Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/1202

20.6.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/1202,

annettu 19 päivänä kesäkuuta 2025,

tiettyjen Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien tuonnissa täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/558 käyttöön otetun lopullisen polkumyyntitullin laajentamisesta koskemaan Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin tuontia

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 ([1]), jäljempänä 'polkumyynnin vastainen perusasetus', ja erityisesti sen 13 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

1.1 Aikaisemmat tutkimukset ja voimassa olevat toimenpiteet

(1) Euroopan komissio otti 8 päivänä huhtikuuta 2022 täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/558 ([2]) käyttöön lopullisen polkumyyntitullin tiettyjen Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina', peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien, jäljempänä 'grafiittielektrodijärjestelmät', tuonnissa polkumyyntitutkimuksen, jäljempänä 'alkuperäinen polkumyyntitutkimus', jälkeen. Toimenpiteinä sovellettiin 23,0–74,9 prosentin suuruista arvotullia, jäljempänä 'alkuperäiset toimenpiteet'.

1.2 Pyyntö

(2) Komissio vastaanotti 4 päivänä syyskuuta 2024 polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 3 kohdan ja 14 artiklan 5 kohdan mukaisen pyynnön tutkia Kiinasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien tuonnissa käyttöön otettujen polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden mahdollista kiertämistä ja saattaa Kiinasta peräisin olevan möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin tuonti kirjaamisvelvoitteen alaiseksi. Pyynnön esitti European Carbon and Graphite Association, jäljempänä 'ECGA' tai 'pyynnön esittäjä'.

(3) Pyynnössä esitettiin riittävästi näyttöä siitä, että Kiinasta unioniin suuntautuvan vientikaupan rakenteessa oli tapahtunut muutos alkuperäisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen. Pyynnössä esitettiin näyttöä siitä, että Kiinasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien vientiä korvattiin tietyssä määrin keinotekoisen grafiitin viennillä. Muutos näytti johtuvan käytännöstä, jolle ei ollut muuta riittävää syytä tai taloudellista perustetta kuin tullin käyttöönotto, eli kiinalaisten osien kokoonpano- tai valmistustoiminnasta unionissa ja tämän jälkeen tapahtuvasta viimeisteltyjen samankaltaisten tuotteiden myynnistä unionin markkinoilla. Näyttö osoitti, että tällainen toiminta lisääntyi huomattavasti alkuperäisten toimenpiteiden käyttöönottoon johtaneen polkumyyntitutkimuksen vireillepanon jälkeen tai juuri ennen sitä. Pyyntö sisälsi myös riittävästi näyttöä siitä, että Kiinasta peräisin olevat osat muodostivat yli 60 prosenttia valmiin tuotteen osien kokonaisarvosta ja että valmistuksessa käytettävien osien arvonlisäys oli alle 25 prosenttia valmistuskustannuksista.

([1]) EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/558, annettu 6 päivänä huhtikuuta 2022, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta tiettyjen Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien tuonnissa ja kyseisessä tuonnissa käyttöön otetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta (EUVL L 108, 7.4.2022, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/558/oj).

(4) Lisäksi näyttö osoitti, että polkumyyntiä esiintyi ja että alkuperäisten polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden korjaavat vaikutukset kumoutuivat sekä määrien että hintojen osalta.

1.3 **Tarkasteltavana oleva tuote ja tutkimuksen kohteena oleva tuote**

(5) Tuote, jota mahdollinen kiertäminen koskee, on Kiinan kansantasavallasta peräisin olevat sähköuuneissa käytettävät grafiittielektrodit, joiden näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, riippumatta siitä, onko ne varustettu jatkoskappaleilla, ja joiden nimellishalkaisija on yli 350 mm ja jotka luokiteltiin täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/558 voimaantulopäivänä CN-koodiin ex 8545 11 00 (Taric-koodit 8545 11 00 10 ja 8545 11 00 15), jäljempänä 'tarkasteltavana oleva tuote' tai 'grafiittielektrodijärjestelmät'. Nyt voimassa olevia toimenpiteitä sovelletaan kyseiseen tuotteeseen.

(6) Toimenpiteiden mahdollista kiertämistä koskevan tutkimuksen kohteena oleva tuote on Kiinan kansantasavallasta peräisin oleva keinotekoinen grafiitti, möhkäleinä tai lieriöinä, jonka näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, jonka nimellishalkaisija on yli 350 mm ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 3801 10 00 ja ex 3801 90 00 (Taric-koodit 3801 10 00 15 ja 3801 90 00 80), jäljempänä 'tutkimuksen kohteena oleva tuote' tai 'keinotekoinen grafiitti'.

