C/2026/2328

17.4.2026

SPOROČILO KOMISIJE

o spremembi metodologije za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino na podlagi uredbe o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino in nadomestitvi Sporočila C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. Sporočilo Komisije o metodologiji za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino na podlagi uredbe o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (C(2025) 1725) ([1]) določa ključni element strukture instrumenta, ki temelji na smotrnosti, ter zagotavlja sorazmeren, pregleden in predvidljiv pristop k ocenjevanju obrokov.

2. Kot je navedeno v Sporočilu C(2025) 1725, lahko Komisija pregleda in spremeni metodologijo, ko pridobi več izkušenj z njeno uporabo. Po približno enem letu uporabe pri ocenjevanju obrokov v okviru načrta za Ukrajino je bilo pridobljenih dovolj praktičnih izkušenj, da je upravičen pregled metodologije.

3. Poleg tega nadaljevanje vojne agresije Rusije proti Ukrajini in stopnjevanje napadov na kritično civilno in energetsko infrastrukturo Ukrajine povzročata resne motnje v zakonodajnem delu vrhovne rade in še naprej obremenjujeta upravne zmogljivosti Ukrajine.

4. To sporočilo nadomešča Sporočilo C(2025) 1725 in zagotavlja, da še naprej ustreza svojemu namenu pri podpiranju ciljev instrumenta za Ukrajino, hkrati pa ščiti finančne interese Unije.

5. Izplačilo finančne podpore v okviru načrta za Ukrajino je pogojeno z zadovoljivo izpolnitvijo vnaprej določenih kvalitativnih in kvantitativnih korakov, opredeljenih v Prilogi k izvedbenemu Sklepu (EU) 2024/1447 ([2]) in njegovih naknadnih spremembah ([3]).

6. Uredba (EU) 2024/792 ([4]) določa, da mora Komisija, če vsaj eden od teh korakov ni bil zadovoljivo izpolnjen, o tem brez nepotrebnega odlašanja obvestiti Svet in Parlament ter lahko začasno ustavi nepovratno finančno podporo in podporo v obliki posojil, ki ustreza tem korakom, s čimer zagotovi spoštovanje načela dobrega finančnega poslovodenja (kot je določeno v členu 310(5) PDEU, Uredbi (EU, Euratom) 2024/2509 ([5]) in členu 6(8) okvirnega sporazuma ([6])).

7. V skladu s členom 26(5) Uredbe (EU) 2024/792 mora Komisija pripraviti usmeritve, v katerih predlaga metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov.

8. Metodologija daje prednost nadaljnjemu izvajanju načrta, pri čemer odraža njegovo naravo, ki temelji na smotrnosti, ter kombinacijo reform in naložb. Ustvarja pogoje za hitro izplačilo sredstev in zagotavlja, da bo vsaka začasna ustavitev sorazmerna in predvidljiva, hkrati pa ščiti finančne interese Unije.

([1]) UL C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.
([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14 maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Glej na primer Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega Sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).
([4]) Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).
([5]) Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).
([6]) Okvirni sporazum med Evropsko unijo in Ukrajino o posebnih ureditvah za izvajanje financiranja Unije v okviru instrumenta za Ukrajino z dne 22. maja 2024.

9. Ukrajina bi morala še naprej zagotavljati polno zavezanost pravočasnemu izvajanju kvalitativnih in kvantitativnih korakov iz načrta. Delna začasna ustavitev plačil bi dala Ukrajini dodaten čas za obravnavo posebnih težav pri izvajanju, medtem ko bi bila upravičena do delnih plačil, povezanih s koraki, ki so bili zadovoljivo izpolnjeni.

10. Če so ustrezni koraki izpolnjeni v 12 mesecih po prvotni negativni oceni, bo Komisija opravila novo oceno v skladu s postopkom iz člena 26(4) Uredbe (EU) 2024/792. Najprej bo Svetu brez nepotrebnega odlašanja predložila predlog izvedbenega sklepa Sveta, s katerim bo potrdila, da so pogoji za plačilo zadovoljivo izpolnjeni. Na podlagi sklepa, ki ga sprejme Svet, bo sprejela sklep, s katerim bo odobrila izplačilo zneska.

11. Če Komisija meni, da Ukrajina v 12 mesecih od prvotne negativne ocene ni sprejela potrebnih ukrepov, bo začela postopek iz člena 26(6) Uredbe (EU) 2024/792. Najprej bo uradno obvestila Ukrajino, da je obdobje 12 mesecev poteklo in da na podlagi informacij, ki so ji na voljo, potrebni ukrepi niso bili sprejeti. Ukrajina bo imela nato od prejema uradnega obvestila Komisije na voljo dva meseca, da predloži svoje pripombe.

