ARREST VAN HET HOF (Eerste kamer)

22 oktober 2026*

„Prejudiciële verwijzing – Landbouw en visserij – Biologische productie en etikettering van biologische producten – Verordening (EU) 2018/848 – Artikel 5, onder d) en e) – Artikel 7, onder a) tot en met c) – Bijlage II, deel IV, punt 2.2.2, onder f) en i) – Gebruik van bepaalde producten en stoffen bij de verwerking van biologische levensmiddelen – Biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, gedroogde en fijngemaakte sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, dat van nature rijk is aan calciumcarbonaat – Kwalificatie – Mineraal – Biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong – Gebruik in gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium – Toelating”

In zaak C-295/25,

betreffende een verzoek om een prejudiciële beslissing krachtens artikel 267 VWEU, ingediend door de Raad van State (België) bij beslissing van 9 april 2025, ingekomen bij het Hof op 23 april 2025, in de procedure

Lima BV

tegen

Vlaams Gewest,

wijst

HET HOF (Eerste kamer),

samengesteld als volgt: F. Biltgen, kamerpresident, S. Gervasoni, A. Kumin, I. Ziemele en M. Bošnjak (rapporteur), rechters,

advocaat-generaal: J. Richard de la Tour,

griffier: V. Di Bucci,

gezien de stukken,

gelet op de opmerkingen van:

– Lima BV, vertegenwoordigd door A. Mahy en E. van Nuffel d’Heynsbroeck, advocaten,

* Procestaal: Nederlands.

– het Vlaams Gewest, vertegenwoordigd door E. Missault, S. Ronse en D. Smets, advocaten,

– de Italiaanse regering, vertegenwoordigd door S. Fiorentino als gemachtigde, bijgestaan door L. Vignato, avvocato dello Stato,

– de Europese Commissie, vertegenwoordigd door A. Dawes en M. ter Haar als gemachtigden,

gehoord de conclusie van de advocaat-generaal ter terechtzitting van 16 april 2026,

het navolgende

Arrest

1 Het verzoek om een prejudiciële beslissing betreft de uitlegging van artikel 7, onder b) en c), en de punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB 2018, L 150, blz. 1, met rectificatie in PB 2019, L 305, blz. 59).

2 Dit verzoek is ingediend in het kader van een geding tussen Lima BV en het Vlaams Gewest (België) over het verbod door de Vlaamse Overheid, Departement Landbouw en Visserij (België), om biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* te gebruiken bij de productie van biologische plantaardige dranken.

Toepasselijke bepalingen

Unierecht

Verordening nr. 852/2004

3 Artikel 2, lid 1, van verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne (PB 2004, L 139, blz. 1) bevat de volgende definities:

„Voor de uitvoering van deze verordening gelden de volgende definities:

[…]

m) ‚verwerking': handeling die het oorspronkelijke product ingrijpend wijzigt, onder meer door middel van verhitten, roken, zouten, rijpen, drogen, marineren, extraheren of extruderen, of een combinatie van dergelijke behandelingen;

n) ‚onverwerkte producten': levensmiddelen die geen behandeling hebben ondergaan, met inbegrip van producten die zijn verdeeld, in partjes, plakken of stukken gesneden, uitgebeend, gehakt, van de huid ontdaan, gemalen, versneden, gereinigd, bijgesneden, gepeld, geplet, gekoeld, bevroren, diepgevroren of ontdooid;

o) ‚verwerkte producten': levensmiddelen die zijn ontstaan door de verwerking van onverwerkte producten; deze producten kunnen ingrediënten bevatten die nodig zijn voor de vervaardiging ervan of om ze specifieke kenmerken te geven."

Verordening nr. 1925/2006

4 Artikel 3, lid 1, van verordening (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de toevoeging van vitaminen en mineralen en bepaalde andere stoffen aan levensmiddelen (PB 2006, L 404, blz. 26) bepaalt:

„Aan levensmiddelen mogen uitsluitend de in bijlage I opgesomde vitaminen en mineralen in de in bijlage II opgesomde vormen worden toegevoegd, overeenkomstig de voorschriften van deze verordening."

5 Calcium behoort tot de in bijlage I bij deze verordening genoemde „mineralen" en calciumcarbonaat wordt vermeld in de lijst van „mineralen" in bijlage II bij die verordening.

Verordening nr. 1333/2008

6 In artikel 3, lid 2, van verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake levensmiddelenadditieven (PB 2008, L 354, blz. 16) is bepaald:

„Voorts gelden voor de toepassing van deze verordening de volgende definities:

a) ‚levensmiddelenadditief': elke stof, met of zonder voedingswaarde, die op zichzelf gewoonlijk niet als voedsel wordt geconsumeerd en gewoonlijk niet als kenmerkend voedselingrediënt wordt gebruikt, en die voor technologische doeleinden bij het vervaardigen, verwerken, bereiden, behandelen, verpakken, vervoeren of opslaan van levensmiddelen bewust aan deze levensmiddelen wordt toegevoegd, met als gevolg of redelijkerwijs te verwachten gevolg dat de stof zelf of bijproducten ervan, direct of indirect, een bestanddeel van die levensmiddelen worden;

   Als levensmiddelenadditieven worden echter niet beschouwd:

   [...]
   ii) levensmiddelen, gedroogd of in geconcentreerde vorm, waaronder aroma's, die wegens hun aromatische, smaakgevende of voedingseigenschappen en, in tweede instantie, wegens de kleurende eigenschappen, voor de vervaardiging van samengestelde levensmiddelen worden gebruikt;

   [...]

b) ‚technische hulpstof': elke stof die:
   i) op zichzelf niet als levensmiddel wordt geconsumeerd;
   ii) bij de verwerking van grondstoffen, levensmiddelen of voedselingrediënten bewust wordt gebruikt om tijdens de bewerking of verwerking aan een bepaald technologisch doel te beantwoorden; en tevens
   iii) kan leiden tot de onbedoelde maar technisch onvermijdelijke aanwezigheid van residuen van deze stof of bijproducten ervan in het eindproduct, mits deze residuen geen gevaar voor de gezondheid vormen en geen technologisch effect op het eindproduct hebben;

[...]”