(7) Tutkimus osoitti, että kiinalaisesta keinotekoisesta grafiitista unionissa tuotetuilla grafiittielektrodijärjestelmillä on samat fyysiset ja kemialliset perusominaisuudet ja samat käyttötarkoitukset kuin Kiinan kansantasavallasta peräisin olevilla grafiittielektrodijärjestelmillä. Tämän vuoksi niitä pidetään samankaltaisina tuotteina polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 1 artiklan 4 kohdan ja 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

1.4 **Vireillepano**

(8) Ilmoitettuaan asiasta jäsenvaltioille komissio päätti, että oli olemassa riittävä näyttö polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 3 kohdan mukaisen tutkimuksen panemiseksi vireille, ja se pani vireille tutkimuksen 18 päivänä lokakuuta 2024 annetulla komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2024/2686 ([3]), jäljempänä 'vireillepanoasetus', sekä asetti keinotekoisen grafiitin tuonnin kirjaamisvelvoitteen alaiseksi polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 14 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

1.5 **Tutkimusajanjakso ja raportointijakso**

(9) Tutkimusajanjakso käsitti 1 päivän tammikuuta 2021 ja 30 päivän kesäkuuta 2024 välisen ajan, jäljempänä 'tutkimusajanjakso'. Tutkimusajanjaksolta kerättiin tietoja muun muassa sen tutkimiseksi, oliko kaupan rakenteessa tapahtunut väitetty muutos alkuperäisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen ja oliko kyseessä käytäntö, menettely tai toiminta, jolla ei ole muuta riittävää syytä tai taloudellista perustetta kuin tullin käyttöön ottaminen. Tarkempia tietoja kerättiin 1 päivän heinäkuuta 2023 ja 30 päivän kesäkuuta 2024 väliseltä ajanjaksolta, jäljempänä 'raportointijakso', sen tutkimiseksi, kumosiko tuonti voimassa olevien toimenpiteiden korjaavat vaikutukset hintojen ja/tai määrien osalta ja esiintyikö polkumyyntiä.

1.6 **Tutkimus**

(10) Komissio ilmoitti tutkimuksen vireillepanosta virallisesti Kiinan viranomaisille, tiedossa oleville vientiä harjoittaville tuottajille kyseisessä maassa, unionin tuotannonalalle sekä tiedossa oleville tuojille unionissa.

([3]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2686, annettu 17 päivänä lokakuuta 2024, tiettyjen Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien tuonnissa komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/558 käyttöön otettujen polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden mahdollista kiertämistä Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin tuonnilla koskevan tutkimuksen vireillepanosta ja kyseisen tuonnin kirjaamisvelvoitteesta (EUVL L, 2024/2686, 18.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2686/oj).

(11) Unionissa toimiville tuojille tarkoitetut vapautuksen pyytämistä koskevat lomakkeet sekä Kiinassa toimiville tuottajille/viejille tarkoitetut kyselylomakkeet asetettiin saataville kauppapolitiikan pääosaston verkkosivustolla.

(12) Vain yksi tuoja eli JAP INDUSTRIES s.r.o., jäljempänä 'JAP', esitti vapautusta koskevan pyynnön, joka tarkastettiin sen toimitiloihin tehdyn tarkastuskäynnin aikana.

(13) Vain yksi kiinalainen tuottaja eli Fangda Carbon New Material Co., Ltd., toimitti vastauksen kyselylomakkeeseen. Komissio käytti toimitettuja tietoja erityisesti Kiinasta tulevien kauppavirtojen tarkastamiseen.

(14) Komission yksiköt lähettivät European Carbon and Graphite Associationille kyselylomakkeen, jossa pyydettiin tietoja unionin tuottajien kokonaistuotannosta, kokonaistuotantokapasiteetista, kapasiteetin käyttöasteesta, kokonaismyynnistä, kytkösmarkkinamyynnistä, kytkösmarkkinakäytöstä ja viennistä. Pyynnön esittäjä European Carbon and Graphite Association toimitti vastauksen makrokyselyyn.

(15) Asianomaisille osapuolille annettiin tilaisuus esittää näkökantansa kirjallisesti ja pyytää tulla kuulluiksi vireillepanoasetuksessa asetetussa määräajassa. Kaikille osapuolille ilmoitettiin, että kaikkien merkityksellisten tietojen toimittamatta jättäminen tai epätäydellisten, väärien tai harhaanjohtavien tietojen toimittaminen saattaa johtaa polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 18 artiklan soveltamiseen ja päätelmien tekemiseen käytettävissä olevien tietojen perusteella.

(16) JAP:n kanssa järjestettiin kuulemistilaisuus 5 päivänä marraskuuta 2024.

