Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2026/2328

17.4.2026

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om ändring av metoden för att hantera partiellt uppfyllande av stegen i Ukrainaplanen inom ramen för förordningen om Ukrainafaciliteten och om ersättande av meddelande C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. Meddelandet från kommissionen om metoden för att hantera partiellt uppfyllande av stegen i Ukrainaplanen inom ramen för förordningen om Ukrainafaciliteten (C(2025) 1725) ([1]) fastställer en väsentlig del av facilitetens resultatbaserade struktur och säkerställer ett proportionellt, transparent och förutsägbart upplägg när det gäller bedömningen av delbetalningarna.

2. Såsom anges i meddelande C(2025) 1725 kan kommissionen se över och ändra metoden i takt med att den får mer erfarenhet av tillämpningen. Efter ungefär ett års tillämpning i samband med bedömningen av delbetalningarna inom ramen för Ukrainaplanen har man samlat på sig tillräckligt mycket praktisk erfarenhet som motiverar en översyn av metoden.

3. Rysslands fortsatta anfallskrig mot Ukraina och de intensifierade attackerna mot ukrainsk kritisk civil infrastruktur och energiinfrastruktur för dessutom med sig allvarliga störningar av Verchovna Radas lagstiftningsarbete och fortsätter att begränsa Ukrainas administrativa kapacitet.

4. Detta meddelande ersätter meddelande C(2025) 1725 och säkerställer att det fortsatt främjar Ukrainafacilitetens mål på ett ändamålsenligt sätt och samtidigt skyddar unionens ekonomiska intressen.

5. För att ekonomiskt stöd ska betalas ut inom ramen för Ukrainaplanen förutsätts att de på förhand fastställda kvalitativa och kvantitativa steg som anges i bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ([2]), och senare ändringar av detta ([3]), uppfylls på ett tillfredsställande sätt.

6. I förordning (EU) 2024/792 ([4]) anges att kommissionen, om ett eller flera av dessa steg inte har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, utan onödigt dröjsmål måste informera rådet och Europaparlamentet och kan hålla inne betalningen av det icke återbetalningspliktiga stöd och lånestöd som motsvarar dessa steg, för att på så sätt säkerställa överensstämmelse med principen om sund ekonomisk förvaltning (i enlighet med artikel 310.5 i EUF-fördraget, förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([5]) och artikel 6.8 i ramavtalet ([6])).

7. Enligt artikel 26.5 i förordning (EU) 2024/792 ska kommissionen som vägledning utarbeta en metod för hantering av ett partiellt genomförande av stegen.

8. Metoden främjar ett kontinuerligt genomförande av Ukrainaplanen, med beaktande av dess resultatbaserade karaktär och kombinationen av reformer och investeringar. Den skapar förutsättningar för en snabb utbetalning av medel och säkerställer att ett eventuellt innehållande av betalningar är både proportionellt och förutsägbart, samtidigt som unionens ekonomiska intressen skyddas.

([1]) EUT C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Se t.ex. rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2025/2157, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) *Framework Agreement between the European Union and Ukraine on specific arrangements for implementation of Union funding under the Ukraine Facility* av den 22 maj 2024 (inte översatt till svenska).

9. Ukraina bör fortsätta att säkerställa sitt fulla åtagande att genomföra de kvalitativa och kvantitativa stegen i planen inom de fastställda tidsfristerna. Ett partiellt innehållande av betalningar ger Ukraina ytterligare tid att hantera specifika problem med genomförandet, samtidigt som landet erhåller en delbetalning som är kopplad till de steg som har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

10. Om det eller de berörda stegen uppfylls inom 12 månader efter den ursprungliga negativa bedömningen gör kommissionen en ny bedömning i enlighet med förfarandet i artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792. För det första förelägger kommissionen utan oskäligt dröjsmål för rådet ett förslag till rådets genomförandebeslut som fastställer att villkoren för betalning har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. På grundval av det beslut som antagits av rådet antar kommissionen ett beslut om godkännande av utbetalning av beloppet.

