REZOLUCIJA (EU) 2021/1603 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0104/2021),

A. budući da je, prema njegovu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (dalje u tekstu: Centar) za financijsku godinu 2019. iznosio 59 206 000 EUR, što predstavlja povećanje od 2,03 % u odnosu na 2018., budući da se 97,68% proračuna Centra financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Centra za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Centra pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,23 %, što je povećanje od 0,71 % u odnosu na 2018.; primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 81,41 %, što je neznatno povećanje od 0,19 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. konstatira da Centar koristi nekoliko ključnih pokazatelja uspješnosti iz svojih jedinstvenih programskih dokumenata za razdoblja 2020. – 2022. i 2021. – 2023., kako bi se ocijenila dodana vrijednost njegovih aktivnosti, te, među ostalim pokazateljima, popis ključnih pokazatelja uspješnosti iz radnog dokumenta službi Komisije iz 2015., kako bi se poboljšalo njegovo upravljanje proračunom; konstatira da su ti ključni pokazatelji uspješnosti neznatno revidirani, dok je popis u potpunosti revidiran za jedinstveni programski dokument za razdoblje 2021. – 2023.; konstatira da je u okviru programa rada za 2019. provedeno 90,30 % aktivnosti;

3. primjećuje da Centar za prošlogodišnju preporuku tijela nadležnog za davanje razrješnice o ulozi Centra u razvoju alata za digitalizaciju zdravstvene skrbi u Uniji, posebno u kontekstu borbe protiv pandemije, navodi da je „u tijeku”; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice pravovremeno obavijesti o statusu tog akcijskog plana, posebno u kontekstu aktualne pandemije i ublažavanja njezinih posljedica;

4. pozdravlja činjenicu da Centar dijeli najbolje prakse i redovito surađuje s drugim agencijama i tijelima Unije, posebno s Europskom agencijom za sigurnost hrane, Europskom agencijom za lijekove i Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama, kao i s Komisijom, konkretno s Glavnom upravom za zdravlje i sigurnost hrane; nadalje konstatira da Centar sudjeluje u međuinstitucijskim postupcima nabave i koristi se zajedničkim uslugama, većinom u pogledu informatičkih usluga i anketa među osobljem; konstatira da Centar također koristi zajedničke usluge koje Ured Europske unije za intelektualno vlasništvo nudi u svrhu kontinuiteta poslovanja u slučaju katastrofe; pozdravlja upotrebu ključnih pokazatelja uspješnosti za procjenu zajedničkog djelovanja i suradnje Centra;

([1]) SL C 192, 8.6.2020., str. 6.

5. konstatira da je 2018./2019. zaključena vanjska evaluacija za razdoblje 2013. – 2017. te da su preporuke iz te evaluacije usvojene 2020.; pozdravlja činjenicu da je u evaluaciji zaključeno da je Centar uspješno pružao potporu u prioritetnim područjima politike Unije i država članica te da je pokazao sposobnost uspješne prilagodbe razvoju politika; sa zadovoljstvom primjećuje da je Centar pozitivno ocijenjen u pogledu dosljednosti svojih aktivnosti i koordinacije s drugim relevantnim tijelima; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o situaciji u pogledu razvoja akcijskog plana za provedbu preporuka koje proizlaze iz evaluacije; međutim, mišljenja je da bi evaluaciju rada Centra trebala provesti Komisija, a ne upravni odbor Centra;

6. primjećuje da Centar, kao agencija Unije, ima proračun u eurima; međutim, s obzirom na to da se njegovo sjedište nalazi izvan europodručja (u Švedskoj), mnogi su njegovi rashodi u švedskim krunama; povrh toga, uviđa da je Centar izložen fluktuacijama deviznog tečaja jer, osim što ima bankovne račune u švedskim krunama, također izvršava određene transakcije u drugim stranim valutama;

7. smatra da Centar već dugo ima problema s nedostatkom potrebnih kompetencija i pravom koordiniranja; smatra da bez adekvatnih kompetencija i prava na bolju koordinaciju s nacionalnim tijelima Centar neće moći ispuniti očekivanja na kojima su temeljilo njegovo osnivanje; pozdravlja prijedlog Komisije od 11. studenog 2020. ([2]) o izmjeni Uredbe (EZ) br. 851/2004 ([3]) i jačanju mandata Centra;

8. pohvaljuje proaktivnu suradnju Centra s medijima radi povećanja vidljivosti u medijima, na internetu i društvenim medijima kako bi povećao osviještenost javnosti o njegovu djelovanju;

9. podsjeća da je zadaća Centra utvrditi i procijeniti postojeće i nove prijetnje zaraznih bolesti za zdravlje ljudi te izvještavati o njima; naglašava da je 2019. Centar odgovorio na 34 službena znanstvena zahtjeva Komisije (od kojih je 10 proslijeđeno od članica) i objavio ukupno 219 izvješća, uključujući 24 brze procjene rizika o prijetnjama u vezi s bolestima;

10. ističe da je Revizorski sud u svojem tematskom izvješću br. 21/2019 ([4]) utvrdio da je Centar svojim aktivnostima pružio vrijednu potporu Komisiji i državama članicama u borbi protiv antimikrobne rezistencije;

Kadrovska politika

11. konstatira da je na dan 31. prosinca 2019. postignuto izvršenje plana radnih mjesta od 95,56 %, tj. bila su zaposlena 172 privremena djelatnika od 180 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 180 odobrenih radnih mjesta u 2018.); također konstatira da je 2019. za Centar radilo 96 ugovornih djelatnika i jedan upućeni nacionalni stručnjak;

12. konstatira da je Centar izvijestio o relativno dobroj rodnoj ravnoteži za 2019. kad je riječ o višem rukovodstvu (4 muškarca i 2 žene) i njegovu upravnom odboru (12 muškaraca i 15 žena); pohvaljuje geografsku zastupljenost osoblja u Centru;

13. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Centra, što otežava postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

14. potiče Centar da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

15. prima na znanje postojeće mjere Centra i njegove stalne napore u cilju sprečavanja uznemiravanja; pozdravlja činjenicu da 2019. nisu zabilježeni slučajevi uznemiravanja;

Održivost

16. žali zbog toga što Centar nije postavio ciljeve za smanjenje emisija CO_2; međutim, pozdravlja napore koje je Centar uložio u stvaranje ekološki adekvatnog radnog mjesta i sve mjere koje je poduzeo kako bi smanjio svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvio sustav rada bez papira;

([2]) COM(2020)0726.

