C/2026/2328

17.4.2026

SDĚLENÍ KOMISE,

kterým se mění metodika pro řešení částečného provedení kroků uvedených v Plánu pro Ukrajinu podle nařízení o Nástroji pro Ukrajinu a nahrazuje sdělení C(2025) 1725

(C/2026/2328)

1. Sdělení Komise o metodice pro řešení částečného provedení kroků uvedených v Plánu pro Ukrajinu podle nařízení o Nástroji pro Ukrajinu (C(2025) 1725) ([1]) stanoví klíčový prvek architektury nástroje založené na výkonnosti, který zajišťuje přiměřený, transparentní a předvídatelný přístup k posuzování splátek.

2. Jak je uvedeno ve sdělení C(2025) 1725, jakmile Komise získá více zkušeností s uplatňováním této metodiky, může ji přezkoumat a změnit. Přibližně po jednom roce uplatňování metodiky v souvislosti s posuzováním splátek podle Plánu pro Ukrajinu byly získány dostatečné praktické zkušenosti, které odůvodňují její přezkum.

3. Pokračující ruská útočná válka proti Ukrajině a zintenzivnění útoků na ukrajinskou kritickou civilní a energetickou infrastrukturu navíc vážně narušují legislativní činnost Nejvyšší rady Ukrajiny a nadále zatěžují správní kapacity země.

4. Toto sdělení nahrazuje sdělení C(2025) 1725 a zajišťuje, aby bylo nadále účelné při podpoře cílů Nástroje pro Ukrajinu a zároveň chránilo finanční zájmy Unie.

5. Vyplacení finanční podpory v rámci Plánu pro Ukrajinu je podmíněno uspokojivým provedením předem stanovených kvalitativních a kvantitativních kroků vymezených v prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 ([2]) ve znění následných změn ([3]).

6. Nařízení (EU) 2024/792 ([4]) stanoví, že pokud není jeden nebo více z těchto kroků uspokojivě proveden, Komise bez zbytečného odkladu vyrozumí Radu a Evropský parlament a může pozastavit vyplacení nevratné finanční podpory a úvěru odpovídajících těmto krokům, a tak zajistit dodržení zásady řádného finanční řízení, jak je stanoveno v čl. 310 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie, nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 ([5]) a v čl. 6 odst. 8 rámcové dohody ([6]).

7. Ustanovení čl. 26 odst. 5 nařízení (EU) 2024/792 vyžaduje, aby Komise vypracovala metodiku pro řešení částečného provedení kroků ve formě pokynů.

8. Tato metodika podporuje pokračující provádění plánu a odráží jeho povahu, jež je založena na výkonnosti, a propojenost reforem a investic. Vytváří podmínky pro rychlé vyplácení finančních prostředků a zajišťuje, aby každé pozastavení bylo přiměřené a předvídatelné, a zároveň chrání finanční zájmy Unie.

([1]) Úř. věst. C, C/2025/2114, 3.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Viz např. prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2025/2157, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a Ukrajinou o zvláštních opatřeních pro provádění financování z prostředků Unie v rámci Nástroje pro Ukrajinu ze dne 22. května 2024.

9. Ukrajina by měla i nadále plně usilovat o včasnou realizaci kvalitativních a kvantitativních kroků plánu. Částečné pozastavení plateb by Ukrajině poskytlo dodatečný čas na vyřešení konkrétních problémů týkajících se provádění; zároveň by země profitovala z částečné platby související s kroky, které byly uspokojivě provedeny.

10. Pokud se příslušný krok provede (příslušné kroky provedou) do 12 měsíců od původního záporného posouzení, vypracuje Komise v souladu s postupem stanoveným v čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 nové posouzení. Nejprve bez zbytečného odkladu předloží Radě návrh prováděcího rozhodnutí Rady o uspokojivém splnění podmínek pro platbu. Na základě rozhodnutí přijatého Radou přijme Komise rozhodnutí, jímž se schvaluje vyplacení splatné částky.

