Europos Sąjungos
oficialusis leidinys

LT
C serija

C/2026/2328

2026 4 17

KOMISIJOS KOMUNIKATAS

kuriuo iš dalies keičiama Ukrainos plano dalinio veiksmų įvykdymo tvarkymo pagal Ukrainos priemonės reglamentą metodika ir pakeičiamas Komunikatas C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. Komisijos komunikate dėl Ukrainos plano dalinio veiksmų įvykdymo tvarkymo pagal Ukrainos priemonės reglamentą metodikos (C(2025) 1725) ([1]) nustatomas vienas iš svarbiausių Priemonės veiklos rezultatais grindžiamos struktūros elementų ir užtikrinamas proporcingas, skaidrus ir nuspėjamas požiūris į mokėjimo dalių vertinimą.

2. Kaip nurodyta Komunikate C(2025) 1725, Komisija metodiką gali peržiūrėti ir iš dalies pakeisti, kai įgis daugiau jos taikymo patirties. Praėjus maždaug vieniems metams nuo taikymo pradžios vertinant mokėjimo dalis pagal Ukrainos planą, jau įgyta pakankamai praktinės patirties, kuria remiantis metodiką galima peržiūrėti.

3. Be to, tebesitęsiantis Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą ir intensyvėjantys išpuoliai prieš Ukrainos ypatingos svarbos civilinę ir energetikos infrastruktūrą labai trikdo Aukščiausiosios Rados teisėkūros darbą ir toliau neigiamai veikia Ukrainos administracinius gebėjimus.

4. Šiuo komunikatu pakeičiamas Komunikatas C(2025) 1725 ir užtikrinama, kad jis ir toliau atitiktų paskirtį – padėtų remti Ukrainos priemonės tikslus ir kartu apsaugoti Sąjungos finansinius interesus.

5. Finansinės paramos pagal Ukrainos planą mokėjimas priklauso nuo to, ar tinkamai įvykdyti įgyvendinimo Sprendimo (ES) 2024/1447 ([2]) priede ir vėlesniuose jo pakeitimuose ([3]) apibrėžti iš anksto nustatyti kokybiniai ir kiekybiniai veiksmai.

6. Reglamente (ES, Euratomas) 2024/792 ([4]) nustatyta, kad jei vienas ar daugiau iš šių veiksmų tinkamai neįvykdomi, Komisija turi nepagrįstai nedelsdama informuoti Tarybą ir Parlamentą ir gali sustabdyti negrąžintinos finansinės paramos ir paramos paskolomis, atitinkančios tokius veiksmus, mokėjimą, užtikrindama patikimo finansų valdymo principo laikymąsi (kaip nustatyta SESV 310 straipsnio 5 dalyje, Reglamente (ES) 2024/2509 ([5]) ir Bendrojo susitarimo ([6]) 6 straipsnio 8 dalyje).

7. Reglamento (ES) 2024/792 26 straipsnio 5 dalyje reikalaujama, kad Komisija kaip gaires parengtų dalinio veiksmų įvykdymo tvarkymo metodiką.

8. Metodika skatinama toliau įgyvendinti planą, atsižvelgiant į jo veiklos rezultatais grindžiamą pobūdį ir derinant reformas ir investicijas. Ja sudaromos sąlygos greitai išmokėti finansavimą ir užtikrinama, kad bet koks sustabdymas būtų proporcingas ir nuspėjamas, kartu apsaugant Sąjungos finansinius interesus.

