Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria C

C/2026/2328

17.4.2026

OZNÁMENIE KOMISIE,

ktorým sa mení metodika riešenia čiastočného plnenia krokov Plánu pre Ukrajinu podľa nariadenia o Nástroji pre Ukrajinu a nahrádza oznámenie C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. V oznámení Komisie o metodike riešenia čiastočného plnenia krokov Plánu pre Ukrajinu podľa nariadenia o Nástroji pre Ukrajinu [C(2025) 1725] ([1]) sa stanovuje kľúčový prvok štruktúry nástroja založenej na výkonnosti, čím sa zaisťuje primeraný, transparentný a predvídateľný prístup k posudzovaniu splátok.

2. Ako sa uvádza v oznámení C(2025) 1725, Komisia môže metodiku preskúmať a zmeniť, len čo získa ďalšie skúseností s jej uplatňovaním. Približne po jednom roku uplatňovania v súvislosti s posudzovaním splátok podľa Plánu pre Ukrajinu boli získané dostatočné praktické skúsenosti, ktoré odôvodňujú preskúmanie metodiky.

3. Pokračujúca ruská útočná vojna proti Ukrajine a zintenzívnenie útokov na ukrajinskú kritickú civilnú a energetickú infraštruktúru navyše vážne narúšajú legislatívnu prácu Najvyššej rady Ukrajiny a naďalej zaťažujú jej administratívne kapacity.

4. Týmto oznámením sa nahrádza oznámenie C(2025) 1725 a zabezpečuje sa, aby naďalej spĺňalo svoj účel pri podpore cieľov Nástroja pre Ukrajinu a zároveň chránilo finančné záujmy Únie.

5. Vyplatenie finančnej podpory v rámci Plánu pre Ukrajinu je podmienené uspokojivým splnením vopred vymedzených kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov vymedzených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447 ([2]) a v jeho následných zmenách ([3]).

6. V nariadení (EÚ) 2024/792 ([4]) sa stanovuje, že ak jeden alebo viaceré z týchto krokov nie sú uspokojivo splnené, Komisia musí bez zbytočného odkladu informovať Radu a Parlament a môže pozastaviť nenávratnú finančnú podporu a úverovú podporu zodpovedajúcu takýmto krokom, čím sa zabezpečí súlad so zásadou správneho finančného riadenia [ako sa stanovuje v článku 310 ods. 5 ZFEÚ, nariadení (EÚ, Euratom) 2024/2509 ([5]) a článku 6 ods. 8 rámcovej dohody ([6])].

7. V článku 26 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa od Komisie vyžaduje, aby ako usmernenie vypracovala metodiku riešenia čiastočného plnenia krokov.

8. Metodika podporuje pokračovanie vykonávania plánu a odráža jeho povahu založenú na výkonnosti a kombinácii reforiem a investícií. Vytvára podmienky pre rýchle vyplácanie finančných prostriedkov a zabezpečuje, aby každé pozastavenie bolo primerané a predvídateľné a zároveň chránilo finančné záujmy Únie.

([1]) Ú. v. EÚ C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Pozri napríklad vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/2157, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).
([4]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).
([5]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2024/2509 z 23. septembra 2024 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie (Ú. v. EÚ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).
([6]) Rámcová dohoda medzi Európskou úniou a Ukrajinou o osobitných opatreniach na implementáciu finančných prostriedkov Únie v rámci Nástroja pre Ukrajinu z 22. mája 2024.

9. Ukrajina by mala i naďalej zabezpečovať plnenie svojho záväzku, ktorým je včas vykonať kvalitatívne a kvantitatívne kroky uvedené v pláne. Čiastočné pozastavenie platieb by poskytlo Ukrajine dodatočný čas na riešenie konkrétnych problémov s vykonávaním a zároveň by jej umožnilo využívať čiastočné platby spojené s krokmi, ktoré boli uspokojivo splnené.

10. Ak je príslušný krok, resp. ak sú príslušné kroky splnené do 12 mesiacov od počiatočného negatívneho posúdenia, Komisia vykoná nové posúdenie v súlade s postupom stanoveným v článku 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792. Po prvé, Komisia bez zbytočného odkladu predloží Rade návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady, ktorým sa stanoví uspokojivé splnenie podmienok pre platbu. Na základe rozhodnutia prijatého Radou prijme Komisia rozhodnutie, ktorým povolí vyplatenie finančných prostriedkov.