2. TUTKIMUKSEN TULOKSET

2.1 Yleistä

(17) Polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimenpiteiden kiertämisen mahdollista esiintymistä arvioitaessa on analysoitava järjestyksessä seuraavia seikkoja:

a) oliko Kiinan ja unionin välisen kaupan rakenteessa tapahtunut muutos;

b) johtuuko tämä muutos käytännöstä, menettelystä tai toiminnasta, jolla ei ole riittävästi perusteita tai muuta taloudellista perustetta kuin tullin käyttöön ottaminen;

c) onko olemassa näyttöä vahingosta tai siitä, että voimassa olevien polkumyyntitoimenpiteiden korjaavat vaikutukset ovat vaarantuneet tutkimuksen kohteena olevan tuotteen hintojen ja/tai määrien osalta; ja

d) onko olemassa näyttöä polkumyynnistä verrattuna tarkasteltavana olevan tuotteen aikaisemmin määritettyihin normaaliarvoihin.

(18) Koska pyynnön esittäjän pyynnössään toimittama näyttö viittasi unionissa tapahtuvaan kokoonpano- tai valmistustoimintaan, komissio analysoi nimenomaisesti sitä, täyttyivätkö erityisesti seuraavat polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdassa esitetyt edellytykset:

a) onko kokoonpanotoiminta alkanut tai huomattavasti lisääntynyt polkumyyntitutkimuksen vireillepanosta alkaen tai juuri ennen sitä ja tulevatko kyseessä olevat osat maasta, johon sovelletaan toimenpiteitä; ja

b) ovatko kyseiset osat muodostaneet vähintään 60 prosenttia kokoonpantavan tuotteen osien kokonaisarvosta ja onko kokoonpanossa tai valmistuksessa käytettävien osien arvonlisäys ollut enemmän kuin 25 prosenttia valmistuskustannuksista; ja

c) ovatko voimassa olevien polkumyyntitoimenpiteiden korjaavat vaikutukset kumoutuneet tutkimuksen kohteena olevan tuotteen hintojen ja/tai määrien osalta ja oliko polkumyynnistä olemassa näyttöä aikaisemmin samankaltaisille tai vastaaville tuotteille määritettyihin normaaliarvoihin verrattuna.

2.2 **Tutkimuksen tulokset**

2.2.1 *Yhteistyössä toimimisen aste*

(19) Kuten johdanto-osan 12 kappaleessa todetaan, vain yksi unionissa toimiva keinotekoisen grafiitin tuoja esitti vapautusta koskevan pyynnön ja toimi yhteistyössä koko tutkimuksen ajan. Kyseisen yrityksen tuonti muodosti 4,8 prosenttia ([4]) Kiinasta unioniin tulevasta keinotekoisen grafiitin kokonaistuonnista raportointijakson aikana, mikä merkitsee alhaista yhteistyössä toimimisen astetta. Koska yhteistyössä toimimisen aste oli alhainen, päätelmät tehtiin käytettävissä olevien tietojen perusteella polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti.

2.2.2 *Muutos kaupan rakenteessa*

(20) Taulukossa 1 esitetään Kiinasta unioniin tulevan grafiittielektrodijärjestelmien tuonnin kehitys tutkimusajanjaksolla.

Taulukko 1

Grafiittielektrodijärjestelmien ([5]) tuonti unioniin tutkimusajanjaksolla (tonnia)

	2021	2022	2023	Raportointi-jakso
Kiina	25 199	23 965	15 760	16 541
Indeksi (2021 = 100)	*100*	*95*	*63*	*66*
Muut kolmannet maat	15 108	13 212	10 158	11 639
Indeksi (2021 = 100)	*100*	*87*	*67*	*77*
Tuonti yhteensä	40 307	37 177	25 918	28 180
Kiinasta tulevan tuonnin osuus kokonaistuonnista prosentteina (%)	63	64	61	59
Kiinasta tulevan tuonnin osuus kolmansista maista tulevasta tuonnista prosentteina (%)	167	181	155	142

Lähde: Eurostat.

(21) Taulukosta 1 käy ilmi, että grafiittielektrodijärjestelmien tuonti Kiinasta väheni vuoden 2021 ja raportointijakson välillä 25 199 tonnista 16 541 tonniin. Tuonnin määrä laski 37 prosenttia vuodesta 2021 vuoteen 2023 ja kasvoi vuoden 2023 ja raportointijakson välisenä aikana kolme prosenttia. Kiinasta tulevan grafiittielektrodijärjestelmien tuonnin määrä väheni näin ollen 34 prosenttia tutkimusajanjakson aikana. Tämä väheneminen tapahtui samaan aikaan kun alkuperäiset toimenpiteet otettiin käyttöön huhtikuussa 2022. Myös Kiinasta tulevan tuonnin osuus pieneni suhteessa sekä kokonaistuontiin (63 prosentista 59 prosenttiin vuoden 2021 ja raportointijakson välillä) että tuontiin muista kolmansista maista (167 prosentista 142 prosenttiin).

(22) Taulukossa 2 esitetään Kiinasta unioniin tulevan keinotekoisen grafiitin tuonnin kehitys tutkimusajanjakson aikana.

