C/2026/2328

17.4.2026

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

om ændring af metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten og om erstatning af meddelelse C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. Kommissionens meddelelse om metoden til håndtering af den delvise opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten (C(2025) 1725) ([1]) indeholder et centralt element i facilitetens resultatbaserede arkitektur, der sikrer en forholdsmæssig, gennemsigtig og forudsigelig tilgang til vurderingen af rater.

2. Som anført i meddelelse C(2025) 1725 kan Kommissionen revurdere og ændre denne metode, efterhånden som den opnår flere erfaringer med dens anvendelse. Efter ca. et års anvendelse i forbindelse med vurderingen af rater inden for rammerne af planen for Ukraine er der opnået tilstrækkelige praktiske erfaringer til, at metoden bør tages op til fornyet overvejelse.

3. Hertil skal lægges, at den fortsatte russiske angrebskrig mod Ukraine og intensiveringen af angrebene på Ukraines vitale civile infrastruktur og energiinfrastruktur i væsentligt omfang forstyrrer Verkhovna Rada's lovgivningsarbejde og fortsat belaster Ukraines administrative kapacitet.

4. Denne meddelelse erstatter meddelelse C(2025) 1725 og sikrer, at den fortsat er egnet til formålet med hensyn til at støtte Ukrainefacilitetens mål, samtidig med at Unionens finansielle interesser beskyttes.

5. Udbetaling af finansiel støtte inden for rammerne af planen for Ukraine er betinget af, at de på forhånd fastlagte kvalitative og kvantitative skridt, der er fastsat i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([2]) og senere ændringer heraf, opfyldes på tilfredsstillende vis ([3]).

6. I forordning (EU) 2024/792 ([4]) er det fastsat, at hvis et eller flere af disse skridt ikke opfyldes på tilfredsstillende vis, skal Kommissionen underrette Rådet og Parlamentet uden unødigt ophold og kan suspendere udbetalingen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og lånestøtten svarende til sådanne skridt og dermed sikre overholdelse af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning (som fastsat i artikel 310, stk. 5, i TEUF, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([5]) og i artikel 6, stk. 8, i rammeaftalen ([6])).

7. Det fremgår af artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792, at Kommissionen som vejledning skal udvikle en metode til håndtering af den delvise opfyldelse af de relevante skridt.

8. Metoden fremmer den fortsatte gennemførelse af planen, idet der tages hensyn til planens resultatbaserede karakter og kombinationen af reformer og investeringer. Den skaber betingelserne for en hurtig udbetaling af midler og sikrer, at enhver suspension vil være både forholdsmæssig og forudsigelig, og den beskytter samtidig Unionens finansielle interesser.

([1]) OJ C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Se eksempelvis Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157 af 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) Framework Agreement between the European Union and Ukraine on specific arrangements for implementation of Union funding under the Ukraine Facility of 22 May 2024 (foreligger ikke på dansk).

9. Ukraine bør fortsat forpligte sig til fuldt ud at sikre en rettidig gennemførelse af de kvalitative og kvantitative skridt i planen. En delvis suspension af udbetalingerne vil give Ukraine mere tid til at løse specifikke gennemførelsesproblemer, samtidig med at landet i mellemtiden drager fordel af en delvis udbetaling i forbindelse med de skridt, der er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis.

10. Hvis det eller de respektive skridt opfyldes inden for 12 måneder efter den indledende negative vurdering, foretager Kommissionen en ny vurdering efter proceduren i artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792. Først forelægger Kommissionen uden unødigt ophold Rådet et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om konstatering af, at betingelserne for udbetaling er opfyldt på tilfredsstillende vis. På grundlag af Rådets afgørelse træffer Kommissionen dernæst en afgørelse om tilladelse til udbetaling af beløbet.

11. Hvis Kommissionen finder, at Ukraine ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger inden for 12 måneder fra den indledende negative vurdering, indleder den proceduren i artikel 26, stk. 6, i forordning (EU) 2024/792. Først underretter den officielt Ukraine om, at perioden på 12 måneder er udløbet, og at de nødvendige foranstaltninger – på grundlag af de oplysninger, som Kommissionen har til rådighed – ikke er blevet truffet. Ukraine kan derefter fremsætte sine bemærkninger inden to måneder efter meddelelsen af Kommissionens underretning.