Verordening nr. 1169/2011

7 Artikel 2, lid 2, onder f), van verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, richtlijn 90/496/EEG van de Raad, richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie (PB 2011, L 304, blz. 18) luidt als volgt:

„De volgende definities zijn ook van toepassing:

[...]

f) ‚ingrediënt': elke stof of product, waaronder aroma's, levensmiddelenadditieven en voedingsenzymen, en elk bestanddeel van een samengesteld ingrediënt, die/dat bij de vervaardiging of de bereiding van een levensmiddel wordt gebruikt en nog in het eindproduct aanwezig is, zelfs in een veranderde vorm; residuen worden niet als ingrediënten beschouwd”.

Verordening 2018/848

8 In overweging 51 van verordening 2018/848 staat het volgende:

„Exploitanten die biologische levensmiddelen of diervoeders produceren, moeten passende procedures volgen die zijn gebaseerd op de systematische identificatie van cruciale verwerkingsfasen, teneinde ervoor te zorgen dat de verwerkte producten voldoen aan de voorschriften voor de biologische productie. Verwerkte biologische producten moeten worden geproduceerd door gebruik te maken van verwerkingsmethoden die garanderen dat de biologische kenmerken en kwaliteiten van de producten in alle stadia van de biologische productie bewaard blijven.”

9 Artikel 2 („Toepassingsgebied”) van deze verordening bepaalt in lid 1:

„Deze verordening is van toepassing op de volgende producten die afkomstig zijn van de landbouw, inclusief de aquacultuur en de bijenteelt, zoals vermeld in bijlage I bij het VWEU, en op producten die daarvan zijn afgeleid, indien deze producten worden geproduceerd in, bereid in, geëtiketteerd in, gedistribueerd in, in de handel gebracht in, ingevoerd in of uitgevoerd uit de [Europese] Unie, of daartoe bestemd zijn:

a) levende of onverwerkte landbouwproducten, met inbegrip van zaden en ander plantaardig teeltmateriaal;

b) verwerkte landbouwproducten voor gebruik als levensmiddel;

c) diervoeders.

Deze verordening is tevens van toepassing op bepaalde andere producten die nauw verband houden met de landbouw en opgenomen zijn in bijlage I bij de onderhavige verordening, indien deze producten worden geproduceerd in, bereid in, geëtiketteerd in, gedistribueerd in, in de handel gebracht in, ingevoerd in of uitgevoerd uit de Unie of daartoe bestemd zijn."

10 Artikel 3 („Definities") van die verordening luidt als volgt:

„Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

[...]

51) ‚ingrediënt': een ingrediënt in de zin van artikel 2, lid 2, onder f), van [verordening nr. 1169/2011] of, voor andere producten dan levensmiddelen, elke stof die of elk product dat gebruikt wordt bij het vervaardigen of bereiden van producten en nog aanwezig is in het eindproduct, al dan niet in gewijzigde vorm;

[...]

61) ‚levensmiddelenadditief': een levensmiddelenadditief in de zin van artikel 3, lid 2, onder a), van [verordening nr. 1333/2008];

[...]

65) ‚technische hulpstof:' een technische hulpstof in de zin van artikel 3, lid 2, onder b), van [verordening nr. 1333/2008] voor levensmiddelen, en in de zin van artikel 2, lid 2, onder h) van verordening (EG) nr. 1831/2003 [van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (PB 2003, L 268, blz. 29)] voor diervoeders;

[...]

71) ‚onverwerkte producten': onverwerkte producten in de zin van artikel 2, lid 1, onder n), van [verordening nr. 852/2004], ongeacht verpakkings- of etiketteringshandelingen;

72) ‚verwerkte producten': verwerkte producten in de zin van artikel 2, lid 1, onder o), van [verordening nr. 852/2004], ongeacht verpakkings- of etiketteringshandelingen;

73) ‚verwerking': verwerking in de zin van artikel 2, lid 1, onder m), van [verordening nr. 852/2004]; dit omvat het gebruik van de in de artikelen 24 en 25 van de onderhavige verordening bedoelde stoffen, maar niet verpakkings- of etiketteringshandelingen;

74) ‚integriteit van biologische producten of van omschakelingsproducten': het feit dat het product niet doet blijken van een niet-naleving die:
   a) in om het even welk stadium van de productie, bereiding en distributie gevolgen heeft voor de biologische dan wel omschakelingskenmerken van het product, of
   b) herhaaldelijk of opzettelijk is;

[...]"

11 In artikel 5 („Algemene beginselen”) van verordening 2018/848 is bepaald:

„De biologische productie is een duurzaam beheersysteem dat is gebaseerd op de volgende algemene beginselen:

[...]

d) de productie van een grote verscheidenheid aan hoogwaardige levensmiddelen en andere landbouw- en aquacultuurproducten die beantwoorden aan de vraag van de consument naar goederen die worden geproduceerd met processen die geen schade toebrengen aan het milieu, de gezondheid van de mens, de gezondheid van planten of de gezondheid en het welzijn van dieren;

e) het waarborgen van de integriteit van de biologische productie in alle stadia van de productie, bereiding en distributie van levensmiddelen en diervoeders;

[...]”

12 Artikel 7 („Specifieke beginselen voor de verwerking van biologische levensmiddelen”) van verordening 2018/848 bepaalt:

„De productie van verwerkte biologische levensmiddelen is met name gebaseerd op de volgende specifieke beginselen:

a) de productie van biologische levensmiddelen met biologische ingrediënten van agrarische oorsprong;

b) de beperking van het gebruik van levensmiddelenadditieven, niet-biologische ingrediënten met een hoofdzakelijk technologische en sensorische functie, en micronutriënten en technische hulpstoffen, zodat zij zo weinig mogelijk en alleen in gevallen van wezenlijke technologische noodzaak of voor bijzondere voedingsgerelateerde doeleinden worden gebruikt;

c) de uitsluiting van stoffen en verwerkingsmethoden die misleidend kunnen zijn met betrekking tot de ware aard van het product;

[...]”