Taulukko 2

Keinotekoisen grafiitin ([6]) tuonti unioniin tutkimusajanjaksolla (tonnia)

	2021	2022	2023	Raportointijakso
Kiina	80 039	114 625	132 978	118 884
Indeksi (2021 = 100)	*100*	*143*	*166*	*149*

Lähde: Eurostat.

([4]) Perustuu grafiittielektrodijärjestelmien tuotannossa käytettäväksi tarkoitetun keinotekoisen grafiitin tuonnin arvioituun määrään, kuten johdanto-osan 29 kappaleessa ja taulukossa 3 esitetään.
([5]) Taric-koodit 8545 11 00 10 ja 8545 11 00 15.
([6]) CN-koodit 3801 10 00 ja 3801 90 00.

(23) Grafiittielektrodijärjestelmien tuotannon tärkein tuotantopanos on keinotekoinen grafiitti. Taulukosta 2 käy ilmi, että keinotekoisen grafiitin tuonti Kiinasta unioniin kasvoi vuoden 2021 ja raportointijakson välillä 80 039 tonnista 118 884 tonniin. Tuonti kasvoi 43 prosenttia vuodesta 2021 vuoteen 2022, jolloin sen määrä oli 114 625 tonnia. Tämä kasvusuuntaus jatkui vuonna 2023, jolloin tuonnin määrä oli 132 978 tonnia. Vuoden 2023 ja raportointijakson välisenä aikana tuonnin määrä väheni 118 884 tonniin. Kaikkiaan Kiinasta tulevan keinotekoisen grafiitin tuonnin määrä kasvoi tutkimusajanjakson aikana 49 prosenttia.

(24) CN-koodeihin 3801 10 00 ja 3801 90 00, joihin keinotekoinen grafiitti luokitellaan, sisältyy myös muita tuotteita. Niihin luokitellaan erityisesti materiaaleja, joita käytetään akkujen ja paristojen tuotannossa.

(25) Grafiittielektrodien valmistuksessa käytettävät ja muihin käyttökohteisiin, erityisesti akkuihin ja paristoihin tarkoitetut keinotekoisen grafiitin muodot eroavat toisistaan. Grafiittielektrodien valmistuksessa käytetään rakenteeltaan ja muodoltaan möhkäleinä tai lieriöinä olevaa grafiittia, kun taas muihin käyttökohteisiin käytetään muodoltaan jauheena tai tahnana olevaa grafiittia. Lisäksi keinotekoisen grafiittimöhkäleen koko vastaa karkeasti grafiittielektrodin kokoa. Edellä 1.3 jaksossa esitetystä tutkimuksen kohteena olevan tuotteen määritelmästä seuraa, että tutkimus rajoittuu keinotekoiseen grafiittiin, jota käytetään grafiittielektrodien tuotantoon.

(26) Pyynnön esittäjä ilmoitti, että sovellettavat 8- ja 10-numeroiset yhdistetyn nimikkeistön (CN) koodit kattavat näennäisesti myös tietyt akkujen ja paristojen tuotannossa käytetyt materiaalit Puolaan ja Unkariin suuntautuvassa tuonnissa. Edellä esitetyn perusteella komissio analysoi tuontitiedot jättäen huomiotta tuonnin Puolaan ja Unkariin, joihin suurin osa akkujen ja paristojen tuotantoon tarkoitettujen, samaan CN-koodiin kuuluvien tuotteiden tuonnista on viime vuosina suuntautunut.

Taulukko 3

Keinotekoisen grafiitin ([7]) **tuonti unioniin (Puolaa ja Unkaria lukuun ottamatta) tutkimusajanjaksolla (tonnia)**

	2021	2022	2023	Raportointijakso
Kiina	27 862	49 624	43 723	40 250
Indeksi (2021 = 100)	*100*	*178*	*157*	*144*

Lähde: Eurostat.

(27) Taulukosta 3 käy ilmi, että keinotekoisen grafiitin tuonnin määrä Kiinasta unioniin Puolaa ja Unkaria lukuun ottamatta kasvoi vuoden 2021 ja raportointijakson välillä 27 862 tonnista 40 250 tonniin. Tuonti kasvoi 78 prosenttia vuosien 2021 ja 2022 välillä, väheni 43 723 tonniin vuonna 2023 ja väheni edelleen 40 250 tonniin raportointijaksolla. Kaikkiaan tuonnin määrä kasvoi 44 prosenttia tutkimusajanjakson aikana. Tämä kasvu tapahtui samaan aikaan kun alkuperäiset toimenpiteet otettiin käyttöön huhtikuussa 2022.

