# Advies over het voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake de vervaardiging en het op de markt brengen van bepaalde stoffen die worden gebruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen [1]

(91/C 159/18)

De Raad van de Europese Gemeenschappen heeft op 17 januari 1991 besloten, overeenkomstig artikel 100 A van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap het Economisch en Sociaal Comité om advies te vragen over het bovengenoemde voorstel.

De Afdeling voor milieu, volksgezondheid en consumentenvraagstukken, die met de voorbereiding van de desbetreffende werkzaamheden van het Comité was belast, heeft haar advies op 2 april 1991 goedgekeurd. Rapporteur was de heer Proumens.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens zijn 286e Zitting (vergadering van 24 en 25 april 1991) het volgende advies uitgebracht, dat zonder stemmen tegen (één onthouding) is goedgekeurd.

Het Comité stemt met grote terughoudendheid met de in dit richtlijnvoorstel opgenomen bepalingen in.

Het tekent hierbij aan dat met deze bepalingen misschien wel een zeker toezicht op de sluikhandel kan worden uitgeoefend, maar dat hiermee nog geen einde aan de drugshandel kan worden gemaakt.

Volgens het Comité moeten deze bepalingen in een groter geheel worden ingebed om te vermijden dat met deze richtlijn alleen maar voor een zuiver geweten wordt gezorgd. Hierbij dient met de in de volgende paragrafen opgenomen opmerkingen rekening te worden gehouden.

In dit verband dient te worden opgemerkt dat momenteel in de VS nieuwe onderhandelingen plaatsvinden. Met de medewerking van o.m. de Europese Gemeenschap zal de lijst van stoffen worden uitgebreid.

Deze wijzigingen zijn van belang voor de bestrijding van drugs en zorgen internationaal voor een evenwichtigere situatie wat de producenten van chemicaliën betreft.

## 1. Algemeen

1.1. De ontwerp-richtlijn heeft betrekking op bepaalde als „uitgangsprodukten" aangemerkte chemicaliën, die op zich niet illegaal zijn, maar die voor andere doeleinden dan de normale toepassing kunnen worden gebruikt, nl. voor illegale vervaardiging van drugs.

1.2. Het richtlijnvoorstel is opgesteld ingevolge de in het „Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen" uit 1988 vereiste maatregelen.

1.3. Voorts is dit richtlijnvoorstel een aanvulling op de verordening van de Raad houdende maatregelen om te voorkomen dat bepaalde stoffen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende en psychotrope stoffen [2].

1.4. Bedoelde stoffen kunnen in twee categorieën worden ingedeeld:

— stoffen die op beperkte schaal voor legale doeleinden worden gebruikt (tabel I van de bijlage);

— stoffen die van essentieel belang zijn voor legale commerciële toepassingen (tabel II van de bijlage).

1.5. De maatregelen voor toezicht op uitgangsprodukten zijn door Europees Comité Drugsbestrijding (CELAD) als zinvol erkend.

1.6. Door de Commissie wordt voorgesteld, registers bij te houden waarmee toezicht kan worden uitgeoefend op transacties waarbij de in de bijlage genoemde stoffen zijn betrokken; in deze registers zou aantekening moeten worden gemaakt van de verkopen aan ondernemingen die een vergunning bezitten om de stoffen voor farmaceutische doeleinden te gebruiken (tabel I), en voor de in tabel II opgenomen stoffen aantekening van dezelfde gegevens voor zover de transacties de in tabel III aangegeven hoeveelheden overschrijden.

## 2. Algemene opmerkingen

2.1. Volgens de definitie van het begrip „geregistreerde stoffen" vallen hieronder ook preparaten die de in de bijlage vermelde geregistreerde stoffen bevatten.

Deze bepaling zal moeilijk toe te passen zijn, omdat de normale handel in dergelijke mengsels, met uitzondering van voor de farmaceutische industrie bestemde preparaten, aan de aandacht van de in artikel 1.2 c) gedefinieerde „deelnemers aan het handelsverkeer" kunnen ontsnappen.

2.2. Volgens de definitie van „geregistreerde stoffen" zijn in mengsels opgenomen stoffen uitgesloten die „niet op eenvoudige wijze kunnen worden gebruikt of met eenvoudige middelen kunnen worden teruggewonnen".

Het Comité vraagt zich af in hoeverre de Commissie de problematiek van preparaten en van mogelijke eliminatie van de andere in deze preparaten opgenomen stoffen — waardoor de onder het richtlijnvoorstel vallende stoffen weer zouden vrijkomen — goed heeft bestudeerd.

[1] PB nr. C 21 van 29. 1. 1991, blz. 17.
[2] PB nr. L 357 van 20. 12. 1990.

Overigens vertelt de Commissie er niet bij wat onder „eenvoudige middelen" moet worden verstaan.

2.3. Het Comité vraagt zich af in hoeverre de in tabel III vermelde hoeveelheden redelijk te noemen zijn; bedoeld zijn de hoeveelheidsopgaven voor met name aceton, ethylether en azijnzuuranhydride.

Dit zijn courante stoffen die dikwijks in grote hoeveelheden worden gebruikt. Daarom is de grenswaarde „1 liter" wellicht van nogal theoretische aard.

De Commissie is trouwens voornemens, tabel III van de bijlage aan de hand van door de Europese chemische industrie geleverde informatie te wijzigen.

2.4. De Commissie schijnt evenwel niet te verlangen dat kleinhandelaren als apothekers, drogisten en parfumerieën registers bijhouden; wel dient op hen toezicht te worden uitgeoefend via hun groothandelaren of fabrikanten die hun de stoffen leveren.

