C/2026/5419

2026.10.16.

A TANÁCS AJÁNLÁSA

(2026. október 9.)

a Görögország számára a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet alapján a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Görögország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

(C/2026/5419)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 26. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) Az (EU) 2024/1263 rendelet, a módosított 1467/97/EK rendelet ([2]) és a módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv ([3]) együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret gerincét képezi. Az új keret célja, hogy reformok és beruházások révén előmozdítsa a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzze a túlzott költségvetési hiányt. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékony és következetes érvényesítése társul.

(2) A nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkének (1) bekezdése, 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátája az egyes tagállamok éves költségvetési felügyeletének egységes operatív mutatójaként a gazdasági kormányzási keret központi elemét képezi. A nettó kiadásoknak az említett tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátai egy négy vagy öt évre szóló költségvetési korlátot állapítanak meg egy olyan négyéves kiigazítási időszak alapján, amely további legfeljebb három évvel meghosszabbítható.

(3) A keret az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkével összhangban rugalmasságot biztosít a szabályok alkalmazása terén, ha a tagállamok által nem befolyásolható, az államháztartásra jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények merülnek fel (a továbbiakban: nemzeti mentesítési rendelkezések). Ebben az esetben a Tanács – valamely tagállam kérésére és a Bizottság által az elemzése alapján tett ajánlás nyomán – a bizottsági ajánlástól számított négy héten belül olyan ajánlást fogadhat el, amely i. a tagállam által nem befolyásolható, ii. az érintett tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén lehetővé teszi a tagállam számára, hogy eltérjen a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától, iii. feltéve, hogy az ilyen eltérés nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanácsnak meg kell határoznia az eltérés alkalmazásának időtartamát.

(4) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és annak következményei egzisztenciális kihívást jelentenek az Európai Unió számára. A védelmi kiadások gyors és jelentős növelésére irányuló uniós erőfeszítések támogatása érdekében a Bizottság arra kérte a tagállamokat, hogy koordinált módon kérjék a Stabilitási és Növekedési Paktum szerinti nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását ([4]), és ezt a javaslatot az Európai Tanács a 2025. március 6-i ülésén üdvözölte.

([1]) HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30).
([3]) A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).
([4]) A Bizottság közleménye – A megnövekedett védelmi kiadások kezelése a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében, Brüsszel, 2025.3.19., C(2025) 2000 final.

(5) Görögország kérése nyomán a Tanács a Bizottság ajánlása alapján 2025. július 8-án ajánlást fogadott el, amely engedélyezte Görögország számára, hogy eltérjen a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátájától a védelmi kiadások növekedése miatt ([5]). E rugalmasság célja, hogy megkönnyítse a magasabb szintű védelmi kiadásokra való átállást, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti az államháztartás középtávú fenntarthatóságát.

(6) 2026. június 3-i közleményében ([6]) a Bizottság bejelentette, hogy a nemzeti mentesítési rendelkezés hatálya kiterjeszthető a tagállamok által 2026. február 28. után hozott, az európai energiarendszer strukturális rezilienciáját megerősítő és a fosszilis tüzelőanyagokról való átállást felgyorsító intézkedésekre (a továbbiakban: energiabiztonsági intézkedések). A Bizottság 2026. augusztus 18-án közleményt ([7]) tett közzé, amelyben további iránymutatást nyújtott a tagállamoknak az energiabiztonsági intézkedésekre vonatkozó további rugalmasság hatályáról és kialakításáról. Annak biztosítása érdekében, hogy ne kerüljön veszélybe a költségvetési fenntarthatóság, valamint hogy féken lehessen tartani a következő időszakokban a költségvetési kiigazítás szükséges növelését, a GDP 1,5 %-ában meghatározott jelenlegi felső határ változatlan marad, és mind a védelemmel, mind az energiával kapcsolatos rugalmasságra alkalmazandó. Ezenkívül az energiabiztonsági intézkedések számára biztosított rugalmasság évente nem haladhatja meg a GDP 0,3 %-át, míg e rugalmasság kumulatív költsége 2028 végéig nem haladhatja meg a GDP 0,6 %-át.

