KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/945

av den 10 juni 2021

om ett utkast till föreskrifter som anmälts av Rumänien vad gäller information om färskheten hos fisk

(delgivet med nr C(2021) 4052)

(Endast den rumänska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 ([1]) av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna, särskilt artikel 45.4, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med artikel 45.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 anmälde de rumänska myndigheterna den 18 november 2019 till kommissionen ett nationellt utkast till föreskrifter om ekonomiska aktörers skyldighet att säkerställa att konsumenterna informeras om färskheten hos fisk (*utkastet till föreskrifter*).

(2) I förordning (EU) nr 1169/2011 fastställs allmänna principer, krav och ansvarsområden i fråga om livsmedelsinformation, i synnerhet livsmedelsmärkning. I detta avseende anges i artikel 9.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 alla uppgifter som ska lämnas om livsmedel i enlighet med artiklarna 10–35 och med förbehåll för de undantag som anges där.

(3) I artikel 39.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 föreskrivs att medlemsstaterna utöver de obligatoriska uppgifter som avses i artiklarna 9.1 och 10, i enlighet med förfarandet i artikel 45, får anta åtgärder enligt vilka det krävs ytterligare obligatoriska uppgifter för vissa typer eller kategorier av livsmedel, om det motiveras av skydd av folkhälsan, skydd av konsumenterna, förebyggande av bedrägeri eller skydd av industriella och kommersiella äganderätter, uppgifter om ursprung och registrerade ursprungsbeteckningar samt förebyggande av illojal konkurrens.

(4) Genom att anta nationella åtgärder som föreskriver att konsumenterna måste informeras om färskheten hos fisk fastställs det i utkastet till föreskrifter ytterligare obligatoriska uppgifter för vissa kategorier av livsmedel i den mening som avses i artikel 39.1 i förordning (EU) nr 1169/2011. Det är därför nödvändigt att undersöka utkastets förenlighet med ovannämnda krav i den förordningen och med bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

(5) I artikel 2 i det anmälda utkastet till föreskrifter föreskrivs det att ekonomiska aktörer ska visa en av följande fyra uppgifter omedelbart bredvid den vilda eller odlade, icke-färdigförpackade, hela, färska fisken: a) denna fisk fångades för 0–2 dagar sedan, b) denna fisk fångades för 2–3 dagar sedan, c) denna fisk fångades för 3–4 dagar sedan, eller d) denna fisk fångades för mer än 5 dagar sedan.

(6) Enligt de rumänska myndigheterna är syftet med utkastet till föreskrifter att säkerställa att konsumenter i Rumänien får bättre information om hur färska de produkter som saluförs, i detta fall fisk, är samt om det faktum att de produkter som erbjuds dem inte inverkar på deras liv eller hälsa. De rumänska myndigheterna förklarar att inspektioner som har utförts av den nationella konsumentskyddsmyndigheten (ANPC) har visat att livsmedelsprodukter saluförs i det färska fisksortimentet trots att de inte är färska, vilket utgör en hälsorisk för de konsumenter som använder dem.

(7) Efter en begäran om förtydligande från kommissionen förtydligade de rumänska myndigheterna genom en skrivelse av den 25 juni 2020 tillämpningsområdet för utkastet till föreskrifter samt den information som skulle tillhandahållas konsumenterna och upprepade skälen för antagande av föreskrifterna.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1924/2006 och (EG) nr 1925/2006 samt om upphävande av kommissionens direktiv 87/250/EEG, rådets direktiv 90/496/EEG, kommissionens direktiv 1999/10/EG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/13/EG, kommissionens direktiv 2002/67/EG och 2008/5/EG samt kommissionens förordning (EG) nr 608/2004 (EUT L 304, 22.11.2011, s. 18).

(8) I artikel 1.4 i förordning (EU) nr 1169/2011 föreskrivs att förordningen ska tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av de märkningskrav som föreskrivs i särskilda unionsbestämmelser om vissa livsmedel.

(9) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1379/2013 ([2]) av den 11 december 2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter fastställs gemensamma handelsnormer för fisk, inbegripet särskilda bestämmelser om konsumentinformation. Den innehåller bland annat bestämmelser om obligatorisk och frivillig konsumentinformation som måste anges på fiskeri- och vattenbruksprodukter som saluförs inom unionen, oavsett ursprung eller saluföringsmetod.

