C/2026/2328

2026.4.17.

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE

Az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépése. részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertan módosításáról és a C(2025)1725 számú közlemény felváltásáról

(C/2026/2328)

1. Az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépése. részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertanról szóló bizottsági közlemény ([1]) (C(2025)1725) meghatározza az eszköz teljesítményalapú architektúrájának kulcsfontosságú elemét, amely arányos, átlátható és kiszámítható megközelítést biztosít a részletek értékeléséhez.

2. A C(2025)1725 számú közlemény szerint a Bizottság felülvizsgálhatja és módosíthatja a módszertant az annak alkalmazása terén szerzett tapasztalatok tükrében. A közlemény alkalmazásának kezdete után egy évvel elegendő gyakorlati tapasztalat áll rendelkezésre az Ukrajna-terv keretében folyósított. részletek értékelésével összefüggésben ahhoz, hogy indokolt legyen a módszertan felülvizsgálata.

3. Emellett Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának folytatása és a kritikus ukrán polgári és energetikai infrastruktúrák elleni támadások fokozódása súlyos zavarokat okoz a Verhovna Rada jogalkotási munkájában, és továbbra is megterheli Ukrajna közigazgatási kapacitásait.

4. Ez a közlemény a C(2025)1725 számú közlemény helyébe lép, és biztosítja, hogy az továbbra is alkalmas legyen az Ukrajna-eszköz célkitűzéseinek támogatásához, miközben védi az Unió pénzügyi érdekeit.

5. Az Ukrajna-terv keretében nyújtott pénzügyi támogatás kifizetésének feltétele az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat ([2]) mellékletében, valamint annak későbbi módosításaiban ([3]) szereplő, előre meghatározott minőségi és mennyiségi lépések kielégítő teljesítése.

6. Az (EU) 2024/792 rendelet ([4]) előírja, hogy ha e lépések közül legalább egyet nem megfelelően teljesítenek, a Bizottságnak haladéktalanul tájékoztatnia kell erről a Tanácsot és a Parlamentet, valamint felfüggesztheti az ezen lépéseknek megfelelő nem visszafizetendő pénzügyi támogatást és hiteltámogatást, ezzel biztosítva a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét (az EUMSZ 310. cikkének (5) bekezdésében, a 2024/2509 rendeletben ([5]) és a keretmegállapodás ([6]) 6. cikkének (8) bekezdésében leírtaknak megfelelően).

7. Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (5) bekezdése előírja a Bizottság számára, hogy dolgozza ki a lépése. részleges teljesítésének kezelésére vonatkozó módszertant, amely iránymutatásul szolgál.

8. A módszertan a terv folyamatos végrehajtását célozza, tükrözve annak teljesítményalapú természetét, valamint a reformok és beruházások kombinálását. Megteremti a finanszírozás gyors kifizetésének feltételeit és biztosítja, hogy bármilyen felfüggesztés arányos és kiszámítható legyen, ugyanakkor védi az Unió pénzügyi érdekeit is.

([1]) HL C, C/2025/2114, 2025.4.3., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.
([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Lásd például: A Tanács (EU) 2025/2157 végrehajtási határozata (2025. október 17.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról (HL L, 2025/2157, 2025.10.17., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).
([4]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról, (HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).
([5]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).
([6]) Keretmegállapodás (2024. május 22.) az Európai Unió és Ukrajna közötti, az Ukrajna-eszköz keretében nyújtott uniós finanszírozás végrehajtására vonatkozó egyedi szabályokról.

9. Ukrajnának továbbra is teljes mértékben el kell köteleznie magát a tervben foglalt minőségi és mennyiségi lépések időben történő teljesítése mellett. A kifizetése. részleges felfüggesztése több időt biztosít a konkrét végrehajtási kérdések rendezésére Ukrajnának, ugyanakkor az ország megkapja az időközben kielégítő módon teljesített lépésekhez kapcsolód. részleges kifizetést.

10. Ha a vonatkozó lépés(ek) az első negatív értékeléstől számított 12 hónapon belül teljesül(nek), a Bizottság az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésében meghatározott eljárást követve újraértékeli a helyzetet. Először is indokolatlan késedelem nélkül a kifizetési feltételek kielégítő teljesítését megállapító tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be a Tanácsnak. A Tanács által elfogadott határozat alapján a Bizottság határozatot fogad el, amelyben engedélyezi az összeg folyósítását.

11. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy Ukrajna a kezdeti negatív értékeléstől számított 12 hónapon belül nem hozta meg a szükséges intézkedéseket, megindítja az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (6) bekezdésében meghatározott eljárást. Először is hivatalosan értesíti Ukrajnát a 12 hónapos időszak lejártáról, valamint arról, hogy a Bizottság rendelkezésére álló információk szerint Ukrajna nem hozta meg a szükséges intézkedéseket. Ukrajnának ezt követően a Bizottság értesítésének közlésétől számítva két hónap áll rendelkezésére észrevételei megtételére.

12. Amennyiben az említett észrevételeket követően a Bizottság arra a következtetésre jut, hogy Ukrajna nem hozta meg a szükséges intézkedéseket, tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be, amelyben a nem visszafizetendő pénzügyi támogatás és a hitel összegét a vonatkozó minőségi és mennyiségi lépéseknek megfelelő résszel arányosan csökkenti. Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (6) bekezdésével összhangban a Tanács főszabályként a Bizottság javaslatának kézhezvételétől számított egy hónapon belül határoz. Módosíthatja a Bizottság javaslatát, és minősített többséggel elfogadott végrehajtási határozat útján elfogadhatja a módosított javaslatot.

13. Ha egy korábban kielégítően teljesítettnek tekintett lépés visszavonásra kerül, és az már nem áll összhangban a (EU) 2025/2157 végrehajtási határozat és annak későbbi módosításai által módosított (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletével, a Bizottság ugyanezt a módszertant fogja alkalmazni, és a visszavonás megerősítését követően felfüggeszti a megfelelő összeget a következ. részletben. A 2024/792 rendelet 26. cikkének (3) bekezdéséből következik, hogy az előfeltétel teljesítése, valamint a minőségi és mennyiségi lépések kielégítőnek tekinthetők, feltéve, hogy nem vonták vissza az azon lépésekhez kapcsolódó intézkedéseket, amelyeket Ukrajna kielégítő módon teljesített. Amennyiben egy később. részlet értékelése során a Bizottság arra a következtetésre jut, hogy egy korábban kielégítőnek értékelt lépést visszavontak, javasolni fogja a Tanácsnak, hogy függessze fel a megfelelő összeget a terv következő kifizetéseiből, majd kövesse a fenti bekezdésekben említett lépéseket.

14. A módszertan figyelembe veszi, hogy az egyes lépések nem egyenlő mértékben járulnak hozzá a terv célkitűzéseinek eléréséhez. Például az eszköz célkitűzéseinek eléréséhez való közvetlen hozzájárulás szempontjából egy stratégia vagy cselekvési terv elfogadása nem ítélhető ugyanolyan értékűnek, mint egy törvény hatálybalépése. A módszer tehát a következő két lépéstípust különbözteti meg a tervben:

    i. **Elsődleges reformlépések** – az olyan ukrán törvények hatálybalépését jelentő lépések, amelyekhez az ukrán parlament jóváhagyása és az elnöki hivatal megerősítése szükséges. E lépések **együtthatója: 2.**

    ii. **Rendes reformlépések** – minden más olyan reformlépés, amely eltér az elsődleges reformlépésektől (pl. a kormány által elfogadott szabályzatok, állásfoglalások, stratégiák, cselekvési tervek, ütemtervek stb.; az informatikai rendszerek online elérhetővé tétele; a befektetési mutatókról szóló jelentések, stb.). E lépések **együtthatója: 1.**

15. A módszer a következő öt szakaszból áll:

    i. **A lépés értékének kiszámítás. részletenként.**

    A lépésérték a részlet teljes összege (i. a vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és ii. a hiteltámogatás összege), osztva a rendes reformlépések számának 1-gyel szorzott értékével és az elsődleges reformlépések számának 2-vel szorzott értékével.

$$s = \frac{m}{o + 2*p}$$

Ahol „s” a lépésérték, „m” a részlet értéke, „o” és „p” pedig a részlet rendes, illetve elsődleges reformlépéseinek száma.

ii. **A nem kielégítő módon teljesített lépések felfüggesztési értékének kiszámítása.**

A lépések közötti különbségek kellő figyelembevétele érdekében a Bizottság együtthatókat alkalmaz az elsődleges és a rendes reformlépésekre vonatkozóan:

a) **Elsődleges reformlépések** = az i. pont szerint kiszámított lépésérték szorozva a **2**-es együtthatóval.

b) **Rendes reformlépések** = az i. pont szerint kiszámított lépésérték szorozva az **1**-es együtthatóval.

iii. **A felfüggesztési érték kiigazítása az enyhítő tényezők figyelembevétele érdekében.**