([1]) OL C, C/2025/2114, 2025 4 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) 2024 m. gegužės 14 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2024/1447 dėl Ukrainos plano vertinimo patvirtinimo (OL L, 2024/1447, 2024 5 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Pavyzdžiui, žr. 2025 m. spalio 17 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2157, kuriuo iš dalies keičiamas Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2024/1447 dėl Ukrainos plano vertinimo patvirtinimo (OL L, 2025/2157, 2025 10 17; ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) 2024 m. vasario 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/792, kuriuo nustatoma Ukrainos priemonė, (OL L, 2024/792, 2024 2 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) 2024 m. rugsėjo 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/2509 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių (OL L, 2024/2509, 2024 9 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) 2024 m. gegužės 22 d. Europos Sąjungos ir Ukrainos pagrindų susitarimas dėl konkrečios Sąjungos finansavimo pagal Ukrainos priemonę įgyvendinimo tvarkos.

9. Ukraina turėtų būti toliau visapusiškai įsipareigojusi laiku įgyvendinti plane numatytus kokybinius ir kiekybinius veiksmus. Iš dalies sustabdžius mokėjimus, Ukraina turėtų papildomo laiko konkrečioms įgyvendinimo problemoms išspręsti; tuo tarpu ji gautų dalinį mokėjimą, siejamą su veiksmais, kurie įvykdyti tinkamai.

10. Jei atitinkamas (-i) veiksmas (-ai) įvykdomas (-i) per 12 mėnesių nuo pradinio neigiamo įvertinimo, Komisija, laikydamasi Reglamento (ES) 2024/792 26 straipsnio 4 dalyje nustatytos procedūros, atlieka naują vertinimą. Pirma, ji nepagrįstai nedelsdama Tarybai pateikia pasiūlymą dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriuo nustatoma, kad mokėjimo sąlygos įvykdytos tinkamai. Remdamasi Tarybos priimtu sprendimu, Komisija priima sprendimą, kuriuo leidžiama išmokėti mokėtiną sumą.

11. Jei Komisija mano, kad Ukraina per 12 mėnesių nuo pradinio neigiamo įvertinimo nesiėmė būtinų priemonių, ji pradeda Reglamento (ES) 2024/792 26 straipsnio 6 dalyje nustatytą procedūrą. Pirma, ji oficialiai praneša Ukrainai, kad 12 mėnesių laikotarpis baigėsi ir kad, remiantis Komisijos turima informacija, būtinų priemonių nesiimta. Tada Ukraina per du mėnesius nuo Komisijos pranešimo perdavimo turi pateikti savo pastabas.

12. Jei gavusi šias pastabas Komisija padaro išvadą, kad Ukraina būtinų priemonių nesiėmė, ji pateikia pasiūlymą dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriuo negrąžintinos finansinės paramos ir paskolos suma sumažinama proporcingai daliai, atitinkančiai atitinkamus kokybinius ir kiekybinius veiksmus. Pagal Reglamento (ES) 2024/792 26 straipsnio 6 dalį Taryba paprastai sprendžia per vieną mėnesį nuo Komisijos pasiūlymo gavimo dienos. Ji kvalifikuota balsų dauguma gali iš dalies pakeisti Komisijos pasiūlymą ir iš dalies pakeistą pasiūlymą priimti įgyvendinimo sprendimu.

13. Jei veiksmas, kuris anksčiau buvo laikomas tinkamai įvykdytu, panaikinamas ir nebeatitinka įgyvendinimo Sprendimo (ES) 2024/1447, iš dalies pakeisto įgyvendinimo Sprendimu 2025/2157 ir vėlesniais jo pakeitimais, priedo, Komisija taiko tą pačią metodiką ir sustabdo atitinkamos sumos mokėjimą, išskaičiuodama ją iš kitos mokėjimo dalies, kai panaikinimas patvirtinamas. Iš Reglamento (ES) 2024/792 26 straipsnio 3 dalies matyti, kad išankstinės sąlygos ir kokybinių bei kiekybinių veiksmų įvykdymas gali būti laikomas tinkamu, jei priemonės, susijusios su veiksmais, kuriuos Ukraina jau tinkamai įvykdė, nepanaikintos. Jei vertindama tolesnę mokėjimo dalį Komisija padaro išvadą, kad veiksmas, kuris anksčiau buvo įvertintas kaip tinkamai įvykdytas, buvo panaikintas, ji pasiūlo Tarybai sustabdyti atitinkamos sumos mokėjimą vykdant kitus išmokėjimus pagal planą ir po to imtis pirmesnėse pastraipose nurodytų veiksmų.

14. Metodikoje atsižvelgiama į tai, kad ne visais veiksmais prie plano tikslų įgyvendinimo prisidedama vienodai. Pavyzdžiui, priimtai strategijai ar veiksmų planui negali būti suteikta tokia pati vertė kaip įsigaliojusiam įstatymui, atsižvelgiant į jų tiesioginį indėlį siekiant Priemonės tikslų. Metodikoje išskiriami dviejų rūšių plane nustatyti veiksmai, kaip nurodyta toliau.

   i) **Pagrindiniai veiksmai** – veiksmai, susiję su Ukrainos įstatymų, kuriuos turi patvirtinti Ukrainos parlamentas ir ratifikuoti Prezidentas, įsigaliojimu. Šių veiksmų **koeficientas yra 2**.

   ii) **Įprasti veiksmai** – visi reformų veiksmai, kurie nėra pagrindinių reformų veiksmai, (pvz., vyriausybės priimami potvarkiai, rezoliucijos, strategijos, veiksmų planai, veiksmų gairės ir kt.; pradėjusios veikti internetinės IT sistemos; pranešimas apie investicijų rodiklį ir kt.). Šių veiksmų **koeficientas yra 1**.

15. Metodiką sudaro toliau nurodyti penki etapai.

   i) **Veiksmo vertės apskaičiavimas kiekvienos mokėjimo dalies atveju**

   Veiksmo vertė yra visa mokėjimo dalies suma ((i) negrąžintinos finansinės paramos ir (ii) paramos paskolomis suma), padalyta iš įprastų veiksmų skaičiaus, padauginto iš 1, ir pagrindinių veiksmų skaičiaus, padauginto iš 2, sumos.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

Čia s yra veiksmo vertė, m – mokėjimo dalies vertė, o ir p – atitinkamai su mokėjimo dalimi siejamų įprastų ir pagrindinių veiksmų skaičius.

ii) **Su tinkamai neįvykdytu (-ais) veiksmu (-ais) siejamos sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertės apskaičiavimas.**

Siekdama tinkamai atsižvelgti į veiksmų skirtumus, Komisija pagrindinių ir įprastų reformų veiksmams taiko koeficientus:

a) **Pagrindiniai veiksmai** = veiksmo vertė (apskaičiuota pagal i punktą), padauginta iš koeficiento **2**.

b) **Įprasti veiksmai** = veiksmo vertė (apskaičiuota pagal i punktą), padauginta iš koeficiento **1**.

iii) **Sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertės koregavimas, siekiant atsižvelgti į lengvinančias aplinkybes**

Prireikus sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertė gali būti koreguojama, siekiant atsižvelgti į lengvinančias aplinkybes. Tokios lengvinančios aplinkybės, be kita ko, yra išankstinis veiksmų, susijusių su vėlesnėmis ketvirčio mokėjimo dalimis, įvykdymas, kaip nustatyta įgyvendinimo Sprendimo (ES) 2024/1447, iš dalies pakeisto įgyvendinimo Sprendimu (ES) 2025/2157 ir vėlesniais jo pakeitimais, priede. Tokiu atveju, jei apie išankstinį veiksmo įvykdymą tinkamai pranešta Komisijai, jis tinkamai pagrįstas Ukrainos pateiktame mokėjimo prašyme ir laikomas įvykdytu tinkamai, sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertė gali būti pakoreguota ją sumažinant suma, atitinkančia su dabartine mokėjimo dalimi siejamą vidutinę veiksmo vertę, padauginta iš koeficiento 2, jei iš anksto įvykdytas veiksmas yra pagrindinis veiksmas. Sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertė, priskirta su atitinkama mokėjimo dalimi siejamam kiekvienam tinkamai neįvykdytam veiksmui, yra proporcingai sumažinama, atsižvelgiant į pagrindinių ir įprastų reformų veiksmų koeficientus.

Kita lengvinanti aplinkybė yra dalinis veiksmo įvykdymas. Jei Ukraina gali įrodyti, kad veiksmas įvykdytas iš dalies, suma, kurios mokėjimas stabdomas, gali būti pakoreguota ją sumažinant, kad tokia suma išliktų proporcinga veiksmo neįvykdymui. Tokia lengvinanti aplinkybė gali būti svarstoma tik kiekybinių veiksmų atveju, kai dalinį įvykdymą galima nustatyti objektyviai.

Jei abi lengvinančios aplinkybės turėtų būti taikomos vienai mokėjimo daliai, Komisija metodiką pirmiausia taikys išankstiniam veiksmų įvykdymui.

Turėtų būti išlaikytos pakankamos paskatos įgyvendinti tinkamai neįvykdytus veiksmus.

Dėl lengvinančių aplinkybių taikymo ir galutinio pakoreguotos sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertės nustatymo sprendimą priims Taryba pagal Reglamento (ES) 2024/792 19, 20 ir 26 straipsnius.

iv) **Finansavimo šaltinio priskyrimas kiekvienam atskiram veiksmui, susijusiam su ketvirčio mokėjimo dalimi**

Įgyvendinimo Sprendimo (ES) 2024/1447 su pakeitimais, padarytais įgyvendinimo Sprendimu (ES) 2025/2157 ir vėlesniais jo pakeitimais, priede atskiriems veiksmams finansavimo šaltinis nepriskiriamas. Toks priskyrimas nurodomas atitinkamuose Tarybos įgyvendinimo sprendimuose dėl kiekvieno kas ketvirtį atliekamo vertinimo. Tarybos įgyvendinimo sprendimai jau priimti dėl pirmų šešių ketvirčio mokėjimo dalių pagal planą. Kiekvienos ketvirčio mokėjimo dalies atveju Komisija pasiūlo tam tikriems veiksmams skirti negrąžintiną finansinę paramą, o likusiems – paramą paskolomis. Komisija dėl siūlomo priskyrimo sprendžia savo nuožiūra, laikydamasi proporcingumo principo. Ji veikia siekdama Ukrainos priemonės tikslų. Paprastai skirstydama paramą Komisija veiksmus, kurie laikomi tinkamai neįvykdytais, susieja su negrąžintina finansine parama. Kartu ji užtikrina tinkamiausią papildomų pagal Reglamento (ES) 2024/792 7 straipsnį suteiktų finansinių įnašų negrąžintinos paramos forma naudojimą.

v) **Patikslintos išmokėtinos sumos apskaičiavimas**

Pakoreguota suma, kurios mokėjimas stabdomas, atimama iš skiriamos finansinės paramos, atsižvelgiant į pagal iv punktą siūlomą finansavimo šaltinio priskyrimą. Kai sumos, kurios mokėjimas stabdomas, vertė yra didesnė už negrąžintiną finansinę paramą, skirtą atitinkamoje ketvirčio mokėjimo dalyje, skirtumas atimamas iš paramos paskolomis. Suma, kurios mokėjimas stabdomas, negali būti didesnė už visą atitinkamai mokėjimo daliai skirtą finansavimo sumą, t. y. negrąžintinos paramos ir paramos paskolomis sumą. Kai daromas poveikis paramai paskolomis, apskaičiuojant patikslintą išmokėtiną sumą atsižvelgiama į išankstinio finansavimo patvirtinimą.

16. Komisija gali šią metodiką peržiūrėti ir iš dalies pakeisti, kai įgis daugiau jos taikymo patirties. Šia metodika pakeičiama Komunikate C(2025) 1725 pateikta metodika.