UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2021/945 VAN DE COMMISSIE

van 10 juni 2021

betreffende een door Roemenië aangemeld ontwerpbesluit betreffende informatie over de versheid van vis

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2021) 4052)

(Slechts de tekst in de Roemeense taal is authentiek)

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad ([1]) van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, en met name artikel 45, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 45, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 hebben de Roemeense autoriteiten de Commissie op 18 november 2019 in kennis gesteld van een nationaal ontwerpbesluit betreffende de verplichting voor marktdeelnemers om ervoor te zorgen dat consumenten worden geïnformeerd over de versheid van vis ("het ontwerpbesluit").

(2) Verordening (EU) nr. 1169/2011 stelt de algemene beginselen, voorschriften en verantwoordelijkheden vast met betrekking tot voedselinformatie, en met name de etikettering van levensmiddelen. In dit verband bevat artikel 9, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 een opsomming van alle verplichte vermeldingen die overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 35 en behoudens de in die artikelen vervatte uitzonderingen op levensmiddelen moeten worden aangebracht.

(3) In artikel 39, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 is bepaald dat de lidstaten, naast de verplichte vermeldingen bedoeld in artikel 9, lid 1, en artikel 10 van die verordening, overeenkomstig de in artikel 45 vastgestelde procedure maatregelen mogen vaststellen waarbij bijkomende verplichte vermeldingen worden opgelegd voor specifieke typen of categorieën levensmiddelen, wanneer die gerechtvaardigd zijn uit hoofde van de bescherming van de volksgezondheid, de bescherming van de consument, de preventie van fraude of de bescherming van industriële en commerciële eigendomsrechten en aanduidingen van herkomst en oorsprong, en de preventie van oneerlijke concurrentie.

(4) Door nationale maatregelen vast te stellen om de consumenten te informeren over de versheid van vis, worden in het ontwerpbesluit voor specifieke categorieën levensmiddelen bijkomende verplichte vermeldingen vastgesteld in de zin van artikel 39, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1169/2011. Daarom moet worden onderzocht of het ontwerpbesluit verenigbaar is met de bovengenoemde voorschriften van die verordening en met de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

(5) Artikel 2 van het aangemelde ontwerpbesluit bepaalt dat marktdeelnemers onmiddellijk naast de verse vis, wild of gekweekt, niet-voorverpakt, in gehele staat, een van de volgende vier vermeldingen moeten tonen: a) deze vis is 0-twee dagen geleden gevangen, b) deze vis is 2-drie dagen geleden gevangen, c) deze vis is 3-vier dagen geleden gevangen, of d) deze vis is meer dan vijf dagen geleden gevangen.

(6) De Roemeense autoriteiten leggen uit dat het ontwerpbesluit bedoeld is om ervoor te zorgen dat de consumenten in Roemenië beter worden geïnformeerd over de manier waarop verse producten, in dit geval vis, voor hen in de handel worden gebracht en over het feit dat de producten die hun worden aangeboden geen negatieve gevolgen hebben voor hun leven of hun gezondheid. De Roemeense autoriteiten verduidelijken dat uit inspecties door de nationale autoriteit voor consumentenbescherming (ANPC) is gebleken dat binnen de productcategorie verse vis levensmiddelen in de handel worden gebracht die in feite niet vers zijn, waardoor de gezondheid van de consumenten die ze gebruiken in gevaar komt.

(7) Na een verzoek om opheldering van de Commissie hebben de Roemeense autoriteiten bij brief van 25 juni 2020 meer duidelijkheid verstrekt over de werkingssfeer van het ontwerpbesluit en de informatie die aan de consumenten moet worden verstrekt, en de redenen voor de vaststelling ervan herhaald.

([1]) Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie (PB L 304 van 22.11.2011, blz. 18).

(8) In artikel 1, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 is bepaald dat de verordening van toepassing is onverminderd de etiketteringsvoorschriften die in specifieke bepalingen van de Unie voor bijzondere levensmiddelen zijn vastgesteld.

(9) Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten bevat gemeenschappelijke handelsnormen voor vis, met inbegrip van specifieke bepalingen inzake consumenteninformatie. De verordening bevat onder meer regels voor de verplichte en facultatieve consumenteninformatie die moet worden vermeld op visserij- en aquacultuurproducten die in de Unie in de handel worden gebracht, ongeacht de daarbij toegepaste methode of de oorsprong van die producten.

(10) In artikel 35, lid 1, punten a) tot en met e), van Verordening (EU) nr. 1379/2013 zijn de vijf verplichte vermeldingen vastgelegd die specifiek van toepassing zijn op visserij- en aquacultuurproducten. Overeenkomstig artikel 39, lid 1, punt a), van Verordening (EU) nr. 1379/2013 is de datum van de vangst van visserijproducten of de datum van de oogst van aquacultuurproducten informatie die op vrijwillige basis kan worden verstrekt, mits deze duidelijk en ondubbelzinnig is.