11. Pokud se Komise domnívá, že Ukrajina nepřijala nezbytná opatření ve lhůtě 12 měsíců od původního záporného posouzení, zahájí postup stanovený v čl. 26 odst. 6 nařízení (EU) 2024/792. Nejprve oficiálně oznámí Ukrajině, že uplynula lhůta 12 měsíců a že na základě informací, které má Komise k dispozici, nebyla přijata nezbytná opatření. Ukrajina pak může předložit své připomínky do dvou měsíců ode dne, kdy jí bylo sděleno oznámení Komise.

12. Pokud Komise na základě zmíněných připomínek dospěje k závěru, že Ukrajina nezbytná opatření nepřijala, předloží návrh prováděcího rozhodnutí Rady, jímž se sníží částka nevratné finanční podpory a úvěru poměrně k části odpovídající příslušným kvalitativním a kvantitativním krokům. V souladu s čl. 26 odst. 6 nařízení (EU) 2024/792 bude Rada jednat zpravidla do jednoho měsíce od obdržení návrhu Komise. Rada může kvalifikovanou většinou návrh Komise pozměnit a přijmout tento pozměněný návrh prostřednictvím prováděcího rozhodnutí.

13. Pokud je krok, který byl dříve považován za uspokojivě provedený, zvrácen a není již v souladu s prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 ve znění prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2157 a následných změn, Komise použije stejnou metodiku a po potvrzení zvrácení pozastaví v příští splátce vyplacení odpovídající částky. Z ustanovení čl. 26 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792 vyplývá, že splnění základní podmínky a provedení kvalitativních a kvantitativních kroků lze považovat za uspokojivé za předpokladu, že Ukrajina nezvrátila opatření týkající se kroků, které již dříve uspokojivě provedla. Pokud Komise během posuzování následné splátky dospěje k závěru, že byl krok, který byl dříve posouzen jako uspokojivě provedený, zvrácen, navrhne Radě, aby pozastavila vyplacení odpovídající částky v příštích platbách v rámci plánu, a poté postupuje podle kroků uvedených v odstavcích výše.

14. Metodika zohledňuje skutečnost, že k dosažení cílů plánu nepřispívají všechny kroky stejnou měrou. Například přijetí určité strategie nebo akčního plánu nemůže mít stejnou hodnotu jako vstup určitého právního předpisu v platnost, pokud jde o jejich přímý přínos k dosažení cílů nástroje. Metodika jako taková rozlišuje dva druhy kroků uvedených v plánu:

   i) **Zásadní kroky** – kroky související se vstupem v platnost ukrajinských právních předpisů, které vyžadují, aby je schválil ukrajinský parlament a ratifikoval prezident. Tyto kroky mají **koeficient 2**.

   ii) **Běžné kroky** – všechny ostatní kroky související s reformami, které nepatří mezi zásadní (např. přijímání podzákonných předpisů, usnesení, strategií, akčních plánů, plánů postupu atd. vládou; spouštění IT systémů on-line; podávání zpráv o ukazateli investic atd.). Tyto kroky mají **koeficient 1**.

15. Metodika sestává z těchto pěti fází:

   i) **Výpočet hodnoty kroku na splátku.**

   Hodnota kroku je celková částka splátky (součet i) nevratné finanční podpory a ii) úvěrové podpory), která se vydělí součtem počtu běžných kroků vynásobeným číslem 1 a počtu zásadních kroků vynásobeným číslem 2.

$$s = \frac{m}{o + 2 * p}$$

Platí, že „s“ je hodnota kroku, „m“ je hodnota splátky a „o“ a „p“ odpovídají počtu běžných a zásadních kroků ve splátce.

ii) **Výpočet hodnoty pozastavení kroku, který nebyl uspokojivě proveden (kroků, které nebyly uspokojivě provedeny).**

V zájmu náležitého zohlednění rozdílů mezi kroky uplatní Komise koeficienty na zásadní a běžné kroky týkající se reforem:

a) **Zásadní kroky** = hodnota kroku (vypočítaná podle bodu i.) vynásobená koeficientem **2**.

