EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.7.2021
COM(2021) 460 final

2021/0226 (BUD)

Forslag til

FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 5 TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2021

Humanitær bistand til flygtninge i Tyrkiet

Under henvisning til:

– traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

– Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter[1], der trådte i kraft den 1. juni 2021,

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (…)[2], særlig artikel 44,

– Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021, der blev vedtaget den 18. december 2020[3],

– ændringsbudget nr. 1/2021[4], der blev vedtaget den 18. maj 2021,

– forslag til ændringsbudget nr. 1/2021[5], der blev vedtaget den 22. januar 2021,

– forslag til ændringsbudget nr. 3/2021[6], der blev vedtaget den 15. april 2021, og

– forslag til ændringsbudget nr. 4/2021[7], der blev vedtaget den 2. juli 2021,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 5/2021 til budgettet for 2021.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER EFTER SEKTION

Ændringerne i den almindelige oversigt over indtægter og i sektion III kan ses på EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm).

[1] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020).
[2] EUT L 193 af 30.7.2018.
[3] EUT L 93 af 17.3.2021.
[4] EUT L XXX af XX.X.2021.
[5] COM(2021) 30 final.
[6] COM(2021) 270 final.
[7] COM(2021) 444 final.

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING 3

2. HUMANITÆR BISTAND TIL FLYGTNINGE I TYRKIET 3

3. FINANSIERING 4

4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 5

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Formålet med forslag til ændringsbudget (FÆB) nr. 5 for 2021 er fortsat at yde bistand til de mest sårbare blandt de ca. 3,7 millioner mennesker, der som følge af krisen i Syrien opholder sig som flygtninge i Tyrkiet. Dette FÆB udgør den første komponent i Kommissionens formelle forslag om fortsat finansiering til syriske flygtninge og værtssamfundene i Tyrkiet, Jordan, Libanon og andre dele af regionen inden for rammerne af EU's samlede migrationspolitik. Under FFR-udgiftsområde 6 "Naboområder og verden" anmodes der om 149,6 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger for at sikre fortsat humanitær bistand til flygtninge i Tyrkiet. Der anmodes ikke om yderligere betalingsbevillinger til dette formål i 2021.

2. HUMANITÆR BISTAND TIL FLYGTNINGE I TYRKIET

Tyrkiet huser i øjeblikket næsten 4,1 millioner flygtninge, flere end noget andet land i verden. Blandt disse er ca. 3,7 millioner syrere, som er flygtet fra den vedvarende konflikt, der har hærget deres land i over 10 år. Situationen kan blive forværret, afhængigt af udviklingen i Afghanistan. Langt størstedelen af flygtningene i Tyrkiet lever uden for lejrene og har en stigende, men stadig begrænset adgang til basisfaciliteter. Den Europæiske Union har i tæt samarbejde med de tyrkiske myndigheder ydet bistand til de mest sårbare flygtninge på grundlag af humanitære behov.

Efter erklæringen fra EU og Tyrkiet, der blev undertegnet af EU's stats- og regeringschefer og deres tyrkiske modpart den 18. marts 2016, afgav Kommissionen og medlemsstaterne tilsagn om 6 mia. EUR i EU-bistand til flygtninge i Tyrkiet i perioden 2016-2019, der inden for rammerne af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet blev udbetalt i to trancher. Der er indgået forpligtelser og kontrakter for alle aktionsbevillinger under denne bistand. Ved udgangen af maj 2021 beløb udbetalingerne sig til 4,2 mia. EUR i overensstemmelse med planlægningen.

Offentliggørelsen af den femte årsrapport om EU-faciliteten for flygtninge i Tyrkiet[8] viser, hvilke resultater der hidtil er opnået, og hvor vigtig faciliteten er for bistanden til flygtninge og værtssamfundene i Tyrkiet.

I 2020 blev der ved ændringsbudget nr. 5/2020[9] afsat 485 mio. EUR fra EU-budgettet (fra margenen under udgiftsområde 4 "Et globalt Europa" og margenen til uforudsete udgifter) for at kunne videreføre de to vigtigste humanitære programmer — det sociale krisesikkerhedsnet (ESSN) og betingede kontantoverførsler til uddannelse (CCTE).

Kommissionen vil fremsætte forslag om fortsat finansiering til syriske flygtninge og værtssamfundene i Tyrkiet, Jordan, Libanon og andre dele af regionen. I dette FÆB foreslås det at styrke den humanitære komponent af denne bistandspakke til flygtninge i Tyrkiet.

Som led i strategien for overgang fra humanitær bistand til udviklingsbistand og den langsigtede overgangsstrategi med de tyrkiske myndigheder vil betingede kontantoverførsler til uddannelse (CCTE) overgå til udviklingsbistand ved udgangen af skoleåret 2021/2022, dvs. senest medio 2022. Overgangen fra det sociale krisesikkerhedsnet (ESSN) til udviklingsbistand skal imidlertid efter planen finde sted i begyndelsen af 2023, dvs. efter udløbet af den nuværende aftale i marts 2022. Der er derfor behov for ca. 325 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger for at udvide

---

8 COM(2021) 255 final.

9 EUT L 299 af 11.9.2020.

dækningen af ESSN-bistanden — inden for hvilken der ydes månedlige kontantoverførsler til over 1,8 mio. flygtninge — fra marts 2022 til begyndelsen af 2023.

Kommissionen foreslår at finansiere udvidelsen af denne bistand ved at anvende den resterende margen under udgiftsområde 6 i 2021, idet det resterende beløb kommer fra bevillingsrammen for humanitær bistand i 2021 og 2022.

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
14 03 01	Humanitær bistand	149 643 796	
I alt		**149 643 796**	

3. FINANSIERING

Ud over anvendelsen af den eksisterende bevillingsramme for humanitær bistand er der i øjeblikket ingen andre muligheder for omfordeling under FFR-udgiftsområde 6. Ud over de 100,4 mio. EUR, der skal afsættes under bevillingsrammen for humanitær bistand i år, foreslår Kommissionen derfor at anvende hele den uudnyttede margen på 149,6 mio. EUR under dette udgiftsområde til finansiering af den akutte humanitære bistand til flygtninge i Tyrkiet. Det nødvendige resterende beløb, der i øjeblikket anslås til 75 mio. EUR, vil blive afsat fra budgetposten for humanitær bistand i 2022.

Der anmodes ikke om yderligere betalingsbevillinger inden for rammerne af budgettet for 2021. I 2021 vil der imidlertid være behov for betalingsbevillinger til at dække den foreslåede forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne i 2022 og 2023. Indvirkningen på betalingsbevillingerne for 2022 vil i oktober 2021 blive indarbejdet i ændringsskrivelsen til budgetforslaget for 2022.

4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

I EUR

		Budget for 2021 (inkl. ÆB nr. 1/2021 og FÆB nr. 1, 3 og 4/2021)		Forslag til ændringsbudget nr. 5/2021		Budget for 2021 (inkl. ÆB nr. 1/2021 og FÆB nr. 1, 3, 4 og 5/2021)	
		Forpligtelsesbevillinger	**Betalingsbevillinger**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
1.	**Det indre marked, innovation og det digitale område**	**20 816 559 767**	**17 191 887 232**			**20 816 559 767**	**17 191 887 232**
	Loft	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Margen	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Samhørighed, resiliens og værdier**	**53 077 938 534**	**66 361 525 904**			**53 077 938 534**	**66 361 525 904**
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*292 422 534*				*292 422 534*	
	Loft	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Margen	*484 000*				*484 000*	
2a.	Økonomisk, social og territorial samhørighed	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Loft	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Margen	*484 000*				*484 000*	
2b.	Resiliens og værdier	4 887 422 534	4 493 628 359			4 887 422 534	4 493 628 359
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*292 422 534*				*292 422 534*	
	Loft	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Margen						
3.	**Naturressourcer og miljø**	**58 570 566 908**	**56 806 203 452**			**58 570 566 908**	**56 806 203 452**
	Loft	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Margen	*53 433 092*				*53 433 092*	
	Heraf markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Delloft for EGFL	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Afrundingsdifference, der ikke er taget med i beregningen af delmargenen						
	Nettooverførsler mellem EGFL og ELFUL	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Nettosaldo til rådighed for EGFL-udgifter (delloft korrigeret ved overførsler mellem EGFL og ELFUL)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Delmargen for EGFL						
4.	**Migration og grænseforvaltning**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Loft	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Margen	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Sikkerhed og forsvar**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	Loft	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	Margen	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Naboområder og verden**	**16 097 356 204**	**10 811 039 356**	**149 643 796**		**16 247 000 000**	**10 811 039 356**
	Loft	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	Margen	*149 643 796*				*0*	
7.	**Europæisk offentlig forvaltning**	**10 442 813 002**	**10 444 088 091**			**10 442 813 002**	**10 444 088 091**

	Budget for 2021 (inkl. ÆB nr. 1/2021 og FÆB nr. 1, 3 og 4/2021)		Forslag til ændringsbudget nr. 5/2021		Budget for 2021 (inkl. ÆB nr. 1/2021 og FÆB nr. 1, 3, 4 og 5/2021)	
	Forpligtelsesbevillinger	**Betalingsbevillinger**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
Loft	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
Margen	*192 186 998*				*192 186 998*	
Heraf Institutionernes administrative udgifter	**8 030 324 720**	**8 031 599 809**			**8 030 324 720**	**8 031 599 809**
Delloft	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
Delmargen	*185 675 280*				*185 675 280*	
Bevillinger til udgiftsområder	**162 993 325 615**	**164 971 618 256**	**149 643 796**		**163 142 969 411**	**164 971 618 256**
Loft	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	***292 422 534***	***836 562 086***			***292 422 534***	***836 562 086***
Margen	***782 096 919***	***2 004 943 830***			***632 453 123***	***2 004 943 830***
Tematiske særlige instrumenter	**3 216 749 598**	**3 039 364 598**			**3 216 749 598**	**3 039 364 598**
Bevillinger i alt	**166 210 075 213**	**168 010 982 854**	**149 643 796**	**0**	**166 359 719 009**	**168 010 982 854**