2.5. Op het stuk van de kennisgeving kan het Comité geheel instemmen met de bepalingen in artikel 5 over bescherming van personen die de autoriteiten op de hoogte stellen van hun vermoedens of hun kennis omtrent drugshandel.

Wel dient het volgens het Comité te gaan om „inlichtingen die zij met name uit hoofde van hun beroepsactiviteiten hebben verkregen".

Het kan namelijk gebeuren dat externe personen op de hoogte van een handeling zijn; ook zij komen voor een zelfde bescherming als de rechtstreeks betrokkenen in aanmerking.

Het spreekt vanzelf dat ongegronde en/of valse aanklachten door de bevoegde instanties van de lid-staten worden behandeld.

2.6. Het Comité vraagt zich af in hoeverre en aan de hand van welke criteria de bevoegde autoriteiten van de lid-staten overeenkomstig artikel 6.2 het in de handel brengen of het vervaardigen van geregistreerde stoffen kunnen verbieden, met name wanneer deze stoffen in een preparaat zijn verwerkt.

2.7. Volgens artikel 8 zouden de lid-staten sancties op overtredingen moeten stellen. Deze sancties hebben echter slechts betrekking op overtredingen van de richtlijn, d.w.z. van de bepalingen inzake het bijhouden van registers.

De Commissie dient er bij de lid-staten op aan te dringen dat er een gradatie in de sancties wordt aangebracht om onderscheid te maken tussen een nalaten van of een slordigheid bij de inschrijving, het niet-bijhouden van een register, de inschrijving van onjuiste hoeveelheden en het opzettelijk verzwijgen van belangrijke gegevens. De Commissie ijvert hier reeds voor.

2.8. Het Comité dringt er in het bijzonder op aan dat de „deelnemers aan het handelsverkeer" de autoriteiten van de lid-staten en/of de Commissie onverwijld op de hoogte stellen van overtredingen of zelfs eventuele vermoedens, zonder af te wachten dat bepaalde praktijken bij samenvoeging van de in de registers vermelde informatie aan het licht komen.

2.9. Het Comité is verontrust over het eerste lid van artikel 9, tweede gedachtenstreepje, waarin wordt gesproken van andere, niet in de bijlage opgenomen stoffen die zouden kunnen worden gebruikt voor illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

2.10. Voor sommige „deelnemers aan het handelsverkeer", die handelsagenten zijn en geen kennis hebben van de stoffen als bedoeld in de Richtlijn, is het moeilijk het verband te leggen tussen niet-gedefinieerde produkten en illegale handel. Het is daarom zaak dat de Commissie de lijst in de bijlage zo expliciet mogelijk maakt.

## 3. Bijzondere opmerkingen

3.1. Het Comité vraagt zich af of deze richtlijn gezien het belang van het onderwerp niet beter in een verordening kan worden omgezet.

De Commissie heeft zich liever van het rechtsinstrument „richtlijn" willen bedienen omdat sommige lid-staten al wettelijke regelingen op dit gebied kennen en omdat deze richtlijn al op zeer korte termijn, nl. per 1 juli 1991 (*cf.* artikel 10), in werking zou moeten treden.

3.2. De administratieve formaliteiten i.v.m. het bijhouden van registers vormen voor de ondernemingen stellig een kostenfactor, maar deze is maar marginaal t.o.v. de verkoopprijs van bedoelde produkten, d.w.z. zonder noemenswaardige gevolgen voor de gebruikers van de legale eindprodukten waarin deze stoffen verwerkt zijn.

3.3. Aan dit ontwerp-advies is een bijlage toegevoegd, waarin aangegeven het legaal en het illegaal gebruik van zes stoffen van tabel I en zes stoffen van tabel II.

Gedaan te Brussel, 25 april 1991.

*De Voorzitter*

*van het Economisch en Sociaal Comité*

François STAEDELIN

*BIJLAGE*

**bij het advies van het Economisch en Sociaal Comité**

Toepassingen voor de stoffen in de tabellen I en II

TABEL I

| Stof | Legaal gebruik | Illegaal gebruik |
|---|---|---|
| Efedrine | in preparaten tegen neusverstopping | produktie van methamfetamine |
| Ergometrine (Ergonovine) | behandeling van bloedingen na bevalling | produktie van LSD |
| Ergotamine | in preparaten voor behandeling van migraine | produktie van LSD |
| Lyserginezuur | produktie van LSD | produktie van LSD |
| 1-fenyl-2-propanon (P2P, BMK) | soms gebruikt bij de produktie van rattengif en in parfums | produktie van amfetamine |
| Pseudo-efedrine | in preparaten tegen neusverstopping en hoestmiddelen | produktie van methamfetamine |

TABEL II

| | | |
|---|---|---|
| Azijnzuuranhydride | oplosmiddel gebruikt bij de produktie van stijfsel voor textiel en van aspririne en bij het polijsten van metalen | fabricage van heroïne uit morfine |
| Aceton | oplosmiddel gebruikt bij de produktie van plastics, verf en vernis | fabricage van heroïne en cocaïne |
| Anthranilzuur | chemisch tussenprodukt voor de fabricage van textielverf, geneesmiddelen en geurstoffen | produktie van methaqualon |
| Ethylether | oplosmiddel voor de produktie van munitie en plastics of extractiemiddel voor vetten, was, olie, geurstoffen, harsen en textielverf | produktie van heroïne en cocaïne |
| Fenylazijnzuur | produktie van penicillines en smaakstoffen | produktie van amfetamine en 1-fenyl-2-propanon (P2P, BMK) |
| Piperidine | oplosmiddel en vulcaniseringsmiddel voor rubber en epoxyharsen; katalysator voor polymerisatiereacties | produktie van fencyclidine (PCP) |