C/2026/2328

17.4.2026

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

για την τροποποίηση της μεθοδολογίας για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του κανονισμού για το μέσο διευκόλυνσης για την Ουκρανία, και για την αντικατάσταση της ανακοίνωσης C(2025)1725

(C/2026/2328)

1. Η ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του κανονισμού για το μέσο διευκόλυνσης για την Ουκρανία [C(2025)1725] ([1]) θεσπίζει ένα βασικό στοιχείο της βασιζόμενης στις επιδόσεις αρχιτεκτονικής του μέσου διευκόλυνσης, διασφαλίζοντας μια αναλογική, διαφανή και προβλέψιμη προσέγγιση όσον αφορά την αξιολόγηση των δόσεων.

2. Όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση C(2025)1725, η Επιτροπή μπορεί να επανεξετάσει και να τροποποιήσει την παρούσα μεθοδολογία καθώς αποκτά περισσότερη πείρα από την εφαρμογή της. Μετά από περίπου ένα έτος εφαρμογής στο πλαίσιο της αξιολόγησης των δόσεων βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία, έχει αποκτηθεί επαρκής πρακτική πείρα ώστε να δικαιολογείται η επανεξέταση της μεθοδολογίας.

3. Επιπλέον, η συνέχιση του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και η εντατικοποίηση των επιθέσεων κατά κρίσιμων μη στρατιωτικών και ενεργειακών υποδομών της Ουκρανίας προκαλούν σοβαρές διαταραχές στο νομοθετικό έργο του ουκρανικού κοινοβουλίου (Verkhovna Rada) και εξακολουθούν να επιβαρύνουν τις διοικητικές ικανότητες της Ουκρανίας.

4. Η παρούσα ανακοίνωση αντικαθιστά την ανακοίνωση C(2025)1725 και διασφαλίζει ότι παραμένει κατάλληλη για τον επιδιωκόμενο σκοπό, ο οποίος συνίσταται στη στήριξη των στόχων του μέσου διευκόλυνσης για την Ουκρανία και, παράλληλα, στη διασφάλιση των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

5. Η καταβολή της χρηματοδοτικής στήριξης στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία εξαρτάται από την ικανοποιητική εκπλήρωση των προκαθορισμένων ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων που ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 ([2]) και τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις της ([3]).

6. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 ([4]) ορίζει ότι εάν ένα ή περισσότερα από αυτά τα βήματα δεν έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά, η Επιτροπή πρέπει να ενημερώσει το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και μπορεί να αναστείλει την πληρωμή της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και/ή της δανειακής στήριξης που αντιστοιχεί στα εν λόγω βήματα, ώστε να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (όπως προβλέπεται στο άρθρο 310 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 ([5]) και στο άρθρο 6 παράγραφος 8 της συμφωνίας-πλαισίου ([6])).

7. Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η Επιτροπή πρέπει να αναπτύξει μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων ως καθοδήγηση.

8. Η μεθοδολογία ευνοεί τη συνέχεια στην εφαρμογή του σχεδίου και αντικατοπτρίζει το γεγονός ότι βασίζεται στις επιδόσεις και ότι συνδυάζει μεταρρυθμίσεις με επενδύσεις. Δημιουργεί τις προϋποθέσεις για ταχεία εκταμίευση της χρηματοδότησης και διασφαλίζει ότι οποιαδήποτε αναστολή θα είναι αναλογική και προβλέψιμη, ενώ παράλληλα θα προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

([1]) ΕΕ C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Για παράδειγμα, βλ. εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2025/2157, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) Συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ουκρανίας σχετικά με ειδικές ρυθμίσεις για την εκτέλεση της ενωσιακής χρηματοδότησης στο πλαίσιο του μέσου διευκόλυνσης για την Ουκρανία, της 22ας Μαΐου 2024.