13 Artikel 15 („Productievoorschriften voor algen en aquacultuurdieren”) van die verordening bepaalt in lid 1:

„Exploitanten die algen en aquacultuurdieren produceren, nemen met name de gedetailleerde productievoorschriften van bijlage II, deel III, [...] in acht.”

14 Artikel 16 („Productievoorschriften voor verwerkte levensmiddelen”) van die verordening luidt als volgt:

„1. Exploitanten die verwerkte levensmiddelen produceren, nemen met name de gedetailleerde productievoorschriften van bijlage II, deel IV, en van elke in lid 3 van dit artikel bedoelde uitvoeringshandeling in acht.

[...]

3. De [Europese] Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen om de bij de verwerking van levensmiddelen toegelaten technieken te bepalen.

[...]”

15 In artikel 24 („Toelating van producten en stoffen voor gebruik in de biologische productie”) van verordening 2018/848 is bepaald:

„1. De Commissie kan het gebruik van bepaalde producten en stoffen in de biologische productie toelaten en neemt deze toegelaten producten en stoffen in restrictieve lijsten op, mits zij worden gebruikt als:

a) werkzame stof die zal worden gebruikt in gewasbeschermingsmiddelen;

b) meststof, bodemverbeteraar of nutriënt;

c) [...] niet-biologisch voedermiddel, of als voedermiddel [...];

d) diervoederadditief of technische hulpstof;

e) product voor het reinigen en ontsmetten van vijvers, kooien, tanks, doorstroomsystemen, [...];

f) product voor het reinigen en ontsmetten van gebouwen en installaties voor plantaardige productie, [...];

g) product voor het reinigen en ontsmetten van verwerkings- en opslagfaciliteiten.

2. In aanvulling op producten en stoffen die overeenkomstig lid 1 zijn toegelaten kan de Commissie het gebruik van bepaalde producten en stoffen in de productie van verwerkte biologische levensmiddelen en van als levensmiddel of diervoeder gebruikte gist toelaten en neemt zij deze toegelaten producten en stoffen op in restrictieve lijsten, mits deze worden aangewend als:

a) levensmiddelenadditief of technische hulpstof;

b) niet-biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong dat dient te worden gebruikt voor de productie van verwerkte biologische levensmiddelen;

c) technische hulpstof voor de productie van gist en gistproducten.

[...]

4. De toelating voor het gebruik van de in lid 2 genoemde producten en stoffen in de productie van verwerkte biologische levensmiddelen of voor de productie van als levensmiddel of diervoeder gebruikte gist wordt verleend in overeenstemming met de beginselen van hoofdstuk II en met de volgende criteria, die in hun totaliteit worden beoordeeld:

a) overeenkomstig dit artikel toegelaten alternatieve producten of stoffen, of technieken die in overeenstemming zijn met deze verordening, zijn niet beschikbaar;

b) zonder deze producten en stoffen kunnen de levensmiddelen niet worden geproduceerd of bewaard of kan aan bepaalde voedingsvoorschriften waarin de Uniewetgeving voorziet, niet worden voldaan;

c) deze producten en stoffen komen in de natuur voor en hebben uitsluitend mechanische, fysische, biologische, enzymatische of microbiële processen ondergaan, behalve indien producten of stoffen van dergelijke oorsprong niet in voldoende hoeveelheden of in de juiste kwaliteit beschikbaar zijn;

d) het biologische ingrediënt is niet in voldoende hoeveelheden beschikbaar.

[...]

9. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met betrekking tot de toelating of intrekking van de toelating van producten en stoffen overeenkomstig de leden 1 en 2 voor gebruik in de biologische productie in het algemeen en in de productie van verwerkte biologische levensmiddelen in het bijzonder, en tot vaststelling van de procedures die gevolgd moeten worden voor dergelijke toelatingen en de lijsten van dergelijke producten en stoffen en, in voorkomend geval, de beschrijving, samenstellingseisen en gebruiksvoorwaarden ervan.

[...]"

16 In punt 2.2.1 van deel III van bijlage II bij verordening 2018/848 staat:

„De vergaring van wilde algen en van delen daarvan wordt als biologische productie beschouwd, op voorwaarde dat:

a) de gebieden waar het zeewier groeit, geschikt zijn vanuit gezondheidsoogpunt en zich in zeer goede ecologische toestand bevinden als omschreven in richtlijn 2000/60/EG, of waarvan de kwaliteit gelijk is aan die van:

– de productiegebieden van klasse A of B krachtens verordening (EG) nr. 854/2004 van het Europees Parlement en de Raad, tot en met 13 december 2019, of

– de overeenkomstige indelingsgebieden als omschreven in de uitvoeringshandelingen die de Commissie heeft vastgesteld overeenkomstig artikel 18, lid 8, van verordening (EU) 2017/625, vanaf 14 december 2019;

b) de verzameling geen significante negatieve impact heeft op de stabiliteit van het natuurlijke ecosysteem of de instandhouding van de soorten in het vergaringsgebied."

17 Punt 2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848 luidt:

„Gedetailleerde voorschriften voor de productie van verwerkte biologische levensmiddelen

[...]

2.2. Gebruik van bepaalde producten en stoffen bij de levensmiddelenverwerking

2.2.1. Bij de verwerking van levensmiddelen mag alleen gebruik worden gemaakt van de levensmiddelenadditieven, technische hulpstoffen en niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong die overeenkomstig artikel 24 of artikel 25 voor gebruik in de biologische productie zijn toegelaten, en van de in punt 2.2.2 bedoelde producten en stoffen, [...].

