C/2026/2328

17.4.2026 г.

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

за изменение на методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна съгласно Регламента за механизма за Украйна и за замяна на Съобщение C(2025)1725

(C/2026/2328)

1. В Съобщението на Комисията относно методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна съгласно Регламента за механизма за Украйна (C(2025)1725) ([1]) се установява ключов елемент от основаната на резултатите архитектура на механизма, като се гарантира пропорционален, прозрачен и предвидим подход към оценката на вноските.

2. Както е посочено в Съобщение C(2025)1725, с натрупването на повече опит при прилагането на методиката Комисията може да я преразгледа и промени. След приблизително една година на прилагане в контекста на оценката на вноските по плана за Украйна беше натрупан достатъчен практически опит, за да се обоснове преразглеждането на методиката.

3. Освен това продължаването на руската агресивна война срещу Украйна и засилването на нападенията срещу украинска критична гражданска и енергийна инфраструктура създават сериозни смущения в законодателната работа на Върховната рада и продължават да оказват натиск върху административния капацитет на Украйна.

4. С настоящото съобщение се заменя Съобщение C(2025)1725 и се гарантира, че то продължава да бъде подходящо за целта в подкрепа на целите на механизма за Украйна, като същевременно се защитават финансовите интереси на Съюза.

5. Изплащането на финансова подкрепа по плана за Украйна зависи от задоволителното изпълнение на предварително определените качествени и количествени стъпки, определени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 ([2]) и неговите последващи изменения ([3]).

6. В Регламент (ЕС) 2024/792 ([4]) се постановява, че ако една или повече от тези стъпки не са изпълнени задоволително, Комисията трябва да информира Съвета и Парламента без неоправдано забавяне и може да спре безвъзмездната финансова подкрепа и подкрепата под формата на заем, съответстващи на тези стъпки, като така гарантира спазването на принципа на добро финансово управление (предвиден в член 310, параграф 5 от ДФЕС, Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 ([5]) и член 6, параграф 8 от Рамковото споразумение ([6])).

7. В член 26, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2024/792 се изисква Комисията да разработи методика за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките като насоки.

8. Методиката дава предпочитание на изпълнението без прекъсване на плана, като отразява неговия основан на изпълнението характер и комбинацията от реформи и инвестиции. С нея се създават условия за бързото изплащане на финансирането и се гарантира, че всяко спиране ще бъде както пропорционално, така и предвидимо, като същевременно се защитават финансовите интереси на Съюза.

([1]) ОВ C, C/2025/2114, 3.4.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2114/oj.

([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) Вж. например Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета от 17 октомври 2025 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2025/2157, 17.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

([4]) Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([5]) Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([6]) Рамково споразумение между Европейския съюз и Украйна относно специфични договорености за изпълнението на финансирането от Съюза по линия на механизма за Украйна от 22 май 2024 г.

9. Украйна следва да продължи да поддържа пълния си ангажимент за своевременно осъществяване на качествените и количествените стъпки в плана. Частичното спиране на плащанията ще даде на Украйна допълнително време да се справи с конкретни проблеми, свързани с изпълнението, като тя междувременно се възползва от частично плащане, свързано със стъпките, които са изпълнени задоволително.

10. Ако съответната(ите) стъпка(и) бъде(ат) изпълнена(и) в срок от 12 месеца от първоначалната отрицателна оценка, Комисията ще извърши нова оценка, като следва процедурата, предвидена в член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/792. Първо, тя ще представи на Съвета без неоправдано забавяне предложение за решение за изпълнение на Съвета, с което се установява задоволителното изпълнение на условията за плащане. Въз основа на решението, прието от Съвета, Комисията ще приеме решение, с което разрешава изплащането на сумата.

11. Ако Комисията прецени, че Украйна не е предприела необходимите мерки в срок от 12 месеца от първоначалната отрицателна оценка, тя ще започне процедурата, предвидена в член 26, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2024/792. Първо, тя ще уведоми официално Украйна, че срокът от 12 месеца е изтекъл и че като се съди по информацията, с която разполага Комисията, необходимите мерки не са били предприети. След това Украйна разполага със срок от два месеца от съобщаването на уведомлението на Комисията, за да представи своите забележки.

12. Ако след тези забележки Комисията заключи, че Украйна не е предприела необходимите мерки, тя ще представи предложение за решение за изпълнение на Съвета за намаляване на размера на безвъзмездната финансова подкрепа и на заема пропорционално на частта, съответстваща на съответните качествени и количествени стъпки. В съответствие с член 26, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2024/792 Съветът по правило ще действа в срок от един месец от получаването на предложението на Комисията. Той може да измени предложението на Комисията и да приеме измененото предложение чрез решение за изпълнение, като действа с квалифицирано мнозинство.

13. Ако дадена стъпка, която преди това е била счетена за задоволително изпълнена, бъде отменена и вече не е в съответствие с приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 и последващите му изменения, Комисията ще приложи същата методика и ще спре съответната сума от плащането в следващата вноска, след като отмяната бъде потвърдена. От член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792 следва, че изпълнението на предварителното условие и на качествените и количествените стъпки може да се счита за задоволително, при условие че мерките, свързани със стъпките, за които Украйна вече е постигнала задоволително изпълнение, не са отменени. Ако по време на оценката на последваща вноска Комисията стигне до заключението, че стъпка, която преди това е била оценена като задоволително изпълнена, е била отменена, тя ще предложи на Съвета да спре съответната сума от следващите плащания по плана и след това да следва стъпките, посочени в параграфите по-горе.