11. Om kommissionen anser att Ukraina inte har vidtagit de nödvändiga åtgärderna inom 12 månader från den ursprungliga negativa bedömningen inleder den det förfarande som anges i artikel 26.6 i förordning (EU) 2024/792. Kommissionen underrättar först Ukraina officiellt om att perioden på 12 månader har löpt ut och att, på grundval av den information som kommissionen förfogar över, nödvändiga åtgärder inte har vidtagits. Efter kommissionens underrättelse har Ukraina två månader på sig att lägga fram synpunkter.

12. Om kommissionen efter det att synpunkterna inkommit konstaterar att Ukraina inte har vidtagit de nödvändiga åtgärderna lägger den fram ett förslag till rådets genomförandebeslut om att minska beloppet av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och lånet i proportion till den del som motsvarar de relevanta kvalitativa och kvantitativa stegen. I enlighet med artikel 26.6 i förordning (EU) 2024/792 fattar rådet som regel beslut inom en månad efter mottagandet av kommissionens förslag. Rådet får, med kvalificerad majoritet, ändra kommissionens förslag och anta det ändrade förslaget genom ett genomförandebeslut.

13. Om ett steg som tidigare ansetts vara uppfyllt på ett tillfredsställande sätt inte längre är uppfyllt och inte längre överensstämmer med bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447, i dess lydelse enligt till genomförandebeslut (EU) 2025/2157 och senare ändringar, tillämpar kommissionen samma metod och håller inne motsvarande belopp i nästa delbetalning, efter det att det har bekräftats att steget inte längre är uppfyllt. Enligt artikel 26.3 i förordning (EU) 2024/792 kan uppfyllandet av förutsättningen och de kvalitativa och kvantitativa stegen anses vara tillfredsställande om de åtgärder som hör samman med de steg som Ukraina redan har uppnått på ett tillfredsställande sätt inte har upphävts. Om kommissionen vid bedömningen av en efterföljande delbetalning drar slutsatsen att ett steg som tidigare bedömts som tillfredsställande inte längre är uppfyllt, föreslår den för rådet att ett motsvarande belopp ska hållas inne från de följande utbetalningarna inom ramen för planen och att därefter de steg som anges i punkterna ovan ska följas.

14. Metoden tar hänsyn till att alla steg inte i lika hög grad bidrar till att planens mål uppnås. Till exempel kan antagandet av en strategi eller handlingsplan inte tilldelas samma värde som ikraftträdandet av en lag, när det gäller deras direkta bidrag till uppnåendet av facilitetens mål. Metoden särskiljer mellan två typer av steg i planen enligt följande:

   i) **Primära steg** – steg som rör ikraftträdande av ukrainska lagar som kräver godkännande av Ukrainas parlament och ratificering av presidentens kansli. För dessa steg ska en **koefficient på 2** tillämpas.

   ii) **Allmänna steg** – alla andra reformsteg än de som rör primära reformer (t.ex. regeringens antagande av förordningar, resolutioner, strategier, handlingsplaner, färdplaner osv., övergång till nätbaserade it-system, rapportering om en investeringsindikator osv.). För dessa steg ska en **koefficient på 1** tillämpas.

15. Metoden består av följande fem faser:

   i) **Beräkning av värdet av ett steg per delbetalning.**

   Värdet av ett steg är det totala beloppet för delbetalningen (summan av i) det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och ii) lånestödet) delat med summan av antalet allmänna steg multiplicerat med 1 och antalet primära steg multiplicerat med 2.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

Värdet av steget är s och värdet av delbetalningen är m, och o och p motsvarar antalet allmänna respektive primära steg inom ramen för delbetalningen.

ii) **Beräkning av värdet av den innehållna betalningen för steg som inte har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.**

För att ta vederbörlig hänsyn till skillnaderna mellan stegen tillämpar kommissionen koefficienter på de steg som rör primära respektive allmänna reformsteg:

a) **Primära steg** = värdet av ett steg (beräknat enligt led i) multiplicerat med koefficienten **2.**

b) **Allmänna steg** = värdet av ett steg (beräknat enligt led i) multiplicerat med koefficienten **1.**

iii) **Justering av värdet av den innehållna betalningen för att ta hänsyn till förmildrande faktorer.**