11. Ak sa Komisia domnieva, že Ukrajina neprijala potrebné opatrenia do 12 mesiacov od počiatočného negatívneho posúdenia, začne postup stanovený v článku 26 ods. 6 nariadenia (EÚ) 2024/792. Po prvé, Komisia oficiálne oznámi Ukrajine, že obdobie 12 mesiacov už uplynulo a že na základe informácií, ktoré má k dispozícii, neboli prijaté potrebné opatrenia. Ukrajina má potom dva mesiace od oznámenia Komisie na to, aby predložila svoje pripomienky.

12. Ak na základe uvedených pripomienok Komisia dospeje k záveru, že Ukrajina neprijala potrebné opatrenia, predloží návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady, ktorým sa zníži suma nenávratnej finančnej podpory a úveru úmerne k časti zodpovedajúcej príslušným kvalitatívnym a kvantitatívnym krokom. V súlade s článkom 26 ods. 6 nariadenia (EÚ) 2024/792 bude Rada konať spravidla do jedného mesiaca od doručenia návrhu Komisie. Uznášajúc sa kvalifikovanou väčšinou môže návrh Komisie zmeniť a zmenený návrh prijať prostredníctvom vykonávacieho rozhodnutia.

13. Ak sa krok, ktorý sa predtým považoval za uspokojivo splnený, zruší a už nie je v súlade s prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447 zmenenému vykonávaciemu rozhodnutím (EÚ) 2025/2157 a jeho následnými zmenami, Komisia uplatní rovnakú metodiku a po potvrdení zrušenia pozastaví v ďalšej splátke vyplatenie zodpovedajúcej sumy. Z článku 26 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/792 vyplýva, že splnenie základnej podmienky a kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov možno považovať za uspokojivé za predpokladu, že Ukrajina nezrušila opatrenia týkajúce sa krokov, v prípade ktorých dosiahla uspokojivé splnenie. Ak Komisia počas posudzovania následnej splátky dospeje k záveru, že bol zrušený krok, ktorého splnenie bolo predtým posúdené ako uspokojivé, navrhne Rade, aby pozastavila vyplatenie zodpovedajúcej sumy v ďalších platbách v rámci plánu a aby následne postupovala podľa krokov uvedených v predchádzajúcich odsekoch.

14. V metodike sa prihliada na to, že nie všetky kroky prispievajú k dosiahnutiu cieľov plánu rovnako. Napríklad prijatie stratégie alebo akčného plánu nemôže mať rovnakú váhu ako nadobudnutie účinnosti zákona, pokiaľ ide o ich priamy prínos k dosiahnutiu cieľov nástroja. Metodika ako taká rozlišuje medzi dvomi typmi krokov uvedených v pláne:

   i) **Zásadné kroky** – kroky súvisiace s nadobudnutím účinnosti ukrajinských zákonov, ktoré si vyžadujú schválenie ukrajinským parlamentom a podpis úradom prezidenta. Tieto kroky majú **koeficient 2**.

   ii) **Bežné kroky** – všetky ostatné reformné kroky, ktoré sa líšia od zásadných reformných krokov (napr. prijatie právnych predpisov, uznesení, stratégií, akčných plánov, plánov atď. vládou; zavádzanie informačných systémov online; podávanie správ o ukazovateli investícií atď.). Tieto kroky majú **koeficient 1**.

15. Metodika pozostáva z týchto piatich fáz:

   i) **Výpočet hodnoty kroku na splátku.**

   Hodnota kroku je celková suma splátky [súčet i) nenávratnej finančnej podpory a ii) úverovej podpory] vydelená súčtom počtu bežných krokov vynásobeným číslom 1 a počtu zásadných krokov vynásobeným číslom 2.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

Kde s je hodnota kroku, m je hodnota splátky a o a p zodpovedajú počtu bežných a zásadných krokov v splátke.

ii) **Výpočet hodnoty pozastavenia kroka, resp. krokov, ktoré neboli uspokojivo splnené.**

S cieľom náležite zohľadniť rozdiely medzi jednotlivými krokmi Komisia uplatní na zásadné a bežné reformné kroky koeficienty:

a) **Zásadné kroky** = hodnota kroku (vypočítaná podľa bodu i.) vynásobená koeficientom **2**.

b) **Bežné kroky** = hodnota kroku (vypočítaná podľa bodu i.) vynásobená koeficientom **1**.