2.2.2. Bij de levensmiddelenverwerking mogen de volgende producten en stoffen worden gebruikt:

[...]

f) mineralen (inclusief spoorelementen), vitamines, aminozuren en micronutriënten, mits:
   i) het gebruik ervan in gewone levensmiddelen ‚een rechtstreeks juridisch vereiste is', in die zin dat het rechtstreeks vereist is krachtens bepalingen van Unierecht of daarmee verenigbaar nationaal recht, met als gevolg dat het levensmiddel hoegenaamd niet als gewoon levensmiddel in de handel mag worden gebracht zonder toevoeging van die mineralen, vitamines, aminozuren of micronutriënten, of
   ii) wat betreft levensmiddelen die in de handel worden gebracht als levensmiddelen met bijzondere kenmerken of effecten op het gebied van gezondheid of voeding, of in verband met de behoeften van specifieke groepen consumenten:

      – in producten als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder a) en b), van verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad, gebruik ervan is toegelaten bij die verordening en op grond van artikel 11, lid 1, van die verordening vastgestelde handelingen voor de betrokken producten, of

      – in bij richtlijn 2006/125/EG van de Commissie gereguleerde producten, het gebruik ervan bij die richtlijn is toegelaten."

Uitvoeringsverordening 2021/1165

18 In artikel 7, eerste alinea, van uitvoeringsverordening (EU) 2021/1165 van de Commissie van 15 juli 2021 betreffende de toelating van bepaalde producten en stoffen voor gebruik in de biologische productie en de opstelling van de lijsten van die producten en stoffen (PB 2021, L 253, blz. 13) is bepaald:

„Voor de toepassing van artikel 24, lid 2, punt b), van [verordening 2018/848] mogen alleen de in bijlage V, deel B, bij deze verordening vermelde niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong worden gebruikt voor de productie van verwerkte biologische levensmiddelen, mits het gebruik ervan in overeenstemming is met de desbetreffende bepalingen van het recht van de Unie en, waar van toepassing, overeenkomstig op het recht van de Unie gebaseerde nationale bepalingen."

19 Deel B („Toegelaten niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong voor gebruik bij de productie van verwerkte biologische levensmiddelen, als bedoeld in artikel 24, lid 2, punt b), van [verordening 2018/848]") van bijlage V bij deze uitvoeringsverordening bevat een lijst waarop met name de volgende twee vermeldingen staan:

„Alga Arame (*Eisenia bicyclis*), onbewerkt, alsmede producten in eerste graad van bewerking die met deze algen rechtstreeks verband houden

Alga Hijiki (*Hizikia fusiforme*), onbewerkt, alsmede producten in eerste graad van bewerking die met deze algen rechtstreeks verband houden".

Hoofdgeding en prejudiciële vraag

20 Lima is een vennootschap naar Belgisch recht die twee als biologisch geëtiketteerde dranken op basis van rijst en haver in de handel brengt. Een kenmerkend ingrediënt van deze dranken is het wier *Lithothamnium calcareum*, dat verkregen wordt uit een biologisch gecertificeerde oogst van wilde algen.

21 Nadat een controleorgaan met name had vastgesteld dat op de etikettering en technische fiches van de deze dranken de claim „rijk aan calcium” werd benadrukt, heeft hij op 13 april 2023 een certificatiebeslissing genomen met een waarschuwing ten aanzien van deze vennootschap, op grond dat die dranken als biologische producten waren geëtiketteerd en verhandeld, terwijl het om niet-conforme producten ging.

22 In de motivering van die beslissing heeft het controleorgaan opgemerkt dat het toevoegen van calciumrijke restanten van dode algen een verrijking van biologische producten inhield in strijd met punt 2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848. In dit verband heeft dat orgaan geoordeeld dat een onderscheid moest worden gemaakt tussen enerzijds, vers zeewier, dat een landbouwproduct is waarvan de oogst en de verwerking leiden tot een product dat als biologisch kan worden gecertificeerd en, anderzijds, kalkskelet, dat ontstaat door verkalking van dode algen.

23 Op 26 mei 2023 heeft Lima tegen die beslissing administratief beroep ingesteld bij de Vlaamse overheid, Departement Landbouw en Visserij.

24 Bij beslissing van 18 december 2023 heeft dit departement geoordeeld dat het poeder dat wordt verkregen uit gereinigde, gedroogde en fijngemaakte sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* een „mineraal” is en dat het niet toegelaten was om dit poeder te gebruiken bij de verwerking van de betrokken biologische levensmiddelen, omdat het gebruik ervan geen „rechtstreeks juridisch vereiste” is in de zin van punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848. Bijgevolg heeft dat departement besloten om de aan Lima opgelegde waarschuwingsmaatregel te behouden en gelast dat het toevoegen van dat poeder, al dan niet biologisch gecertificeerd, aan biologische plantaardige dranken, uiterlijk op 1 januari 2024 is stopgezet.

25 Op 15 januari 2024 heeft Lima beroep tot nietigverklaring van die beslissing ingesteld bij de Raad van State (België), de verwijzende rechter.

26 Deze rechter zet uiteen dat volgens punt 12 van het document „Frequently asked questions on organic rules” (Veelgestelde vragen over de biologische regelgeving), dat door de Commissie op 30 november 2023 werd gepubliceerd, de hoofdfunctie van *Lithothamnium calcareum* in verwerkte levensmiddelen calciumverrijking is en het hoofdbestanddeel ervan calciumcarbonaat, een mineraal waarvan het gebruik in de biologische productie een toelating vereist overeenkomstig punt 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848.

27 De Raad van State benadrukt dat partijen in het hoofdgeding het met name oneens zijn over de gevolgen die moeten worden verbonden aan het arrest van 29 april 2021, Natumi (C-815/19, EU:C:2021:336; hierna: „arrest Natumi”), waarin het Hof heeft geoordeeld dat poeder verkregen uit gereinigde, gedroogde en fijngemaakte sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* als niet-biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong niet mocht worden gebruikt bij de verwerking van biologische levensmiddelen, zoals biologische rijst- en sojadranken, teneinde deze te verrijken met calcium.

28 In dit verband vraagt de verwijzende rechter zich af of de in de punten 69 en 70 van het arrest Natumi geuite bezorgdheid, te voorkomen dat de strikte regels voor de toevoeging van producten en stoffen zoals mineralen bij de productie van biologische levensmiddelen worden omzeild, nog steeds een relevante overweging is met betrekking tot biologisch gecertificeerd *Lithothamnium calcareum*.