12. Hvis Kommissionen efter disse bemærkninger konkluderer, at Ukraine ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger, vil den forelægge et forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om nedsættelse af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet forholdsmæssigt til den del, der svarer til de relevante kvalitative og kvantitative skridt. I overensstemmelse med artikel 26, stk. 6, i forordning (EU) 2024/792 træffer Rådet som hovedregel afgørelse senest en måned efter modtagelsen af Kommissionens forslag. Det kan ændre Kommissionens forslag og vedtage det ændrede forslag ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse med kvalificeret flertal.

13. Hvis foranstaltningerne i forbindelse med et skridt, der tidligere blev anset for at være opfyldt på tilfredsstillende vis, omgøres og ikke længere er i overensstemmelse med bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, som ændret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 og senere ændringer hertil, vil Kommissionen anvende den samme metode og suspendere det tilsvarende beløb fra udbetalingen af den næste rate, efter at omgørelsen er blevet bekræftet. Det følger af artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792, at opfyldelsen af forudsætningen og de kvalitative og kvantitative skridt kan betragtes som værende tilfredsstillende, forudsat, at Ukraine ikke har omgjort foranstaltningerne vedrørende de skridt, for hvilke Ukraine har opnået tilfredsstillende opfyldelse. Hvis Kommissionen i forbindelse med vurderingen af en efterfølgende rate konkluderer, at foranstaltningerne i forbindelse med et skridt, der tidligere blev vurderet som værende opfyldt på tilfredsstillende vis, er blevet omgjort, vil den foreslå Rådet at suspendere et tilsvarende beløb fra de næste udbetalinger efter planen og derefter følge de skridt, der er nævnt i ovenstående afsnit.

14. I metoden tages der hensyn til, at ikke alle skridt bidrager ligeligt til opfyldelsen af planens mål. Således kan udarbejdelsen af en strategi eller en handlingsplan ikke tillægges samme værdi som en lovs ikrafttræden for så vidt angår deres direkte bidrag til opfyldelsen af facilitetens mål. Ifølge metoden er der således følgende tre typer skridt i planen:

   i) **Primære skridt** – disse skridt vedrører ikrafttrædelsen af ukrainske love, der kræver godkendelse af det ukrainske parlament, og som skal ratificeres af præsidentens kabinet. Disse skridt har en **koefficient på 2**.

   ii) **Almindelige skridt** – alle andre skridt end primære reformskridt (f.eks. regeringens vedtagelse af bestemmelser, resolutioner, strategier, handlingsplaner, køreplaner osv., onlineadgang til IT-systemer), afrapportering om en investeringsindikator osv.). Disse skridt har en **koefficient på 1**.

15. Metoden omfatter fem faser, der er beskrevet nedenfor:

   i) **Beregning af skridtværdien pr. rate.**

   Skridtværdien er ratens samlede beløb (summen af i) den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og ii) lånestøtten) divideret med summen af antallet af almindelige skridt ganget med 1 og antallet af primære skridt ganget med 2.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

Hvor s er skridtværdien, m er rateværdien, og o og p svarer til antallet af henholdsvis almindelige og primære skridt som led i raten.

ii) **Beregning af suspensionsværdien for skridt, der ikke er opfyldt på tilfredsstillende vis.**

For at tage behørigt hensyn til forskelle mellem skridt vil Kommissionen anvende koefficienter på primære og almindelige reformskridt:

a) **Primære skridt** = skridtværdi (beregnet i overensstemmelse med punkt i.) multipliceret med en koefficient på **2.**

b) **Almindelige skridt** = skridtværdi (beregnet i overensstemmelse med punkt i.) multipliceret med en koefficient på **1**

iii) **Justering af suspensionsværdien for at tage hensyn til formildende faktorer.**