(10) I artikel 35.1 a–e i förordning (EU) nr 1379/2013 fastställs fem obligatoriska uppgifter som särskilt gäller fiskeri- och vattenbruksprodukter. Enligt artikel 39.1 a i förordning (EU) nr 1379/2013 utgör den dag fiskeriprodukten fångats eller vattenbruksprodukten skördats information som får lämnas på frivillig basis, förutsatt att den är klar och otvetydig.

(11) Den information som krävs enligt utkastet till föreskrifter är densamma som informationen om fångstdag eller skördedag, även om den uttrycks på ett annat sätt. Uppgifterna i artikel 2 i utkastet till föreskrifter gör det möjligt för konsumenterna att beräkna fångstdag eller skördedag. De har också samma syfte som uppgiften om fångstdag eller skördedag, nämligen att informera konsumenterna om fiskens färskhet.

(12) Eftersom tillhandahållandet av information om fångstdag eller skördedag har harmoniserats på EU-nivå som en frivillig uppgift, får medlemsstaterna inte kräva några uppgifter om fångstdag eller skördedag som en ytterligare obligatorisk uppgift. En sådan nationell åtgärd skulle strida mot bestämmelser i unionsrätten.

(13) Dessutom utgör hälsoskydd och tillhandahållande av information till konsumenterna, som enligt de rumänska myndigheterna är skälen till antagandet av utkastet till nationell åtgärd, mål som uppnås genom förordning (EU) nr 1379/2013. Detta framgår av skälen 20 och 21 samt artiklarna 7.1 c och 35.1 e i den förordningen.

(14) EU-lagstiftningen ger de behöriga nationella myndigheterna möjlighet att skydda människors hälsa och säkerhet och att säkerställa att konsumenterna inte vilseleds när det gäller egenskaperna hos de fiskeriprodukter som släpps ut på marknaden inom deras territorier.

(15) Enligt artikel 14.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 ([3]) ska livsmedel inte släppas ut på marknaden om de inte är säkra.

(16) I enlighet med artikel 17.2 i förordning (EG) nr 178/2002 har medlemsstaternas behöriga myndigheter en allmän skyldighet att övervaka och kontrollera att kraven i livsmedelslagstiftningen till alla delar har efterlevts på alla stadier i livsmedelskedjan.

(17) I enlighet med artikel 17.1 i förordning (EG) nr 178/2002 är livsmedelsföretagare skyldiga att aktivt delta i genomförandet av kraven i livsmedelslagstiftningen genom att kontrollera att dessa krav uppfylls. Livsmedelsföretagare har det primära rättsliga ansvaret för att se till att livsmedelslagstiftningen följs, särskilt när det gäller livsmedelssäkerhet.

(18) Enligt artikel 7.1 a i förordning (EU) nr 1169/2011 får livsmedelinformation inte vara vilseledande när det gäller vad som är utmärkande för livsmedlet, särskilt dess art, identitet, egenskaper, sammansättning, kvantitet, hållbarhet, ursprungsland eller härkomstplats, framställnings- eller produktionsmetod.

(19) Eftersom EU-lagstiftningen ger de behöriga nationella myndigheterna möjlighet att skydda människors hälsa och säkerhet och att säkerställa att konsumenterna inte vilseleds om egenskaperna hos de fiskeriprodukter som släpps ut på marknaden inom deras territorier, kan den nationella åtgärden inte motiveras av dessa skäl.

(20) Mot bakgrund av ovanstående skulle bestämmelserna i utkastet till föreskrifter om ekonomiska aktörers skyldighet att säkerställa att konsumenterna informeras om färskheten hos fisk strida mot artikel 39.1 a i förordning (EU) nr 1379/2013.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1379/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1184/2006 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 104/2000 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet (EGT L 31, 1.2.2002, s. 1).

(21) Mot bakgrund av dessa iakttagelser lämnade kommissionen ett negativt yttrande om utkastet till föreskrifter den 22 september 2020, i enlighet med artikel 45.3 i förordning (EU) nr 1169/2011. Kommissionen underrättade de rumänska myndigheterna om det negativa yttrandet den 23 september 2020.

(22) De rumänska myndigheterna bör därför uppmanas att inte anta de anmälda föreskrifterna.

(23) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rumänien får inte anta det utkast till föreskrifter som anmäldes den 18 november 2019 om ekonomiska aktörers skyldighet att informera konsumenter om färskheten hos fisk.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den 10 juni 2021.

På kommissionens vägnar
Stella KYRIAKIDES
Ledamot av kommissionen