(28) Taulukossa 1 esitetty grafiittielektrodijärjestelmien viennin väheneminen Kiinasta unioniin ja taulukossa 2 ja 3 esitetty tutkimusajanjaksolla tapahtunut keinotekoisen grafiitin Kiinasta unioniin suuntautuvan viennin merkittävä kasvu, joka viittaa tuotteen korvaamiseen (ks. johdanto-osan 33 kappale), muodostavat yhdessä polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun muutoksen kaupan rakenteessa.

2.2.3 *Käytäntö, menettely tai toiminta, jolla ei ole riittävästi perusteita tai jolla ei ole muuta taloudellista perustetta kuin tullin käyttöön ottaminen*

(29) Polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan mukaan kaupan rakenteen muutoksen on johduttava käytännöstä, menettelystä tai toiminnasta, jolla ei ole riittävästi perusteita tai jolla ei ole muuta taloudellista perustetta kuin tullin käyttöön ottaminen. Tällaiseen käytäntöön, menettelyyn tai toimintaan sisältyvät muun muassa osien kokoonpano tai valmistustoiminta polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

([7]) CN-koodit 3801 10 00 ja 3801 90 00.

(30) Keinotekoista grafiittia pidetään puolivalmiina tuotteena, jota jalostetaan valmiiksi tuotteiksi, kuten grafiittielektrodijärjestelmiksi. Keinotekoisen grafiitin edelleenjalostus grafiittielektrodijärjestelmiksi lukeutuu polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun kokoonpanotoimintaan.

(31) Tutkimuksessa kävi ilmi, että keinotekoista grafiittia tuotiin Kiinasta unioniin grafiittielektrodijärjestelmiksi jalostusta varten. Tutkimus osoitti myös, että Kiinasta peräisin oleva keinotekoinen grafiitti muodosti yli 60 prosenttia (95–100 prosenttia) grafiittielektrodijärjestelmien osien kokonaisarvosta, ja että edelleenjalostuksessa tapahtuva arvonlisäys oli huomattavasti alle 25 prosenttia (1–10 prosenttia) valmistuskustannuksista ([8]).

(32) Tutkimuksessa ei tullut esiin muuta taloudellista perustetta 2.2.2 jaksossa kuvatulle kaupan rakenteen muutokselle kuin alkuperäisen polkumyyntitutkimuksen vireillepano ja alkuperäisten toimenpiteiden käyttöön ottaminen sen seurauksena.

(33) Näin ollen polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyt vaatimukset täyttyvät.

2.2.4 *Tullin korjaavien vaikutusten kumoutuminen*

(34) Komissio tutki polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti, kumosiko tutkimuksen kohteena olevan tuotteen tuonti unioniin voimassa olevien toimenpiteiden korjaavat vaikutukset määrien ja hintojen osalta.

(35) Määrien osalta sellaisen keinotekoisen grafiitin tuonti Kiinasta unioniin, jota jalostettiin edelleen grafiittielektrodijärjestelmiksi, oli raportointijaksolla noin 28 prosenttia unionin kulutuksesta. Grafiittielektrodijärjestelmien kulutuksen unionissa arvioitiin olevan 142 817 tonnia ([9]). Näin ollen tuonnin määrää pidetään merkittävänä.

(36) Hintojen osalta komissio vertasi keskenään alkuperäisessä polkumyyntitutkimuksessa määritettyä keskimääräistä vahinkoa aiheuttamatonta grafiittielektrodijärjestelmän hintaa, joka oli oikaistu inflaation huomioon ottamiseksi Euroopan keskuspankin yhdenmukaistetun kuluttajahintaindeksin ([10]) perusteella, sekä Eurostatin tilastojen perusteella määritettyjä painotettuja keskimääräisiä keinotekoisen grafiitin CIF-vientihintoja, jotka oli oikaistu asianmukaisesti jalostuskustannusten ja voiton huomioon ottamiseksi. Hintavertailu osoitti, että Kiinasta tulevan tuonnin hinnat alittivat unionin viitehinnat yli 170 prosentilla.

(37) Tämän perusteella komissio päätteli, että voimassa olevien toimenpiteiden korjaavat vaikutukset kumoutuivat sekä määrien että hintojen osalta.

2.2.5 *Polkumyyntiä koskeva näyttö*

(38) Komissio tarkasteli polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti myös, oliko polkumyynnistä näyttöä samankaltaiselle tuotteelle aikaisemmin määritettyyn normaaliarvoon verrattuna.

(39) Tätä varten komissio vertasi keskenään grafiittielektrodijärjestelmien keskimääräisiä raportointijakson vientihintoja, jotka perustuivat Eurostatin keinotekoisen grafiitin tuontia koskeviin tilastoihin (Puolaan ja Unkariin suuntautuvaa tuontia lukuun ottamatta) ja jotka oli oikaistu edelleenjalostuksesta grafiittielektrodijärjestelmiksi aiheutuneiden kulujen huomioon ottamiseksi, ja alkuperäisessä polkumyyntitutkimuksessa ([11]) Kiinalle määritettyä normaaliarvoa, joka oli oikaistu inflaation huomioon ottamiseksi. Pyynnössä esitetyn menetelmän mukaisesti komissio käytti viitteenä inflaation nousua Meksikossa ([12]), joka oli edustava maa alkuperäisessä tutkimuksessa.