12. Če Komisija na podlagi teh pripomb ugotovi, da Ukrajina ni sprejela potrebnih ukrepov, bo predložila predlog izvedbenega sklepa Sveta, s katerim bo zmanjšala znesek nepovratne finančne podpore in posojila sorazmerno z delom, ki ustreza zadevnim kvalitativnim in kvantitativnim korakom. V skladu s členom 26(6) Uredbe (EU) 2024/792 bo Svet ukrepal praviloma v enem mesecu od prejema predloga Komisije. Svet lahko s kvalificirano večino spremeni predlog Komisije in spremenjeni predlog sprejme z izvedbenim sklepom.

13. Če je korak, za katerega se je prej štelo, da je bil zadovoljivo izpolnjen, razveljavljen in ni več v skladu s Prilogo k izvedbenemu Sklepu (EU) 2024/1447, kakor je bila spremenjena s izvedbenemu Sklepom (EU) 2025/2157 in njegovimi naknadnimi spremembami, bo Komisija uporabila isto metodologijo in po potrditvi razveljavitve začasno ustavila izplačilo ustreznega zneska pri naslednjem obroku. Iz člena 26(3) Uredbe (EU) 2024/792 izhaja, da se lahko šteje, da so bili osnovni pogoj ter kvalitativni in kvantitativni koraki zadovoljivo izpolnjeni, če ukrepi, povezani s koraki, ki jih je Ukrajina že zadovoljivo izpolnila, niso bili razveljavljeni. Če Komisija med ocenjevanjem naslednjega obroka ugotovi, da je bil korak, ki je bil predhodno ocenjen kot zadovoljivo izpolnjen, razveljavljen, bo Svetu predlagala, naj začasno ustavi ustrezen znesek naslednjih izplačil v okviru načrta in nato sledi korakom, navedenim v zgornjih odstavkih.

14. Metodologija upošteva, da vsi koraki ne prispevajo enako k doseganju ciljev načrta. Sprejetju strategije ali akcijskega načrta na primer ni mogoče pripisati enake vrednosti kot začetku veljavnosti zakona, kar zadeva neposreden prispevek k doseganju ciljev instrumenta. Metodologija tako razlikuje med dvema vrstama korakov v načrtu, in sicer:

   (i) **večji koraki** – to so koraki, ki se nanašajo na začetek veljavnosti ukrajinskih zakonov, za katere sta potrebni odobritev ukrajinskega parlamenta in ratifikacija s strani urada predsednika. Ti koraki imajo **koeficient 2**;

   (ii) **redni koraki** – to so vsi koraki, povezani z reformami, ki niso koraki, povezani z večjimi reformami (npr. sprejetje podzakonskih aktov, resolucij, strategij, akcijskih načrtov, časovnih načrtov itd. s strani vlade, začetek delovanja informacijskih sistemov, poročanje o kazalnikih v zvezi z naložbami itd.). Ti koraki imajo **koeficient 1**.

15. Metodologija je sestavljena iz naslednjih petih faz:

   (i) **Izračun vrednosti koraka na obrok.**

   Vrednost koraka je skupni znesek obroka (vsota (i) nepovratne finančne podpore in (ii) podpore v obliki posojila), deljen z vsoto števila rednih korakov, pomnoženega z 1, in števila večjih korakov, pomnoženega z 2.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

S je vrednost koraka, m je vrednost obroka, o in p pa ustrezata številu rednih oziroma večjih korakov v obroku.

(ii) **Izračun vrednosti začasne ustavitve korakov, ki niso bili zadovoljivo izpolnjeni.**

Da bi Komisija ustrezno upoštevala razlike med koraki, bo za korake, povezane z večjimi in rednimi reformami, uporabila koeficienta, in sicer:

(a) **večji koraki** = vrednost koraka (izračunana v skladu s točko (i)), pomnožena s koeficientom **2**;

(b) **redni koraki** = vrednost koraka (izračunana v skladu s točko (i)), pomnožena s koeficientom **1**.