([3]) Uredba (EZ) br. 851/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. travnja 2004. o osnivanju Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (SL L 142, 30.4.2004., str. 1.).

([4]) Tematsko izvješće br. 21/2019 „Pronalaženje rješenja za antimikrobnu rezistenciju: postignut je napredak u veterinarskom sektoru, no ta je prijetnja zdravlju i dalje izazov za EU” (SL C 392, 19.11.2019., str. 7.).

Javna nabava

17. prima na znanje korištenje elektroničkih radnih postupaka za javnu nabavu, na temelju aplikacije Glavne uprave Komisije za informatiku e-PRIOR, za pokretanje 11 postupaka javne nabave 2019. godine; konstatira da su novi interni elektronički radni postupci, koji obuhvaćaju javnu nabavu, pravne postupke i obavijesti o promjeni osoblja, osigurali veću učinkovitost postupaka i njihovu usklađenost; primjećuje da je Centar prešao na novi sustav za *ex ante* objave te da je počeo koristiti alat Unije za provođenje anketa;

18. konstatira da su dva od tri opažanja Revizorskog suda provedena, jedno u pogledu *ex ante* kontrola koje se provode u vezi s okvirnim ugovorom u području IT-a i jedno u pogledu ugovora o javnoj nabavi usluga za konferencijsku i multimedijsku opremu; poziva Centar da izvijesti o mjerama koje su poduzete kao odgovor na treće opažanje, koje se odnosi na strukturu i dokumentiranje provjera narudžbenica, konačnih rezultata i računa te njihove međusobne usklađenosti;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. sa zabrinutošću primjećuje da neke izjave o financijskim interesima i životopisi članova upravnog odbora i savjetodavnog foruma nedostaju; poziva Centar da objavi izjave o financijskim interesima i životopise svih članova upravnog odbora i savjetodavnog foruma te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu; konstatira da je Centar donio politiku o neovisnosti kojom se zahtijeva rutinsko prikupljanje i inspekcija izjava o financijskim interesima višeg rukovodstva, ključnih članova osoblja i vanjskih stručnjaka koji sudjeluju u znanstvenim aktivnostima Centra;

20. konstatira da je Centar 2019. registrirao i zaključio jedan slučaj povezan sa zviždačima i da su poduzete odgovarajuće mjere te napominje da je slijedom toga članovima osoblja upućen pisani podsjetnik o njihovim dužnostima u skladu s Pravilnikom o osoblju; konstatira je 2019. utvrđeno i dodatno istraženo 29 relevantnih potencijalnih sukoba interesa te da su u 21 od tih slučajeva sukoba interesa poduzete korektivne mjere; konstatira da Centara evidentira sastanke s lobistima i da se oni dostupni javnosti na zahtjev; naglašava da Centar mora dodatno poboljšati svoj etički okvir donošenjem mjera za zaštitu zviždača;

21. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije ima znatne manjkavosti zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije Unije;

22. ističe da neki dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i provode samoocjenjivanje u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobno ispunjene izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor

Unutarnje kontrole

23. konstatira da je trenutačnim planom revizije Centra obuhvaćeno razdoblje od 2018. do 2020.; primjećuje da su uzeta u obzir sva prethodna opažanja i preporuke te da su u skladu s njima razvijeni odgovarajući akcijski planovi; konstatira da je nakon revizije Službe za unutarnju reviziju iz 2019. na temu „Pripravnost i odgovor u Europskom centru za sprečavanje i kontrolu bolesti" izdano pet preporuka, od kojih su dvije označene kao „vrlo važne", a tri kao „važne", te da su jedna „vrlo važna" i jedna „važna" preporuka već provedene; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o provedbi preostalih preporuka;

24. konstatira da je Centar 2019. u registru iznimaka registrirao 46 slučajeva i da su ti slučajevi na odgovarajući način analizirani te da je razvijen akcijski plan kako bi se smanjio broj iznimaka;

25. napominje da je upravni odbor 2019. odobrio ažurirani okvir unutarnje kontrole Centra i njegov kodeks ponašanja te politiku neovisnosti osoblja i financijske propise Centra;

Ostale primjedbe

26. pozdravlja činjenicu da je Centar razvio sveobuhvatnu strategiju u cilju postizanja troškovne učinkovitosti i zaštite okoliša; poziva Centar da posveti dužnu pozornost svojoj kombinaciji izvora električne energije te potiče Centar da nabavlja električnu energiju iz obnovljivih izvora;

27. pozdravlja nove mjere Centra u pogledu prenošenja rezultata svojih istraživanja javnosti te komuniciranja s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija; pozdravlja izmjene internetskih stranica za razne dionike; konstatira da Centar nema zasebnu politiku kibersigurnosti, ali da je doneseno više sigurnosnih politika koje se odnose i na kibersigurnost;

28. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([5]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([5]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.