μείωσης της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας, τη βελτίωση της προσβασιμότητας και της ποιότητας της εκπαίδευσης, καθώς και το άνοιγμα του τομέα των υπηρεσιών, των επαγγελμάτων και των βιομηχανιών δικτύου σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό.

(18) Με βάση την παραπάνω αξιολόγηση και λαμβάνοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της 2ας Δεκεμβρίου 2009, το Συμβούλιο εξέτασε το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας για το 2011 και η γνώμη του[7] αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύστασή του που αναφέρεται παρακάτω στην παράγραφο 1. Λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης Μαρτίου 2011, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γερμανία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2011-2012 με στόχο:

(1) Να εφαρμόσει τη δημοσιονομική στρατηγική για το έτος 2012 και τα επόμενα, όπως προβλέπεται. Να ολοκληρώσει την εφαρμογή του δημοσιονομικού κανόνα σε επίπεδο *ομόσπονδων κρατιδίων* και να ενισχύσει περαιτέρω τον αντίστοιχο μηχανισμό παρακολούθησης και επιβολής κυρώσεων. Να διατηρήσει πορεία εξυγίανσης φιλική προς την ανάπτυξη, ιδίως με τη διασφάλιση επαρκών δαπανών για την εκπαίδευση και με την περαιτέρω βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών για υγειονομική περίθαλψη και μακροχρόνια φροντίδα.

(2) Να αντιμετωπίσει τις διαρθρωτικές αδυναμίες του χρηματοπιστωτικού τομέα, ιδίως με την αναδιάρθρωση των Landesbanken που έχουν ανάγκη από επαρκώς χρηματοδοτούμενο βιώσιμο επιχειρηματικό μοντέλο.

---

[6] SEC(2011) 714.

[7] Προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

(3) Να ενισχύσει τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας μέσω της βελτίωσης της ισότιμης πρόσβασης στα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης καθώς και μέσω της μείωσης της υψηλής φορολογικής επιβάρυνσης για τους χαμηλόμισθους με δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο. Να αυξήσει τον αριθμό των παιδικών σταθμών πλήρους απασχόλησης και των ολοήμερων σχολείων, καθώς επίσης να καταργήσει τα φορολογικά αντικίνητρα για το δεύτερο ενεργό μέλος της οικογένειας.

(4) Να καταργήσει τους αδικαιολόγητους περιορισμούς σχετικά με ορισμένες επαγγελματικές υπηρεσίες και τον τομέα της βιοτεχνίας. Να βελτιώσει τον ανταγωνισμό στις βιομηχανίες δικτύου, να ενισχύσει τον εποπτικό ρόλο της Ομοσπονδιακής Υπηρεσίας Δικτύων στον τομέα των σιδηροδρόμων. Επίσης, στο πλαίσιο της εξαγγελθείσας εθνικής ενεργειακής πολιτικής (Energy Concept), να επικεντρωθεί στη βελτίωση της μακροπρόθεσμης σχέσης κόστους-αποτελεσματικότητας του νόμου για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, να διασφαλίσει την ουσιαστική ανεξαρτησία της παραγωγής και της μεταφοράς ενέργειας, καθώς επίσης να βελτιώσει τις διασυνοριακές διασυνδέσεις.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος