COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 9.7.2021
COM(2021) 460 final

2021/0226 (BUD)

PROGETTO DI BILANCIO RETTIFICATIVO N. 5 DEL BILANCIO GENERALE 2021

Sostegno umanitario a favore dei rifugiati in Turchia

Visti:

– il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 bis,

– la decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea[1], entrata in vigore il 1° giugno 2021,

– il regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione (…)[2], in particolare l'articolo 44,

– il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2021, adottato il 18 dicembre 2020[3],

– il bilancio rettificativo n. 1/2021[4],adottato il 18 maggio 2021,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 1/2021[5], adottato il 22 gennaio 2021,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 3/2021[6], adottato il 15 aprile 2021,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 4/2021[7], adottato il 2 luglio 2021,

la Commissione europea presenta di seguito al Parlamento europeo e al Consiglio il progetto di bilancio rettificativo n. 5/2021 del bilancio 2021.

MODIFICHE DELLO STATO DELLE ENTRATE PER SEZIONE

Le modifiche dello stato generale delle entrate e della sezione III sono disponibili su EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-it.htm).

[1] Decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea e che abroga la decisione 2014/335/UE, Euratom (GU L 424 del 15.12.2020).
[2] GU L 193 del 30.7.2018.
[3] GU L 93 del 17.3.2021.
[4] GU L XXX del XX.X.2021.
[5] COM(2021) 30 final.
[6] COM(2021) 270 final.
[7] COM(2021) 444 final.

Indice

1. INTRODUZIONE 3
2. SOSTEGNO UMANITARIO A FAVORE DEI RIFUGIATI IN TURCHIA 3
3. FINANZIAMENTO 4
4. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP 5

RELAZIONE

1. INTRODUZIONE

Scopo del progetto di bilancio rettificativo (PBR) n. 5 per l'esercizio 2021 è continuare a fornire sostegno ai più vulnerabili dei circa 3,7 milioni di rifugiati in Turchia a causa della crisi siriana. Il presente PBR costituisce la prima componente delle proposte formali della Commissione per il proseguimento dei finanziamenti a favore dei rifugiati siriani e delle comunità di accoglienza in Turchia, Giordania, Libano e in altre parti della regione nel contesto della politica migratoria globale dell'UE. Nell'ambito della rubrica 6 "Vicinato e resto del mondo" del QFP sono necessari 149,6 milioni di EUR in stanziamenti di impegno per garantire il proseguimento del sostegno umanitario a favore dei rifugiati in Turchia. Nel 2021 non sono richiesti a tal fine ulteriori stanziamenti di pagamento.

2. SOSTEGNO UMANITARIO A FAVORE DEI RIFUGIATI IN TURCHIA

La Turchia ospita attualmente la più grande popolazione di rifugiati al mondo, quasi 4,1 milioni, di cui circa 3,7 milioni sono siriani fuggiti dal conflitto in corso che sta devastando il loro paese da oltre 10 anni. La situazione potrebbe aggravarsi a seconda degli sviluppi in Afghanistan. I rifugiati in Turchia vivono, in stragrande maggioranza, al di fuori dei campi, con un accesso ai servizi di base ancora limitato, sebbene in via di miglioramento. L'Unione europea, in stretta cooperazione con le autorità turche, fornisce assistenza alle persone più vulnerabili in base alle esigenze umanitarie.

A seguito della dichiarazione UE-Turchia firmata dai capi di Stato o di governo dell'UE e dalla controparte turca il 18 marzo 2016, la Commissione e gli Stati membri si sono impegnati a fornire l'assistenza dell'UE ai rifugiati in Turchia per il periodo 2016-2019 erogando 6 miliardi di EUR in due tranche a titolo dello strumento per i rifugiati in Turchia. La dotazione operativa di questo finanziamento è stata interamente impegnata e assegnata. Alla fine di maggio 2021 gli esborsi hanno raggiunto i 4,2 miliardi di EUR, in linea con la pianificazione.

La pubblicazione della quinta relazione annuale sullo strumento per i rifugiati in Turchia[8] attesta i risultati finora conseguiti e la vitalità dello strumento nel sostenere i rifugiati e le comunità di accoglienza in Turchia.

Nel 2020, nell'ambito del bilancio rettificativo n. 5/2020[9], sono stati stanziati 485 milioni di EUR provenienti dal bilancio dell'UE (dal margine di cui alla rubrica di spesa della rubrica 4 "Europa globale" e dal margine per imprevisti) per poter proseguire i due principali programmi umanitari faro - la rete di sicurezza sociale di emergenza (ESSN) e il trasferimento condizionale di denaro contante a favore dell'istruzione (CCTE).

La Commissione presenterà proposte per il proseguimento dei finanziamenti a favore dei rifugiati siriani e delle comunità di accoglienza in Turchia, Giordania, Libano e in altre parti della regione. Il presente PBR propone il rafforzamento necessario per porre in essere la componente umanitaria di questo pacchetto di sostegno a favore dei rifugiati in Turchia.