b) **Běžné kroky** = hodnota kroku (vypočítaná podle bodu i.) vynásobená koeficientem **1**.

iii) **Úprava hodnoty pozastavení s cílem zohlednit polehčující okolnosti.**

V příslušných případech může být hodnota pozastavení upravena, aby se zohlednily polehčující okolnosti. Takové polehčující okolnosti zahrnují předčasné provedení kroků, jež souvisejí s následnými čtvrtletními splátkami, jak je stanoveno v prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 ve znění prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2157 a následných změn. V takovém případě, pokud byl předčasně provedený krok řádně oznámen Komisi a řádně odůvodněn v žádosti o platbu předložené Ukrajinou a pokud byl považován za uspokojivě provedený, může být hodnota pozastavení snížena o částku, která odpovídá průměrné hodnotě kroku v rámci stávající splátky vynásobené koeficientem 2, je-li předčasně provedený krok zásadním krokem. Hodnota pozastavení přidělená v dotčené splátce každému kroku, který nebyl uspokojivě proveden, se sníží úměrně s přihlédnutím ke koeficientům zásadních a běžných kroků týkajících se reforem.

Další polehčující okolností je částečné provedení kroku. Pokud Ukrajina může prokázat, že byl určitý krok částečně proveden, může být částka pozastavení snížena tak, aby byla úměrná neprovedení daného kroku. Takovou polehčující okolnost lze zvažovat pouze u kvantitativních kroků, u nichž lze částečné provedení objektivně stanovit.

Pokud by se obě zmírňující okolnosti měly uplatnit u jedné splátky, Komise nejprve použije metodiku pro předčasné provedení kroků.

Měly by být zachovány dostatečné pobídky pro splnění kroků, které nebyly uspokojivě provedeny.

Uplatnění polehčujících okolností a konečné stanovení upravené hodnoty pozastavení stanoví Rada v souladu s články 19, 20 a 26 nařízení (EU) 2024/792.

iv) **Přiřazení zdroje financování ke každému jednotlivému kroku ve čtvrtletní splátce.**

V prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 ve znění prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2157 a následných změn se k jednotlivým krokům nepřiřazuje zdroj financování. Přiřazení zdroje je upřesněno v příslušných prováděcích rozhodnutích Rady pro každé čtvrtletní posouzení. Tato praxe již byla uplatněna na prováděcí rozhodnutí Rady související s prvními šesti čtvrtletními splátkami v rámci plánu. V každé čtvrtletní splátce Komise navrhuje přidělit určité kroky k nevratné finanční podpoře a zbývající kroky k úvěrové podpoře. Navrhovaná přidělení zdroje určí Komise v souladu se zásadou proporcionality. Komise bude jednat s ohledem na nejlepší zájem, pokud jde o dosažení cílů Nástroje pro Ukrajinu. Komise ve svém návrhu přidělení zdroje zpravidla nejprve přiřadí kroky, které se nepovažují za uspokojivě provedené, k nevratné finanční podpoře. Zároveň zajistí co nejvhodnější využití dodatečných finančních příspěvků ve formě nevratné podpory poskytnutých podle článku 7 nařízení (EU) 2024/792.

v) **Výpočet revidované částky, která se má vyplatit.**

Upravená pozastavená částka bude odečtena od dostupné finanční podpory na základě přiřazení zdroje financování, jak je navrženo v bodě iv. výše. Pokud hodnota pozastavení převyšuje hodnotu nevratné finanční podpory poskytnuté v dané čtvrtletní splátce, rozdíl se pozastaví z úvěrové podpory. Pozastavená částka nesmí převyšovat celkovou částku finančních prostředků vyčleněných pro příslušnou splátku, konkrétně součet nevratné a úvěrové podpory. V případě dopadu na úvěrovou podporu se při výpočtu revidované částky, která má být vyplacena, zohlední zúčtování předběžného financování.

16. Jakmile Komise získá více zkušeností s uplatňováním této metodiky, může ji přezkoumat a změnit. Tato metodika nahrazuje metodiku uvedenou ve sdělení C(2025) 1725.