29 Bovendien merkt deze rechter op dat bovengenoemd arrest betrekking had op de uitlegging van een regeling die niet meer van kracht is en die in bepaalde opzichten afweek van verordening 2018/848.

30 Deze rechter vraagt zich dan ook af of verordening 2018/848 toestaat dat biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, gedroogde en fijngemaakte sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* als biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong wordt gebruikt bij de verwerking van biologische levensmiddelen, dan wel of de strikte toelatingsregels voor mineralen van punt 2.2.2, onder f), van deel IV van bijlage II bij die verordening moeten worden toegepast, ongeacht of dit ingrediënt biologisch is.

31 Tegen deze achtergrond heeft de Raad van State de behandeling van de zaak geschorst en het Hof verzocht om een prejudiciële beslissing over de volgende vraag:

„Moeten de punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening [2018/848] juncto artikel 7, b) en c), van [deze verordening] zo worden uitgelegd dat biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, dat van nature rijk is aan calciumcarbonaat, bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen valt onder punt 2.2.2, f), i), van deel IV van bijlage II bij [deze verordening] en zodoende verboden is, gezien het gebruik van calcium in gewone levensmiddelen geen rechtstreeks juridisch vereiste is?”

Verzoek tot heropening van de mondelinge behandeling

32 Bij op 11 mei 2026 ter griffie van het Hof neergelegde akte heeft Lima krachtens artikel 83 van het Reglement voor de procesvoering van het Hof verzocht om heropening van de mondelinge behandeling.

33 Ter ondersteuning van dit verzoek voert Lima in essentie aan dat zij het oneens is met een aantal beoordelingen in de conclusie van de advocaat-generaal. Lima betoogt meer in het bijzonder dat poeder verkregen uit het wier *Lithothamnium calcareum* niet als „levensmiddelenadditief” kan worden gekwalificeerd.

34 Krachtens artikel 83 van zijn Reglement voor de procesvoering kan het Hof in elke stand van het geding, de advocaat-generaal gehoord, de heropening van de mondelinge behandeling gelasten, met name wanneer het zich onvoldoende voorgelicht acht of wanneer een partij na afsluiting van deze behandeling een nieuw feit aanbrengt dat van beslissende invloed kan zijn voor de beslissing van het Hof, of wanneer een zaak moet worden beslecht op grond van een argument waarover de partijen of de in artikel 23 van het Statuut van het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: „Statuut”) bedoelde belanghebbenden hun standpunten niet voldoende hebben kunnen uitwisselen.

35 In dat verband dient ten eerste te worden opgemerkt dat het Statuut en het Reglement voor de procesvoering niet voorzien in de mogelijkheid voor de partijen om opmerkingen in te dienen in antwoord op de conclusie van de advocaat-generaal. Bovendien heeft de advocaat-generaal op grond van artikel 252, tweede alinea, VWEU tot taak om in het openbaar en in volkomen onpartijdigheid en onafhankelijkheid met redenen omklede conclusies te nemen aangaande zaken waarin zulks overeenkomstig dat Statuut vereist is. Het Hof is niet gebonden door deze conclusies noch door de redenering op grond waarvan de advocaat-generaal daartoe komt. Bijgevolg kan het feit dat een partij in het hoofdgeding het oneens is met de conclusie van de advocaat-generaal als zodanig geen grond voor de heropening van de mondelinge behandeling opleveren, ongeacht welke kwesties hij in die conclusie onderzoekt [zie in die zin arrest van 12 mei 2026, Meta Platforms Ireland (Billijke compensatie), C-797/23, EU:C:2026:395, punt 25 en aldaar aangehaalde rechtspraak].

36 Ten tweede acht het Hof zich, gelet op alle gegevens waarover het beschikt, in ieder geval voldoende voorgelicht om uitspraak te doen op het verzoek om een prejudiciële beslissing.

37 In die omstandigheden is het Hof, de advocaat-generaal gehoord, van oordeel dat het niet nodig is om de heropening van de mondelinge behandeling te gelasten.

Beantwoording van de prejudiciële vraag

38 Met zijn vraag wenst de verwijzende rechter in essentie te vernemen of de punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848, juncto artikel 7, onder b) en c), van deze verordening, aldus moeten worden uitgelegd dat biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* behoort tot de categorie „mineralen” van punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij die verordening.

39 Uit de verwijzingsbeslissing blijkt dat, indien dit niet het geval is, de verwijzende rechter zich afvraagt of dit biologisch gecertificeerd poeder een „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” in de zin van artikel 7, onder a), van verordening 2018/848 is, waarvan het gebruik bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet verboden is.

40 Bijgevolg dient de gestelde vraag aldus te worden geherformuleerd dat zij ertoe strekt vast te stellen of de punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848, gelezen in samenhang met artikel 7, onder a) tot en met c), van deze verordening, aldus moeten worden uitgelegd dat biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* dat wordt gebruikt bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, behoort tot de categorie „mineralen” als bedoeld in punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij die verordening, dan wel een „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” in de zin van artikel 7, onder a), van deze verordening is, waarvan het gebruik bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet verboden is.

41 Volgens vaste rechtspraak moet bij de uitlegging van een Unierechtelijke bepaling rekening worden gehouden met de bewoordingen, de context ervan en de doelstellingen die worden nagestreefd met de regeling waarvan zij deel uitmaakt (zie arresten van 17 november 1983, Merck, 292/82, EU:C:1983:335, punt 12, en 1 augustus 2025, Alace en Canpelli, C-758/24 en C-759/24, EU:C:2025:591, punt 91).

42 Het is eveneens vaste rechtspraak dat de betekenis en de draagwijdte van begrippen waarvoor het Unierecht geen definitie geeft en waarvoor het niet verwijst naar het recht van de lidstaten, moeten worden bepaald in overeenstemming met de in de omgangstaal gebruikelijke betekenis ervan, met inachtneming van de context waarin zij worden gebruikt en de doelstellingen die worden nagestreefd met de regeling waarvan zij deel uitmaken (arrest van 16 juli 2026, Knocknamona en Massey, C-27/25 en C-356/25, EU:C:2026:596, punt 40 en aldaar aangehaalde rechtspraak).

43 In herinnering dient te worden gebracht dat overeenkomstig artikel 16 van verordening 2018/848 exploitanten die verwerkte levensmiddelen produceren, met name de gedetailleerde productievoorschriften van deel IV van bijlage II bij deze verordening in acht nemen.

44 Meer in het bijzonder stelt punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848 het gebruik van mineralen bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, zoals de in het hoofdgeding aan de orde zijnde plantaardige dranken, afhankelijk van de voorwaarde dat dit gebruik een „rechtstreeks juridisch vereiste is”.

45 In dit verband moet worden opgemerkt dat noch deze bepaling, noch verordening 2018/848 in haar geheel beschouwd het begrip „mineralen” definieert. Volgens de gebruikelijke betekenis verwijst dit begrip echter naar chemische elementen of verbindingen die anorganisch zijn.

46 In casu blijkt, onder voorbehoud van toetsing door de verwijzende rechter, dat het biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, dat van nature rijk is aan calciumcarbonaat, een organisch bestanddeel bevat. Het is dus geen mineraal.

47 Bijgevolg dient de categorie „mineralen” van punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848 aldus te worden opgevat dat zij geen betrekking heeft op biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*.

48 Deze vaststelling is in overeenstemming met het arrest Natumi, waarin het Hof in punt 47 heeft geoordeeld dat het wier *Lithothamnium calcareum* op het eerste gezicht niet kan worden beschouwd als een mineraal. Het Hof heeft zich hierbij gebaseerd op verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 2092/91 (PB 2007, L 189, blz. 1) en verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft (PB 2008, L 250, blz. 1).

49 Voorts moet nog worden vastgesteld of het in artikel 7, onder a), van verordening 2018/848 gehanteerde begrip „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” aldus moet worden uitgelegd dat het betrekking heeft op biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*.

50 Artikel 7, onder a), van verordening 2018/848 bepaalt dat de productie van verwerkte biologische levensmiddelen gebaseerd is op het beginsel dat biologische levensmiddelen moeten worden geproduceerd met biologische ingrediënten van agrarische oorsprong.

51 Opgemerkt zij dat noch deze bepaling, noch verordening 2018/848 in haar geheel beschouwd het begrip „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” definieert.

52 In de eerste plaats dient evenwel te worden opgemerkt dat artikel 3, punt 51, van deze verordening het begrip „ingrediënt”, wat betreft andere producten dan levensmiddelen, definieert als „elke stof die of elk product dat gebruikt wordt bij het vervaardigen of bereiden van producten en nog aanwezig is in het eindproduct, al dan niet in gewijzigde vorm”. Wat levensmiddelen betreft, verwijst deze bepaling naar de definitie van het begrip „ingrediënt” in artikel 2, lid 2, onder f), van verordening nr. 1169/2011, die in soortgelijke bewoordingen is geformuleerd, maar bovendien preciseert dat onder elke stof of elk product ook aroma’s, levensmiddelenadditieven en voedingsenzymen vallen en dat residuen niet als ingrediënten worden beschouwd.

53 Deze bepalingen maken geen verschil naargelang van de intrinsieke kenmerken van het betrokken product, zoals de chemische samenstelling, de doelstelling van het gebruik – zoals het bereiken van een voedingswaarde – of het moment waarop het betrokken product wordt gebruikt, zoals de fase van verwerking van een levensmiddel.

54 De door de verwijzende rechter aangevoerde omstandigheid dat het wier *Lithothamnium calcareum* van nature rijk is aan calciumcarbonaat en dat calciumcarbonaat een mineraal zout is dat is opgenomen in de lijst van mineralen van bijlage I bij verordening nr. 1925/2006 betreffende de toevoeging van vitaminen en mineralen en bepaalde andere stoffen aan levensmiddelen, is in dit verband dus niet relevant.

55 Bijgevolg moet het begrip „ingrediënt” in de zin van verordening 2018/848 aldus worden uitgelegd dat het een biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* kan omvatten.

56 In de tweede plaats moet worden opgemerkt dat overeenkomstig artikel 2, lid 1, van verordening 2018/848, deze verordening van toepassing is op levende of onverwerkte landbouwproducten, verwerkte landbouwproducten voor gebruik als levensmiddel, diervoeders, en bepaalde andere producten die nauw verband houden met de landbouw en opgenomen zijn in bijlage I bij deze verordening.

57 De productie van algen wordt met name geregeld door artikel 15 van verordening 2018/848. Op grond van die bepaling nemen exploitanten die algen produceren met name de gedetailleerde productievoorschriften van deel III van bijlage II bij deze verordening in acht.

58 In punt 2.2.1 van deel III van bijlage II wordt uitdrukkelijk melding gemaakt van de „vergaring van wilde algen en van delen daarvan”. Bijgevolg kan in het kader van verordening 2018/848 geen onderscheid worden gemaakt tussen het skelet van de wilde alg *Lithothamnium calcareum* en de alg zelf.

59 Afhankelijk van de vraag of het drogen van sedimenten van dit skelet al dan niet leidt tot een „ingrijpende wijziging” van die sedimenten in de zin van artikel 2, lid 1, onder m), van verordening nr. 852/2004, waarnaar artikel 3, punt 73, van verordening 2018/848 verwijst, moet het biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit deze gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten worden beschouwd als behorend tot hetzij „levende of onverwerkte landbouwproducten” als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van verordening 2018/848, hetzij „verwerkte landbouwproducten voor gebruik als levensmiddel” als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), van deze verordening.

60 Voorts dient te worden benadrukt dat algen behoren tot de „niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong” die zijn opgesomd in deel B van bijlage V bij uitvoeringsverordening 2021/1165 en die aan levensmiddelen kunnen worden toegevoegd op grond van artikel 24, lid 2, onder b), van verordening 2018/848. Daarnaast heeft het Hof in punt 42 van het arrest Natumi geoordeeld dat poeder verkregen uit gereinigde, gedroogde en fijngemaakte sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* moet worden beschouwd als een „ingrediënt van agrarische oorsprong”, in dat geval niet-biologisch.

61 Gelet op het voorgaande moet het begrip „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” in de zin van artikel 7, onder a), van verordening 2018/848 aldus worden uitgelegd dat het ook betrekking heeft op biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*.

62 Deze uitlegging vindt steun in de context van de betrokken bepalingen.

63 In dit verband dient te worden opgemerkt dat de specifieke beginselen die van toepassing zijn op de verwerking van biologische levensmiddelen zijn vastgesteld in artikel 7 van verordening 2018/848. Punt a) van dat artikel formuleert het beginsel dat biologische levensmiddelen moeten worden geproduceerd met biologische ingrediënten van agrarische oorsprong. Volgens punt b) van dat artikel moet het gebruik van bepaalde producten en stoffen worden beperkt zodat deze zo weinig mogelijk en alleen in gevallen van wezenlijke technologische noodzaak of voor bijzondere voedingsgerelateerde doeleinden worden gebruikt. Tot slot is in punt c) van dat artikel bepaald dat stoffen en verwerkingsmethoden die misleidend kunnen zijn met betrekking tot de ware aard van het product, moeten worden uitgesloten.

64 In dat verband moet worden vastgesteld dat het gebruik van een biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong, zoals biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet in strijd is met de beginselen van artikel 7, onder b) en c), van verordening 2018/848.

65 Ten eerste heeft artikel 7, onder b), van verordening 2018/848, waarin de producten en stoffen worden genoemd waarvan het gebruik bij de verwerking van biologische levensmiddelen moet worden beperkt, alleen betrekking op levensmiddelenadditieven, niet-biologische ingrediënten met een hoofdzakelijk technologische en sensorische functie, en micronutriënten en technische hulpstoffen.

66 In dit verband dient te worden opgemerkt dat verordening 2018/848 het begrip „micronutriënten” niet definieert. In punt 2.2.2, onder f), van deel IV van bijlage II bij deze verordening worden micronutriënten echter vermeld als een categorie die losstaat van mineralen. Bijgevolg vormt

biologisch gecertificeerd poeder van het wier *Lithothamnium calcareum* dat wordt gebruikt bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, geen „micronutriënt" in de zin van artikel 7, onder b), van verordening 2018/848.

67 Verder wordt in artikel 3, punten 61 en 65, van verordening 2018/848 voor de definitie van de begrippen „levensmiddelenadditief" en „technische hulpstof" verwezen naar respectievelijk artikel 3, lid 2, onder a) en b), van verordening nr. 1333/2008. In laatstgenoemde bepaling wordt als een van de hoofdelementen van deze begrippen verwezen naar het bewuste gebruik ervan voor technologische doeleinden.

68 Artikel 3, lid 2, onder a), ii), van verordening nr. 1333/2008 bepaalt immers dat een levensmiddel dat wegens zijn voedingseigenschappen en in tweede instantie wegens de kleurende eigenschap ervan wordt gebruikt, niet als levensmiddelenadditief wordt beschouwd. Evenzo blijkt uit artikel 3, lid 2, onder b), ii), van deze verordening dat technische hulpstoffen bewust worden gebruikt om tijdens de bewerking of verwerking aan een bepaald technologisch doel te beantwoorden.

69 Hieruit volgt dat een ingrediënt niet kan worden beschouwd als een „levensmiddelenadditief" of een „technische hulpstof" wanneer het uitsluitend voor een voedingsdoeleinde wordt gebruikt.

70 In casu blijkt om te beginnen uit het verzoek om een prejudiciële beslissing niet dat het in het hoofdgeding aan de orde zijnde biologisch gecertificeerd poeder wordt gebruikt voor een ander doeleinde dan een voedingsdoeleinde, te weten verrijking met calcium. Zoals de Commissie in haar schriftelijke opmerkingen heeft aangegeven, bestaat voorts het enige bekende gebruik, in de levensmiddelenindustrie, van het poeder verkregen uit het wier *Lithothamnium calcareum* in het gebruik als bron van calcium en magnesium, hetzij als voedingsingrediënt, hetzij als voedingssupplement.

71 Hieruit volgt dat de begrippen „levensmiddelenadditief" en „technische hulpstof" als bedoeld in artikel 7, onder b), van verordening 2018/848 aldus moeten worden uitgelegd dat zij geen betrekking hebben op biologisch gecertificeerd poeder van het wier *Lithothamnium calcareum* dat bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen wordt gebruikt voor voedingsdoeleinden, te weten de verrijking ervan met calcium.

72 Bijgevolg zijn de beperkingen van artikel 7, onder b), van verordening 2018/848 niet van toepassing op een biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong zoals biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* dat wordt gebruikt bij de verwerking van biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium.

73 Voorts valt het in het hoofdgeding aan de orde zijnde biologisch gecertificeerd poeder niet binnen de werkingssfeer van punt 2.2.1 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848, waarnaar de Raad van State verwijst en dat betrekking heeft op levensmiddelenadditieven, technische hulpstoffen en niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong die overeenkomstig artikel 24 van deze verordening voor gebruik in de biologische productie zijn toegelaten.

74 Ten tweede is het gebruik van een biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong, zoals biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, evenmin in strijd met het beginsel van

artikel 7, onder c), van verordening 2018/848, namelijk de uitsluiting van stoffen en verwerkingsmethoden die misleidend kunnen zijn met betrekking tot de ware aard van het product.

75 Niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong die worden gebruikt als bron van mineralen bij de productie van een product dat als biologisch wordt geëtiketteerd en in de handel gebracht, kunnen – net als toegevoegde minerale zouten – de consument misleiden met betrekking tot, ten eerste, de aard van de ingrediënten van dat product, doordat bij hem de indruk wordt gewekt dat deze ingrediënten allemaal afkomstig zijn uit de biologische landbouw, en ten tweede, de herkomst van de mineralen in dat product, doordat bij hem de indruk wordt gewekt dat deze afkomstig zijn uit biologische ingrediënten van agrarische oorsprong.

76 Hetzelfde geldt echter niet voor het gebruik van een biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong dat van nature rijk is aan mineralen, in casu calcium. Dit schept immers geen onduidelijkheid over de aard van de ingrediënten van het betrokken product of over de herkomst van de mineralen in dat product.

77 Voorts moet worden benadrukt dat het Hof in de punten 69 en 70 van het arrest Natumi in essentie heeft geoordeeld dat de toepasselijke regeling niet aldus mag worden uitgelegd dat de strikte regels voor de toevoeging van bepaalde producten en stoffen, zoals mineralen, bij de productie van biologische levensmiddelen waarin die regeling voorziet, buiten werking worden gesteld.

78 Niettemin moet worden opgemerkt dat het onderhavige verzoek om een prejudiciële beslissing – anders dan het verzoek dat heeft geleid tot bovengenoemd arrest – betrekking heeft op een biologisch gecertificeerd poeder. Verder komt het bij verordening 2018/848 ingevoerde systeem niet overeen met het in dat arrest onderzochte systeem dat voortvloeit uit verordeningen nr. 834/2007 en nr. 889/2008. Zoals het Hof in punt 71 van het arrest Natumi in essentie heeft vastgesteld, past verordening 2018/848 immers in het kader van een ontwikkeling op het gebied van biologische voeding, die ertoe strekt de toevoeging van niet-biologische bestanddelen aan biologische levensmiddelen te beperken.

79 Wat de doelstellingen van de in de onderhavige zaak aan de orde zijnde regeling betreft, staat in overweging 51 van verordening 2018/848 met name dat verwerkte biologische producten moeten worden geproduceerd door gebruik te maken van verwerkingsmethoden die garanderen dat de biologische kenmerken en kwaliteiten van de producten bewaard blijven.

80 Bovendien is de biologische productie een duurzaam beheersysteem dat overeenkomstig artikel 5, onder d), van verordening 2018/848 tot doel heeft een grote verscheidenheid aan hoogwaardige levensmiddelen en andere landbouw- en aquacultuurproducten te produceren die beantwoorden aan de vraag van de consument naar goederen die worden geproduceerd met processen die geen schade toebrengen aan het milieu, de gezondheid van de mens, de gezondheid van planten of de gezondheid en het welzijn van dieren. Voorts bepaalt artikel 5, onder e), van deze verordening dat dit beheersysteem beoogt de integriteit van de biologische productie in alle stadia van de productie, bereiding en distributie van levensmiddelen en diervoeders te waarborgen.

81 De in artikel 7, onder b) en c), van verordening 2018/848 vastgestelde specifieke beginselen voor de verwerking van biologische levensmiddelen dragen bij tot de verwezenlijking van de in artikel 5, onder d) en e), van deze verordening genoemde doelstellingen om een grote

verscheidenheid aan hoogwaardige levensmiddelen en andere landbouw- en aquacultuurproducten te produceren en de integriteit van de biologische productie te waarborgen.

82 In dit verband blijkt uit punt 64 van het onderhavige arrest dat het gebruik van een biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong, zoals biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum*, bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet in strijd is met die beginselen. Dat gebruik is dus ook niet in strijd met de doelstellingen van verordening 2018/848.

83 Bovendien moet worden opgemerkt dat, indien calciumrijke plantaardige dranken in geen geval zouden kunnen worden geëtiketteerd en in de handel gebracht als biologische producten, de producenten van die dranken zouden worden aangemoedigd om niet-biologische ingrediënten van agrarische oorsprong of zelfs ingrediënten van niet-agrarische oorsprong te gebruiken, hetgeen in strijd zou zijn met de doelstellingen om een grote verscheidenheid aan hoogwaardige levensmiddelen en andere landbouw- en aquacultuurproducten te produceren en de integriteit van de biologische productie te waarborgen.

84 Gelet op een en ander moet op de prejudiciële vraag worden geantwoord dat de punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening 2018/848, gelezen in samenhang met artikel 7, onder a) tot en met c), van deze verordening, aldus moeten worden uitgelegd dat biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* niet behoort tot de categorie „mineralen” als bedoeld in punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij deze verordening, maar een „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” in de zin van artikel 7, onder a), van deze verordening is, waarvan het gebruik bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet verboden is.

Kosten

85 Ten aanzien van de partijen in het hoofdgeding is de procedure als een aldaar gerezen incident te beschouwen, zodat de verwijzende rechter over de kosten heeft te beslissen. De door anderen wegens indiening van hun opmerkingen bij het Hof gemaakte kosten komen niet voor vergoeding in aanmerking.

Het Hof (Eerste kamer) verklaart voor recht:

De punten 2.2.1 en 2.2.2 van deel IV van bijlage II bij verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad, gelezen in samenhang met artikel 7, onder a) tot en met c), van verordening 2018/848,

moeten aldus worden uitgelegd dat

biologisch gecertificeerd poeder verkregen uit gereinigde, fijngemaakte en gedroogde sedimenten van het wier *Lithothamnium calcareum* niet behoort tot de categorie „mineralen” als bedoeld in punt 2.2.2, onder f), i), van deel IV van bijlage II bij deze

verordening, maar een „biologisch ingrediënt van agrarische oorsprong” in de zin van artikel 7, onder a), van deze verordening is, waarvan het gebruik bij de verwerking van gewone biologische levensmiddelen, teneinde deze te verrijken met calcium, niet verboden is.

Biltgen Ziemele Kumin

Gervasoni Bošnjak

Uitgesproken ter openbare terechtzitting te Luxemburg op 22 oktober 2026.

De griffier
V. Di Bucci

De kamerpresident
F. Biltgen