(iii) **Prilagoditev vrednosti začasne ustavitve zaradi upoštevanja olajševalnih dejavnikov.**

Vrednost začasne ustavitve se lahko po potrebi prilagodi zaradi upoštevanja olajševalnih dejavnikov. Slednji vključujejo predčasno izpolnitev korakov, povezanih z naslednjimi četrtletnimi obroki, kot je določeno v Prilogi k izvedbenemu Sklepu (EU) 2024/1447, kakor je bila spremenjena s izvedbenemu Sklepom (EU) 2025/2157 in njegovimi naknadnimi spremembami. Če je bila Komisija v takem primeru ustrezno uradno obveščena o predčasni izpolnitvi koraka ter če je bilo to ustrezno utemeljeno v zahtevku za plačilo, ki ga je predložila Ukrajina, in se šteje, da je bil korak zadovoljivo izpolnjen, se lahko vrednost začasne ustavitve prilagodi navzdol za znesek, ki ustreza povprečni vrednosti koraka v trenutnem obroku, pomnoženi s koeficientom 2, če je korak, ki je bil predčasno izpolnjen, večji korak. Vrednost začasne ustavitve, pripisana vsakemu nezadovoljivo izpolnjenemu koraku v zadevnem obroku, se bo sorazmerno znižala ob upoštevanju koeficientov korakov, povezanih z večjimi in rednimi reformami.

Eden od olajševalnih dejavnikov je tudi delna izpolnitev koraka. Če lahko Ukrajina dokaže, da je bil korak delno izpolnjen, se lahko znesek začasne ustavitve prilagodi navzdol, tako da znesek začasne ustavitve ostane sorazmeren z neizpolnitvijo koraka. Tak olajševalni dejavnik se lahko upošteva le za kvantitativne korake, pri katerih je mogoče objektivno določiti delno izpolnitev.

Če se pri enem obroku uporabita oba olajševalna dejavnika, bo Komisija najprej uporabila metodologijo za predčasno izpolnitev korakov.

Ohraniti bi bilo treba zadostne spodbude za izvedbo nezadovoljivo izpolnjenih korakov.

Uporabo olajševalnih dejavnikov in končno prilagojeno vrednost začasne ustavitve bo določil Svet v skladu s členi 19, 20 in 26 Uredbe (EU) 2024/792.

(iv) **Dodelitev vira financiranja vsakemu posameznemu koraku v četrtletnem obroku.**

V Prilogi k izvedbenemu Sklepu (EU) 2024/1447, kakor je bila spremenjena s izvedbenemu Sklepom (EU) 2025/2157 in njegovimi naknadnimi spremembami, posameznim korakom ni dodeljen vir financiranja. Taka dodelitev je določena v ustreznih izvedbenih sklepih Sveta za vsako četrtletno oceno. Ta postopek je bil že uporabljen za izvedbene sklepe Sveta, povezane s prvimi šestimi četrtletnimi obroki v okviru načrta. Komisija v vsakem četrtletnem obroku predlaga, da se nekateri koraki dodelijo nepovratni finančni podpori, preostali koraki pa podpori v obliki posojila. O predlagani dodelitvi še naprej odloča po lastni presoji v skladu z načelom sorazmernosti. Pri odločanju bo upoštevala najboljše interese za doseganje ciljev instrumenta za Ukrajino. Pri predlaganju dodelitve bo korake, za katere se šteje, da niso bili zadovoljivo izpolnjeni, praviloma najprej dodelila nepovratni finančni podpori. Hkrati bo zagotovila najustreznejšo uporabo dodatnih finančnih prispevkov v obliki nepovratne podpore, ki je na voljo v skladu s členom 7 Uredbe (EU) 2024/792.

(v) **Izračun spremenjenega zneska za izplačilo.**

Prilagojeni začasno ustavljeni znesek se bo odštel od razpoložljive finančne podpore na podlagi dodelitve vira financiranja, kot je predlagano v točki (iv). Kadar je vrednost začasne ustavitve višja od nepovratne finančne podpore, ki je na voljo v zadevnem četrtletnem obroku, se bo razlika začasno ustavila iz podpore v obliki posojila. Začasno ustavljeni znesek ne sme biti višji od skupnega zneska financiranja, dodeljenega zadevnemu obroku, torej od vsote nepovratne podpore in podpore v obliki posojila. Kadar to vpliva na podporo v obliki posojila, se pri izračunu spremenjenega zneska za izplačilo upošteva obračun predhodnega financiranja.

16. Komisija lahko pregleda in spremeni to metodologijo, ko pridobi več izkušenj z njeno uporabo. Ta metodologija nadomešča metodologijo iz Sporočila C(2025) 1725.