9. Η Ουκρανία θα πρέπει να εξακολουθήσει να παραμένει απόλυτα προσηλωμένη στην έγκαιρη εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων του σχεδίου. Τυχόν μερική αναστολή των πληρωμών θα παρείχε στην Ουκρανία πρόσθετο χρόνο για να αντιμετωπίσει συγκεκριμένα ζητήματα εφαρμογής, ενώ, εν τω μεταξύ, θα λάμβανε μέρος της πληρωμής που θα συνδεόταν με τα βήματα που έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

10. Εάν το/τα αντίστοιχο/-α βήμα/-τα εκπληρωθεί/-ούν εντός 12 μηνών από την αρχική αρνητική αξιολόγηση, η Επιτροπή θα προβεί σε νέα αξιολόγηση, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 26 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Πρώτον, θα υποβάλει στο Συμβούλιο χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου με την οποία θα διαπιστώνεται ότι εκπληρώνονται ικανοποιητικά οι όροι για την πληρωμή. Με βάση την απόφαση που θα εκδώσει το Συμβούλιο, η Επιτροπή θα εκδώσει απόφαση με την οποία εγκρίνεται η εκταμίευση του ποσού.

11. Εάν η Επιτροπή κρίνει ότι η Ουκρανία δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα εντός 12 μηνών από την αρχική αρνητική αξιολόγηση, θα κινήσει τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 26 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Πρώτον, θα ενημερώσει επισήμως την Ουκρανία ότι έχει παρέλθει η περίοδος των 12 μηνών και ότι, με βάση τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή, δεν έχουν ληφθεί τα αναγκαία μέτρα. Στη συνέχεια, η Ουκρανία έχει προθεσμία δύο μηνών από την κοινοποίηση της ενημέρωσης της Επιτροπής για να υποβάλει τις παρατηρήσεις της.

12. Εάν, μετά την υποβολή των εν λόγω παρατηρήσεων, η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η Ουκρανία δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα, θα υποβάλει πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου με την οποία μειώνεται το ποσό της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και του δανείου αναλογικά με το μέρος που αντιστοιχεί στα σχετικά ποιοτικά και ποσοτικά βήματα. Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, το Συμβούλιο θα ενεργήσει, κατά κανόνα, εντός ενός μηνός από την παραλαβή της πρότασης της Επιτροπής. Μπορεί να τροποποιήσει την πρόταση της Επιτροπής και να εκδώσει την τροποποιημένη πρόταση μέσω εκτελεστικής απόφασης, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία.

13. Εάν ένα βήμα που είχε προηγουμένως θεωρηθεί ότι έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά αναιρεθεί και δεν συνάδει πλέον με το παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, όπως τροποποιήθηκε με της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2025/2157 και μεταγενέστερες τροποποιήσεις της, η Επιτροπή θα εφαρμόσει την ίδια μεθοδολογία και θα αναστείλει το αντίστοιχο ποσό από την πληρωμή στην επόμενη δόση, αφού επιβεβαιωθεί η αναίρεσή του. Από το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 προκύπτει ότι η εκπλήρωση της προϋπόθεσης και των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων μπορεί να θεωρηθεί ικανοποιητική εφόσον τα μέτρα που σχετίζονται με τα βήματα για τα οποία η Ουκρανία έχει ήδη επιτύχει ικανοποιητική εκπλήρωση δεν έχουν αναιρεθεί. Εάν, κατά την αξιολόγηση μεταγενέστερης δόσης, η Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι έχει αναιρεθεί ένα βήμα που σύμφωνα με προηγούμενη αξιολόγηση είχε εκπληρωθεί ικανοποιητικά, θα προτείνει στο Συμβούλιο να αναστείλει το αντίστοιχο ποσό από τις επόμενες εκταμιεύσεις στο πλαίσιο του σχεδίου και στη συνέχεια θα ακολουθήσει τα βήματα που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους.

14. Στη μεθοδολογία λαμβάνεται υπόψη ότι δεν συμβάλλουν όλα τα βήματα εξίσου στην επίτευξη των στόχων του σχεδίου. Για παράδειγμα, δεν μπορεί να αποδοθεί η ίδια αξία στην έγκριση στρατηγικής ή σχεδίου δράσης με την έναρξη ισχύος ενός νόμου, από την άποψη της άμεσης συμβολής τους στην επίτευξη των στόχων του μέσου διευκόλυνσης. Ως εκ τούτου, στη μεθοδολογία τα βήματα του σχεδίου διακρίνονται σε δύο είδη, ως εξής:

   i) **Πρωτεύοντα μεταρρυθμιστικά βήματα** — πρόκειται για βήματα που αφορούν την έναρξη ισχύος και την άμεση εφαρμογή ουκρανικών νόμων που πρέπει να εγκριθούν από το ουκρανικό κοινοβούλιο και να επικυρωθούν από τον πρόεδρο. Τα βήματα αυτά έχουν **συντελεστή 2**.