Nel quadro della strategia di transizione dall'assistenza umanitaria all'assistenza allo sviluppo e della strategia di transizione a più lungo termine con le autorità turche, entro la metà del 2022 (alla fine dell'anno scolastico 2021/2022), il trasferimento condizionale di denaro contante a

---

8 COM(2021) 255 final.

9 GU L 299 dell'11.9.2020.

favore dell'istruzione (CCTE) passerà all'assistenza allo sviluppo. La transizione della rete di sicurezza sociale di emergenza (ESSN) all'assistenza allo sviluppo è tuttavia prevista all'inizio del 2023, vale a dire successivamente alla scadenza dell'attuale accordo nel marzo 2022. Sono pertanto necessari circa 325 milioni di EUR in stanziamenti di impegno per prorogare dal marzo 2022 fino all'inizio del 2023 la copertura del sostegno ESSN, che fornisce mensilmente trasferimenti di denaro contante a oltre 1,8 milioni di rifugiati.

La Commissione propone di finanziare la proroga di tale sostegno utilizzando il margine residuo della rubrica 6 nel 2021, integrato dalla dotazione per l'aiuto umanitario negli anni 2021 e 2022.

Linea di bilancio	Denominazione	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento
14 03 01	Aiuto umanitario	149 643 796	
Totale		**149 643 796**	

3. FINANZIAMENTO

Oltre al ricorso alla dotazione esistente per l'aiuto umanitario, attualmente non vi sono altre possibilità di riassegnazione nell'ambito della rubrica 6 del QFP. In aggiunta ai 100,4 milioni di EUR da impegnare quest'anno a titolo della dotazione per l'aiuto umanitario, la Commissione propone pertanto di mobilitare l'intero margine non assegnato nell'ambito di questa rubrica, pari a 149,6 milioni di EUR, per finanziare il sostegno umanitario urgente a favore dei rifugiati in Turchia. Il saldo necessario, attualmente stimato a 75 milioni di EUR, sarà impegnato a titolo della linea di bilancio relativa all'aiuto umanitario nel 2022.

Nell'ambito del bilancio 2021 non sono richiesti ulteriori stanziamenti di pagamento. Gli stanziamenti di pagamento a copertura del proposto rafforzamento degli stanziamenti di impegno nel 2021 saranno tuttavia necessari negli anni 2022 e 2023. L'incidenza sui pagamenti del 2022 sarà inserita nella lettera rettificativa del progetto di bilancio 2022 nell'ottobre 2021.

4. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP

in EUR

		Bilancio 2021 (compresi BR n. 1/2021 e PBR nn. 1-3-4/2021)		Progetto di bilancio rettificativo n. 5/2021		Bilancio 2021 (compresi BR n. 1/2021 e PBR nn. 1-3-4-5/2021)	
		SI	**SP**	**SI**	**SP**	**SI**	**SP**
1.	**Mercato unico, innovazione e agenda digitale**	**20 816 559 767**	**17 191 887 232**			**20 816 559 767**	**17 191 887 232**
	Massimale	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Margine	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Coesione, resilienza e valori**	**53 077 938 534**	**66 361 525 904**			**53 077 938 534**	**66 361 525 904**
	Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	*292 422 534*				*292 422 534*	
	Massimale	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Margine	*484 000*				*484 000*	
2a.	Coesione economica, sociale e territoriale	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Massimale	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Margine	*484 000*				*484 000*	
2b.	Resilienza e valori	4 887 422 534	4 493 628 359			4 887 422 534	4 493 628 359
	Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	*292 422 534*				*292 422 534*	
	Massimale	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Margine						
3.	**Risorse naturali e ambiente**	**58 570 566 908**	**56 806 203 452**			**58 570 566 908**	**56 806 203 452**
	Massimale	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Margine	*53 433 092*				*53 433 092*	
	Di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Sottomassimale del FEAGA	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Differenza legata all'arrotondamento esclusa dal calcolo del sottomargine						
	Trasferimenti netti tra FEAGA e FEASR	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Saldo netto disponibile per le spese del FEAGA (sottomassimale corretto mediante trasferimenti tra FEAGA e FEASR)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Sottomargine del FEAGA						
4.	**Migrazione e gestione delle frontiere**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Massimale	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Margine	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Sicurezza e difesa**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	Massimale	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	Margine	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Vicinato e resto del mondo**	**16 097 356 204**	**10 811 039 356**	**149 643 796**		**16 247 000 000**	**10 811 039 356**
	Massimale	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	Margine	*149 643 796*				*0*	
7.	**Pubblica amministrazione europea**	**10 442 813 002**	**10 444 088 091**			**10 442 813 002**	**10 444 088 091**
	Massimale	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
	Margine	*192 186 998*				*192 186 998*	
	Di cui: spese amministrative delle istituzioni	**8 030 324 720**	**8 031 599 809**			**8 030 324 720**	**8 031 599 809**
	Sottomassimale	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	

	Bilancio 2021 (compresi BR n. 1/2021 e PBR nn. 1-3-4/2021)		Progetto di bilancio rettificativo n. 5/2021		Bilancio 2021 (compresi BR n. 1/2021 e PBR nn. 1-3-4-5/2021)	
	SI	**SP**	**SI**	**SP**	**SI**	**SP**
Sottomargine	*185 675 280*				*185 675 280*	
Stanziamenti per le rubriche	**162 993 325 615**	**164 971 618 256**	**149 643 796**		**163 142 969 411**	**164 971 618 256**
Massimale	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	***292 422 534***	***836 562 086***			***292 422 534***	***836 562 086***
Margine	***782 096 919***	***2 004 943 830***			***632 453 123***	***2 004 943 830***
Strumenti speciali tematici	**3 216 749 598**	**3 039 364 598**			**3 216 749 598**	**3 039 364 598**
Totale degli stanziamenti	**166 210 075 213**	**168 010 982 854**	**149 643 796**	**0**	**166 359 719 009**	**168 010 982 854**