PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/945

ze dne 10. června 2021

o návrhu vyhlášky týkající se informací o čerstvosti ryb oznámené Rumunskem

(oznámeno pod číslem C(2021) 4052)

(Pouze rumunské znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům ([1]), a zejména na čl. 45 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V souladu s čl. 45 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011 rumunské orgány oznámily Komisi dne 18. listopadu 2019 návrh vnitrostátní vyhlášky týkající se požadavku, podle něhož mají hospodářské subjekty zajistit, aby byli spotřebitelé informováni o čerstvosti ryb (dále jen „návrh vyhlášky“).

(2) Nařízení (EU) č. 1169/2011 stanoví obecné zásady, požadavky a povinnosti v oblasti informací o potravinách, a zejména označování potravin. V tomto ohledu čl. 9 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011 obsahuje seznam údajů, které mají být uvedeny na potravinách v souladu s články 10 až 35 a s výhradou odchylek v nich obsažených.

(3) V čl. 39 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011 se stanoví, že vedle povinných údajů stanovených v čl. 9 odst. 1 a v článku 10 mohou členské státy postupem podle článku 45 přijmout opatření ukládající pro určité druhy nebo skupiny potravin povinnost uvádět další povinné údaje, je-li to opodstatněné jedním z těchto důvodů: ochrana veřejného zdraví, ochrana spotřebitele, předcházení podvodům nebo ochrana práv průmyslového a obchodního vlastnictví, uvádění provenience, chráněného označení původu a předcházení nekalé soutěži.

(4) Stanovením vnitrostátních opatření, která ukládají povinnost informovat spotřebitele o čerstvosti ryb, návrh vyhlášky zavádí další povinné údaje pro určité skupiny potravin ve smyslu čl. 39 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011. Je proto nezbytné přezkoumat jeho slučitelnost s výše zmíněnými požadavky uvedeného nařízení a ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie.

(5) Článek 2 oznámeného návrhu vyhlášky stanoví, že hospodářské subjekty musí vystavit v bezprostřední blízkosti nebalených celých čerstvých ryb pocházejících z volné přírody nebo z farmy jeden z těchto čtyř údajů: a) tyto ryby byly uloveny před 0 až 2 dny; b) tyto ryby byly uloveny před 2 až 3 dny; c) tyto ryby byly uloveny před 3 až 4 dny nebo d) tyto ryby byly uloveny před více než 5 dny.

(6) Rumunské orgány vysvětlily, že záměrem návrhu vyhlášky je zajistit, aby spotřebitelé v Rumunsku byli lépe informováni o čerstvosti produktů, v tomto případě ryb, které jim jsou prodávány, a o skutečnosti, že produkty, které jim jsou nabízeny, nemají nepříznivý dopad na jejich život nebo zdraví. Rumunské orgány vysvětlily, že inspekce provedené Národním úřadem pro ochranu spotřebitele (ANPC) odhalily, že v segmentu čerstvých ryb jsou prodávány potravinové produkty, které nejsou ve skutečnosti čerstvé, což ohrožuje zdraví spotřebitelů, kteří je konzumují.

(7) V návaznosti na žádost Komise o objasnění rumunské orgány dopisem ze dne 25. června 2020 objasnily oblast působnosti návrhu vyhlášky i informace, které budou muset být spotřebitelům poskytnuty, a zopakovaly důvody pro její přijetí.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a o zrušení směrnice Komise 87/250/EHS, směrnice Rady 90/496/EHS, směrnice Komise 1999/10/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/13/ES, směrnic Komise 2002/67/ES a 2008/5/ES a nařízení Komise (ES) č. 608/2004 (Úř. věst. L 304, 22.11.2011, s. 18).

(8) V čl. 1 odst. 4 nařízení (EU) č. 1169/2011 se stanoví, že se uvedené nařízení použije, aniž jsou dotčeny požadavky na označování stanovené ve zvláštních předpisech Unie týkajících se určitých potravin.

(9) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 ([2]) ze dne 11. prosince 2013 o společné organizaci trhu s produkty rybolovu a akvakultury stanoví společné obchodní normy pro ryby, včetně zvláštních ustanovení o informacích pro spotřebitele. Mimo jiné stanoví pravidla pro povinné a dobrovolné informace pro spotřebitele, které musí být uvedeny na produktech rybolovu a akvakultury, jež jsou uváděny na trh v Unii, bez ohledu na jejich původ nebo způsob uvádění na trh.

(10) V čl. 35 odst. 1 písm. a) až e) nařízení (EU) č. 1379/2013 se stanoví pět povinných údajů, které se vztahují specificky na produkty rybolovu a akvakultury. Podle čl. 39 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 1379/2013 představuje datum odlovu produktů rybolovu nebo datum získání produktů akvakultury informace, které lze dobrovolně poskytnout, jsou-li uvedeny jasně a jednoznačně.

(11) Informace požadované v návrhu vyhlášky, i když jsou vyjádřeny odlišně, se rovnají poskytnutí informací o datu odlovu nebo datu získání. Údaje uvedené v článku 2 návrhu vyhlášky umožňují spotřebiteli vypočítat datum odlovu nebo datum získání. Slouží rovněž ke stejnému účelu jako uvedení data odlovu nebo data získání, a sice informovat spotřebitele o čerstvosti ryb.

(12) Jelikož poskytování informací o datu odlovu nebo datu získání je na úrovni EU harmonizováno jako dobrovolný údaj, nesmějí členské státy vyžadovat žádné údaje týkající se data odlovu nebo data získání jako další povinný údaj. Takové vnitrostátní opatření by bylo v rozporu s ustanoveními práva EU.

(13) Kromě toho ochrana zdraví a poskytování informací spotřebitelům, které jsou podle rumunských orgánů důvodem pro přijetí návrhu vnitrostátního opatření, představují cíle sledované nařízením (EU) č. 1379/2013. To dokládá 20. a 21. bod odůvodnění a čl. 7 odst. 1 písm. c) a čl. 35 odst. 1 písm. e) uvedeného nařízení.

(14) Právní předpisy EU poskytují příslušným vnitrostátním orgánům prostředky k ochraně lidského zdraví a bezpečnosti a k zajištění toho, aby spotřebitelé nebyli uváděni v omyl ohledně vlastností produktů rybolovu uváděných na trh na jejich území.

(15) Podle čl. 14 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ([3]) potravina nesmí být uvedena na trh, není-li bezpečná.

(16) V čl. 17 odst. 2 nařízení (ES) č. 178/2002 se stanoví obecná povinnost příslušných orgánů v členských státech sledovat a kontrolovat, zda jsou požadavky potravinového práva uceleně a účinně vymáhány ve všech fázích potravinového řetězce.

(17) V čl. 17 odst. 1 nařízení (ES) č. 178/2002 se ukládá provozovatelům potravinářských podniků povinnost aktivně se podílet na provádění požadavků potravinového práva tím, že ověřují, zda jsou tyto požadavky plněny. Provozovatelé potravinářských podniků nesou primární právní odpovědnost za zajištění dodržování potravinového práva, a zejména bezpečnosti potravin.

(18) V čl. 7 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 1169/2011 se vyžaduje, že informace o potravinách nesmějí být zavádějící, pokud jde o charakteristiky potraviny a zvláště o její povahu, totožnost, vlastnosti, složení, množství, trvanlivost, zemi původu nebo místo provenience, způsob výroby nebo získání.

(19) Jelikož právní předpisy EU poskytují příslušným vnitrostátním orgánům prostředky k ochraně lidského zdraví a bezpečnosti a k zajištění toho, aby spotřebitelé nebyli uváděni v omyl ohledně vlastností produktů rybolovu uváděných na trh na jejich území, nemůže být z tohoto důvodu vnitrostátní opatření oprávněné.

(20) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem by ustanovení návrhu vyhlášky týkající se požadavku, aby hospodářské subjekty zajistily, že spotřebitelé budou informováni o čerstvosti ryb, byla v rozporu s čl. 39 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 1379/2013.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1379/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné organizaci trhů s produkty rybolovu a akvakultury a o změně nařízení Rady (ES) č. 1184/2006 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 104/2000 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 1).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin (Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1).

(21) S ohledem na tato zjištění vydala Komise dne 22. září 2020 k návrhu vyhlášky záporné stanovisko podle čl. 45 odst. 3 nařízení (EU) č. 1169/2011. Komise toto záporné stanovisko oznámila rumunským orgánům dne 23. září 2020.

(22) Rumunské orgány by proto měly být vyzvány, aby oznámenou vyhlášku nepřijaly.

(23) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem Stálého výboru pro rostliny, zvířata, potraviny a krmiva,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rumunsko nepřijme návrh vyhlášky oznámené dne 18. listopadu 2019 týkající se požadavku, aby hospodářské subjekty informovaly spotřebitele o čerstvosti ryb.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne 10. června 2021.

Za Komisi
Stella KYRIAKIDES
členka Komise