(40) Vientihinnan ja samankaltaiselle tuotteelle alkuperäisessä polkumyyntitutkimuksessa johdanto-osan 39 kappaleessa kuvatun mukaisesti aiemmin määritettyjen normaaliarvojen vertailu oikaisujen jälkeen osoitti, että raportointijaksolla esiintyi polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan mukaista polkumyyntiä.

([8]) Pyynnössä esitettyjen ja JAP:n toimittamien tietojen perusteella.

([9]) Kulutusta koskevat luvut perustuvat grafiittielektrodijärjestelmien tuonnin määrään, makrokyselylomakkeessa ilmoitettuun unionin tuotannonalan grafiittielektrodijärjestelmien myyntiin unionissa sekä grafiittielektrodijärjestelmien tuotannossa käytettäväksi tarkoitetun keinotekoisen grafiitin tuonnin arvioituun määrään, kuten johdanto-osan 29 kappaleessa ja taulukossa 3 esitetään.

([10]) https://data.ecb.europa.eu/data/data-categories.

([11]) Ks. täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/558.

([12]) https://www.worldbank.org/en/research/brief/inflation-database.

3. **TOIMENPITEET**

(41) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että Kiinasta peräisin olevien grafiittielektrodijärjestelmien tuonnissa käyttöön otettuja lopullisia polkumyyntitulleja kierrettiin tuomalla keinotekoista grafiittia.

(42) Sen vuoksi voimassa olevat polkumyyntitoimenpiteet olisi polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti laajennettava koskemaan tutkimuksen kohteena olevan tuotteen tuontia Kiinasta unioniin.

(43) Polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti laajennettavan toimenpiteen olisi oltava täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/558 1 artiklan 2 kohdassa ”kaikille muille yrityksille” vahvistettu toimenpide eli vapaasti unionin rajalla tullaamattomana -nettohintaan sovellettava 74,9 prosentin suuruinen lopullinen polkumyyntitulli.

(44) Polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 3 kohdassa säädetään, että laajennettuja toimenpiteitä on sovellettava vireillepanoasetuksella käyttöön otetun kirjaamisvelvoitteen alaiseen, unioniin tulevaan tuontiin, ja tämän mukaisesti tutkimuksen kohteena olevan tuotteen kirjatusta tuonnista olisi kannettava tämän tutkimuksen päätelmien mukaiset tullit.

4. **VAPAUTUSTA KOSKEVAT PYYNNÖT**

(45) Yksi keinotekoisen grafiitin tuontia harjoittava tuottaja pyysi vapautusta toimenpiteiden laajentamisesta.

(46) Komissio analysoi polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 ja 2 kohdan mukaisesti, osallistuiko pyynnön esittäjä tässä tapauksessa todettuun toimenpiteiden kiertämiseen.

(47) Johdanto-osan 39 kappaleen mukaisesti määritettyjen normaaliarvojen ja JAP Industriesin unionin hintojen vertailussa ei ilmennyt näyttöä polkumyynnistä raportointijaksolla. Tutkimuksessa kävi myös ilmi, että JAP Industriesin grafiittielektrodijärjestelmien myynti unionissa väheni merkittävästi tutkimusajanjaksolla. Lisäksi JAP Industriesin hinnat olivat huomattavasti Kiinan hintoja korkeammat, vaikka otetaan huomioon kiinalaisille grafiittielektrodijärjestelmille käyttöön otetut polkumyyntitullit. Näin ollen todettiin, ettei JAP osallistunut tässä tapauksessa todettuun toimenpiteiden kiertämiseen.

(48) Edellä esitetyn perusteella komissio totesi, että JAP:n vapautusta koskeva pyyntö olisi hyväksyttävä polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

5. **ILMOITTAMINEN OSAPUOLILLE**

(49) Komissio ilmoitti 25 päivänä huhtikuuta 2025 kaikille asianomaisille osapuolille niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella edellä esitettyihin päätelmiin päädyttiin, ja osapuolia kehotettiin esittämään huomautuksia.

(50) Ilmoituksen jälkeen kiinalainen vientiä harjoittava tuottaja Fangda Carbon New Material Co., Ltd, väitti, että laajennettuja tulleja ei pitäisi asettaa jäännöstullin tasolle. Kyseisen tuottajan mukaan tullien olisi sen sijaan vastattava alkuperäisen tutkimuksen aikana vahvistettuja tulleja ja että alkuperäisessä tutkimuksessa yhteystyössä toimineiden yritysten, joille asetettiin yksilöllinen tai painotettu keskimääräinen tulli, tuontiin olisi sovellettava samantasoisia tulleja eikä muihin yrityksiin sovellettavaa jäännöstullia.