   ii) **Συνήθη μεταρρυθμιστικά βήματα** — όλα τα μεταρρυθμιστικά βήματα εκτός από τα πρωτεύοντα μεταρρυθμιστικά βήματα (π.χ. θέσπιση εσωτερικών κανονισμών, αποφάσεων, στρατηγικών, σχεδίων δράσης, χαρτών πορείας από την κυβέρνηση κ.λπ., έναρξη λειτουργίας συστημάτων ΤΠ, υποβολή στοιχείων σχετικά με δείκτη επενδύσεων κ.λπ.). Τα βήματα αυτά έχουν **συντελεστή 1**.

15. Η μεθοδολογία αποτελείται από τα ακόλουθα πέντε στάδια:

   i) **Υπολογισμός της αξίας βήματος ανά δόση.**

   Η αξία βήματος είναι το συνολικό ποσό της δόσης [το άθροισμα i) της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και ii) της δανειακής στήριξης] διαιρούμενο με το άθροισμα του αριθμού των συνήθων βημάτων πολλαπλασιαζόμενου επί 1 και του αριθμού των πρωτευόντων βημάτων πολλαπλασιαζόμενου επί 2.

$$s = \frac{m}{o + 2*p}$$

Όπου s είναι η αξία βήματος, m είναι η αξία της δόσης και o και p αντιστοιχούν, αντίστοιχα, στον αριθμό των συνήθων και των πρωτευόντων βημάτων στη δόση.

ii) **Υπολογισμός της αξίας αναστελλόμενης πληρωμής του βήματος ή των βημάτων που δεν έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.**

Για να λαμβάνονται δεόντως υπόψη οι διαφορές μεταξύ των βημάτων, η Επιτροπή θα εφαρμόζει συντελεστές στα πρωτεύοντα και στα συνήθη μεταρρυθμιστικά βήματα:

a) **Πρωτεύοντα βήματα** = αξία βήματος (υπολογιζόμενη σύμφωνα με το σημείο i.) επί τον συντελεστή **2**.

b) **Συνήθη βήματα** = αξία βήματος (υπολογιζόμενη σύμφωνα με το σημείο i.) επί τον συντελεστή **1**.

iii) **Προσαρμογή της αξίας αναστελλόμενης πληρωμής ώστε να ληφθούν υπόψη ελαφρυντικοί παράγοντες.**

Όταν ενδείκνυται, η αξία αναστελλόμενης πληρωμής μπορεί να προσαρμοστεί ώστε να ληφθούν υπόψη ελαφρυντικοί παράγοντες. Στους εν λόγω ελαφρυντικούς παράγοντες περιλαμβάνεται η έγκαιρη εκπλήρωση των βημάτων που συνδέονται με τις επόμενες τριμηνιαίες δόσεις, όπως ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, όπως τροποποιήθηκε με της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2025/2157 και τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις της. Στην περίπτωση αυτή, υπό την προϋπόθεση ότι η έγκαιρη εκπλήρωση του βήματος έχει κοινοποιηθεί δεόντως στην Επιτροπή, αιτιολογείται δεόντως στο αίτημα πληρωμής που υπέβαλε η Ουκρανία και θεωρείται ότι έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά, η αξία αναστελλόμενης πληρωμής μπορεί να προσαρμοστεί προς τα κάτω κατά ποσό που αντιστοιχεί στη μέση αξία βήματος στο πλαίσιο της τρέχουσας δόσης, πολλαπλασιαζόμενο επί συντελεστή 2 εάν το βήμα που έχει εκπληρωθεί αποτελεί πρωτεύον βήμα. Η αξία αναστελλόμενης πληρωμής που αποδίδεται σε κάθε βήμα της οικείας δόσης το οποίο δεν έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά θα μειώνεται αναλογικά, λαμβανομένων υπόψη των συντελεστών των πρωτευόντων και των συνήθων μεταρρυθμιστικών βημάτων.