(11) De uit hoofde van het ontwerpbesluit vereiste informatie komt, hoewel anders geformuleerd, neer op het verstrekken van informatie over de datum van de vangst of de datum van de oogst. Aan de hand van de gegevens die krachtens artikel 2 van het ontwerpbesluit moeten worden vermeld, kan de consument de datum van de vangst of die van de oogst berekenen. Die gegevens dienen ook hetzelfde doel als de vermelding van de vangstdatum of de oogstdatum, namelijk de consument informeren over de versheid van de vis.

(12) Aangezien de verstrekking van informatie over de vangstdatum of de oogstdatum op EU-niveau als facultatieve vermelding is geharmoniseerd, mogen de lidstaten geen aanvullende verplichte gegevens over de datum van vangst of oogst vereisen. Een dergelijke nationale maatregel zou in strijd zijn met bepalingen van het Unierecht.

(13) Bovendien vormen de bescherming van de gezondheid en de verstrekking van informatie aan consumenten, die volgens de Roemeense autoriteiten de redenen zijn voor de vaststelling van het ontwerp van nationale maatregel, doelstellingen die door Verordening (EU) nr. 1379/2013 worden nagestreefd. Dit blijkt uit de overwegingen 20 en 21 en artikel 7, lid 1, punt c), en artikel 35, lid 1, punt e), van die verordening.

(14) De EU-wetgeving biedt de bevoegde nationale autoriteiten de middelen om de gezondheid en veiligheid van de mens te beschermen en ervoor te zorgen dat de consumenten niet worden misleid over de kenmerken van visserijproducten die op hun grondgebied in de handel worden gebracht.

(15) Overeenkomstig artikel 14, lid 1, van Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) mogen levensmiddelen niet in de handel worden gebracht indien zij onveilig zijn.

(16) Artikel 17, lid 2, van Verordening (EG) nr. 178/2002 voorziet in een algemene verplichting voor de bevoegde autoriteiten in de lidstaten om na te gaan of de voorschriften van de levensmiddelenwetgeving in alle stadia van de voedselketen volledig en doeltreffend zijn gehandhaafd.

(17) Artikel 17, lid 1, van Verordening (EG) nr. 178/2002 verplicht exploitanten van levensmiddelenbedrijven om actief aan de uitvoering van de voorschriften van de levensmiddelenwetgeving deel te nemen door na te gaan of aan die voorschriften is voldaan. Exploitanten van levensmiddelenbedrijven dragen de primaire wettelijke verantwoordelijkheid voor het waarborgen van de naleving van de levensmiddelenwetgeving, met name op het gebied van de voedselveiligheid.

(18) In artikel 7, lid 1, punt a), van Verordening (EU) nr. 1169/2011 is bepaald dat voedselinformatie niet misleidend mag zijn ten aanzien van de kenmerken van het levensmiddel, en vooral niet ten aanzien van de aard, identiteit, eigenschappen, samenstelling, hoeveelheid, houdbaarheid, land van oorsprong of plaats van herkomst en wijze van vervaardiging of productie.

(19) Aangezien de EU-wetgeving de bevoegde nationale autoriteiten de middelen biedt om de gezondheid en veiligheid van de mens te beschermen en ervoor te zorgen dat de consumenten niet worden misleid over de kenmerken van visserijproducten die op hun grondgebied in de handel worden gebracht, kan de nationale maatregel niet op die gronden worden gerechtvaardigd.

(20) Gezien de bovenstaande elementen zouden de bepalingen van het ontwerpbesluit betreffende de verplichting voor marktdeelnemers om ervoor te zorgen dat de consument wordt geïnformeerd over de versheid van vis, in strijd zijn met artikel 39, lid 1, punt a), van Verordening (EU) nr. 1379/2013.

([2]) Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 1).

([3]) Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1).

(21) In het licht van deze overwegingen heeft de Commissie op 22 september 2020 overeenkomstig artikel 45, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 een negatief advies over het ontwerpbesluit uitgebracht. De Commissie heeft de Roemeense autoriteiten op 23 september 2020 in kennis gesteld van het negatieve advies.

(22) De Roemeense autoriteiten moet derhalve worden verzocht het aangemelde besluit niet vast te stellen.

(23) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Roemenië stelt het op 18 november 2019 aangemelde ontwerpbesluit betreffende de verplichting voor marktdeelnemers om de consument te informeren over de versheid van vis niet vast.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot Roemenië.

Gedaan te Brussel, 10 juni 2021.

Voor de Commissie
Stella KYRIAKIDES
Lid van de Commissie