Om så är lämpligt kan värdet av den innehållna betalningen justeras för att ta hänsyn till förmildrande faktorer. Sådana förmildrande faktorer inbegriper ett tidigt uppfyllande av steg som hör samman med efterföljande kvartalsvisa delbetalningar i enlighet med bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447, i dess lydelse enligt till genomförandebeslut (EU) 2025/2157 och senare ändringar. Förutsatt att det tidiga uppfyllandet av steget i vederbörlig ordning har anmälts till kommissionen, i vederbörlig ordning motiverats i betalningsansökan som Ukraina lämnat in och anses ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, kan värdet av den innehållna betalningen nedjusteras med ett belopp som motsvarar det genomsnittliga värdet av steget inom ramen för den aktuella delbetalningen, multiplicerat med koefficienten 2 om det steg som uppfyllts i förväg är ett steg som rör primära reformer. Värdet av den innehållna betalningen för varje steg som inte uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i den berörda delbetalningen minskas då på ett proportionellt sätt, med beaktande av koefficienterna för primära och allmänna steg.

Ett partiellt uppfyllande av ett steg är en annan förmildrande faktor. Om Ukraina kan visa att ett steg har uppfyllts partiellt kan det innehållna beloppet nedjusteras så att det fortsatt står i rimlig proportion till den bristande uppfyllelsen av steget. En sådan förmildrande faktor kan enbart tas i beaktande när det gäller kvantitativa steg där ett partiellt uppfyllande kan bedömas på ett objektivt sätt.

Om båda förmildrande faktorer är tillämpliga på en enskild delbetalning tillämpar kommissionen först metoden för ett tidigt uppfyllande av steg.

Tillräckliga incitament för att genomföra steg som inte uppfyllts på ett tillfredsställande sätt bör upprätthållas.

Tillämpningen av förmildrande faktorer och det slutgiltiga justerade värdet av den innehållna betalningen fastställs av rådet i linje med artiklarna 19, 20 och 26 i förordning (EU) 2024/792.

iv) **Fastställande av finansieringskälla för varje enskilt steg i den kvartalsvisa delbetalningen.**

Bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447, i dess lydelse enligt till genomförandebeslut (EU) 2025/2157 och senare ändringar, fastställer inte någon finansieringskälla för de enskilda stegen. Den anges i rådets genomförandebeslut för varje kvartalsvis bedömning. Denna praxis har redan tillämpats på rådets genomförandebeslut i anslutning till de sex första kvartalsvisa delbetalningarna inom ramen för planen. Vid varje kvartalsvis utbetalning föreslår kommissionen att vissa steg ska finansieras från det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och resten av stegen från lånestödet. Den föreslagna fördelningen fastställs efter kommissionens gottfinnande i enlighet med proportionalitetsprincipen. Kommissionen kommer att agera med hänsyn till vad som är bäst för att uppnå målen för Ukrainafaciliteten. När kommissionen föreslår fördelningen följer den den allmänna regeln att steg som inte anses ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i första hand ska finansieras från det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet. Kommissionen kommer samtidigt att säkerställa lämpligast användning av ytterligare ekonomiska bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som görs tillgängligt i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792.

v) **Beräkning av det reviderade belopp som ska betalas ut.**

Det justerade innehållna beloppet dras av från det tillgängliga ekonomiska stödet, baserat på vilken finansieringskälla som föreslagits, i enlighet med led iv ovan. Om värdet av den innehållna betalningen är högre än det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som görs tillgängligt i den berörda kvartalsvisa delbetalningen kommer skillnaden att hållas inne från lånestödet. Det innehållna beloppet får inte vara högre än det totala finansieringsbeloppet för respektive delbetalning, dvs. summan av det icke återbetalningspliktiga stödet och lånestödet. När lånestödet påverkas tas hänsyn till avräkningen av förfinansiering i beräkningen av det reviderade belopp som ska betalas ut.

16. Kommissionen kan se över och ändra denna metod i takt med att den får mer erfarenhet av tillämpningen. Denna metod ersätter metoden i meddelande C(2025) 1725.