(51) Komissio oli asiasta eri mieltä. Polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti komissio voi laajentaa tullit tasolle, joka ei ylitä 9 artiklan 5 kohdan mukaisesti käyttöön otettua jäännöspolkumyyntitullia. Asianomaiset osapuolet eivät tässä tapauksessa esittäneet päteviä perusteluja sille, miksi sovellettava tulli olisi asetettava jäännöstullia alemmalle tasolle, kun komissio käyttää tältä osin harkintavaltaansa. Näin ollen komissio toimi sovellettavan oikeudellisen kehyksen mukaisesti. Näin ollen väite hylättiin.

(52) Myös Fangda Carbon väitti, että komissio ei esittänyt asianmukaisia perusteluja arvonlisäyksen määrittämiselle. Sen mukaan komissio ei myöskään selventänyt, sisällytettiinkö hintavertailuun tuotteet, jotka jäävät tutkimuksen kohteena olevan tuotteen määritelmän ulkopuolelle mutta jotka luokitellaan samankaltaisiin CN-koodeihin, tai jätettiinkö arvioinnissa huomiotta Kiinasta Puolaan ja Unkariin suuntautuvaa tuontia koskevat tiedot.

(53) Normaaliarvon määrittämisen osalta komissio vahvisti, että edelleenjalostuksessa käytettävien osien arvonlisäys oli huomattavasti alle 25 prosenttia. Kuten 2.2.3 jaksossa selitetään, päätelmä perustui valituksessa esitettyihin tietoihin, jotka vapautusta pyytäneen yrityksen toimittamat tarkastetut tiedot vahvistivat. Näin ollen väite hylättiin.

(54) Hintavertailuun sisällytettyjen tuotteiden sekä Puolaan ja Unkariin suuntautuvan tuonnin huomioimisen osalta komissio on esittänyt 2.2.2 jaksossa menetelmän, jolla tutkimuksen kohteena oleva tuote on erotettu tuotteista, jotka olisi jätettävä huomiotta käytettävissä olevien tietojen perusteella. Komissio korosti erityisesti grafiittielektrodien tuotannossa käytettävien ja muihin käyttökohteisiin tarkoitettujen keinotekoisen grafiitin muotojen välisiä eroja. Johdanto-osan 26–28 ja 39 kappaleessa selitetään myös, että kyseisiin kahteen maahan suuntautuva keinotekoisen grafiitin tuonti jätettiin huomiotta analyysissä.

(55) Ilmoituksen jälkeen pyynnön esittäjä oli eri mieltä komission päätelmästä, jonka mukaan JAP:n myyntihinnoissa ei ollut näyttöä polkumyynnistä raportointijaksolla, ja väitti, että komissio ei täsmentänyt oikeusperustaa, jonka mukaisesti vapautus myönnettiin.

(56) Komissio totesi, että se oli arvioinut perusteellisesti JAP Industriesilta pyydetyt ja sen toimittamat tiedot. Johdanto-osan 39 kappaleen mukaisesti määritettyjen normaaliarvojen ja JAP Industriesin unionin hintojen vertailussa ei ilmennyt näyttöä polkumyynnistä raportointijaksolla. Näin ollen komissio päätteli yrityskohtaisten tarkastettujen tietojen perusteella, että polkumyynnistä ei ollut näyttöä. Koska polkumyynnin esiintyminen on välttämätön ehto toimenpiteiden kiertämisen toteamiselle polkumyynnin vastaisen perusasetuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti, komissio totesi, ettei toimenpiteiden kiertämistä ollut tapahtunut, ja näin ollen myönsi pyydetyn vapautuksen. Sitä vastoin pyynnön esittäjän väitteet, joiden mukaan JAP olisi syyllistynyt polkumyyntiin, eivät perustu tosiseikkoihin. Näin ollen väite hylättiin.

(57) Pyynnön esittäjä pyysi myös, että mikäli JAP Industriesille myönnetään vapautus, olisi käyttöön otettava asianmukaiset suojatoimet, joilla vähennetään JAP Industriesin markkinakäyttäytymisen muutoksista unionin markkinoilla johtuvia mahdollisia riskejä. Näitä riskejä ovat esimerkiksi riski siitä, että yrityksestä tulee tuontikanava keinotekoiselle grafiitille, joka on tarkoitettu jälleenmyytäväksi muille jalostusyrityksille unionissa, sekä riski siitä, että yritys rupeaa harjoittamaan polkumyyntikäytäntöjä.