Adott esetben a felfüggesztési érték kiigazítható az enyhítő tényezők figyelembevétele érdekében. Az enyhítő tényezők közé tartozik az (EU) 2025/2157 végrehajtási határozattal és annak későbbi módosításaival módosított (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletében meghatározott, a következő negyedéve. részletekhez kapcsolódó lépések korai teljesítése. Ilyen esetben, feltéve, hogy a lépés korai teljesítéséről megfelelően értesítették a Bizottságot, és azt az Ukrajna által benyújtott kifizetési kérelemben megfelelően megindokolták, valamint az kielégítően teljesítettnek tekinthető, a felfüggesztés értéke lefelé kiigazítható az aktuáli. részlet átlagos lépésértékének megfelelő összeggel, amelyet meg kell szorozni a 2-es együtthatóval, amennyiben az előre teljesített lépés elsődleges lépés. Az érintet. részletek egyes nem megfelelően teljesített lépéseihez rendelt felfüggesztési értéket arányosan csökkenteni kell, figyelembe véve az elsődleges és a rendes reformlépések együtthatóit.

További enyhítő tényezőnek tekinthető egy lépés részleges teljesítése. Amennyiben Ukrajna bizonyítani tudja, hogy egy lépés. részben teljesített, a felfüggesztés összege lefelé kiigazítható úgy, hogy a felfüggesztés összege arányos maradjon a lépés nem teljesítésével. Ilyen enyhítő tényező csak akkor vehető figyelembe mennyiségi lépések esetében, ha a részleges teljesítés objektív módon meghatározható.

Amennyiben egy adot. részlet esetében mindkét enyhítő tényezőt alkalmazzák, a Bizottság először a lépések korai teljesítésére vonatkozó módszert fogja alkalmazni.

Megfelelő ösztönzőknek kell rendelkezésre állniuk a nem megfelelően teljesített lépések végrehajtásához.

Az enyhítő tényezők alkalmazását és a kiigazított felfüggesztési érték végleges meghatározását a Tanács határozza meg az (EU) 2024/792 rendelet 19., 20. és 26. cikkével összhangban.

iv. **A finanszírozási forrás hozzárendelése a negyedéve. részlet minden egyes lépéséhez.**

A (EU) 2025/2157 végrehajtási határozattal és annak későbbi módosításaival módosított (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat melléklete nem rendel finanszírozási forrást az egyes lépésekhez. Az ilyen hozzárendelést az egyes negyedéves értékelésekre vonatkozó tanácsi végrehajtási határozatok határozzák meg. Ezt a gyakorlatot már alkalmazták a terv első hat negyedéve. részletéhez kapcsolódó tanácsi végrehajtási határozatokra. A Bizottság minden negyedéve. részlet esetében javasolja, hogy bizonyos lépéseket a nem visszafizetendő pénzügyi támogatáshoz rendeljenek, a többi lépést pedig a hiteltámogatáshoz. A javasolt hozzárendelést a Bizottság határozza meg az arányosság elvével összhangban. A Bizottság az Ukrajna-eszköz célkitűzéseinek eléréséhez fűződő legjobb érdek figyelembevételével jár el. A hozzárendelésre vonatkozó javaslat előterjesztésekor a Bizottság főszabályként először azokat a lépéseket rendeli a nem visszafizetendő pénzügyi támogatáshoz, amelyek nem tekinthetők kielégítően teljesítettnek. Ugyanakkor biztosítani fogja az (EU) 2024/792 rendelet 7. cikke alapján vissza nem térítendő támogatás formájában rendelkezésre bocsátott kiegészítő pénzügyi hozzájárulások legmegfelelőbb felhasználását.

v. **A módosított kifizetendő összeg kiszámítása.**

A módosított felfüggesztett összeg levonásra kerül a rendelkezésre álló pénzügyi támogatásból, a finanszírozási forrásnak a fenti iv. pontban javasolt hozzárendelése alapján. Ha a felfüggesztés értéke magasabb, mint a szóban forgó negyedéve. részletben rendelkezésre bocsátott nem visszafizetendő pénzügyi támogatás, a különbözet a hiteltámogatásból kerül függesztésre. A felfüggesztett összeg nem haladhatja meg az adot. részlethez rendelt finanszírozás teljes összegét, azaz a nem visszafizetendő támogatás és a hiteltámogatás összegét. A hiteltámogatás érintettsége esetén a módosított kifizetendő összeg kiszámításakor figyelembe kell venni az elszámolt előfinanszírozást.

16. A Bizottság az alkalmazás tapasztalatainak tükrében felülvizsgálhatja és módosíthatja a módszertant. Ez a módszertan a C(2025)1725 számú közleményben szereplő módszertan helyébe lép.