Ένας άλλος ελαφρυντικός παράγοντας είναι η μερική εκπλήρωση ενός βήματος. Εάν η Ουκρανία μπορεί να αποδείξει ότι ένα βήμα έχει εκπληρωθεί εν μέρει, το ποσό της αναστολής μπορεί να προσαρμοστεί προς τα κάτω ώστε να παραμείνει ανάλογο προς τον βαθμό μη εκπλήρωσης του βήματος. Ο εν λόγω ελαφρυντικός παράγοντας μπορεί να ληφθεί υπόψη μόνο για ποσοτικά βήματα, όπου η μερική εκπλήρωση μπορεί να προσδιοριστεί αντικειμενικά.

Εάν σε μία δόση εφαρμόζονται και οι δύο ελαφρυντικοί παράγοντες, η Επιτροπή θα εφαρμόζει πρώτα τη μεθοδολογία για την έγκαιρη εκπλήρωση των βημάτων.

Θα πρέπει να εξακολουθούν να υπάρχουν επαρκή κίνητρα για την υλοποίηση των βημάτων που δεν έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

Η εφαρμογή ελαφρυντικών παραγόντων και ο τελικός καθορισμός της προσαρμοσμένης αξίας αναστελλόμενης πληρωμής θα καθορίζονται από το Συμβούλιο, σύμφωνα με τα άρθρα 19, 20 και 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

iv) **Καθορισμός της πηγής χρηματοδότησης για κάθε επιμέρους βήμα της τριμηνιαίας δόσης.**

Το παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, όπως τροποποιήθηκε με της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2025/2157 και τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις της, δεν καθορίζει πηγή χρηματοδότησης για τα επιμέρους βήματα. Η πηγή χρηματοδότησης καθορίζεται στις σχετικές εκτελεστικές αποφάσεις του Συμβουλίου για κάθε τριμηνιαία αξιολόγηση. Η πρακτική αυτή έχει ήδη εφαρμοστεί στις εκτελεστικές αποφάσεις του Συμβουλίου που συνδέονται με τις έξι πρώτες τριμηνιαίες δόσεις του σχεδίου. Σε κάθε τριμηνιαία δόση, η Επιτροπή προτείνει να κατανεμηθούν ορισμένα βήματα στη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και τα υπόλοιπα βήματα στη δανειακή στήριξη. Ο καθορισμός της προτεινόμενης κατανομής εναπόκειται στην Επιτροπή κατά τη διακριτική της ευχέρεια και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Η Επιτροπή θα ενεργεί λαμβάνοντας υπόψη το βέλτιστο συμφέρον για την επίτευξη των στόχων του μέσου διευκόλυνσης για την Ουκρανία. Όταν προτείνει την κατανομή, κατά γενικό κανόνα, η Επιτροπή θα κατανέμει πρώτα τα βήματα που θεωρείται ότι δεν έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά στη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη. Ταυτόχρονα, θα διασφαλίσει την καταλληλότερη χρήση των πρόσθετων χρηματοδοτικών συνεισφορών με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης που διατίθενται σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

v) **Υπολογισμός του αναθεωρημένου ποσού προς εκταμίευση.**

Το προσαρμοσμένο ποσό η πληρωμή του οποίου αναστέλλεται θα αφαιρείται από τη διαθέσιμη χρηματοδοτική στήριξη, με βάση τον καθορισμό της πηγής χρηματοδότησης, όπως προτείνεται στο σημείο iv) ανωτέρω. Όταν η αξία αναστελλόμενης πληρωμής είναι υψηλότερη από τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται στην αντίστοιχη τριμηνιαία δόση, η διαφορά των δύο ποσών αναστέλλεται από τη δανειακή στήριξη. Το ποσό η πληρωμή του οποίου αναστέλλεται δεν μπορεί να υπερβαίνει το συνολικό ποσό της χρηματοδότησης που διατίθεται για την αντίστοιχη δόση, δηλαδή το άθροισμα της μη επιστρεπτέας στήριξης και της δανειακής στήριξης. Όταν επηρεάζεται η δανειακή στήριξη, για τον υπολογισμό του αναθεωρημένου ποσού προς εκταμίευση θα λαμβάνεται υπόψη η εκκαθάριση της προχρηματοδότησης.

16. Η Επιτροπή μπορεί να επανεξετάσει και να τροποποιήσει την παρούσα μεθοδολογία καθώς αποκτά περισσότερη πείρα από την εφαρμογή της. Η παρούσα μεθοδολογία αντικαθιστά τη μεθοδολογία της ανακοίνωσης C(2025)1725.