iii) **Úprava hodnoty pozastavenia s cieľom zohľadniť poľahčujúce okolnosti.**

V relevantných prípadoch sa hodnota pozastavenia môže upraviť tak, aby zohľadňovala poľahčujúce okolnosti. Medzi takéto poľahčujúce okolnosti patrí skoršie splnenie krokov súvisiacich s následnými štvrťročnými splátkami, ako sa stanovuje v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447 zmenenému vykonávaciemu rozhodnutím (EÚ) 2025/2157 a jeho následnými zmenami. V takom prípade, za predpokladu, že bolo skoršie splnenie kroku riadne oznámené Komisii, riadne odôvodnené v žiadosti o platbu predloženej Ukrajinou a krok bol považovaný za uspokojivo splnený, sa hodnota pozastavenia môže znížiť o sumu, ktorá zodpovedá priemernej hodnote kroku v rámci súčasnej splátky vynásobenej koeficientom 2, ak je skôr splnený krok zásadným krokom. Hodnota pozastavenia priradená každému neuspokojivo splnenému kroku v príslušnej splátke sa úmerne zníži, pričom sa zohľadnia koeficienty zásadných a bežných reformných krokov.

Ďalšou poľahčujúcou okolnosťou je čiastočné splnenie kroku. Ak Ukrajina môže preukázať, že určitý krok bol čiastočne splnený, suma pozastavenia sa môže znížiť tak, aby zostala úmerná nesplneniu daného kroku. O takejto poľahčujúcej okolnosti možno uvažovať len v prípade kvantitatívnych krokov, pri ktorých možno čiastočné splnenie objektívne určiť.

Ak sa v prípade jednej splátky uplatňujú obe poľahčujúce okolnosti, Komisia najprv uplatní metodiku skoršieho splnenia krokov.

Mali by sa zachovať dostatočné stimuly na vykonanie neuspokojivo splnených krokov.

Uplatňovanie poľahčujúcich okolností a konečné určenie upravenej hodnoty pozastavenia stanoví Rada v súlade s článkami 19, 20 a 26 nariadenia (EÚ) 2024/792.

iv) **Priradenie zdroja financovania každému jednotlivému kroku štvrťročnej splátky**

V prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447 zmenenému vykonávaciemu rozhodnutím (EÚ) 2025/2157 a jeho následnými zmenami sa k jednotlivým krokom nepriraďuje zdroj financovania. Takéto priradenie je bližšie určené v príslušných vykonávacích rozhodnutiach Rady pre každé štvrťročné hodnotenie. Tento postup sa už uplatnil na vykonávacie rozhodnutia Rady súvisiace s prvými šiestimi štvrťročnými splátkami v rámci plánu. Pri každej štvrťročnej splátke Komisia navrhuje vyčleniť určité kroky na nenávratnú finančnú podporu a ostatné kroky na úverovú podporu. Navrhované pridelenie prostriedkov určí Komisia v súlade so zásadou proporcionality. Komisia bude konať s prihliadnutím na najlepší záujem pri dosahovaní cieľov Nástroja pre Ukrajinu. Pri navrhovaní pridelenia rozpočtových prostriedkov Komisia spravidla najprv priradí k nenávratnej finančnej podpore kroky, ktoré sa nepovažujú za uspokojivo splnené. Zároveň zabezpečí najvhodnejšie využitie dodatočných finančných príspevkov vo forme nenávratnej podpory poskytnutých podľa článku 7 nariadenia (EÚ) 2024/792.

v) **Výpočet revidovanej sumy, ktorá sa má vyplatiť.**

Upravená pozastavená suma sa odpočíta od dostupnej finančnej podpory na základe priradenia zdroja financovania, ako sa navrhuje v bode iv. Ak je pozastavená hodnota vyššia ako nenávratná finančná podpora sprístupnená v príslušnej štvrťročnej splátke, rozdiel sa odpočíta od úverovej podpory. Pozastavená suma nemôže byť vyššia ako celková suma financovania pridelená na príslušnú splátku, konkrétne súčet nenávratnej podpory a úverovej podpory. Ak je dotknutá úverová podpora, pri výpočte revidovanej sumy, ktorá sa má vyplatiť, sa zohľadní zúčtovanie predbežného financovania.

16. Komisia môže túto metodiku preskúmať a zmeniť, len čo získa ďalšie skúseností s jej uplatňovaním. Touto metodikou sa nahrádza metodika uvedená v oznámení C(2025) 1725.