(7) Görögország 2026. augusztus 6-án arra irányuló kérelmet nyújtott be a Tanácsnak és a Bizottságnak, hogy a nemzeti mentesítési rendelkezés alkalmazását terjesszék ki az energiabiztonság fokozását célzó további intézkedésekre is. Kérelmében Görögország hangsúlyozza a Perzsa-öbölben végrehajtott katonai fellépés következményeit, amelyek veszélyeztetik Európa hosszú távú energiabiztonságát. Ez a helyzet a tagállam által nem befolyásolható rendkívüli körülmény, és a kormányzati kiadások jelentős növelését teszi szükségessé az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség és az azzal kapcsolatos sebezhetőség csökkentése, és ezáltal az energiabiztonsághoz való hozzájárulás érdekében.

(8) Kérelmében Görögország előterjeszti a 2026. február 28. után elfogadott, közvetlen költségvetési vonzattal járó, tervezett, nemzeti finanszírozású energiabiztonsági intézkedések első listáját, amelyek célja az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentése és Európa biztonságának megerősítése. A tervezett intézkedések támogatják például a fotovoltaikus panelekbe, a tisztaenergia-tárolásba, a hőszivattyúkba és a vízmelegítőkbe, a középületek és az infrastruktúra energetikai korszerűsítésébe, valamint a vasúti rendszer fejlesztésébe történő beruházásokat. Az előzetes értékelés alapján ezek a tervezett intézkedések az energiabiztonsággal kapcsolatos rugalmasság hatálya alá tartozhatnak. Ez az első értékelés nem befolyásolja a jogosultság Bizottság által elvégzendő jövőbeli értékeléseit. Az intézkedéseknek célzottnak és költséghatékonynak kell lenniük, és úgy kell kialakítani őket, hogy a lehető legnagyobb hatást érjék el a dekarbonizációhoz és/vagy az energiamegtakarításhoz való hozzájárulásuk tekintetében. Adott esetben figyelembe kell venni a kapcsolódó infrastrukturális igényeket is, különösen az új vagy korszerűsített hálózati kapacitást.

(9) A Bizottság az általa elvégzett rendszeres költségvetési felügyelet részeként értékelni fogja a konkrét intézkedések rugalmasságra való jogosultságát azok hatóköre, addicionalitása, célirányossága/költséghatékonysága, valamint költségvetési vonzata tekintetében, különösen az energiabiztonsági intézkedésekre vonatkozó rugalmasság meghatározása érdekében, amelyet figyelembe kell venni a Görögország kontrollszámlájának meghatározásakor és a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátáinak való megfelelés értékelésekor.

(10) E célból Görögországnak évente kétszer listát kell benyújtania a Bizottság számára azokról a konkrét energiabiztonsági intézkedésekről, amelyeket a nemzeti mentesítési rendelkezés alapján rugalmasságra jogosultnak ítél, és bizonyítania kell azok jogosultságát és költségvetési vonzatát. Az energetikai intézkedésekről való rendszeres információszolgáltatás a jövőben a félévenkénti költségvetési felügyeleti folyamat részét fogja képezni. A tavaszi információszolgáltatásnak tartalmaznia kell az előző évre vonatkozó intézkedéseket és azok költségvetési terhét, valamint a folyó évre vonatkozó előrejelzésüket, míg az őszi információszolgáltatásnak tartalmaznia kell a folyó évre vonatkozó intézkedéseket, valamint a következő évre vonatkozó, már elfogadott vagy hitelt érdemlően és kellő részletességgel bejelentett intézkedéseket. Ez lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy költségvetési felügyelete során figyelembe vegye az energiabiztonság fokozására irányuló konkrét intézkedéseket, a GDP 0,3 %-ában, illetve 0,6 %-ában meghatározott éves, illetve kumulatív felső határokon belül.

([5]) A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Görögország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása), (HL C, C/2025/3965, 2025.8.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3965/oj).

([6]) A Bizottság közleménye – 2026. évi európai szemeszter – Tavaszi csomag, COM(2026) 200 final.

([7]) A Bizottság közleménye – Iránymutatás a tagállamok számára a nemzeti mentesítési rendelkezés hatályának energiabiztonsági intézkedésekre való kiterjesztéséről (HL C, C/2026/4514, 2026.8.18., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/4514/oj).

(11) Ez az ajánlás a C/2025/3965 ajánlás ([8]) helyébe lép.

(12) Ez az ajánlás nem módosítja a költségvetési hiány, az államadósság és a nettó kiadások, valamint a kapcsolódó fogalmak fogalommeghatározását. Az e fogalmakon alapuló adatokat Görögországnak az (EU) 2024/1263 rendeletnek, a 479/2009/EK tanácsi rendeletnek ([9]) és az 549/2013/EU rendeletnek ([10]) megfelelően kell összeállítania és szolgáltatnia,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. 2028-ig Görögország eltérhet a nettó kiadásoknak a C/2025/661 tanácsi ajánlásban ([11]) meghatározott maximális növekedési rátáitól, és túllépheti azokat, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás legfeljebb:

   i. az alábbiak összege:

      a) a GDP-arányos védelmi kiadások növekedése 2024 óta (referenciaév);

      b) a 2026–2028-as időszakban az energiabiztonságot fokozó, rugalmasságra jogosult intézkedések költségvetési terhe, amelynek felső határa évente a GDP 0,3 %-a, kumulatív felső határa pedig a GDP 0,6 %-a ugyanabban az időszakban;

   ii. feltéve, hogy a nettó kiadások maximális növekedési rátáját meghaladó teljes eltérés nem haladja meg a GDP 1,5 %-át.

2. A 2028 utáni években Görögország továbbra is eltérhet a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17., 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátáitól, és túllépheti azokat, ha az e maximális növekedési rátákat meghaladó nettó kiadás 2028 vége előtt szerződésben lekötött katonai felszerelések leszállításához kapcsolódik, és a fent említett általános felső határon belül marad.

3. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való, ezen ajánlás által megengedett eltérések nem jelennek meg terhelésként Görögország kontrollszámláján.

4. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Görögországnak meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül a védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekből finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:

   a) a 2021. év és a T–1. év (ahol T. év a folyó év) közötti időszakra vonatkozóan a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK tanácsi rendelettel összhangban biztosított adatszolgáltatásban;

   b) a 2021. év és a T. év (folyó év) közötti időszakra vonatkozóan az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és elért eredményekről szóló éves jelentésekben;

   c) a T. év (folyó év) és a T+1. év közötti időszakra vonatkozóan a 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ([12]) szerinti költségvetésiterv-javaslatokban.

([8]) A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Görögország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása), (HL C, C/2025/3965, 2025.8.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3965/oj).

([9]) A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01).

([10]) Az Európai Parlament és a Tanács 549/2013/EU rendelete (2013. május 21.) az Európai Unió-beli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről (HL L 174., 2013.6.26., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/2025-09-01).

([11]) A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Görögország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/661, 2025.2.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/661/oj).

([12]) Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).

5. A helyes nyilvántartás biztosítása érdekében Görögország ezen ajánlás alkalmazásában 2026–2028-ban információt szolgáltat a Bizottságnak az energiabiztonságot fokozó konkrét intézkedésekről. A konkrét intézkedésekről a Bizottságnak történő információszolgáltatáshoz sablont kell használni, melyet a Bizottság fog rendelkezésre bocsátani, feltüntetve a végrehajtás állapotára vonatkozó információkat, a rugalmasságra való jogosultságra vonatkozó bizonyítékokat, és a számszerűsített információkat átlátható és prudens módon kell megadni. Az információszolgáltatásra évente kétszer kerül sor, tavasszal április 15-ig, ősszel pedig a költségvetésiterv-javaslatok összefüggésében október 15-ig.

Ennek az ajánlásnak a Görög Köztársaság a címzettje.

Kelt Luxembourgban, 2026. október 9-én.

a Tanács részéről

az elnök

S. HARRIS