14. В методиката се взема предвид, че не всички стъпки допринасят в еднаква степен за постигането на целите на плана. Например на приемането на стратегия или план за действие не може да бъде придадена същата стойност като на влизането в сила на закон, що се отнася до прекия им принос за постигането на целите на механизма. Поради това в методиката се прави разграничение между два вида стъпки в плана, както следва:

   i) **Основни стъпки** — стъпки, свързани с влизането в сила на украински закони, които трябва да бъдат одобрени от украинския парламент и ратифицирани от кабинета на президента. Тези стъпки са с **коефициент 2**.

   ii) **Обикновени стъпки**, — всички стъпки за реформи, различни от стъпките, свързани с основни реформи (напр. приемане от правителството на подзаконови актове, резолюции, стратегии, планове за действие, пътни карти и др.; въвеждане на информационни системи онлайн; докладване за инвестиционни показатели и др.). Тези стъпки са с **коефициент 1**.

15. Методиката се състои от следните пет етапа:

   i) **Изчисляване на стойността на стъпките за всяка вноска.**

   Стойността на стъпката е целият размер на вноската (сумата от i) безвъзмездната финансова подкрепа и ii) подкрепата под формата на заем), разделен на сбора от броя на обикновените стъпки, умножен по 1, и броя на основните стъпки, умножен по 2.

$$s = \frac{m}{o+2*p}$$

Където s е стойността на стъпката, m е стойността на вноската, а o и p отговарят съответно на броя на обикновените и на основните стъпки във вноската.

ii) **Изчисляване на стойността на спирането на стъпката(ите), която(които) не е(са) задоволително изпълнена(и).**

За да отчете надлежно разликите между отделните стъпки, Комисията ще прилага коефициенти към стъпките, свързани с основни реформи, и стъпките, свързани с обикновени реформи:

а) **Основни стъпки** = стойността на стъпката (изчислена съгласно точка i), умножена по коефициент **2**.

б) **Обикновени стъпки** = стойността на стъпката (изчислена съгласно точка i), умножена по коефициент **1**.

iii) **Коригиране на стойността на спирането, за да се вземат предвид смекчаващи фактори.**

Когато е целесъобразно, стойността на спирането може да бъде коригирана, за да се вземат предвид смекчаващи фактори. Тези смекчаващи фактори включват предсрочното изпълнение на стъпките, свързани с следващите тримесечни вноски, както е посочено в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157, и последващите му изменения. В такъв случай, при условие че Комисията е била надлежно уведомена за предсрочното изпълнение на стъпката, което е надлежно обосновано в искането за плащане, подадено от Украйна, и при условие, че изпълнението се счита за задоволително, стойността на спирането може да бъде коригирана в посока намаляване със сума, която съответства на средната стойност на стъпката в рамките на текущата вноска, умножена по коефициент 2, ако предсрочно изпълнената стъпка е основна стъпка. Стойността на спирането, определена за всяка незадоволително изпълнена стъпка от съответната вноска, ще бъде намалена пропорционално, като се вземат предвид коефициентите на стъпките, свързани с основните и обикновените реформи.

Друг смекчаващ фактор е частичното изпълнение на дадена стъпка. Ако Украйна може да докаже, че дадена стъпка е била частично изпълнена, размерът на спирането може да бъде коригиран в посока намаляване, така че размерът на спирането да остане съизмерим с неизпълнението на стъпката. Такъв смекчаващ фактор може да бъде взет предвид само за количествени стъпки, при които частичното изпълнение може да бъде обективно определено.

Ако и двата смекчаващи фактора са приложими в рамките на една стъпка, Комисията първо ще приложи методиката за предсрочно изпълнение на стъпките.

Следва да се поддържат достатъчно стимули за реализацията на незадоволително изпълнените стъпки.

Прилагането на смекчаващи фактори и окончателното определяне на коригираната стойност на спирането ще бъдат установени от Съвета в съответствие с членове 19, 20 и 26 от Регламент (ЕС) 2024/792.

iv) **Посочване на източника на финансиране за всяка отделна стъпка в тримесечната вноска.**

Приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 и последващите му изменения, не определя източник на финансиране за отделните стъпки. Това посочване се съдържа в съответните решения за изпълнение на Съвета за всяка тримесечна оценка. Тази практика вече се прилага за решенията за изпълнение на Съвета, свързани с първите шест тримесечни вноски по плана. Във всяка тримесечна вноска Комисията предлага да се разпределят определени стъпки за безвъзмездната финансова подкрепа, а останалите стъпки — за подкрепата под формата на заем. Предложеното разпределение остава да бъде определено по преценка на Комисията в съответствие с принципа на пропорционалност. Комисията ще действа, като взема предвид висшия интерес за постигане на целите на механизма за Украйна. Когато предлага разпределението, като общо правило Комисията първо ще посочи стъпки на безвъзмездната финансова подкрепа, за които се счита, че не са изпълнени задоволително. Същевременно тя ще гарантира най-подходящото използване на допълнителните финансови вноски под формата на безвъзмездна подкрепа, предоставяна съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792.

v) **Изчисляване на преразгледаната сума, която трябва да бъде изплатена.**

Коригираната спряна сума ще бъде приспадана от наличната финансова подкрепа въз основа на посочването на източника на финансиране, както е предложено в точка iv) по-горе. Когато стойността на спирането е по-висока от безвъзмездната финансова подкрепа, предоставена във въпросната тримесечна вноска, разликата ще бъде спряна от подкрепата под формата на заем. Спряната сума не може да надвишава общия размер на финансирането, разпределено за съответната вноска, а именно сумата на безвъзмездната подкрепа и подкрепата под формата на заем. Когато бъде засегната подкрепата под формата на заем, при изчисляването на преразгледаната сума, която трябва да бъде изплатена, ще се взема предвид уравняването на предварителното финансиране.

16. С натрупването на повече опит с прилагането на тази методика Комисията може да я преразгледа и промени. Тази методика заменя методиката в Съобщение C(2025)1725.