Suspensionsværdien kan eventuelt justeres for at tage hensyn til formildende faktorer. Sådanne formildende faktorer omfatter den førtidige opfyldelse af skridt, der er knyttet til efterfølgende kvartalsrater som fastsat i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, som ændret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 og senere ændringer heraf. I sådanne tilfælde, og forudsat at Kommissionen er blevet behørigt underrettet om den førtidige opfyldelse af det pågældende skridt, at det er behørigt begrundet i den betalingsanmodning, som Ukraine har indgivet, og det anses for at være opfyldt på tilfredsstillende vis, kan suspensionsværdien nedjusteres med et beløb, der svarer til den gennemsnitlige værdi af skridtet inden for rammerne af den aktuelle rate ganget med en koefficient på 2, hvis det trin, der er opfyldt før tid, er et primært skridt. Suspensionsværdien for hvert skridt i forbindelse med den relevante rate, der ikke er opfyldt på tilfredsstillende vis, nedsættes forholdsmæssigt under hensyntagen til koefficienterne for primære og almindelige reformskridt.

En anden formildende omstændighed er den delvise opfyldelse af et skridt. Hvis Ukraine kan påvise, at et skridt er delvist opfyldt, kan suspensionsbeløbet nedjusteres, således at suspensionsbeløbet fortsat står i et rimeligt forhold til den manglende opfyldelse af skridtet. En sådan formildende faktor kan kun tages i betragtning i forbindelse med kvantitative skridt, hvor den delvise opfyldelse kan fastslås objektivt.

Hvis begge formildende faktorer anvendes i forbindelse med en enkelt rate, vil Kommissionen først anvende metoden til førtidig opfyldelse af skridt.

Der bør opretholdes tilstrækkelige incitamenter til at gennemføre skridt, der ikke opfyldes på tilfredsstillende vis.

Anvendelsen af formildende omstændigheder og den endelige fastsættelse af den justerede suspensionsværdi vil blive fastsat af Rådet i overensstemmelse med artikel 19, 20 og 26 i forordning (EU) 2024/792.

iv) **Tildeling af finansieringskilden for hvert enkelt skridt i den kvartalsvise rate.**

I bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, som ændret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 og senere ændringer heraf, angives ikke en finansieringskilde til de enkelte trin. Denne tildeling specificeres i Rådets relevante gennemførelsesafgørelser for hver kvartalsvise vurdering. Denne praksis er allerede anvendt i Rådets gennemførelsesafgørelser i forbindelse med planens to første rater. For hver kvartalsvise rate foreslår Kommissionen at fordele visse skridt til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og de øvrige skridt til lånestøtten. Den foreslåede tildeling skal fastsættes efter Kommissionens skøn i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Kommissionen vil tage hensyn til, hvad der er mest hensigtsmæssigt for at nå Ukrainefacilitetens mål. Som hovedregel vil Kommissionen, når den foreslår fordelingen, først tilknytte skridt, der anses for ikke at være opfyldt på tilfredsstillende vis, til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte. Samtidig vil den sikre den mest hensigtsmæssige anvendelse af yderligere finansielle bidrag i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, der stilles til rådighed i henhold til artikel 7 i forordning (EU) 2024/792.

v) **Beregning af det nye beløb, der skal udbetales.**

Det nye suspenderede beløb trækkes fra den finansielle støtte, der er til rådighed, på grundlag af tildelingen af finansieringskilden som foreslået i punkt iv) ovenfor. Hvis suspensionsværdien er højere end den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der stilles til rådighed i den pågældende kvartalsvise rate, vil forskellen blive modregnet i lånestøtten. Det suspenderede beløb kan ikke være højere end det samlede finansieringsbeløb, der er afsat til den pågældende rate, det vil sige summen af den ikketilbagebetalingspligtige støtte og lånestøtten. Hvis lånestøtten påvirkes, vil der ved beregningen af det nye beløb, der skal udbetales, blive taget hensyn til afregningen af forfinansiering.

16. Kommissionen kan revurdere og ændre denne metode, efterhånden som den indhenter flere erfaringer med dens anvendelse. Denne metode erstatter metoden i meddelelse C (2025) 1725.