(58) Mitä tulee riskiin siitä, että yrityksestä tulee kanava toimenpiteiden kiertämiselle, komissio totesi, että yritykselle myönnettiin vapautus sillä perusteella, että sen omassa kokoonpano- tai valmistustoiminnassa unionissa ei esiintynyt toimenpiteiden kiertämistä. Sen vuoksi vapautusta koskevilla ehdoilla olisi varmistettava, että vapautetun osapuolen tuoma keinotekoinen grafiitti tosiasiallisesti käytetään vapautetun osapuolen kokoonpanotoiminnassa eikä sitä jälleenmyydä muille osapuolille unionissa. Viimeksi mainittu toiminta tekisi toimenpiteistä tehottomia. Sen vuoksi komissio katsoi aiheelliseksi, että vapautetun yrityksen tuomaa keinotekoista grafiittia voidaan ainoastaan käyttää vapautetun osapuolen kokoonpanotoiminnassa, jälleenviedä tai hävittää ja että vapautus olisi mahdollista peruuttaa, jos näitä velvoitteita rikotaan esimerkiksi jälleenmyymällä kyseistä tuontia muille osapuolille unionissa.

(59) Mahdolliseen polkumyyntikäytäntöjen tai laajemmin kiertämiskäytäntöjen harjoittamiseen voidaan puuttua toimenpiteiden uudelleentarkastelulla edellyttäen, että tällaisen tarkastelun vireille panemiseksi on riittävästi näyttöä.

(60) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2016/1036 15 artiklan 1 kohdalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Laajennetaan Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien sähköuuneissa käytettävien grafiittielektrodien, joiden näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, riippumatta siitä, onko ne varustettu jatkoskappaleilla, ja joiden nimellishalkaisija on yli 350 mm ja jotka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 8545 11 00 (Taric-koodit 8545 11 00 10 ja 8545 11 00 15), tuonnissa täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/558 käyttöön otettu lopullinen polkumyyntitulli koskemaan Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin, jonka näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, jonka nimellishalkaisija on yli 350 mm ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 3801 10 00 ja ex 3801 90 00 (Taric-koodit 3801 10 00 15 ja 3801 90 00 80) tuontia lukuun ottamatta seuraavan yrityksen harjoittamaa möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin, jonka näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, jonka nimellishalkaisija on yli 350 mm ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 3801 10 00 ja ex 3801 90 00 (Taric-koodit 3801 10 00 15 ja 3801 90 00 80), tuontia:

Yritys	Taric-lisäkoodi
JAP INDUSTRIES s.r.o.	89MJ

2. Laajennettu tulli on ”kaikkiin muihin yrityksiin” Kiinan kansantasavallassa sovellettava 74,9 prosentin polkumyyntitulli (Taric-lisäkoodi C999).

3. Tämän artiklan 1 ja 2 kohdalla laajennettu tulli kannetaan Kiinan kansantasavallasta peräisin olevasta tuonnista, joka on rekisteröity täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2024/2686 2 artiklan mukaisesti, lukuun ottamatta 1 kohdassa mainitun yrityksen harjoittamaa möhkäleinä tai lieriöinä olevan keinotekoisen grafiitin, jonka näennäistiheys on vähintään 1,5 g/cm³ ja vastus enintään 7,0 µΩ.m, jonka nimellishalkaisija on yli 350 mm ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 3801 10 00 ja ex 3801 90 00 (Taric-koodit 3801 10 00 15 ja 3801 90 00 80), tuontia.

4. Jollei toisin säädetä, sovelletaan tulleja koskevia voimassa olevia säännöksiä ja määräyksiä.

2 artikla

Tulliviranomaiset velvoitetaan lopettamaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2024/2686 2 artiklan mukaisesti tapahtuva tuonnin kirjaaminen, joka kumotaan tällä asetuksella.

3 artikla

Osat, joiden tuonti on 1 artiklan nojalla vapautettu laajennetusta tullista, on joko käytettävä tullista vapautetun osapuolen kokoonpanotoiminnassa, hävitettävä tai jälleenvietävä. Jos tätä säännöstä rikotaan, vapautus peruutetaan asetuksen (EU) 2016/1036 13 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.

4 artikla

1. Pyynnöt, jotka koskevat vapautusta 1 artiklalla laajennetusta tullista, on tehtävä kirjallisesti jollakin Euroopan unionin virallisista kielistä, ja vapautusta pyytävän tahon valtuutetun edustajan on allekirjoitettava ne. Pyyntö on lähetettävä seuraavaan osoitteeseen:

European Commission
Directorate-General for Trade
Directorate G Office:
CHAR 04/39
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

2. Komissio voi asetuksen (EU) 2016/1036 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti myöntää vapautuksen 1 artiklalla laajennetusta tullista sellaisilta yrityksiltä tulevalle tuonnille, jotka eivät kierrä täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/558 käyttöön otettuja polkumyyntitoimenpiteitä.

5 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 19 päivänä kesäkuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN