A Régiók Európai Bizottsága véleménye – Javaslat európai parlamenti és tanácsi rendeletre a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról

(2021/C 175/07)

Főelőadó: Loïg CHESNAIS-GIRARD (FR/PES)
Bretagne régió közgyűlésének elnöke

Referenciaszöveg: COM(2020) 854 final

I. MÓDOSÍTÁSOKRA VONATKOZÓ AJÁNLÁSOK

1. módosítás

(1) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
2020. február 1-jén Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből (a továbbiakban: Euratom) (a továbbiakban együttesen: Unió), és ezzel kezdetét vette az átmeneti időszak. E korlátozott időtartamról – ***amely legalább 2020. december 31-ig tart*** – a kilépésről rendelkező megállapodás ([1]) részeként állapodtak meg. Az átmeneti időszak alatt az Unió és az Egyesült Királyság hivatalos tárgyalásokat kezdett a jövőbeni kapcsolatokról.	2020. február 1-jén Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből (a továbbiakban: Euratom) (a továbbiakban együttesen: Unió), és ezzel kezdetét vette az átmeneti időszak. E korlátozott időtartamról a kilépésről rendelkező megállapodás ([1]) részeként állapodtak meg***, és 2020. december 31-én ért véget***. Az átmeneti időszak alatt az Unió és az Egyesült Királyság hivatalos tárgyalásokat kezdett a jövőbeni kapcsolatokról.
([1]) Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (a továbbiakban: kilépésről rendelkező megállapodás) (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.).	([1]) Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (a továbbiakban: kilépésről rendelkező megállapodás) (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.).

2. módosítás

2a. preambulumbekezdés beillesztése

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	2020. december 24-én az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti tárgyalások eredményeként megkötötték az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti megállapodást (a továbbiakban: a kereskedelmi és együttműködési megállapodás) ([1]), amely meghatározza a jövőbeli kapcsolatukat, és 2021. január 1-jén ideiglenesen hatályba lép. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás végrehajtása a halászatra vonatkozóan öt és fél éves átmeneti időszakot ír elő 2026. június 30-ig, amely alatt a brit vizeken folytatott halászati tevékenység fokozatosan

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	csökkenni fog. Ez várhatóan mélyreható változásokat fog előidézni a teljes halászati értékláncban és bizonyos régiók part menti gazdaságának szerkezetében.
	(1) Kereskedelmi és együttműködési megállapodás egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között (HL L 444., 2020.12.31., 14. o.).

3. módosítás

(3) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az Unió elkötelezte magát amellett, hogy enyhíti az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésének gazdasági hatását, és szolidaritást tanúsít valamennyi tagállammal szemben, ***különös tekintettel azokra, amelyek e kivételes körülmények között a leginkább érintettek.***	Az Unió elkötelezte magát amellett, hogy enyhíti az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésének gazdasági ***és társadalmi negatív*** hatását, és szolidaritást tanúsít valamennyi tagállammal***, valamint az e kivételes körülmények által érintett régiók és gazdasági ágazatok mindegyikével szemben.***

4. módosítás

(5) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A gazdasági, társadalmi és területi kohézió előmozdítása szempontjából helyénvaló, hogy a tagállamok a támogatási intézkedések kidolgozásakor különösen azokra a régiókra, térségekre és helyi közösségekre összpontosítsanak, amelyeket az Egyesült Királyság kilépése valószínűleg a legkedvezőtlenebbül érint majd, ideértve azokat is, amelyek az Egyesült Királyság vizein folytatott halászati tevékenységektől függenek. A tagállamoknak esetlegesen konkrét intézkedéseket kell hozniuk, különösen a kilépés által hátrányosan érintett vállalkozások és gazdasági ágazatok támogatása érdekében. Indokolt ezért nem kimerítő jelleggel felsorolni azokat az intézkedéstípusokat, amelyek a legnagyobb valószínűséggel képesek e célkitűzés megvalósítására.	A gazdasági, társadalmi és területi kohézió előmozdítása szempontjából helyénvaló, hogy a tagállamok a támogatási intézkedések kidolgozásakor különösen azokra a régiókra, térségekre és helyi közösségekre összpontosítsanak, amelyeket az Egyesült Királyság kilépése valószínűleg a legkedvezőtlenebbül érint majd, ideértve azokat is, amelyek az Egyesült Királyság vizein folytatott halászati tevékenységektől függenek***, és eközben biztosítsák az összes érintett régió közötti kiegyensúlyozott elosztást***. A tagállamoknak esetlegesen konkrét intézkedéseket kell hozniuk, különösen a kilépés által hátrányosan érintett vállalkozások és gazdasági ágazatok támogatása érdekében. Indokolt ezért nem kimerítő jelleggel felsorolni azokat az intézkedéstípusokat, amelyek a legnagyobb valószínűséggel képesek e célkitűzés megvalósítására.

5. módosítás

(5) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	Kiemeli egyes gazdasági ágazatok különleges kitettségét. Egyes, a brit turistáktól erősen függő területeken az idegenforgalmi tevékenység jelentős csökkenésére lehet számítani. A polgárok tartózkodására vonatkozó szabályok kikezdhetik a területek között hagyományosan kialakult személy- és áruforgalmat, de bizonyos térségek demográfiai egyensúlyát is. A kereskedelmi tevékenységek ki vannak téve a vállalkozások és az értékláncok azon képességének, hogy integrálják a megállapodás új követelményeit. Bár bizonyos szektorokban, például az ultrafriss termékek kereskedelméhez kapcsolódó ágazatokban már érezhetőek hatások, a brexit számos következményét még elfedi a Covid19-hez kapcsolódó egészségügyi helyzet, illetve az, hogy még nem minden rendelkezést alkalmaznak.

6. módosítás

(6) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Ugyanakkor fontos egyértelműen meghatározni a Tartalékból nyújtott támogatásból való kizárás eseteit is. A Tartalékból nem nyújtható támogatás hozzáadottérték-adóhoz, mivel ***az*** a tagállami költségvetést terhelő kapcsolódó költségeket ellentételező tagállami bevételnek minősül. ***A korlátozott források lehető legeredményesebb koncentrációja érdekében a Tartalékból nem támogatható a Tartalék végrehajtásáért felelős szervek által igénybe vett technikai segítségnyújtás.*** A kohéziós politika általános megközelítésével összhangban az nem támogathatók az áthelyezésekhez kapcsolódó kiadások vagy az alkalmazandó uniós vagy nemzeti joggal ellentétes kiadások.	Ugyanakkor fontos egyértelműen meghatározni a Tartalékból nyújtott támogatásból való kizárás eseteit is. A Tartalékból nem nyújtható támogatás hozzáadottérték-adóhoz, kivéve***, ha a nemzeti héa-jogszabályok alapján nem igényelhető vissza***, mivel ***a héa*** a tagállami költségvetést terhelő kapcsolódó költségeket ellentételező tagállami bevételnek minősül. A kohéziós politika általános megközelítésével összhangban az nem támogathatók az áthelyezésekhez kapcsolódó kiadások vagy az alkalmazandó uniós vagy nemzeti joggal ellentétes kiadások.

7. módosítás

(14) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás (22) és (23) bekezdése alapján a Tartalékot konkrét nyomonkövetési követelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra nehezedőeket. E követelményeknek adott esetben mérhető mutatókat is magukban kell foglalniuk, amelyek a Tartalék értékeléséhez szolgáltatnak alapot.	A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás (22) és (23) bekezdése alapján a Tartalékot konkrét nyomonkövetési követelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra ***és a helyi és regionális önkormányzatokra*** nehezedőeket. E követelményeknek adott esetben mérhető mutatókat is magukban kell foglalniuk, amelyek a Tartalék értékeléséhez szolgáltatnak alapot.

8. módosítás

(15) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A valamennyi tagállammal szembeni egyenlő bánásmód, valamint a kérelmek következetes értékelésének biztosítása érdekében a Bizottságnak a kérelmeket csomagban kell értékelnie. Különösen a bejelentett kiadások elszámolhatóságát és pontosságát, valamint a kiadások és a kilépés következményeinek kezelésére hozott intézkedések közötti közvetlen kapcsolatot kell megvizsgálnia, továbbá azokat az intézkedéseket is, amelyeket az érintett tagállam által a kettős finanszírozás elkerülése érdekében hozott. A Tartalékból nyújtott pénzügyi hozzájárulás iránti kérelmek értékelése során a Bizottságnak el kell számolnia a kifizetett előfinanszírozási összeget, és vissza kell fizettetnie a fel nem használt összeget. Annak érdekében, hogy a támogatás a kilépés által leginkább érintett tagállamokra összpontosulhasson, lehetővé kell tenni, hogy a Tartalékból az érintett tagállam további összegekben részesüljön a rendelkezésre álló pénzügyi erőforrások keretein belül, amennyiben a Bizottság által elszámolhatóként elfogadott kiadások összege meghaladja az előfinanszírozás formájában kifizetett összeget és az érintett tagállam 2021. évi bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 0,06 %-át. Tekintettel a várható gazdasági sokk mértékére, lehetőséget kell biztosítani arra, hogy az előfinanszírozás formájában kifizetett összegekből visszafizettetett összegek felhasználhatók legyenek a tagállamok kiegészítő kiadásainak visszatérítésére.	A valamennyi tagállammal szembeni egyenlő bánásmód, valamint a kérelmek következetes értékelésének biztosítása érdekében a Bizottságnak a kérelmeket csomagban kell értékelnie. Különösen a bejelentett kiadások elszámolhatóságát és pontosságát, valamint a kiadások és a kilépés következményeinek kezelésére hozott intézkedések közötti közvetlen kapcsolatot kell megvizsgálnia, továbbá azokat az intézkedéseket is, amelyeket az érintett tagállam által a kettős finanszírozás elkerülése érdekében hozott. ***Biztosítani kell ezenkívül a költségek ágazati és földrajzi felosztásait a NUTS II szintjén, szem előtt tartva a legkülső régiókat is***. A Tartalékból nyújtott pénzügyi hozzájárulás iránti kérelmek értékelése során a Bizottságnak el kell számolnia a kifizetett előfinanszírozási összeget, és vissza kell fizettetnie a fel nem használt összeget. Annak érdekében, hogy a támogatás a kilépés által leginkább érintett tagállamokra összpontosulhasson, lehetővé kell tenni, hogy a Tartalékból az érintett tagállam további összegekben részesüljön a rendelkezésre álló pénzügyi erőforrások keretein belül, amennyiben a Bizottság által elszámolhatóként elfogadott kiadások összege meghaladja az előfinanszírozás formájában kifizetett összeget és az érintett tagállam 2021. évi bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 0,06 %-át. Tekintettel a várható gazdasági sokk mértékére, lehetőséget kell biztosítani arra, hogy az előfinanszírozás formájában kifizetett összegekből visszafizettetett összegek felhasználhatók legyenek a tagállamok kiegészítő kiadásainak visszatérítésére.

9. módosítás

(16) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A megosztott irányítás megfelelő működésének biztosítása érdekében a tagállamoknak létre kell hozniuk egy irányítási és kontrollrendszert, ki kell jelölniük a Tartalék kezeléséért felelős szerveket és egy független ellenőrző szervet, valamint be kell azokat jelenteniük a Bizottság felé. Az egyszerűsítés érdekében a ***tagállamok*** igénybe ***vehetik*** a kohéziós politika finanszírozásának vagy az Európai Unió Szolidaritási Alapjának irányítására és ellenőrzésére létrehozott, már meglévő kijelölt szerveket és rendszereket. Meg kell határozni a tagállamok felelősségi körét és a kijelölt szervekre vonatkozó különleges követelményeket.	A megosztott irányítás megfelelő működésének biztosítása érdekében a tagállamoknak létre kell hozniuk egy irányítási és kontrollrendszert, ki kell jelölniük a Tartalék kezeléséért ***országos és regionális szinten*** felelős szerveket és egy független ellenőrző szervet, valamint be kell azokat jelenteniük a Bizottság felé. Az egyszerűsítés érdekében a ***tagállamoknak*** igénybe ***kellene venniük*** a kohéziós politika finanszírozásának vagy az Európai Unió Szolidaritási Alapjának irányítására és ellenőrzésére létrehozott, már meglévő kijelölt szerveket és rendszereket. Meg kell határozni a tagállamok felelősségi körét és a kijelölt szervekre vonatkozó különleges követelményeket. ***A tagállamok biztosítják, hogy az érintett helyi és regionális önkormányzatok részt vegyenek az alap végrehajtásában és ellenőrzésében az ellenőrző szerveken keresztül, amennyiben még nem tagjaik azoknak.***

10. módosítás

(19) preambulumbekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(19) Az uniós hozzájárulás felhasználásának átláthatóbbá tétele érdekében a Bizottságnak a Tartalék felhasználásáról zárójelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek ***és*** a Tanácsnak.	(19) Az uniós hozzájárulás felhasználásának átláthatóbbá tétele érdekében a Bizottságnak a Tartalék felhasználásáról zárójelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak***, a Régiók Bizottságának és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak***.

11. módosítás

2. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
E rendelet alkalmazásában:	E rendelet alkalmazásában:
1. „referencia-időszak”: a költségvetési rendelet 63. cikke (5) bekezdésének a) pontjában említett referencia-időszak, amely 2020. július 1-jétől 2022. december 31-ig tart;	1. „referencia-időszak”: a költségvetési rendelet 63. cikke (5) bekezdésének a) pontjában említett referencia-időszak, amely 2020. július 1-jétől 2022. december 31-ig tart;
2. „alkalmazandó jog”: az uniós jog és az alkalmazásáról szóló nemzeti jog;	2. „alkalmazandó jog”: az uniós jog és az alkalmazásáról szóló nemzeti jog;

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
3. „szabálytalanság”: az uniós jog vagy az annak alkalmazásához kapcsolódó nemzeti jog valamely rendelkezésének egy, a Tartalék végrehajtásában részt vevő állami vagy magánjogi szervezet cselekedetéből vagy mulasztásából adódó bármilyen megsértése, amely az Unió költségvetését a költségvetésre rótt indokolatlan költség formájában sértette vagy sérthette;	3. „szabálytalanság”: az uniós jog vagy az annak alkalmazásához kapcsolódó nemzeti jog valamely rendelkezésének egy, a Tartalék végrehajtásában részt vevő állami vagy magánjogi szervezet cselekedetéből vagy mulasztásából adódó bármilyen megsértése, amely az Unió költségvetését a költségvetésre rótt indokolatlan költség formájában sértette vagy sérthette;
4. „teljes hibaarány”: a mintában azonosított összes hiba, osztva az ellenőrzési sokasággal;	4. „teljes hibaarány”: a mintában azonosított összes hiba, osztva az ellenőrzési sokasággal;
5. „fennmaradó hibaarány”: a teljes hibaarány és a tagállam által alkalmazott azon pénzügyi korrekciók különbözete, amelyek célja, hogy csökkentsék a független ellenőrző szerv által a finanszírozott intézkedések ellenőrzése során azonosított kockázatokat, osztva a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás által fedezendő kiadásokkal;	5. „fennmaradó hibaarány”: a teljes hibaarány és a tagállam által alkalmazott azon pénzügyi korrekciók különbözete, amelyek célja, hogy csökkentsék a független ellenőrző szerv által a finanszírozott intézkedések ellenőrzése során azonosított kockázatokat, osztva a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás által fedezendő kiadásokkal;
6. „áthelyezés”: azonos vagy hasonló tevékenység vagy e tevékenység egy részének áthelyezése a 651/2014/EU bizottsági rendelet 2. cikkének 61a. bekezdése értelmében.	

12. módosítás

4. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(1) Valamennyi tagállam jogosult a Tartalékból származó támogatásra.	(1) Valamennyi tagállam jogosult a Tartalékból származó támogatásra.
(2) A Tartalék maximális forrásai folyó árakon számolva ***5*** 370 994 000 EUR összeget tesznek ki.	(2) A Tartalék maximális forrásai folyó árakon számolva ***6*** 370 994 000 EUR összeget tesznek ki.
(3) A (2) bekezdésben említett forrásokat a következőképpen kell felosztani:	(3) A (2) bekezdésben említett forrásokat a következőképpen kell felosztani:
a) a 8. cikkel összhangban 2021-ben 4 244 832 000 EUR előfinanszírozási összeg kerül rendelkezésre bocsátásra;	a) a 8. cikkel összhangban 2021-ben 4 244 832 000 EUR előfinanszírozási összeg kerül rendelkezésre bocsátásra;
b) a 11. cikkel összhangban ***2024-ben 1*** 126 162 000 EUR kiegészítő összeget kell rendelkezésre bocsátani.	b) a 11. cikkel összhangban ***2026-ban 2*** 126 162 000 EUR kiegészítő összeget kell rendelkezésre bocsátani.
Az e bekezdés első albekezdésének a) pontjában említett összegek a költségvetési rendelet 115. cikke (2) bekezdése b) pontjának i. alpontja értelmében előfinanszírozásnak minősülnek.	Az e bekezdés első albekezdésének a) pontjában említett összegek a költségvetési rendelet 115. cikke (2) bekezdése b) pontjának i. alpontja értelmében előfinanszírozásnak minősülnek.

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	(4) A Tartalék előfinanszírozásából származó és a halászati kritérium (I. melléklet, (2) bekezdés) alapján kiosztott erőforrásokat kizárólag az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezethez tartozóvizein folytatott halászati tevékenységtől függő helyi és regionális vállalkozások és közösségek támogatására lehet felhasználni az 5. cikk (1) bekezdésének c) pontjában előírtak szerint.
	(5) Az Egyesült Királysággal folytatott kereskedelemre vonatkozó kritérium (I. melléklet, 2. pont) alapján allokált forrásokból finanszírozott támogatási intézkedések meghatározásakor a tagállamok figyelembe veszik az egyes régiók (NUTS 2) nettó kereskedelmének viszonylagos jelentőségét. Az ilyen kereskedelem minden esetben magában foglalja az idegenforgalmi szolgáltatásokat;

13. módosítás

4a. cikk beillesztése

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	A konzultációs folyamat
	1. Minden tagállam a nemzeti jogi kerettel összhangban többszintű párbeszédet alakít ki legalább a leginkább érintett területek helyi és regionális önkormányzataival. Ez a konzultációs folyamat a kohéziós politika keretében megvalósuló partnerség elvén alapul, és a Tartalék által támogatott intézkedések azonosítására és végrehajtására vonatkozik.
	2. ***A helyi és regionális önkormányzatokra vonatkozó konzultációs és részvételi szabályokat a tagállam jelöli ki [az új IV. mellékletben].***

Indokolás

A konzultációs folyamatnak a finanszírozás elosztásával kapcsolatos döntéshozatali folyamat alapvető részét kell képeznie. A helyi és regionális önkormányzatokat a kohéziós politikára vonatkozó eljárásokkal összhangban be kell vonni a konzultációs folyamatba.

14. módosítás

5. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Elszámolhatóság	**Elszámolhatóság**
(1) A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulással kizárólag azok a közkiadások támogathatók, amelyek közvetlenül kapcsolódnak azokhoz az intézkedésekhez, melyeket a tagállamok kifejezetten a 3. cikkben említett célkitűzések megvalósulásához való hozzájárulás érdekében hoznak. A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás különösen az alábbiakra terjedhet ki:	(1) A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulással kizárólag azok a közkiadások támogathatók, amelyek közvetlenül kapcsolódnak azokhoz az intézkedésekhez, melyeket a tagállamok kifejezetten a 3. cikkben említett célkitűzések megvalósulásához való hozzájárulás érdekében hoznak. A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás különösen az alábbiakra terjedhet ki:

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
a) a kilépés által hátrányosan érintett vállalkozások és helyi közösségek támogatását célzó intézkedések;	a) a kilépés által hátrányosan érintett vállalkozások – ***különösen a közép- és kisvállalkozások*** –, régiók és helyi közösségek támogatását célzó intézkedések**, beleértve a korlátozott piacra jutás vagy a magasabb vámköltségek miatt jelentős forgalomcsökkenéssel szembesülő vállalkozásoknak nyújtott kompenzációt**;
b) a leginkább érintett gazdasági ágazatokat támogató intézkedések;	b) a leginkább érintett gazdasági ágazatokat támogató intézkedések***, beleértve az értékláncok újraszervezésébe való elengedhetetlen beruházásokat***;
c) az Egyesült Királyság vizein folytatott halászati tevékenységektől függő vállalkozásokat és helyi közösségeket támogató intézkedések;	c) az Egyesült Királyság vizein folytatott halászati tevékenységektől függő vállalkozásokat és helyi ***és regionális*** közösségeket támogató intézkedések***, beleértve az ágazat szerkezeti átalakításába történő elengedhetetlen beruházásokat***;
d) a foglalkoztatást támogató intézkedések, amelyekre többek között az érintett ***ágazatokban*** megvalósuló csökkentett munkaidős foglalkoztatás, átképzés és képzés útján kerül sor;	***d) a brexit által bizonyos különösen érintett ágazatokra – például az idegenforgalomra, a mezőgazdasági exportra, a kutatásra és az innovációra – gyakorolt gazdasági és társadalmi hatások enyhítésére irányuló intézkedések;***
e) a határ-, vám-, állat- és növényegészségügyi, biztonsági és halászati ellenőrzések működését, valamint a közvetett adók beszedését biztosító intézkedések, beleértve a további személyzetet és infrastruktúrát;	e) a foglalkoztatást támogató intézkedések, amelyekre többek között az érintett ***ágazatok számára*** megvalósuló csökkentett munkaidős foglalkoztatás, átképzés és képzés útján kerül sor;
f) olyan intézkedések, amelyek segítik a termékek tanúsítási és engedélyezési rendszereinek működését, támogatják a letelepedési követelményeknek való megfelelést, előmozdítják a címkézést és a jelölést többek között a biztonsági, egészségügyi és környezetvédelmi szabványok vonatkozásában, valamint elősegítik a kölcsönös elismerést;	f) ***azon személyeknek az Európai Unió munkaerőpiacára történő visszailleszkedését elősegítő intézkedések, akiknek a munkavállalók szabad mozgásának korlátozása miatt el kellett hagyniuk az Egyesült Királyságot;***
g) a polgárokat és a vállalkozásokat érintő kommunikációra, tájékoztatásra és figyelemfelhívásra irányuló intézkedések, amelyek a kilépés következtében a polgárok és a vállalkozások jogaiban és kötelezettségeiben beálló változásokkal kapcsolatosak.	g) a határ-, vám-, állat- és növényegészségügyi, biztonsági és halászati ellenőrzések működését, valamint a közvetett adók beszedését biztosító intézkedések, beleértve a további ***képzett*** személyzetet***, valamint az anyagi és szellemi*** infrastruktúrát;

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	h) olyan intézkedések, amelyek segítik a termékek tanúsítási és engedélyezési rendszereinek működését, támogatják a letelepedési követelményeknek való megfelelést, előmozdítják a címkézést és a jelölést többek között a biztonsági, egészségügyi és környezetvédelmi szabványok vonatkozásában, valamint elősegítik a kölcsönös elismerést; i) a polgárokat és a vállalkozásokat – ***különösen a közép- és kisvállalkozásokat*** – érintő kommunikációra, tájékoztatásra és figyelemfelhívásra irányuló intézkedések, amelyek a kilépés következtében a polgárok és a vállalkozások jogaiban és kötelezettségeiben beálló változásokkal kapcsolatosak; ***j) az Egyesült Királyság együttműködési és kereskedelmi programokból való kilépése által okozott törések enyhítésére szolgáló intézkedések;*** ***k) a leginkább érintett területek és ágazatok közötti párbeszéd és összhang biztosítására szolgáló intézkedések az európai és brit partnerek közötti törések váratlan hatásainak enyhítése, valamint a kereskedelmi és együttműködési megállapodás hatékony és mérsékelt végrehajtását elősegítő környezet megteremtése érdekében;*** ***l) a Tartalék keretében végrehajtott hatásvizsgálati és intézkedésértékelési intézkedések.***

15. módosítás

5. cikk (2) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) Kiadások abban az esetben támogathatók, ha azok a referencia-időszak alatt ***az érintett tagállamban vagy az érintett tagállam javára*** végrehajtott intézkedésekkel kapcsolatban merültek fel és kerültek kifizetésre.	(2) Kiadások abban az esetben támogathatók, ha azok a referencia-időszak alatt az ***adott tagállam érintett régióiban és ágazataiban*** végrehajtott intézkedésekkel kapcsolatban merültek fel és kerültek kifizetésre.

16. módosítás

5. cikk (3) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A támogatási intézkedések kidolgozásakor a tagállamok figyelembe veszik az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésének a különböző régiókra és helyi közösségekre gyakorolt eltérő hatásait, és a Tartalékból nyújtott támogatást megfelelő módon a leginkább érintett régiókra és helyi közösségekre összpontosítják.	A támogatási intézkedések kidolgozásakor a tagállamok figyelembe veszik az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésének a különböző régiókra és helyi közösségekre gyakorolt eltérő hatásait, és a Tartalékból nyújtott támogatást megfelelő módon a leginkább érintett régiókra és helyi közösségekre összpontosítják. ***Ennek során gondoskodnak a források kiegyensúlyozott, az egyes régiókra gyakorolt gazdasági hatáson alapuló elosztásáról.***

Indokolás

A módosítás célja annak biztosítása, hogy a Tartalék forrásainak elosztása során figyelembe vegyék a brexitnek az egyes érintett régiókra gyakorolt gazdasági hatását, ami a források kiegyensúlyozott, tényleges gazdasági károkon alapuló elosztását eredményezi.

17. módosítás

5. cikk (4) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az (1) bekezdésben említett intézkedéseknek meg kell felelniük az alkalmazandó jognak.	Az (1) bekezdésben említett intézkedéseknek meg kell felelniük az alkalmazandó jognak***, kivéve [az új 6. cikkben] meghatározott eseteket***.

18. módosítás

5. cikk (5) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Az (1) bekezdés értelmében támogatható intézkedések más uniós programokból és eszközökből is részesülhetnek támogatásban, feltéve, hogy e támogatás nem ugyanazokat a költségeket fedezi.	Az (1) bekezdés értelmében támogatható intézkedések más uniós programokból és eszközökből is részesülhetnek támogatásban, feltéve, hogy e támogatás nem ugyanazokat a költségeket fedezi. ***Az európai alapokat kezelő hatóságként vagy közvetítő szervként eljáró érintett regionális és helyi önkormányzatokat teljes mértékben be kell vonni, és konzultálni kell velük a finanszírozások átfedéseit kiküszöbölő munka keretében. A strukturális alapoknak a Tartalék helyett való mozgósítását össze kell hangolni az érintett szereplőkkel, tekintettel arra, hogy ez milyen következményekkel járhat egyéb európai és finanszírozási programok végrehajtására nézve.***

19. módosítás

5a. cikk beillesztése

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	Állami támogatások
	1. A halászati ágazat és az elsődleges mezőgazdasági termelés tekintetében az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107., 108. és 109. cikke nem alkalmazandó a tagállami kifizetésekre jelen rendelet alapján, mely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 42. cikkének hatálya alá tartozó, szigorúan az 5. cikk alapján a referencia-időszak alatt nyújtott támogatásokra vonatkozik.
	2. A jelen rendelet (1) bekezdésében említett kifizetésekre vonatkozó rendelkezéseken túlmutató közfinanszírozást létrehozó nemzeti rendelkezéseket együttesen kell kezelni az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107., 108. és 109. cikke alapján.

20. módosítás

6. cikk

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A támogatásból való kizárás	**A támogatásból való kizárás**
A Tartalékból nem támogathatók a következők:	A Tartalékból nem támogathatók a következők:
a) hozzáadottérték-adó;	a) hozzáadottérték-adó***, kivéve, ha az a nemzeti héa-jogszabályok alapján nem visszaigényelhető***;
b) a kezelést, a nyomonkövetést, a tájékoztatást és kommunikációt, a panaszkezelést, valamint a Tartalék ellenőrzését és auditálását érintő technikai segítségnyújtás;	***b)*** a 2. cikk (6) bekezdésében meghatározott áthelyezést támogató kiadások;
c) a 2. cikk (6) bekezdésében meghatározott áthelyezést támogató kiadások;	***c)*** a 651/2014/EU bizottsági rendelet ***2. cikkének (61a) bekezdése és*** 14. cikkének (16) bekezdése szerinti áthelyezést támogató kiadások, amennyiben a Tartalékból nyújtott hozzájárulás állami támogatásnak minősül.
d) a 651/2014/EU bizottsági rendelet 14. cikkének (16) bekezdése szerinti áthelyezést támogató kiadások, amennyiben a Tartalékból nyújtott hozzájárulás állami támogatásnak minősül.	***d) nem uniós székhelyű kedvezményezettek.***

21. módosítás

7. cikk (5) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A költségvetési rendelet 12. cikkétől eltérve az e rendelet szerint fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok automatikusan átvitelre kerülnek, és ***2025***. december 31-ig felhasználhatók. A következő pénzügyi évben először az átvitt előirányzatokat kell felhasználni.	A költségvetési rendelet 12. cikkétől eltérve az e rendelet szerint fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok automatikusan átvitelre kerülnek, és ***2026***. december 31-ig felhasználhatók. A következő pénzügyi évben először az átvitt előirányzatokat kell felhasználni.

22. módosítás

8. cikk (3) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A Bizottság a (2) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktus elfogadásától számított ***60*** napon belül kifizeti az előfinanszírozást. Az előfinanszírozás elszámolása a 11. cikknek megfelelően történik.	A Bizottság a (2) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktus elfogadásától számított ***45*** napon belül kifizeti az előfinanszírozást. Az előfinanszírozás elszámolása a 11. cikknek megfelelően történik.

23. módosítás

10. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A kérelem a II. mellékletben megadott sablon felhasználásával készül, és információkat ad a tagállamoknál felmerült és a tagállamok által kifizetett teljes közkiadásról, valamint a támogatott intézkedésekre vonatkozó kimeneti mutatók értékéről. A kérelemhez csatolni kell a költségvetési rendelet 63. cikkének (5), (6) és (7) bekezdésében említett dokumentumokat, valamint egy végrehajtási jelentést.	A kérelem a II. mellékletben megadott sablon felhasználásával készül, és információkat ad a tagállamoknál felmerült és a tagállamok által kifizetett teljes közkiadásról***, beleértve a költségek területi felosztásait a NUTS II szintjén***, valamint a támogatott intézkedésekre vonatkozó kimeneti mutatók értékéről. A kérelemhez csatolni kell a költségvetési rendelet 63. cikkének (5), (6) és (7) bekezdésében említett dokumentumokat, valamint egy végrehajtási jelentést.

24. módosítás

10. cikk (2) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) A Tartalékra vonatkozó végrehajtási jelentés a következőket tartalmazza:	(2) A Tartalékra vonatkozó végrehajtási jelentés a következőket tartalmazza:
a) az Egyesült Királyság Unióból történő kilépése által kiváltott gazdasági és társadalmi hatások leírása, ideértve a leginkább érintett régiók, térségek és ágazatok azonosítását;	a) az Egyesült Királyság Unióból történő kilépése által kiváltott gazdasági és társadalmi hatások leírása, ideértve a leginkább érintett régiók, térségek és ágazatok azonosítását; ***a pénzügyi értékelés euróban történik állandó árakon;***
	aa) az [új 5. cikk] értelmében a leginkább érintett régiókkal és ágazatokkal folytatott egyeztetés leírása, mind az intézkedések kidolgozásakor, mind azok végrehajtásakor;
b) az Egyesült Királyság Unióból történő kilépése által kiváltott hátrányos következmények ellensúlyozására hozott intézkedések leírását, valamint annak ismertetését, hogy ezek az intézkedések milyen mértékben enyhítették az a) pontban említett regionális és ágazati hatásokat, és hogy milyen módon kerültek végrehajtásra;	b) az Egyesült Királyság Unióból történő kilépése által kiváltott hátrányos következmények ellensúlyozására hozott intézkedések leírását, valamint annak ismertetését, hogy ezek az intézkedések milyen mértékben enyhítették az a) pontban említett regionális és ágazati hatásokat, és hogy milyen módon kerültek végrehajtásra;
c) a felmerült és kifizetett kiadások elszámolhatóságának indokolása, valamint azok közvetlen kapcsolata az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésével;	c) a felmerült és kifizetett kiadások elszámolhatóságának indokolása, valamint azok közvetlen kapcsolata az Egyesült Királyság Unióból történő kilépésével;

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
d) a kettős finanszírozás elkerülése, valamint az egyéb uniós eszközökkel és nemzeti finanszírozással való komplementaritás biztosítása érdekében hozott intézkedések leírása;	d) a kettős finanszírozás elkerülése, valamint az egyéb uniós eszközökkel és nemzeti finanszírozással való komplementaritás biztosítása érdekében hozott intézkedések leírása;
e) annak leírása, hogy az intézkedések mennyiben járulnak hozzá az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodáshoz.	e) annak leírása, hogy az intézkedések mennyiben járulnak hozzá az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodáshoz.

25. módosítás

13. cikk (1) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
Irányítás és ellenőrzés	**Irányítás és ellenőrzés**
1. A tagállamok a Tartalék végrehajtásával kapcsolatos feladatok elvégzése során megtesznek minden, az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez szükséges – többek között jogalkotási, szabályozási és igazgatási – intézkedést, különösen a következő módokon:	1. A tagállamok a Tartalék végrehajtásával kapcsolatos feladatok elvégzése során megtesznek minden, az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez szükséges – többek között jogalkotási, szabályozási és igazgatási – intézkedést, különösen a következő módokon:
(a) a költségvetési rendelet 63. cikkének (3) bekezdésével összhangban kijelölik a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás kezeléséért felelős szervet, kijelölnek egy független ellenőrző szervet, és felügyelik e szerveket;	(a) a költségvetési rendelet 63. cikkének (3) bekezdésével összhangban ***a megfelelő kormányzati szinten*** kijelölik a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás kezeléséért felelős szervet ***vagy szerveket***, kijelölnek egy független ellenőrző szervet, és felügyelik e szerveket;
(b) a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban kialakítják a Tartalék irányítási és kontrollrendszerét, és biztosítják e rendszerek hatásos működését;	(b) a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban kialakítják a Tartalék irányítási és kontrollrendszerét, és biztosítják e rendszerek hatásos működését;
(c) a III. mellékletben megadott mintának megfelelően elkészítik az irányítási és kontrollrendszer leírását, valamint naprakészen tartják és kérésre a Bizottság rendelkezésére bocsátják e leírást;	(c) a III. mellékletben megadott mintának megfelelően elkészítik az irányítási és kontrollrendszer leírását, valamint naprakészen tartják és kérésre a Bizottság rendelkezésére bocsátják e leírást;
(d) e rendelet hatálybalépésétől számított három hónapon belül értesítik a Bizottságot a kijelölt szervekről, valamint arról, hogy mely szervnek kerül kifizetésre az előfinanszírozási összeg, és megerősítik, hogy elkészítették a rendszerek leírását;	(d) e rendelet hatálybalépésétől számított három hónapon belül értesítik a Bizottságot a kijelölt szervekről, valamint arról, hogy mely szervnek kerül kifizetésre az előfinanszírozási összeg, és megerősítik, hogy elkészítették a rendszerek leírását;
(e) biztosítják, hogy a más uniós programok és eszközök keretében támogatott kiadások nem részesülnek a Tartalékból származó támogatásban;	(e) biztosítják, hogy a más uniós programok és eszközök keretében támogatott kiadások nem részesülnek a Tartalékból származó támogatásban;

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(f) megelőzik, feltárják és korrigálják a szabálytalanságokat és csalásokat, és gondoskodnak az összeférhetetlenség elkerüléséről***, többek között a Bizottság által biztosított egységes adatbányászati eszköz használatával***; […]	(f) megelőzik, feltárják és korrigálják a szabálytalanságokat és csalásokat, és gondoskodnak az összeférhetetlenség elkerüléséről; […]

26. módosítás

13. cikk (3) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás kezeléséért felelős szerv:	A Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulás kezeléséért felelős szerv***(ek)***:
a) biztosítja az eredményes és hatékony belső kontrollrendszer működését;	a) biztosítja az eredményes és hatékony belső kontrollrendszer működését;
b) megállapítja/megállapítják a finanszírozandó intézkedések kiválasztásának kritériumait és eljárásait, valamint meghatározza a Tartalékból nyújtandó pénzügyi hozzájárulás feltételeit;	b) megállapítja/megállapítják a finanszírozandó intézkedések kiválasztásának kritériumait és eljárásait, valamint meghatározza a Tartalékból nyújtandó pénzügyi hozzájárulás feltételeit;
c) ellenőrzi, hogy a Tartalékból finanszírozott intézkedéseket az alkalmazandó jogszabályokkal és a Tartalékból nyújtandó pénzügyi hozzájárulás feltételeivel összhangban hajtják-e végre, és hogy a kiadások ellenőrizhető igazoló dokumentumokon alapulnak-e;	c) ellenőrzi, hogy a Tartalékból finanszírozott intézkedéseket az alkalmazandó jogszabályokkal és a Tartalékból nyújtandó pénzügyi hozzájárulás feltételeivel összhangban hajtják-e végre, és hogy a kiadások ellenőrizhető igazoló dokumentumokon alapulnak-e;
d) hatékony intézkedéseket foganatosít annak érdekében, hogy elkerülje ugyanazon költségeknek a Tartalékból és más uniós finanszírozási forrásokból történő kettős finanszírozását;	d) hatékony intézkedéseket foganatosít annak érdekében, hogy elkerülje ugyanazon költségeknek a Tartalékból és más uniós finanszírozási forrásokból történő kettős finanszírozását;
e) a költségvetési rendelet 38. cikk (2)–(6) bekezdésének megfelelően biztosítja az utólagos közzétételt;	e) a költségvetési rendelet 38. cikk (2)–(6) bekezdésének megfelelően biztosítja az utólagos közzétételt;
f) a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulásból fedezendő kiadásokra vonatkozó adatok elektronikus formában történő rögzítése és tárolása céljából olyan számviteli rendszert használ, amely kellő időben nyújt pontos, teljes körű és megbízható információkat;	f) a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulásból fedezendő kiadásokra vonatkozó adatok elektronikus formában történő rögzítése és tárolása céljából olyan számviteli rendszert használ, amely kellő időben nyújt pontos, teljes körű és megbízható információkat;
g) a pénzügyi hozzájárulás iránti kérelem benyújtásának határidejét követő öt évben megőrzi a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulásból fedezendő kiadásokra vonatkozó valamennyi igazoló dokumentumot, és ezt a kötelezettséget a Tartalék végrehajtásában részt vevő más szervezetekkel kötött megállapodásokba átülteti;	g) a pénzügyi hozzájárulás iránti kérelem benyújtásának határidejét követő öt évben megőrzi a Tartalékból származó pénzügyi hozzájárulásból fedezendő kiadásokra vonatkozó valamennyi igazoló dokumentumot, és ezt a kötelezettséget a Tartalék végrehajtásában részt vevő más szervezetekkel kötött megállapodásokba átülteti;

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
h) az (1) bekezdés f) pontjának alkalmazásában szabványosított elektronikus formátumban gyűjt információkat annak érdekében, hogy a III. mellékletnek megfelelően azonosítani lehessen a Tartalékból pénzügyi hozzájárulásban részesülő feleket és azok tényleges tulajdonosait.	h) az (1) bekezdés f) pontjának alkalmazásában szabványosított elektronikus formátumban gyűjt információkat annak érdekében, hogy a III. mellékletnek megfelelően azonosítani lehessen a Tartalékból pénzügyi hozzájárulásban részesülő feleket és azok tényleges tulajdonosait.

27. módosítás

16. cikk (2) bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(2) A Bizottságnak 2027. június 30-ig jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek ***és*** a Tanácsnak a Tartalék végrehajtásáról.	(2) A Bizottság 2027. június 30-ig nyújt be jelentést az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak***, a Régiók Európai Bizottságának és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak*** a Tartalék végrehajtásáról.

28. módosítás

I. melléklet 3. bekezdés

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(3) A halászathoz kapcsolódó tényező meghatározása a következő kritérium alapján és az alábbi lépések alkalmazásával történik:	(3) A halászathoz kapcsolódó tényező meghatározása a következő kritérium alapján és az alábbi lépések alkalmazásával történik:
a) az egyes tagállamok részesedése az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezetében kifogott halak összértékéből;	a) az egyes tagállamok részesedése az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezetében kifogott halak összértékéből ***a 2015 és 2018 közötti periódusban***;
b) e részesedést megnövelik azon tagállamok esetében, amelyek halászata az átlagosnál nagyobb mértékben függ az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezetében kifogott halaktól, és csökkentik azon tagállamok esetében, amelyek függőségének mértéke az átlagosnál kisebb. Erre a következők szerint került sor:	***b) az így meghatározott*** részarányokat újraszámítják, biztosítva, hogy a tagállamok részesedésének összege 100 % legyen.
i. az egyes tagállamok esetében az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezetében kifogott halak értékét az adott tagállam által kifogott halak összértékének százalékában fejezik ki az uniós átlag indexeként (függőségi index);	
ii. az Egyesült Királyság kizárólagos gazdasági övezetében kifogott halak értékének kezdeti részarányát kiigazítják azzal, hogy megszorozzák a tagállam függőségi indexével;	
iii. e kiigazított részarányokat újraszámítják, biztosítva, hogy a tagállamok részesedésének összege 100 % legyen.	

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
(4) A kereskedelemhez kapcsolódó tényező kiszámítása a következő lépések alkalmazásával történik:	(4) A kereskedelemhez kapcsolódó tényező kiszámítása a következő lépések alkalmazásával történik:
a) az egyes tagállamok Egyesült Királysággal folytatott kereskedelmét az EU Egyesült Királysággal folytatott kereskedelmének arányában fejezik ki (a kereskedelem az áruk és szolgáltatások importjának és exportjának összege);	a) az egyes tagállamok Egyesült Királysággal folytatott kereskedelmét az EU Egyesült Királysággal folytatott kereskedelmének arányában fejezik ki (a kereskedelem az áruk és szolgáltatások – ***beleértve a turisztikai ágazatot is, de kivéve a pénzügyi szolgáltatásokat*** – importjának és exportjának összege);

29. módosítás

IIIa. melléklet hozzáadása

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	IIIa. melléklet
	Az ágazati és földrajzi felosztás modellje
	1. A leginkább érintett gazdasági ágazatok azonosítása:
	2. A leginkább érintett NUTS 2 szintű régiók azonosítása:
	Minden régióra lebontva (ideértve az Európai Unió működéséről szóló szerződés 349. cikkében meghatározott régiókat):
	— NUTS 2 osztályozás
	— Régió neve
	— Regionális népesség (dátum)
	— Regionális GDP
	— Az Egyesült Királysággal folytatott kereskedelem volumene 2019-ben
	3. Az alkalmazott partnerségi módszer leírása:
	4. A stratégiák megvalósítása:
	(hivatkozzon az elkészült stratégiai dokumentumokra)
	— Átfogó stratégia:
	— Regionális stratégiák:
	— Ágazati stratégiák:
	5. A használt nyomonkövetési és értékelési eszközök leírása:
	6. A kiadások bontása
	Kifizetett összeg
	Halászati ágazat
	A kereskedelem által érintett ágazatok

Az Európai Bizottság által javasolt szöveg	Az RB módosítása
	7. A kiadások földrajzi bontása
	i. A leginkább érintett NUTS 2-es régiók: NUTS 2 osztályozás Összeg €/lakos
	ii. Földrajzi célzottság nélküli összeg:
	8. Az éghajlatvédelmi célokhoz való hozzájárulás
	A kiadások százalékban kifejezve:
	9. A digitális átalakuláshoz kapcsolódó célokhoz való hozzájárulás
	A kiadások százalékban kifejezve:

II. **POLITIKAI AJÁNLÁSOK**

A RÉGIÓK EURÓPAI BIZOTTSÁGA

1. üdvözli a brexitre képzett Tartalék létrehozását, amelynek célja enyhíteni az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésének területi hatásait. A Tartalék az EU-n belüli szolidaritás megtestesülése, és célja, hogy hozzájáruljon a gazdasági, társadalmi és területi kohézióhoz, amint azt a bizottsági javaslat jogalapja (az EUMSZ 175. cikke) szemlélteti;

2. úgy véli, hogy a tárgyalások egyik pozitív eredménye az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás megkötése. Ugyanakkor az Egyesült Királysággal való kapcsolat új keretrendszere jelentős területi következményekkel jár. Mivel a kereskedelmi és együttműködési megállapodás nem ugyanolyan, mint egy szabadkereskedelmi megállapodás, számos európai régió továbbra is nagymértékben ki van szolgáltatva a brexit gazdasági és társadalmi következményeinek. Ez a hatás különösen jelentős az Egyesült Királysághoz földrajzilag közel eső régiókra vagy a brit partnereikkel eddig nagyon szoros kapcsolatban álló régiókra nézve. A helyi és regionális önkormányzatok, a gazdasági, például idegenforgalmi szereplők, az oktatási és kutatási ágazatok, illetve a polgárok és a civil társadalom is szembesülnek azokkal a következményekkel, amelyek az új határok megvonásából, az új adminisztratív eljárásokból, az értékláncok új összetettségéből és az együttműködési programok megszűnéséből származnak;

3. felhívja a figyelmet a kereskedelmi és együttműködési megállapodás geopolitikai következményeire, amelyeket az Európai Unió új külső határaivá vált helyi és regionális önkormányzatok egy része tapasztal. Ezért nagyon pozitívan fogadják, hogy támogathatók az áruk és személyek forgalmának ellenőrzését folyamatosabbá tevő intézkedések. Az RB hangsúlyozza, hogy az új határmenti régiókban az ellenőrzéssel kapcsolatos helyi és regionális beruházások hozzá fognak járulni az Európai Unió új határain belül valamennyi európai polgár védelméhez. Az RB kéri mind a Parlamentet, mind a Tanácsot, hogy határozzon meg egy minimális és méltányos költségalapot e régiók számára;

4. felszólít a második lépésben rendelkezésre bocsátandó kiegészítő összegek 1 milliárd euróval történő növelésére a 11. cikknek megfelelően a középtávú szükségletek megfelelőbb kielégítése érdekében, összhangban a brexitre képzett tartalék támogatási időszakának meghosszabbítására irányuló kérelmével.

5. hangsúlyozza a halászati és tengeritermék-ágazat kitettségét az öt és fél éves átmeneti időszak alatt. Az összes európai ágazatra jellemző új megszorítások mellett a halászati ágazat tevékenységének jelentős része létjogosultságát veszti. Ebben a helyzetben a lehető legközelebbről kell felmérni a regionális tényezőkre gyakorolt hatásokat, nemzeti indexálás nélkül. Az érintett európai régiók között méltányosabb pénzügyi eloszlást kell elérni, függetlenül a tagállam méretétől;

6. reméli, hogy a helyi és regionális önkormányzatokat helyezik majd az új pénzügyi eszköz megalkotásának középpontjába. Az RB olyan kritériumok bevezetését javasolja, amelyek figyelembe veszik a regionális hatások intenzitását, és biztosítják a források méltányos elosztását az egyes régiókra gyakorolt gazdasági hatás nagyságának megfelelően. Amint arra a brexit következményeiről szóló RB-tanulmányok is rámutatnak, az országos szintű hatások figyelembe vétele nem tükrözi a helyileg olykor nagyon erős hatásokat. A helyi önkormányzatokat be kell vonni a hatásvizsgálatba és az intézkedések kidolgozásába. Ez annál is inkább fontos, mivel a helyi és regionális önkormányzatoknak – hatáskörüktől függően – előre kell majd finanszírozniuk bizonyos intézkedéseket, területi stratégiákat kell kidolgozniuk a brexit hatásainak enyhítésére, valamint mozgósítaniuk kell az általuk kezelt európai források egy részét. Az önkormányzatok bevonása hozzá fog járulni a szükségletek célzott meghatározásához és a Tartalék hatékony végrehajtásához.

7. rámutat továbbá, hogy a régiók kiszolgáltatottá válnak az Egyesült Királysággal való kereskedelmi lehetőségek szűkülése miatt, valamint kijelenti, hogy a kereskedelmi és együttműködési megállapodás nem ugyanolyan, mint egy szabadkereskedelmi megállapodás. Ez az ágazatok széles körét érinti és az értékláncokon átívelő hatást fejt ki, például az idegenforgalom, a vendéglátás és az agrár-élelmiszeripar területén, ami a munkahelyek megszűnéséhez vezet helyi szinten. Az RB szerint ez a hatás valószínűleg hosszan tartó társadalmi-gazdasági hatásokkal jár majd a különböző régiók közösségeire nézve, és ezért haladéktalanul foglalkozni kell vele. Rámutat továbbá, hogy a Tartalék az egyetlen olyan uniós finanszírozási eszköz, amely a brexit negatív következményeit elszenvedő tagállamokkal, régiókkal és ágazatokkal foglalkozik;

8. felszólít a támogatási időszak 2026 júniusáig való meghosszabbítására, mivel úgy véli, hogy az európai szolidaritást nem szabad a 2021-es és 2022-es évekre korlátozni, és mivel megállapítja, hogy nincs eszköz a brexit következményeinek enyhítésére 2023-tól kezdődően.

— Az RB rámutat arra, hogy a halászati ágazatra vonatkozó átmeneti időszak hossza és a Tartalék támogatási időszaka között jelentős ellentmondás van. Csak a kiadások támogathatóságának 2026 júniusáig való meghosszabbítása teszi lehetővé az ágazat megfelelő támogatását. Bár az ETHA-val való összhang elengedhetetlen, az ETHA továbbra is a közös halászati politika végrehajtásának strukturális eszköze marad, amely nem veheti figyelembe a brexit aszimmetrikus területi következményeit.

— A fenntartható ellenőrzési infrastruktúrák kiépítése tekintetében az RB megjegyzi, hogy a Covid19-cel kapcsolatos egészségügyi helyzet miatt nem lehet felmérni a tényleges áramlásokat és azonnal elkezdeni a beruházásokat;

— Bizonyos intézkedések vagy beruházások olyan lerövidíthetetlen előkészítési vagy végrehajtási időszakokat tehetnek szükségessé, amelyek 2022. december 31. előtt nem teszik lehetővé a kötelezettségvállalást és a kifizetést. Az RB itt mind a közbeszerzési eljárásokra, mind pedig azokra az eljárásokra hivatkozik, amelyek biztosítják, hogy az intézkedések vagy beruházások megfeleljenek a hatályos uniós vagy nemzeti szabályoknak (környezeti hatásvizsgálatok, tervezési engedélyek, állami vizsgálatok, állami támogatások bejelentési eljárásai stb.).

— Hangsúlyozza a brexit különböző európai régiókra gyakorolt hatásának sokféleségét, és ezért melegen üdvözli, hogy a tagállamok rugalmasan alakíthatják ki az intézkedéseket a szükségletekhez a lehető legközelebb eső szinten. Fontos, hogy a helyi és regionális igények függvényében intézkedéseket lehessen kidolgozni mind az ipar, az idegenforgalom, a közlekedés, a kutatás és innováció, mind pedig a mezőgazdasági és az agrár-élelmiszeripari ágazat számára. Az RB úgy véli, hogy a rendeletben ki kell fejteni a Tartalék beavatkozási területeinek lehetséges eltéréseit az alap megfelelő megértésének és megfelelő végrehajtásának elősegítése érdekében.

9. úgy véli, hogy a Tartalék alapvető szerepet fog játszani az EU és az Egyesült Királyság közötti kapcsolatokat szabályozó új jogi keret végrehajtásának támogatásában, amelyek következményeit nem lehet maradéktalanul meghatározni elsősorban a Covid19-világjárvány együttes hatásai miatt. Ez a még tárgyalandó ágazati rendelkezésekre is vonatkozik, például a pénzügyi szolgáltatásokkal vagy az Egyesült Királyságnak az Európai horizont programban való részvételével kapcsolatban. A kedvezőtlen és kedvező fejleményeket egyaránt figyelembe kell venni;

10. Kételyeinek ad hangot afelől, hogy a jó kormányzás szellemében rendelkezik-e hozzáadott értékkel az Európai Bizottság által 2021. február 24-én elindított, nyolchetes időszakra vonatkozó, a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalékról szóló nyilvános konzultáció ([1]), miközben a jogalkotási javaslatot két hónappal korábban terjesztették elő, és a 2021 első felében történő megállapodás elérésére irányuló intézményközi tárgyalások már nagyon előrehaladottak.

11. úgy véli, hogy a brexit egyedi helyzetet jelent, és hogy az olyan meglévő intézkedésekkel, mint az Európai Szolidaritási Alap, csak korlátozottan lehet párhuzamokat vonni. Az RB sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az Európai Bizottság javaslata nem tükrözi a kohéziós politikában alkalmazandó partnerség elvét azáltal, hogy nem nyújt garanciákat a helyi önkormányzatoknak az irányításban betöltött szerepére vonatkozóan. A kezelés és az intézkedések kidolgozásának módszerei jobban kellene, hogy tükrözzék a területi hatások célzottságának nyilvánvaló logikáját;

12. úgy véli, hogy a tagállamoknak rugalmasságot kell biztosítani a kezelési rendszerek meghatározása terén, legyen szó a szervek számáról, vagy az kezelési szintekről (országos, regionális vagy régióközi). Cserébe a tagállamoknak meg kell indokolniuk választásukat a szubszidiaritás elve és különösen azon képességük szerint, hogy választ tudnak adni az egyes kiszolgáltatottabb régiókban és gazdasági ágazatokban észlelt igényekre. Mindenesetre biztosítani kell a regionális szint részvételét az irányítóbizottsági eljárásban;

([1]) https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12917-Proposal-for-a-Regulation-Regional-and-urban-Policy

13. Úgy véli, hogy a brexit rendkívül fontos olyan, egymástól annyira eltérő területeken, mint a halászat és a tengeri termékek, a polgárok mobilitása, a képzés, a kutatással, fejlesztéssel és innovációval kapcsolatos együttműködési projektek, a tudástranszfer, az éghajlatváltozás elleni küzdelem, az ökoszisztémák megőrzése és a köz- és magánszféra közötti partnerségek. A tagállamok eltérő mértékű decentralizációja miatt a különböző közigazgatási szintek közötti együttműködés szükségesnek vagy pozitívnak tekinthető annak érdekében, hogy a különböző területek leküzdhessék a brexit negatív externáliáit. Az RB kéri, hogy a partnerség elvét valósítsák meg, és hogy a kiigazításokra képzett tartalékot az Európai Bizottság, a tagállamok, valamint a regionális és helyi önkormányzatok közötti megosztott irányítású programokra vonatkozó általános kritériumoknak megfelelően kezeljék;

14. javasolja, hogy a tagállamok az intézkedések végrehajtásának és a középtávú átalakításoknak az ütemezésére regionális stratégiák kidolgozását ösztönözzék. Ezt az összes érintett helyi és regionális szakpolitikával összhangban kell végrehajtani. Az előfinanszírozás folyósításának időpontjában a tagállamoknak tájékoztatniuk kellett az Európai Bizottságot arról, hogyan fogják biztosítani a regionális és helyi önkormányzatok részvételét és a velük történő konzultációt a „partnerségi kötelezettség" szellemében;

15. javasolja, hogy a helyi és regionális önkormányzatok részvételére vonatkozó valamennyi rendelkezést egy Európai Bizottságot bevonó tájékoztatási mechanizmussal tegyék biztonságossá. Az RB arra szólít fel, hogy a kiadások növekedésekor a tagállamok tájékoztassák az Európai Bizottságot, és továbbítsák feléje a NUTS 2-es régiók költségeinek ágazati és földrajzi eloszlásáról szóló új mellékletet, beleértve az éghajlatváltozással és a digitális átalakulással kapcsolatos célkitűzésekhez való hozzájárulásukat is. Ezek a mennyiségi és minőségi információk szintén hozzá fognak járulni a Tartalék értékeléséhez, és lehetővé teszik majd – a 11. cikkel összhangban, második lépésben rendelkezésre bocsátandó kiegészítő összegek folyósítása előtt – a Tartalék mozgósításának értékelését minden egyes tagállamban, valamint az előírt partnerségi elv alkalmazásának biztosítását;

16. biztosítani kívánja, hogy az európai alapokat kezelő hatóságokért vagy közvetítő szervekért felelős regionális és helyi önkormányzatok részt vegyenek a finanszírozások átfedéseit kiküszöbölő munkában. Ezzel szemben a strukturális alapoknak a RAB helyett való mozgósítását össze kell hangolni az érintett szereplőkkel, tekintettel arra, hogy ez milyen következményekkel járhat egyéb európai célkitűzések végrehajtására nézve;

17. kéri, hogy a pénzeszközök bizonyos százalékát különítsék el a tagállamoknak és a régióknak való átutalás céljára, amelyek esetében adott esetben a felosztási és előfinanszírozási kulcs jóváhagyását követően a kedvezményezettek a szükségesnek ítélt támogatási intézkedéseket saját források előzetes felhasználása nélkül is finanszírozni tudják.

18. az állami támogatások rugalmasságára szólít fel az intézkedések végrehajtásának gyorsasága, valamint a leginkább érintett gazdasági szereplők segélyezési lehetőségének biztosítása érdekében. A Covid19-cel kapcsolatos ideiglenes rendelkezéseknek a brexit közvetlen hatásaira való kiterjesztésére van szükség a Tartalék támogatási időszakának teljes ideje alatt. A halászati és mezőgazdasági ágazatban az ETHA-ra és az EMVA-ra alkalmazandó rendelkezéseknek a Tartalékra is vonatkozniuk kell;

19. rámutat, hogy az Egyesült Királysággal kereskedő kkv-kat a forgalmukhoz képest aránytalanul érintik az Egyesült Királyságba irányuló exporttal kapcsolatos új adminisztratív eljárások költségei. Ezért a Tartalék forrásainak elosztásakor a vállalkozások relatív költségeit kell figyelembe venni;

20. kéri a vissza nem térítendő héa támogathatóságát, mint ezt az Európai Szolidaritási Alap is előírja. E jogosultság nélkül a helyi és regionális önkormányzatok által finanszírozott számos intézkedés nem részesülhetne az akár 100 %-os európai szolidaritásban;

21. kéri, hogy a kiegészítő juttatások kifizetése 2023-ban részben kapcsolódjon a brexit 2021–2022 közötti időszakra gyakorolt tényleges hatásának európai értékeléséhez annak érdekében, hogy fokozottabban összpontosítsunk a leginkább érintett régiókra és ágazatokra, valamint hogy azonosítsuk azokat, amelyek ellenállóbbak voltak, vagy előnyhöz jutottak a változások után;

22. ismételten elkötelezettségét fejezi ki a brit és az európai szereplők közötti együttműködés folytatása iránt, és kéri, hogy a RAB támogassa az európai partnereket a folytatandó párbeszédben a kereskedelmi és együttműködési megállapodás végrehajtásával kapcsolatos vitahelyzetek elkerülése, valamint a jövőbeli együttműködés kiépítése érdekében.

Kelt Brüsszelben, 2021. március 19-én.

a Régiók Európai Bizottsága elnöke

Apostolos TZITZIKOSTAS